

Aan de gemeenteraad

Datum : 9 juni 2026  
Zaaknummer : 5133713  
Contactpersoon : Thor Smits  
Telefoonnummer : 026 3773448

Onderwerp: Nieuwe opvanglocaties Oekraïense ontheemden en verlenging bestaande opvanglocaties COA

Geachte voorzitter en leden,

Graag informeren wij u over ons besluit om in Arnhem twee nieuwe opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden te realiseren, aan de Nieuwe Kade 13 (hoek Nieuw Kade / Veilingstraat) en de Velperbinnensingel 7. Daarnaast verlengen we de gemeentelijke opvang van Oekraïense ontheemden op de Nieuwe Kade (twee cruiseschepen). Ook worden de tijdelijke locaties van het COA aan de Nieuwe Kade (zes cruiseschepen) en de Europaweg 25 (Postillion Hotel Arnhem) verlengd.

### **Inleiding**

Door de aanhoudende onrust in de wereld, blijft opvang van vluchtelingen noodzakelijk. Landelijk is de druk op de opvangketen hoog. In het aanmeldcentrum in Ter Apel slapen er weer mensen buiten. De minister van Asiel en Migratie roept gemeenten daarom op om opvangplekken te realiseren en bestaande opvang niet te sluiten. Daarnaast gaat de minister de Spreidingswet handhaven, waardoor gemeenten die nog niet voldoen aan de wetgeving ook aan zet zijn. Arnhem neemt haar verantwoordelijkheid en verlengt daarom de tijdelijke opvanglocaties aan de Nieuwe Kade en de Europaweg 25. De huidige termijn voor die locaties wordt verlengd tot en met 31 december 2027.

Aan de Nieuwe Kade 13 en de Velperbinnensingel 7 worden plekken met eigen voorzieningen ingericht voor gemeentelijke opvang van Oekraïense ontheemden. Dit doen we om op termijn de gemeentelijke opvang op schepen te kunnen beëindigen.

### **Opvang in Arnhem**

Arnhem is een gastvrije stad en voelt zich verantwoordelijk om mensen die gevlucht zijn goed op te vangen. We willen hen verwelkomen en vanaf dag één een toekomst bieden. Uw raad heeft hierover het [beleidskader "Arnhem, gastvrije stad"](#) vastgesteld, waarin staat beschreven hoe we aan deze uitgangspunten invulling geven.

### *Opvang Oekraïense ontheemden*

In Arnhem verblijven op dit moment ongeveer 900 Oekraïense ontheemden in vijf gemeentelijke opvanglocaties. In de loop van de zomer opent de nieuwe opvanglocatie aan Kramersgildeplein, voor 55 Oekraïense ontheemden. Ongeveer 240 Oekraïense ontheemden verblijven op particuliere



Datum: 9 juni 2026  
Zaaknummer: 5133713  
Pagina: 2

adressen. Over deze en andere ontwikkelingen hebben wij u geïnformeerd in onze [brief](#) van 13 mei 2025 en in de [brief](#) van 27 mei 2025.

Het creëren van nieuwe opvangplekken heeft gevolgen voor de capaciteit van de gemeentelijke opvang. De totale capaciteit komt na ingebruikname op 1019 plekken; de taakstelling is vastgesteld op 881 plekken. Maar totdat de verlenging van de opvangschepen contractueel is geformaliseerd, beperken we de nieuwe instroom van Oekraïense ontheemden. Ook wanneer de nieuwe locaties openen. Dat betekent dat er op de schepen plekken leeg zullen blijven. Dit doen we om te zorgen dat er voldoende plek is voor Oekraïners die nu al in Arnhem verblijven, ook als onverhoopt blijkt dat er volgend jaar geen cruiseschepen beschikbaar zijn op de markt. Hoewel er tijdelijk meer plekken zijn dan de taakstelling vraagt, is het de verwachting dat dit aantal naar beneden bijgesteld wordt als het gebruik van (een van) de opvangschepen kan worden beëindigd.

Onderstaande tabel geeft een totaaloverzicht van de huidige opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden in Arnhem.

