

Van: [redacted] <[redacted]>

gemeenteraad

Verzonden: donderdag 5 maart 2026 19:45

[redacted]

.nl>

Onderwerp: Brief gelegenheid zienswijzen op ontwerp-begroting Gevudo 2027

Geachte griffies van de deelnemende gemeenten van GR Gevudo,

Bij deze deel ik met u een brief om de gemeenteraden de gelegenheid te geven een zienswijze kenbaar te maken op de ontwerp-begroting Gevudo 2027. Deze brief wordt ook aan de colleges gezonden.

Met Vriendelijke Groet,

[redacted], secretaris
bereikbaar via [redacted] of [redacted]

GEVUDO

Gemeenschappelijke Regeling

GEVUDO

Gemeenschappelijke Regeling

Aan
de colleges en de gemeenteraden
van de deelnemende gemeenten
in de Gemeenschappelijke regeling GEVUDO

Datum	5 maart 2025	Behandelaar	[REDACTED] p [REDACTED] 7)
Uw kenmerk	--	Ons kenmerk	2026-0026237
Onderwerp	Gelegenheid tot kenbaar maken zienswijze ontwerp-begroting Gevudo 2027		

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Namens het Algemeen Bestuur van Gevudo zenden wij u de ontwerp-begroting 2027, met daarin ook de meerjarenbegroting tot en met 2030. Gevudo biedt uw gemeenteraad hierbij de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen.

De wettelijke termijn voor om zienswijzen in te dienen is 12 weken. Omwille van het voorbereiden van de aandeelhoudersvergadering van HVC staat er nu een Algemeen Bestuur gepland op 28 mei. We waarderen het als u voor deze datum uw zienswijzen kenbaar maakt.

Ter kennisname vindt u bij deze brief ook de jaarstukken 2025. De provincie Zuid-Holland roept op om de risico's te kwantificeren. Echter voor GR Gevudo zijn de risico's nihil. Wanneer de onwaarschijnlijke situatie zich voordoet dat NV HVC een beroep moet doen op de garantstelling, dan zal deze claim bij de deelnemende gemeenten vallen. GR Gevudo roept u bij deze op om dit risico in acht te nemen. GR Gevudo geeft daarbij mee dat zij NV HVC als een gezond bedrijf achten, die de risico's adequaat beheerst.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van GEVUDO



de secretaris,



Begroting 2027

Inhoudsopgave

Algemene inleiding	3
Doel van de regeling	3
Bestuur	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB).....	3
A. BELEIDSDEEL.....	4
1. <i>Programmaplan</i>	4
1.1. Wat wil Gevudo bereiken?	4
1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?	4
1.3. Wat mag het kosten? (meerjarenbegroting)	5
2. <i>BBV-paragrafen en overzichten</i>	6
2.1. Risicoparagraaf	6
2.2. Balans	9
2.3. Financiering	9
2.4. Bedrijfsvoering.....	9
2.5. Prognose garantieschuld (en doorbetaling provisie NV HVC aan deelnemers)	10
2.6. Verbonden partijen.....	11
B. BEGROTING 2027	12
Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen	13
C. VASTSTELLING	13

Algemene inleiding

De begroting 2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen en financiële effecten van de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken. Afgekort Gevudo. Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (hierna HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de aandeelhoudersbelangen van de deelnemende gemeenten richting HVC.

U leest in dit document over de exploitatiebegroting met het resultaat van het voorgaande jaar. De begroting omvat ook een meerjarenraming en een prognose van de financiële positie. De begroting is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

We verwachten net als voorgaande jaren voor 2027 een op nul sluitende exploitatie. De eigen kosten verrekenen voorafgaand aan het uitbetalen van de ontvangen provisie in de 2e de tranche aan het eind van het boekjaar. Deze eigen kosten beperken zich tot secretariële en financiële taken, uitgevoerd middels een dienstverleningsovereenkomst door de gemeente Dordrecht. De kans is daarom klein dat gedurende het jaar grote wijziging in de begroting zullen plaatsvinden.

Doel van de regeling

Volgens de Regeling is het doel van Gevudo het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

De gemeenschappelijke regeling bestaat uit de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, Vijfheerenlanden en Zwijndrecht.

Bestuur


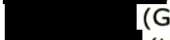
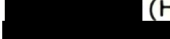

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden. In de huidige Regeling is qua personele invulling alleen bepaald dat de voorzitter wordt geleverd door de gemeente Dordrecht en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestaat op het moment van opstellen van deze begroting uit:

 , voorzitter (Dordrecht)
 (Gorinchem; vice voorzitter)
 (Hendrik Ido Ambacht)
 (Vijfheerenlanden)

Naast deze leden zijn de overige leden van het Algemeen Bestuur:

[REDACTED] (Molenlanden)
[REDACTED] (Zwijndrecht)
[REDACTED] (Alblasserdam)
[REDACTED] (Papendrecht)
[REDACTED] (Hardinxveld-Giessendam)
[REDACTED] (Sliedrecht)

Vanwege de gemeenteraadsverkiezingen 2026 kan/zal de samenstelling van zowel DB als AB wijzigen.

A. BELEIDSDEEL

1. Programmaplan

1.1. Wat wil Gevudo bereiken?

Gevudo functioneert als een houdstermaatschappij en voert zelf geen operationele taken meer uit op het gebied van afval. Het participeren in HVC is een voorwaarde geweest voor overname van die taken. Het directe maatschappelijke effect van het houderschap is derhalve thans beperkt. Het programmaplan is vooral afhankelijk van geagendeerde aandeelhoudersvoorstellen van HVC.

Gevudo kan haar invloed onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken. Gevudo behoort momenteel tot grootste aandeelhouders. Door toetreding van nieuwe aandeelhouders vermindert de stempositie van Gevudo in de aandeelhoudersvergadering. Het is van belang met andere aandeelhouders het gezamenlijke draagvlak én de invulling van het partnerschap met HVC te blijven bepalen.

Los van financiële afwegingen spelen in toenemende mate inhoudelijke afwegingen. Gevudo zoekt naar een balans tussen het beheersen van financiële risico's en het realiseren van maatschappelijke beleidsdoelstellingen. Kerndoelen hierbij zijn;

- de warmtetransitie als cruciaal onderdeel van de energietransitie en mede in relatie tot verlichten netcongestie.
- circulariteit en duurzaamheid door inzet op preventie, hergebruik en terugwinning van grondstoffen.

Programma

In 2026 vragen de volgende onderwerpen aandacht in een zorgvuldige weging tussen financiële risico's en maatschappelijke doelen:

1. Het effect van nieuwe toetreders op het totale investeringsvolume. In december 2025 is de aandeelhoudersvergadering akkoord gegaan met de uitgaven van aandelen aan de gemeenten Utrecht (453 is 10,9%) en Nieuwegein (82 is 2,2%). In 2026 zal hierover bij deze gemeenten een definitief besluit vallen. Vervolgens is het ook mogelijk dat nog andere gemeenten van de AVU interesse zullen tonen in toetreding.

Voor het garanderen van draaien op vollast is dit positief, zeker gezien de verwachte afname van het restafval bij de aandeelhoudende gemeenten. Tegelijkertijd betekent dit ook een groter potentieel aan warmteprojecten met mogelijke risico's in de aanleg en exploitatie. Houvast voor aandeelhouders is daarbij de afspraak dat wind, zon en geothermieprojecten worden gefinancierd vanuit projectbegroting en alleen gerealiseerd wanneer deze een rendabele businesscase kennen.

In deze balans is het ook relevant op welk moment de toetredende gemeenten daadwerkelijk ook hun afval zullen laten verwerken door HVC. In het verleden zijn daar

vaker ingroeimodellen voor overeengekomen. Wanneer een toetredende gemeente al wel profiteert van de kennis en expertise van NV HVC maar nog niet afval laat verwerken, levert dit een spanningsveld op. Idealiter deel je als aandeelhouders ook dezelfde ambities op het gebied van voor en nascheiding.

In de herijkte strategie van NV HVC uit 2025 is besloten tot het aanhouden van een maximum van een garantie van 222.000 euro per aandeel. Met nieuwe toetreders neemt ook de totale maximale garantiesom toe. Gezien de investeringen die komende jaren ook op het gebied van CO2-reductie en verduurzaming van de keten dienen te worden genomen, biedt dit meer ruimte, echter wil Gevudo deze investeringsbeslissingen gezamenlijk als aandeelhoudende gemeenten nemen. Deze gezamenlijkheid wordt steeds belangrijker doordat met de uitgifte van nieuwe aandelen de zeggenschap van GR Gevudo in het totaal afneemt. Het samen-uit-samen-thuis principe krijgt meer lading.

2. De wet collectieve warmte (Wvw) is op 9 december aangenomen door de Eerste Kamer en vervangt de huidige warmte wet. Naar verwachting treedt de wet 1 januari 2027 volledig in werking. Een belangrijk uitgangspunt van de Wcw is dat de gemeente de regie krijgt over de warmtetransitie. Zo mag niemand in een gemeente warmte leveren en transporteren tenzij de gemeente daar nadrukkelijk toestemming voor heeft gegeven door middel van het toewijzen van een warmtekavel. De Wcw dwingt ook af dat aangewezen warmtebedrijven voor meer dan 50% in handen moeten zijn van publieke partijen, met een ingroeiperiode. HVC is al een publiek warmtebedrijf. Voor kleine warmtesystemen met maximaal 1.500 aansluitingen is een ontheffing mogelijk. Met de WCW wordt de koppeling met de gasprijzen langzaam losgelaten, waarbij de ACM tarieven gaat vaststellen gebaseerd op de kostprijs. Planning is dat de definitieve tariefsystematiek in 2034 in werking treedt. De Wcw stelt ook regels die de leveringszekerheid borgen en regels om de CO2 uitstoot van warmtenetten gefaseerd de verminderen. Het huidige grote warmtenet in de Drechtsten is al zeer duurzaam.

De WCW heeft een relatie met de WGIW (Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie). Deze is eind 2024 aangenomen door de Eerste Kamer en regelt de beleidsmatige kant, waarbij het verplichte warmteprogramma de onderbouwing van het warmtebeleid vormt voor het omgevingsplan. Daarnaast regelt de WGIW de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar het aardgas beëindigd wordt.

Het beleid op orde is één van de voorwaarden die gemeenten hebben gesteld om uitvoering te kunnen geven aan de regioopdracht voor de warmtetransitie. Een andere voorwaarde is de financiering. Deze randvoorwaarde is nu nog niet op orde. In het nieuwe coalitieakkoord is gekozen om vol in te blijven zetten op warmtenetten waaruit Gevudo concludeert dat de gereserveerde budgetten beschikbaar komen. Momenteel wordt o.a. in de Drechtsteden een instrument ontwikkeld om de opschaling te versnellen: de clusteraanpak.

Gevudo blijft voorstander om jaarlijks actief met de aandeelhouders en HVC het gesprek te voeren over hun warmtestrategie en hun afwegingen bij investeringskeuzes in hun gehele portfolio. Aandachtspunt daarbij is dat HVC blijft werken aan een bronnenmix die bijdraagt aan leveringszekerheid voor de toekomst bij al hun warmtenet.

3. Realisatie ambities CO2-afvang en opslag; Om prijsstijgingen te voorkomen door de sterk stijgende CO2-heffingen is het van belang dat NV HVC erin slaagt om effectieve ingrepen te doen tav CO2 afvang en opslag. En hoe worden deze investeringen afgeschreven, gezien ook de ambities om restafval verder te reduceren. Voor NV HVC bevindt zich in een concurrerende afvalmarkt waarbij de aandeelhoudende gemeenten de gehanteerde afvaltarieven willen kunnen blijven uitleggen aan hun inwoners.

4. Realisatie maatschappelijke doelstellingen circulariteit; Gevudo kijkt voor haar deelnemende gemeenten hoe HVC actief de samenwerking vormgeeft op het bereiken van kwaliteitsdoelstellingen en helpt zoeken van draagvlak bij ketenpartners waar zich bij de huidige afspraken knelpunten voordoen. Gevudo bevraagt HVC welke kansen zij gaan benutten ten aanzien van preventie en luierrecycling.

1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?

Door middel van bestuursvergaderingen wordt contact onderhouden met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gevudo vaardigt een vertegenwoordiger af naar de vergaderingen van aandeelhouders in HVC. Een ambtelijk adviesteam, momenteel samengesteld uit adviseurs van de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem, heeft een actieve adviesrol en kan gevraagd en ongevraagd advies aan het Dagelijks en Algemeen bestuur geven. Waar nodig wordt ook ambtelijk bij andere deelnemers gesondeerd. Het team draagt via de secretaris zorg voor de advisering op vergaderstukken van HVC. Ook neemt dit team deel aan informatiebijeenkomsten van HVC.

De operationele taken van Gevudo (secretariaat, financiën, post- en archiefzaken) worden verzorgd door de gemeente Dordrecht.

Specifiek over energietransitie kan aanvullende advisering van deskundigen worden gevraagd binnen de deelnemende gemeenten. Zo nodig wordt extern advies ingewonnen; al of niet in samenwerking met andere aandeelhouders.