	<b>Gemeentelijke opvang Oekraïense ontheemden in Arnhem</b>	<b>Plekken</b>	<b>Einddatum</b>	<b>Verlengbaar?</b>	<b>Eigen voorzieningen?</b>
1.	Nieuwe Kade 33 / 33A <i>Opvangschepen</i>	375	31 december 2027	Ja	Nee
2.	Marasingel 25 (Schuytgraaf)	175	31 december 2027	Te verplaatsen	Ja
3.	Doorwerthlaan 2 / 4 (Presikhaaf)	200	1 juli 2027	Ja	Grotendeels
4.	Marga Klompélaan 6 (Rijkerswoerd)	135	1 september 2031	Ja	Ja
5.	Kramersgildeplein 3 (Presikhaaf) <i>Opent in Q3 2026</i>	55	1 januari 2031	Ja	Ja
6.	Kemperbergerweg 139 (Schaarsbergen)	16	12 mei 2032	Ja	Ja
7.	Velperbinnensingel 7	12	1 november 2029	Ja	Ja
8.	Nieuwe Kade 13	51	1 maart 2030	Ja	Ja
	<b>Totaal</b>	1019			
	<b>Taakstelling</b>	<b>881</b>			



Datum: 9 juni 2026  
Zaaknummer: 5133713  
Pagina: 3

### *Opvang op riviercruiseschepen*

De markt voor riviercruisevaart groeit weer, waardoor het niet vanzelfsprekend is dat er ook volgend jaar schepen beschikbaar zijn voor opvang. Om die reden hebben we het besluit tot verlenging nu al genomen, om voldoende tijd te hebben om met de huidige contractpartners in gesprek te gaan over verlenging, of om een aanbestedingsprocedure te kunnen starten als dit onverhoopt niet lukt. Door het opnieuw verlengen van de opvang op riviercruiseschepen, bieden we niet onmiddellijk perspectief aan bewoners van het COA die hier al langer verblijven. Door het gebruik van de gehele Nieuwe Kade voor de aanleg van opvangschepen zijn 160 gratis openbare parkeerplaatsen en een aantal camperplaatsen vervallen. Deze situatie blijft in 2027 bestaan.

Ten overvloede wijzen wij erop dat de opvang op de riviercruiseschepen het aanmeren van andere cruiseschepen (de witte vloot) niet verhindert. De toeristische aantrekkelijkheid wordt hierdoor dan ook niet negatief beïnvloed.

### *Gebouw Nieuwe Kade 13 (hoek Nieuwe Kade / Veilingstraat)*

Het gebouw op de hoek van Nieuwe Kade / Veilingstraat is *particulier* eigendom. De eigenaar realiseert zestien verblijfsruimten met eigen voorzieningen voor maximaal 51 bewoners. Deze worden door de gemeente gehuurd voor een periode van minimaal drie jaar om in te zetten als gemeentelijke opvanglocatie voor Oekraïense ontheemden. Het pand kan enkel als geheel worden gehuurd. Eén ruimte in het pand heeft een horecabestemming, hiervoor wordt een passende invulling gezocht in lijn met het [beleidskader "Arnhem, gastvrije stad"](#).

### *Velperbinnensingel 7*

Het gebouw Velperbinnensingel 7 is *particulier* eigendom. De eigenaar realiseert vijf verblijfsruimten met eigen voorzieningen voor 12 bewoners. Deze worden door de gemeente gehuurd voor een periode van minimaal drie jaar om in te zetten als gemeentelijke opvanglocatie voor Oekraïense ontheemden.