1.3. Wat mag het kosten? (meerjarenbegroting)

Programma algemene dekkingsmiddelen	Rekening	Begroting					
		2025	2026	2027	2028	2029	2030
Bedragen x € 1.000							
Lasten exclusief mutaties reserves	752	754	828	828	828	828	
Baten exclusief mutaties reserves	752	754	828	828	828	828	
Saldo structureel	0	0	0	0	0	0	
Mutatie algemene reserve	0	0	0	0	0	0	
Resultaat	0	0	0	0	0	0	

Dividend van NV HVC wordt niet geraamd, omdat in 2015 door de aandeelhoudersvergadering is besloten om de winsten aan te wenden ter versterking van het eigen vermogen.

Voor 2027 hanteert Gevudo als vertrekpunt voor inkomsten een 1% provisie over een schuld van 660 miljoen met een naar 12,48% verwaterd belang. Bij de eigen kosten o.b.v. een dienstverleningsovereenkomst wordt een CPI index van 2,3% gehanteerd; in de raming afgerond. Daarbij is de najaars-berichtgeving 2025 van DNB gehanteerd.

Er wordt uitgegaan van een constant prijspeil voor de periode na 2027. Bij dit meerjarenperspectief kan Gevudo zich niet baseren op geactualiseerde meerjarige prognoses van HVC. Daarom is de inkomstenraming prudent en constant gehouden en is voornamelijk ook om die reden geen presentatie van incidentele lasten en baten mogelijk. Zie ook de risicoparagraaf.

2. BBV-paragrafen en overzichten

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten uitvoert. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid.

Er is geen sprake van voorzienbare (materiële) incidentele baten en lasten zoals beschouwd in de BBV notitie structurele en incidentele baten en lasten 2025. In beginsel zijn alle baten en lasten structureel. Alleen de provisie-inkomst en doorbetaling fluctueert naar mate de gegarandeerde leenschuld bij HVC in werkelijkheid muteert.

Het BBV verplicht gemeenschappelijke regelingen om een aantal financiële kengetallen te publiceren.

Omdat Gevudo echter geen schulden heeft en niet voornemens is om die voor zichzelf of voor derden aan te gaan, is de solvabiliteitsratio meerjarig 100% en is de netto schuldquote met en zonder door-verstreckte leningen meerjarig 0%. Gevudo heft geen belastingen en heeft geen grondvoorraad; derhalve zijn de BBV kengetallen belastingcapaciteit en grondexploitatie niet van toepassing.

Weergave van de structurele begrotingsruimte geeft bij Gevudo een vertekend beeld.

Na aftrek van de eigen kosten wordt het restant van de provisie van HVC doorbetaald aan de deelnemers. De begrotingsruimte is dus in theorie riant.

Gevudo stuurt er echter op om haar eigen kosten zo laag mogelijk te houden en beschouwt de werkelijke begrotingsruimte daarom liever als nagenoeg nihil.

2.1. Risicoparagraaf

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn door het afstoten van de stortplaats afgenomen tot vrijwel nihil.

Het Algemeen Bestuur heeft geconcludeerd dat, gelet op de schaalgrootte van de organisatie van Gevudo en de door haarzelf te dragen bedrijfsvoerings-risico's, een algemene reserve van ongeveer 1 keer de netto-jaarlast van de eigen organisatie nog steeds voldoende moet zijn. Op grond van de jaarresultaten is er geen aanleiding om dit standpunt te herzien.

De verwachte ontwikkeling van de algemene reserve is als volgt:

ONTWIKKELING POSITIE ALGEMENE RESERVE	
Stand per 1-1-2025	30
Toevoeging 2025	0
Onttrekking 2025	0
Stand per 1-1-2026	30
Toevoeging 2026	0
Onttrekking 2026	0
Stand per 1-1-2027	30
Toevoeging 2027	0
Onttrekking 2027	0
Stand per 1-1-2028	30
Toevoeging 2028	0
Onttrekking 2028	0
Stand per 1-1-2029	30
Toevoeging 2029	0
Onttrekking 2029	0
Stand per 1-1-2030	30
Toevoeging 2029	0
Onttrekking 2029	0
Stand per 31-12-2030	30

(Bedragen x € 1.000)

De hierna vermelde risico's van Gevudo vanuit NV HVC blijven voor rekening van de deelnemers.

1. **Financieringsgaranties NV HVC**

De GR staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan; op basis van een met aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Een eventuele aanspraak door een bank betekent dan ook dat de deelnemers daarin hun eigen aandeel dragen en deze zelf behoren te beschouwen bij de eigen risico's. Gevudo heeft zelf na de afroaming van eigen vermogen/liquiditeiten door de deelnemers in het langere verleden, geen mogelijkheid meer hiervoor.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan.

In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging eerder aan de orde. De aandeelhouders besloten in 2020 om met inachtneming van een minimum solvabiliteit van 13% te streven naar een groei van de solvabiliteit en te streven naar een zodanige financiële positie van de onderneming dat er op termijn, omstreeks 2027, keuzemogelijkheid zou ontstaan om HVC te financieren zonder garantstelling. Deze financieringsgaranties waren vooral gekoppeld aan de afvaltaken en investeringen daarvoor op basis van een ballotageovereenkomst. Dit is een (gedateerde) overeenkomst waarin overheden, waaronder Gevudo, in hoofdzaak verklaren toe te treden als aandeelhouders van HVC, alle afval aan te bieden aan HVC, de verliezen van HVC af te zullen dekken (nooit geëffectueerd) en garant te staan voor de rente en aflossing van de financiering van afvaltaken van HVC. Impliciet zijn hier inmiddels ook de warmteactiviteiten onder gedekt.

In 2024 hebben de aandeelhouders kennis genomen van het besluit van NV HVC tot het aangaan van een maximaal bedrag van € 975 miljoen aan gegarandeerde leningen (aandeelhouders A/B; € 222.000 per aandeel), welk bedrag periodiek wordt gecorrigeerd

op basis van (i) de CPI (mei 2024 = 100) en (ii) verwatering van de garantstelling door eventuele nieuwe toetreders vanaf mei 2024. Met toetreding van nieuwe aandeelhouders gaat het totale garantiebepaald limiet dus ook omhoog. HVC benadrukt ook dat er van rijkswege geld nodig is voor warmte. Het position paper van HVC ten aanzien van warmte is [hier](#) te downloaden.

2 Resultaten van energieactiviteiten van HVC: Het investeringstempo/ kapitaalbeslag/ effect van de regulering op tarieven/andere effecten

De resultaten zijn deels afhankelijk van regulering en van marktbevingen, zowel qua inkoop- en verkoopprijzen als qua afname.

De activiteiten zijn in de holding samengebracht, waarbij de transparantie in de resultaten van de onderscheidenlijke bedrijfsactiviteiten, wat Gevudo betreft, voor verbetering vatbaar is. De onderneming geeft tot dusver geen inzicht in deelresultaten.

Onzeker is ook hoe de ACM- regulering daarbij uit zal pakken voor zowel warmtebedrijven als haar energiekanten. In ieder geval heeft ACM zich in ambtelijke contacten wel bewust getoond van de complexiteit in verantwoordelijkheden en de betaalbaarheid van tarieven. Dat tarieven verder stijgen zonder overheidsmaatregelen lijkt een gegeven.

3 CO₂-heffingen en ETS: tarief- en doorwerkingsrisico

Voor afval- en energieactiviteiten gelden (veranderende) CO₂-prijsprikkel, waaronder de nationale CO₂-heffing en het Europese emissiehandelssysteem (ETS). Warmte- en afvalketens ondervinden daarvan prijs- en kosteneffecten. HVC rekent heffingen door. De doorwerking verloopt primair via hogere verwerkings- en/of warmtetarieven. Het financiële doorwerkingsrisico ligt bij de deelnemende gemeenten (afvalstoffenheffing / tarieven richting eindgebruikers).

De omvang van het effect is onzeker en afhankelijk van: (i) de feitelijke ETS/CO₂-prijs en beleidswijzigingen, (ii) de operationele mix en volumes bij HVC, (iii) contractcondities en indexaties, en (iv) mogelijk (deels) compenserende rijksmaatregelen. Wel staat vast dat het om materiële stijgingen zal gaan; met name bij restafval.

4 Effect toetreding nieuwe aandeelhouders op herijkte investeringsstrategie

In de herijkte strategie heeft HVC een meerjaren investeringsbehoefte gedeeld. De verwachting is dat er gemeenten in 2026 zullen toetreden. De investeerbaarheid en betaalbaarheid van de WcW moet nog worden ingevuld, dit ligt bij de nieuwe regering. De mogelijke nieuwe toetreders gaan aanzienlijke impact hebben op het warmteportfolio van HVC. Dit vraagt opnieuw om een actualisatie van de investeringsplanning zodra hier meer duidelijkheid over is.

2.2. Balans

De meerjarige balans ziet er als volgt uit:

Geprognosticeerde balans						
<i>(Bedragen x € 1.000)</i>						
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 31-12-2025	Prognose 31-12-2026	Prognose 31-12-2027	Prognose 31-12-2028	Prognose 31-12-2029	Prognose 31-12-2030
Activa						
Financiële vaste activa	24	24	24	24	24	24
<i>Vlottende activa:</i>						
- Kortlopende uitzettingen	0	0	0	0	0	0
- Liquide middelen	336	6	6	6	6	6
Totale activa	360	30	30	30	30	30
Passiva						
<i>Eigen vermogen:</i>						
- Algemene reserve	30	30	30	30	30	30
<i>Vlottende passiva</i>						
Kortlopende schulden (crediteuren)	330	0	0	0	0	0
Totaal passiva	360	30	30	30	30	30

2.3. Financiering

Op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) lichten wij een aantal zaken rondom de financiering toe.

- **Kasgeldlimiet:** De ruimte die overheidsorganisaties hebben om zaken met kort geld (rentetypische looptijd korter dan 1 jaar) te financieren, wordt begrensd door de zogenoemde kasgeldlimiet. Deze is bij ministeriële regeling bepaald als percentage van de totale lasten. Voor gemeenschappelijke regelingen is dit percentage [bepaald](#) op 8,2. De kasgeldlimiet voor 2027 is voor Gevudo derhalve 8,2% van € 0,82 mln. dus ca. € 67.000,-.
- **Liquiditeitsrisico:** Op dit punt wordt door Gevudo geen risico's gelopen.
- **Gebruik van derivaten:** Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- **Uitzettingen/beleggingen:** Als gevolg van uitkering aan de deelnemende gemeenten is geen overliquiditeit aanwezig. Gevudo voldoet aan de formele regelgeving ter zake van het schatkistbankieren. De wettelijke drempel voor schatkistbankieren bedraagt sinds 1 juli 2021 ongewijzigd 1 miljoen Euro.
- Onder 2.6 is een beschouwing opgenomen van de garantieschuld HVC

2.4. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling richt zich voornamelijk op het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De secretaris- en controltaak wordt uitgevoerd door adviseurs van de gemeente Dordrecht. De administratie wordt door een medewerker van de gemeente (bedrijfsbureau) tezamen met personeel voor betalingsverkeer en archiefzaken verzorgd.

Het bestuur wordt over de stukken van Gevudo en aandeelhoudersstukken van HVC geadviseerd door een ambtelijk adviesteam vanuit vier gemeenten (Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Gorinchem en Molenlanden) met daarin verschillende vakdisciplines vertegenwoordigd.

2.5 Prognose garantieschuld (en doorbetaling provisie NV HVC aan deelnemers)

Onderstaande tabel dient om de deelnemers een zo goed mogelijk beeld te geven van de vermoedelijke provisie 2027 en garantieschuld ten behoeve van de eigen begrotingsopstelling. Deze is gebaseerd op voorlopige informatie van HVC van januari 2026; aangevuld met de veronderstelling dat gemeenten Utrecht en Nieuwegein in 2026 zullen besluiten tot toetreding als aandeelhouders, waarbij er een verwatering van belang, garantierisico en provisie ontstaat. Bij gebrek aan concrete, gedetailleerde en meerjarige informatie kan geen garantiestaat worden opgesteld conform BBV model.

Totaal leningen per 31-12-2026 voor risico aandeelhouders A (voorl. opgave HVC):	€ 660.000.000	
Belang GR Gevudo in HVC:	12,48%	
Garantierisico-aandeel afgerond	€ 82.344.000	
Provisie NV HVC afgerond		€ 825.000
Rentebaten		€ 3.000
Eigen kosten Gevudo 2027		€ -48.000
Netto beschikbaar voor gemeenten		€ 780.000

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2025	%	garantie-risico NV HVC	indicatie provisie 2027
Alblasserdam	20.242	4,55	€ 3.747.000	€ 35.000
Dordrecht	122.796	27,57	€ 22.702.000	€ 215.000
Gorinchem	38.842	8,72	€ 7.180.000	€ 68.000
Hardinxveld-Giessendam	19.123	4,29	€ 3.533.000	€ 33.000
Hendrik Ido Ambacht	32.859	7,38	€ 6.077.000	€ 58.000
Molenlanden	45.363	10,19	€ 8.391.000	€ 79.000
Papendrecht	32.299	7,25	€ 5.970.000	€ 57.000
Sliedrecht	26.601	5,97	€ 4.916.000	€ 47.000
Vijfheerenlanden	62.554	14,05	€ 11.569.000	€ 110.000
Zwijndrecht	44.669	10,03	€ 8.259.000	€ 78.000
Totaal	445.348	100,00	€ 82.344.000	€ 780.000

Toelichting:

Kanttekening: Hoewel denkbaar is dat de aandeelhouderskring van HVC nog verder kan uitbreiden is in deze prognoses geen rekening gehouden met uitgifte van extra aandelen A aan nieuwe gemeenten of aan gemeenschappelijke regelingen. Het is daarnaast mogelijk dat nieuwe investeringsbesluiten zowel het schuldrisico als de provisie opwaarts beïnvloeden. Zie ook de risicoparagraaf.