Beide locaties worden primair gebruikt voor *doorstroming* uit de bestaande Arnhemse opvanglocaties. Dit gaat vooral om:

1. Huishoudens die al jaren op de schepen verblijven en al die tijd geen eigen voorzieningen hebben gehad. Met de komst van deze locatie bieden we ook aan deze groep een plek met meer zelfstandigheid. Dit doen we omdat er voor Oekraïense ontheemden geen zicht is op een verblijfstatus die vergelijkbaar is met die van een statushouder, waardoor zij langer aangewezen zullen zijn op een vorm van gemeentelijke opvang.
2. Oekraïense ontheemden die opgevangen worden in Arnhemse gastgezinnen. Er zijn na drie jaar oorlog in Oekraïne nog steeds gastgezinnen die een bijzondere inspanning verrichten door hun huis ruimhartig open te stellen voor de opvang van vluchtelingen. Dat kan een zware belasting zijn voor het gastgezin. Zij krijgen met voorrang de mogelijkheid om hun gasten te laten verhuizen naar de gemeentelijke opvang.

### *Opvang door COA*

Het COA vangt in Arnhem op acht locaties vluchtelingen op. Per augustus 2026 sluit het Rijnhotel. Het Rijnhotel wordt daarna gerenoveerd en opnieuw in gebruik genomen als hotel. In onze [brief](#) van 16 december 2025 hebben wij u voor het laatst geïnformeerd over de opvanglocatie aan de



Datum: 9 juni 2026  
Zaaknummer: 5133713  
Pagina: 4

Heijenoordseweg. Deze wordt naar verwachting vanaf 1 november 2026 in gebruik genomen. Er is een klankbordgroep geformeerd, waarin afstemming plaatsvindt over onder meer het beheerplan. De klankbordgroep bestaat uit omwonenden, het COA en de gemeente. Voor de klankbordgroep hebben zich 35 omwonenden aangemeld.

Onderstaande tabel geeft een totaaloverzicht van de COA-opvangplekken in Arnhem. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen locaties voor onbepaalde tijd, en locaties voor bepaalde tijd.

	<b>Locatie COA</b>	<b>Type</b>	<b>Plekken</b>	<b>Einddatum</b>	<b>Verlengbaar?</b>
1.	Groningensingel	Asiel	430	Onbepaalde tijd	N.v.t.
2.	Elderhoeve	Asiel	350	Onbepaalde tijd	N.v.t.
3.	Frombergstraat	AMV	20	Onbepaalde tijd	N.v.t.
4.	Velperweg	AMV	17	Onbepaalde tijd	N.v.t.
5.	Amsterdamseweg	AMV	50	Onbepaalde tijd	N.v.t.
	<b>Totaal onbepaalde tijd</b>		<b>867</b>		
6.	NH Rijnhotel	Asiel	200	1 augustus 2026	Nee
7.	Nieuwe Kade	Asiel	848	31 december 2027	Ja
8.	Postillionhotel	Asiel	160	31 december 2027	Ja
	<b>Totaal tijdelijk tot 1-08</b>		<b>1208</b>		
	<b>Totaal COA tot 1-08</b>		<b>2075</b>		
	<b>Aankomende wijzigingen:</b>				
	<i>NH Rijnhotel 01-08</i>		<i>-200</i>		
9a.	Heijenoordseweg per 1-11	Asiel	255	31 december 2030	Ja
9b.	Heijenoordseweg per 1-11	AMV	50	31 december 2030	Ja
	<b>Totaal tijdelijk vanaf 1-11</b>		<b>1313</b>		
	<b>Totaal COA vanaf 1-11</b>		<b>2180</b>		
	<b>Taakstelling Spreidingswet 2026</b>		<b>697</b>		

#### *Nieuwe Kade – verlenging opvangschepen COA*

Het COA kampt landelijk met een ernstig capaciteitsprobleem, waardoor tijdelijke opvanglocaties op dit moment een noodzakelijke oplossing bieden en extra druk op de landelijke opvangketen voorkomen. De ervaringen met de opvanglocatie zijn positief. We hebben met het COA langdurige [samenwerkingsafspraken](#) gemaakt over toekomstbestendige opvang van vluchtelingen, hierover hebben wij u geïnformeerd in onze [brief](#) van 23 april 2024. Zodra er voldoende toekomstbestendige opvangplekken in Arnhem zijn gerealiseerd, wordt de tijdelijke opvang afgeschaald. Dit kan nog wel een aantal jaar duren. We staan hiervoor open, ook omdat de toeristische aantrekkelijkheid en bereikbaarheid van Arnhem niet negatief worden beïnvloed door de verlenging van de opvangschepen.