Daarnaast zal het werkelijke percentage per deelnemer in de GR (licht) afwijken als gevolg van bevolkingsmutaties.

2.6. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC; de enige verbonden partij van Gevudo. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet.

De vennootschap is statutair gevestigd in Alkmaar, maar heeft ook elders kantoren en vestigingen; waaronder in Dordrecht. De vennootschap heeft statutair (versie 2018) ten doel:

- ten algemene nutte werkzaam te zijn op het gebied van het beheer van afval, reststromen en duurzame energie, en direct of indirect daarmee verband houdende andere activiteiten, een en ander ten dienste van gemeenten, waterschappen en samenwerkingsverbanden - van gemeenten onderling en/of waterschappen onderling overeenkomstig de regelen van - door hen met de Vennootschap te sluiten overeenkomsten, alles in de ruimste zin met al - hetgeen daartoe behoort of daarmee maar enigszins in verband staat; en
- het deelnemen in, het op andere wijze een belang nemen in, het voeren van beheer over - andere ondernemingen met een gelijk of aanverwant doel en voorts het financieren van derden en het op enigerlei wijze stellen van zekerheid of het zich verbinden voor verplichtingen van derden.

De risico's zijn beschouwd onder 2.1.

B. BEGROTING 2027

De exploitatiebegroting van Gevudo ziet er als volgt uit:

Omschrijving Bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
taakveld 04 OVERHEAD			
Beheerskosten	25	31	39
Overige kosten	2	5	5
Accountantskosten	4	4	4
Bank- en rentekosten			
BTW zelf te verhalen	(6)	(8)	(8)
<i>Subtotaal</i>	<i>31</i>	<i>40</i>	<i>48</i>
taakveld 05 TREASURY			
Uitbetaling garantstellingsprovisie	720	714	780
<i>Subtotaal</i>	<i>720</i>	<i>714</i>	<i>780</i>
TOTALE LASTEN	751	754	828
BEDRIJFSOPBRENGSTEN			
Rente	2	4	3
Garantstellingsprovisie HVC	749	750	825
<i>Subtotaal</i>	<i>751</i>	<i>754</i>	<i>828</i>
TOTALE BATEN	751	754	828
Saldo incidentele baten en lasten	0	0	0
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten	0	0	0
Onttrekken aan reserve	0	0	0
Resultaat	0	0	0

Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen

Uitgangspunten

- Bij de opstelling van de begroting 2027 is gebruik gemaakt van de resultaten 2025.
- De provisie 2027 is geschat op basis van voorlopige informatie van HVC over 2026. De onderlinge verdeling is geschat op basis van vaststaande inwonerstallen 2025. HVC heeft geen actualisatie van de meerjarige schuldontwikkeling onder garantie geleverd.
- Er wordt geen nieuw beleid voorzien waaraan afzonderlijke aandacht zou moeten worden besteed.
- De overheadkosten betreffen kosten van inhuur en externe advieskosten. Gevudo heeft geen personeel in loondienst.
- Er is geen sprake van eigen investeringen.
- Gevudo brengt geen tarieven naar derden in rekening.
- Er is geen sprake van behoefte aan lang vreemd vermogen, waardoor een beschouwing van renteomslag, schuldquote etc. achterwege kan blijven/ niet zinvol is.
- Er wordt in beginsel niets verrekend met de reserve. Het structurele begrotingsaldo is meerjarig 0/ sluitend. Mede op grond van de jaarverslagen in het verleden is dit een reëel perspectief.

C. VASTSTELLING

De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het Dagelijks bestuur binnen 12 weken na verzenddatum hun zienswijze kenbaar maken. Het Dagelijks bestuur levert de gebundelde reacties, voorzien van een eigen commentaar bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen bestuur weegt deze informatie vervolgens af bij de vaststelling van de begroting.

Nadat deze door het Algemeen bestuur is vastgesteld, zendt het Dagelijks bestuur het vaststellingsbesluit aan de raden der deelnemende gemeenten. Vóór 1 september van het jaar voorafgaand het begrotingsjaar, zendt het Dagelijks bestuur deze aan het college van Gedeputeerde Staten.

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op 5 maart 2026.

de secretaris,

de voorzitter,

■ ■■■■■■■■

■ ■■■■■■■■

Jaarstukken 2025

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 1 van

d.d. ~~26-02-2026~~

Inhoudsopgave

Verslag van het Dagelijks Bestuur	
Inleiding	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)	3
Doel van de regeling	4
Bestuurlijke organisatie	4
A. JAARVERSLAG	5
1. Programmaverantwoording	5
2. BBV-paragrafen	7
2.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing	7
2.2 Financiering	8
2.3 Bedrijfsvoering	8
2.4 Verbonden partijen	9
B. JAARREKENING	10
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	10
2. Balans per 31 december 2025	11
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2025	12
3. Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2025	13
4. Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	14
5. Rechtmatigheidsverklaring	15
6. Overzicht van baten en lasten 2025	16
7. WNT	17
8. Staat van reserves (art 54 BBV)	17
C. OVERIGE GEGEVENS	17
1. Gebeurtenissen na balansdatum	17
2. Controleverklaring onafhankelijke accountant	18
Vaststelling	19

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs

Pagina 2 van 19

d.d. 26-02-2026

Verslag van het Dagelijks Bestuur

Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2025 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2025. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Jaarresultaat: het jaar 2025 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat de voorzitter door de gemeente Dordrecht wordt geleverd en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestond op 31 december 2025 uit:

Voorzitter ██████████, gemeente Dordrecht
██████████, gemeente Gorinchem
DB-lid ██████████, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
DB-lid ██████████, gemeente Vijfheerenlanden

Naast bovenvermelde leden waren in 2025 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

██████████, gemeente Molenlanden
██████████, gemeente Zwijndrecht
██████████, gemeente Alblasserdam
██████████, gemeente Papendrecht
██████████, gemeente Hardinxveld-Giessendam
██████████, gemeente Sliedrecht

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026

Doel van de regeling

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is vanwege aandelenemissies voor nieuwe aandeelhouders in de afgelopen jaren terug gegaan van 18,15% naar -ultimo 2025- 14,28 % van het totaal van de aandelen A.

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

Bestuurlijke organisatie

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

A. JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur. In 2025 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo beiden vertegenwoordigd was. Het AB vergaderde in 2025 drie keer. Ter voorbereiding op de aandeelhoudersvergaderingen zijn vertegenwoordigers van NV HVC zowel ambtelijk als bestuurlijk aangeschoven om toelichting te geven op voorliggende besluiten.

Voor elk AB vindt een DB plaats, en bij beide agenda's is een advies van het adviesteam op de stukken toegevoegd. Het adviesteam bestaat uit 3 inhoudelijke ambtenaren van de gemeente Dordrecht op het gebied van financiën, afval en warmte, en 3 ambtenaren van andere deelnemende gemeenten. Gezamenlijk belichten zij mogelijke aandachtspunten voor het bestuur.

Nieuwe regeling vastgesteld

Door wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen was er de noodzaak om de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo te herzien. Bij deze herziening is gekozen de maatschappelijke doelstellingen die in balans moeten zijn met de financiële risico's, zoals aangehaald bij de taken en bevoegdheden, verder als volgt te omschrijven;

- de warmtetransitie als cruciaal onderdeel van de energietransitie en mede in relatie tot verlichten netcongestie.
- circulariteit en duurzaamheid door inzet op preventie, hergebruik en terugwinning van grondstoffen.

Ook is het mogelijk gemaakt om met twee collegeleden deel te nemen aan het AB. In 2025 is de nieuwe gemeenschappelijke regeling door de gemeenteraden vastgesteld en in werking getreden.

Risico-inventarisatie

Het DB heeft met de directie van NV HVC een gesprek gevoerd over de directe en indirecte risico's voor aandeelhouders van HVC. Daarnaast heeft een gesprek plaatsgevonden tussen controllers van NV HVC en de deelnemende gemeenten in Gevudo. Het DB heeft het volgende vastgesteld. Wind-, zon- en geothermieprojecten worden gefinancierd met projectfinanciering, en worden alleen gerealiseerd wanneer deze een rendabele businesscase kennen. Daarvoor dient SDE-subsidie te worden verkregen. Om exploitatierisico's na de subsidieperiode te mitigeren worden dergelijke projecten volledig afgeschreven binnen de subsidieperiode.

HVC is uitsluitend voor aandeelhouders actief. Toegewezen taken aan HVC zijn onder andere het inzamelen van afval, het vergisten en composteren van GFT-afval, het drogen en verbranden van RWZI-slib en het produceren, distribueren en leveren van collectieve warmte. Deze diversificatie van activiteiten draagt in belangrijke mate bij aan het matigen van risico's. In tegenstelling tot de andere activiteiten van HVC is er bij de afvalverbrandingsinstallaties sprake van een marktrisico, omdat een deel van de verbrandingscapaciteit wordt benut door (Nederlands) bedrijfsafval en een aantal afvalverbrandingsinstallaties in handen is van concurrerende commerciële partijen. HVC heeft toegelicht dat de huidige restafvalportefeuille voldoende is voor vollast van de afvalverbrandingsinstallaties de komende jaren. Het risico van overcapaciteit neemt overigens naar verwachting landelijk toe vanwege fors hogere belastingen op het verbranden van restafval de komende jaren, die het Kabinet overeenkomstig het Belastingplan 2026 voornemens is te heffen.

Om de in HVC-verband collectief nagestreefde maximale reductie van te verbranden huishoudelijk restafval te compenseren, staan de aandeelhouders open voor nieuwe toetreders. Bij een beschouwing van de risico's van deelname in HVC dienen ook de financiën van HVC te worden betrokken. Mede op basis van de financiële kengetallen (jaarverslag 2024) concludeert het DB dat HVC financieel robuust is en dat de risico's voor aandeelhouders beperkt zijn. De financiële strategie van HVC (2024) kent als eerste prioriteit het op peil houden van de financiële robuustheid van het bedrijf. Ook het DB hecht hieraan. Over de ontwikkeling van de financiële weerbaarheid wordt door de directie van HVC jaarlijks aan de aandeelhouders gerapporteerd.

Besluiten aandeelhoudersvergaderingen

In december 2025 is de aandeelhoudersvergadering akkoord gegaan met de uitgifte van aandelen aan de gemeenten Utrecht (453 is 10,9%) en Nieuwegein (82 is 2,2%), waaraan zij daar zelf toe besluiten in 2026. Ook is besloten tot een geothermieproject en het ontwikkelen van een regionaal



netwerk voor de levering van warmte aan glastuinbouw en gebouwde omgeving. Gevudo heeft in de aandeelhoudersvergadering gepleit om jaarlijks met HVC te spreken over doelstellingen rondom warmte en een duidelijk afwegingskader voor warmtenetprojecten. Ook is een nieuw lid benoemd voor de raad van commissarissen.

HVC heeft de aandeelhouders geattendeerd op de CO2-heffing, waarbij het belang om CO2-afvang en opslag toeneemt om hogere kosten voor klanten te voorkomen. Extra aandacht van HVC op hun werving van personeel om in de huidige arbeidsmarkt voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken, werpt zijn vruchten af.

Resultaat

In 2025 heeft Gevudo een begroot en gerealiseerd resultaat van nihil behaald. Dit resultaat is volgens staand beleid tot stand gekomen door de verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC en bescheiden rentebaten. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 15.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. ~~26-02-2026~~.

2. BBV-paragrafen

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

2.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's van Gevudo zelf zijn vrijwel nihil. Een nadeel op de werkelijke provisieomvang komt voor rekening van de deelnemers. Daarnaast is van belang dat de liquiditeitspositie van Gevudo zelf nauwelijks nog betekenisvol is; mede als gevolg van afroaming van het eigen vermogen in het langere verleden. Om deze reden is er ook geen weerstandratio bepaald. Het bescheiden eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De belangrijkste risico's zijn hieronder vermeld en benadrukken de afhankelijkheid van Gevudo en haar deelnemers van de financiële prestaties en verplichtingen van NV HVC, van de energiemarkt en van de wet- en regelgevingde omgeving.

Risico's

1. Financieringsgaranties NV HVC/mutaties provisie

Gevudo staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan, op basis van een met de aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Dit betekent dat, in geval van een aanspraak door een bank, de deelnemers hun eigen aandeel in de verplichtingen dragen en deze zelf moeten beschouwen bij hun eigen risico's. Door de afroaming van eigen vermogen en liquiditeiten door de deelnemers in het verleden, heeft Gevudo zelf geen mogelijkheid meer om deze verplichtingen zelfstandig te dekken.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. Zie ook de gegevens onder 2.4. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging bij afval of energie eerder aan de orde. De financieringsgaranties waren aan de afvaltaken en investeringen daarvoor op basis van een ballotageovereenkomst. Dit is een overeenkomst waarin overheden, waaronder Gevudo, in hoofdzaak verklaren toe te treden als aandeelhouders van HVC, alle afval aan te bieden aan HVC, en garant te staan voor de rente en aflossing van de financiering van afvaltaken van HVC. Impliciet zijn hier inmiddels ook de warmteactiviteiten onder gedekt.