Datum: 9 juni 2026  
Zaaknummer: 5133713  
Pagina: 5

#### *Verlenging Europaweg 25 – Postillion hotel*

In onze [brief](#) van 28 oktober 2025 hebben wij u geïnformeerd over de complexe aanvraag voor de renovatie en uitbreiding van het Postillion hotel, waardoor het gebruik ervan als opvanglocatie tot en met 31 december 2026 is verlengd. De vergunningsaanvraag heeft vertraging opgelopen. Ten eerste door een directiewisseling bij de investeringsmaatschappij waar de Postillion Hotels onder vallen. Daarnaast loopt het traject vertraging op vanwege de complexiteit van de vergunningaanvraag, mede doordat Natura 2000- en stikstofaspecten daarin een belangrijke rol spelen.

De verwachting is dat de aanvraag eind 2027 wordt ingediend. Door de druk op de landelijke asielketen en omdat de opvang goed verloopt, hebben we besloten de opvanglocatie te verlengen tot en met 31 december 2027.

#### **Financiën**

Alle kosten voor opvang van vluchtelingen worden door het COA en het Rijk gedekt.

#### *Nieuwe Kade 13 en Velperbinnensingel 7*

De huurovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van drie jaar, met de mogelijkheid om daarna per jaar te verlengen. De opvang van Oekraïners wordt gedekt vanuit de [SPUK \(Specifieke Uitkering Oekraïne\)](#).

#### *Europaweg 25 en Nieuwe Kade – COA opvangschepen*

Alle bijkomende kosten en misgelopen inkomsten voor de gemeente worden vergoed door het COA. Dit is een randvoorwaarde voor de verlenging van de bestuursovereenkomsten tussen de gemeente Arnhem en het COA.

#### **Communicatie**

Direct omwonenden en ondernemers in de buurt van Velperbinnensingel 7 worden voor de opening geïnformeerd. De verlenging van de tijdelijke opvang aan de Nieuwe Kade en de komst van de locatie aan de Nieuwe Kade 13 wordt per brief gecommuniceerd met de direct omwonenden en ondernemers.

Ook de bewoners van de huidige gemeentelijke opvanglocaties worden per brief geïnformeerd over de nieuwe locaties. Het Leger des Heils, dat de opvang voor Oekraïense ontheemden beheert, staat klaar om vragen te beantwoorden.

De betreffende wijk wordt verder op de hoogte gehouden via verschillende kanalen en organisaties, zoals ondernemersverenigingen, wijkplatformen en andere belanghebbenden. Voor vragen kunnen bewoners, ondernemers en belanghebbenden mailen naar [nieuwkomers@arnhem.nl](mailto:nieuwkomers@arnhem.nl) of bellen naar 0800-1809.

#### **Uitvoering**

We verwachten dat de Velperbinnensingel 7 eind 2026 in gebruik genomen kan worden en de Nieuwe Kade 13 in het tweede kwartaal van 2027. De gebruikperiode van minimaal 3 jaar geldt vanaf het moment van ingebruikname. Voor de opvangschepen wordt onderzocht of verlenging binnen de huidige



Datum: 9 juni 2026  
Zaaknummer: 5133713  
Pagina: 6

contracten mogelijk is, of dat een nieuwe aanbestedingsprocedure noodzakelijk is. Over de verlenging van de bestuursovereenkomsten wordt uw raad later geïnformeerd.

**Tot slot**

We blijven staan voor menswaardige opvang, waarin nieuwkomers vanaf dag één kunnen meedoen. We blijven daarom op zoek naar geschikte opvanglocaties om op lange termijn de opvangcapaciteit in Arnhem in stand te houden. Dit geldt voor zowel Oekraïense ontheemden, als voor vluchtelingen onder de verantwoordelijkheid van het COA.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,  
de secretaris, de burgemeester,

P. Sennema

A. Marcouch