In 2024 hebben de aandeelhouders kennis genomen van het besluit van NV HVC tot het aangaan van een maximaal bedrag van € 975 miljoen aan gegarandeerde leningen (aandeelhouders A/B; € 222.000 per aandeel), welk bedrag periodiek wordt gecorrigeerd op basis van (i) de CPI (mei 2024 = 100) en (ii) verwatering van de garantstelling door eventuele nieuwe toetreders vanaf mei 2024. HVC benadrukt ook dat er van rijkswege geld nodig is voor warmte. Het position paper van HVC ten aanzien van warmte is [hier](#) te downloaden. Bij definitieve besluitvorming door alle partijen over toetreding door met name gemeente Utrecht ontstaat naast een belangverwatering ook een evenredig lager garantierisico; al het overige gelijkblijvend. Dit betekent overigens ook dat in die situatie een evenredig lagere provisie aan Gevudo en haar deelnemers wordt uitgekeerd.

2 Prijsrisico/ effect van de regulering op tarieven HVC/andere effecten

HVC vermeldt over het prijsrisico haar jaarverslag 2024 (net als in 2023) het volgende: "Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen afvalbeheer en energielevering. Ten aanzien van afvalbeheer worden de kostenverhogingen als gevolg van inflatie op basis van langjarige

¹ Position paper: <https://www.tweedekamer.nl/kamersstukken/detail?id=2024Z15780&did=2024D38301>

contracten doorberekend in de door NV HVC in rekening gebrachte tarieven. Voor de tarieven van afvalverwerking geldt dat deze op de commerciële markt onder druk staan, maar mede door het aandeelhoudersdeel van het afval is de volatiliteit op jaarbasis beperkt. Aangezien NV HVC energie levert, wordt zij blootgesteld aan het prijsrisico op de energie-markt. NV HVC heeft een verkoopbeleid voor energie vastgesteld, waarbinnen zij handelt. Er worden geen speculatieve posities ingenomen."

Volgend op de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie, die eind 2024 is aangenomen, is in 2025 de wet collectieve warmte (Wcw) op 9 december aangenomen door de Eerste Kamer en vervangt de huidige warmte wet. Een belangrijk uitgangspunt van de Wcw is dat de gemeente de regie krijgt over de warmtetransitie. Met de Wcw wordt de koppeling met de gasprijzen langzaam losgelaten, waarbij de ACM tarieven gaat vaststellen, gebaseerd op de kostprijs.

CO2(-heffing)/ stikstof/ verduurzaming

Installaties die stedelijk en huishoudelijk afval verbranden worden niet meer beschouwd als afvalverbrandingsinstallaties of als afvalenergiecentrales, maar als 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval.' Ook het belastingplan 2025 gaat uit van extra heffen. HVC berekent de voorgenomen CO2 heffingen (ook zgn. EU ETS) op haar installaties door, waarover ook nog BTW wordt geheven. Zie hiertoe bijv. ook de publicaties van de ²[NVRD](#) en van ³[PWC](#). Dit is een gemeentelijk klantrisico, welke door de deelnemers betrokken moet worden bij de lokale tarifiering.

HVC meldt verder in haar jaarverslag 2024 dat deze regelgeving een bedreiging kan vormen voor de economische levensvatbaarheid van haar installaties, hetgeen zij wil proberen te voorkomen met CO2-afvang. HVC wordt verplicht om ketels en WKK's sneller te verduurzamen, wat de kosten verhoogt. Ook stikstofregulering heeft invloed op duurzaamheidsprojecten en de aanleg van warmte-infrastructuur.

2.2 Financiering

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2025 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2025 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

2.3 Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De gemeente Dordrecht levert de (benoemde) secretaris. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht en de administratie wordt door het bedrijfsbureau van de gemeente Dordrecht verzorgd. Betalingsverkeer en archiefzaken worden eveneens door de gemeente Dordrecht verzorgd.

Het bestuur wordt inhoudelijk en financieel geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden en Gorinchem.

² [NVRD : https://www.nvrd.nl/nieuws/belastingplan-2025-gevolgen-aangepaste-co2-heffing-voor-afvalstoffenheffing/](https://www.nvrd.nl/nieuws/belastingplan-2025-gevolgen-aangepaste-co2-heffing-voor-afvalstoffenheffing/)

³ [PWC: https://www.pwc.nl/nl/actueel-en-publicaties/themas/duurzaamheid/co2-beprijzing-in-de-afvalsector-leidt-dit-tot-verduurzaming.html](https://www.pwc.nl/nl/actueel-en-publicaties/themas/duurzaamheid/co2-beprijzing-in-de-afvalsector-leidt-dit-tot-verduurzaming.html)



2.4 Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. HVC vervult een beleidsdoel op het gebied van zowel huishoudelijke afvalinzameling en -verwerking als warmtelevering in (een deel van) het gebied van de deelnemers. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen; gebaseerd op de gepubliceerde jaarrekeningen over 2024 en 2023. Over 2025 zijn nog geen cijfers van HVC bekend. Er is geen inzicht in de deelresultaten van de verschillende activiteiten; HVC volstaat met omzetpercentages.

Ratio's

	Eenheid	2024	2023
Bedrijfsopbrengsten	€ mln.	569	570
Bedrijfsresultaat	€ mln.	42	50
Geconsolideerd resultaat	€ mln.	25	35
Totaal activa	€ mln.	1.224	1.162
Garantievermogen	€ mln.	261	237
Schulden aan kredietinstellingen	€ mln.	790	756
Solvabiliteit ratio		21,4%	20,4%
Debt / EBITDA ratio		6,3x	5,5x
Interest coverage ratio		1,8x	2,4x
FFO (funds from operations) / Debt		12%	16%

HVC vermeldt voor 2025 te kampen te hebben met toenemende kostenontwikkelingen. Andere aandachtspunten zijn het reduceren van restafval en het verduurzamen van de eigen bedrijfsvoering.

Het nettoresultaat over 2024 kwam uit op € 25 miljoen (2023: € 46 miljoen na normalisatie). Energieomzet (lagere prijzen) is een belangrijke verklarende factor voor het verschil. Bij de normalisatie is rekening gehouden met posten die een bijzonder karakter hebben en/of geen betrekking hebben op het boekjaar, waaronder incidentele resultaten zoals een uitkering van een verzekeringsclaim en éénmalige correcties op een projecten waarover onzekerheid bestaat.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

B. JAARREKENING

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

Liquide middelen

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelige respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

Nadere toelichting:

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/ begroot. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2^e tranche van de provisie van NV HVC.

Schulden en overlopende passiva

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

2. Balans per 31 december 2025

(Bedragen x €1,-)	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa		
Financiele vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	24.047	24.047
Vlottende activa		
Kortlopende uitzettingen	0	0
Liquide middelen	336.101	407.271
Subtotaal vlottende activa	336.101	407.271
Totaal Activa	360.148	431.318
Vaste passiva		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	30.487	30.487
Vlottende passiva		
Crediteuren en overlopende passiva	329.662	400.831
Subtotaal vlottende passiva	329.662	400.831
Totaal passiva	360.148	431.318

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2025

Financiële vaste activa

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 24.047</u>	<u>€ 24.047</u>

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 0	€ 0
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 0</u>	<u>€ 0</u>

Liquide middelen

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Tegoed in rekening courant BNG	€ 336.101	€ 407.271
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 336.101</u>	<u>€ 407.271</u>

Algemene bedrijfsreserve

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 30.487</u>	<u>€ 30.487</u>

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Crediteuren en overlopende passiva	€ 329.662	€ 400.831

Het crediteurensaldo 2025 betrof vrijwel volledig de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC en een verrekening dienstverlening met de gemeente Dordrecht. De provisie is in januari 2025 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

3. Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2025

(bedragen x €1.000)				
Drempelbedrag	1.000			
	Q1	Q2	Q3	Q4
Benutting drempelbedrag	134	1	137	253
Ruimte onder het drempelbedrag	866	999	863	747

Het drempelbedrag is het bedrag dat een decentrale overheid gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist van de Staat mag houden. De ⁴[regelgeving](#) voor schatkistbankieren hanteert een drempelbedrag van minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2025 het drempelbedrag niet overschreden.

⁴ Regelgeving : <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-32794.html>

VOOR WAARBERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

4. Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Hieronder volgt een (volgens voorlopige opgave HVC) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2025:

Totaal leningen per 31-12-2025 voor risico aandeelhouders A (voorl. opgave HVC):	€ 576.543.000
Procentueel belang GR Gevudo in HVC:	14,28%
Garantierisico-aandeel	€ 82.318.825

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2025	%	garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.242	4,55	3.745.507
Dordrecht	122.796	27,57	22.695.300
Gorinchem	38.842	8,72	7.178.202
Hardinxveld-Giessendam	19.123	4,29	3.531.478
Hendrik Ido Ambacht	32.859	7,38	6.075.129
Molenlanden	45.363	10,19	8.388.288
Papendrecht	32.299	7,25	5.968.115
Sliedrecht	26.601	5,97	4.914.434
Vijfheerenlanden	62.554	14,05	11.565.795
Zwijndrecht	44.669	10,03	8.256.578
Totaal	445.348	100%	€ 82.318.825
Garantierisico o.b.v. vastgesteld jaarverslag HVC 2024 aandeelhouders A			€ 524.814.000
Mutatie totale garantierisico aandeelhouders A t.o.v. 2023			51.729.000
Totaal leningen per 31-12-2024 voor risico aandeelhouders B			€ 91.359.000

Daarnaast heeft Gevudo een kredietfaciliteit van € 50.000 bij de BNG. Ultimo 2025 bedroeg deze nihil. Gevudo zelf heeft geen andere verplichtingen buiten hetgeen reeds meerjarig is begroot. Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

5. Rechtmatigheidsverklaring

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor het getrouw en rechtmatig uitvoeren van de in de jaarrekening opgenomen baten, lasten en balansmutaties. Onder rechtmatigheid wordt verstaan dat deze financiële handelingen in overeenstemming zijn met:

- de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting en bijbehorende financiële kaders (begrotingscriterium),
- relevante wet- en regelgeving en interne verordeningen (voorwaardencriterium),
- bepalingen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-criterium).

Voor deze rechtmatigheidsverantwoording zou Gevudo vanaf 2025 formeel een [rapportagegrens van 3%](#) hanteren van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves. Evenwel is tijdens het besluitproces de norm [via regelgeving teruggebracht naar 2%](#) exclusief reserves. Voor het verslagjaar 2025 bedraagt de rapportagegrens daarmee € 15.020.

Bevindingen

Het Dagelijks Bestuur heeft vastgesteld dat:

- de in de jaarrekening 2025 verantwoorde financiële handelingen rechtmatig tot stand zijn gekomen,
- geen overschrijdingen of onrechtmatigheden zijn geconstateerd die de rapportagegrens overschrijden en dat eventuele geconstateerde afwijkingen niet van materiële invloed zijn op het oordeel over de rechtmatigheid van het financieel beheer.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026

6. Overzicht van baten en lasten 2025

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
	Bedragen x € 1.000					
taakveld 04 OVERHEAD						
Beheerskosten	31	25	6			
Accountantskosten	4	4	0			
Overige kosten	5	2	3			
taakveld 05 TREASURY						
Garantieprovisie	810	720	90	850	749	-101
Rente				0	2	2
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
Totaal	850	751	99	850	751	-99
Toevoegingen aan reserve		0	0			
Onttrekkingen aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

Toelichtingen overzicht van baten en lasten

Beschouwing incidentele lasten en baten.

Er is geen sprake van (incidentele) lasten en baten met een omvang van boven de €8.500 zoals gehanteerd als interne rapportagenorm. De provisie van HVC is qua aard structureel, de omvang ervan is echter onzeker en kan dus niet zonder meer beschouwd worden als zijnde vaste inkomst.

De berekende provisie voor 2025 was een raming, aangezien investeringen in het jaar nog volgen via besluiten van de aandeelhoudersvergadering. In 2025 viel de ontvangen provisie veel € 101.000 lager uit dan de eerdere schatting.

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen netto circa € 25.000. Deze lichte afwijking ten opzichte van de begroting is het gevolg van een nog niet aangepaste dienstverleningsovereenkomst en rentebaten op tegoeden,

Iedere deelnemende gemeente kan op basis van zowel de tarieven- en provisiebrief van HVC en de eerste provisiebrief van Gevudo, welke in Q3 van ieder jaar ontvangen wordt, zelf een inschatting maken of de eigen begroting voor de provisieopbrengst moet worden aangepast. De begroting van Gevudo kan weliswaar worden aangepast; echter vanwege de geringe vergaderfrequentie van het AB (deze vergadert in de 2^e helft van een boekjaar alleen in november/december) zou deze dan te laat bij de raden van de deelnemers voorgelegd worden.

Circa € 6.000 aan betaalde BTW is in 2025 verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2^e tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

Het structurele begrotingssaldo blijft nihil.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026

7. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslagging levert .

De specificatie ziet er als volgt uit:

[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Dagelijks Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Algemeen Bestuurslid	nihil
[REDACTED]	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil

8. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2025	Onttrekking 2025	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
Totaal	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0

C. OVERIGE GEGEVENS

1. Gebeurtenissen na balansdatum

geen bijzonderheden

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

Aan het algemeen bestuur van de
Gemeenschappelijke Regeling Gevudo

[REDACTED]
www.verstegenaccountants.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo te Dordrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

**Materialiteit**

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 15.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in de financiële verordening, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.



In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;



- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaet zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

Digitaal ondertekend door:

 +01:00



Vaststelling

De jaarstukken worden op 5 maart 2026 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. ~~26-02-2026~~