

Programma Uitvoering en Handhaving 2026 gemeente Heiloo

Inleiding en wettelijk kader

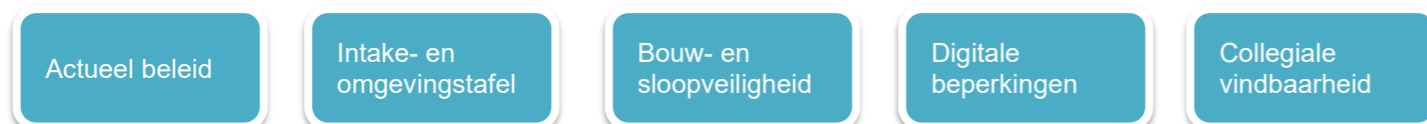
Jaarlijks wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie, uitgewerkt in een Programma Uitvoering en Handhaving als bedoeld in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Daarbij wordt rekening gehouden met de doelen die in de bijlage van de strategie zijn opgenomen. In dit programma U&H 2026 wordt aangegeven wat in 2026 wordt gedaan en benoemen we de activiteiten en capaciteit die beschikbaar zijn om onze reguliere taken en de meerjarige doelstellingen te realiseren. Leeswijzer: Rechte tekst betreft BUCH gemeenten en *cursieve tekst betreft specifiek gemeente Heiloo*.

Visie en missie

Het concernplan geeft richting aan de wijze waarop de werkorganisatie bijdraagt aan een fijne en veilige woon-, werk- en leefomgeving waarin alle inwoners van de BUCH-gemeenten mee kunnen doen. Binnen het domein Ruimtelijke Ontwikkeling is de missie: "Wij werken aan een leefbaar, vitaal en duurzaam Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo". De uitgangspunten hebben geleid tot een visie op VTH die uit vier punten bestaat:

1. Professionalisering van VTH; 2. Focus op de grootste risico's; 3. Eigen verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen initiatief; 4. Borging van kwaliteit.

Van problemen naar doelen



Uit de probleemanalyse zijn de 5 bovenstaande problemen gekomen die vertaald zijn naar 10 doelen. In de U&H strategie is per doel aangegeven wat ervoor nodig is om deze doelen te bereiken. Op de volgende pagina is dit weergegeven in een overzicht waarbij de tijdlijn zichtbaar is.

Reguliere werkzaamheden en overige onderwerpen

In 2026 gaan we aanvragers stimuleren meer gebruik te maken van het vooroverleg (conceptverzoek) om klantgerichter te kunnen helpen en minder in de knel te komen met de beslistermijn. Bij toezicht en handhaving wordt het model risicogericht toezicht brandveiligheid geïmplementeerd vanuit de Veiligheidsregio's. Dit leidt tot een andere manier van toezicht houden. In de rechterkolom worden de geprogrammeerde reguliere werkzaamheden weergegeven. Naast de reguliere werkzaamheden binnen het werkveld VTH gaat er ook tijd naar de volgende onderwerpen:

- Thematisch toezicht vanuit de provincie op brandveiligheid in zorginstellingen (geprogrammeerd in risicogericht toezicht);
- Incidenteel toezicht vanuit de Veiligheidsregio naar aanleiding van incidenten met verduurzamen van daken en gevels van woningen;
- Legalisatieverzoeken en verzoeken Wet Open Overheid (Woo);
- Toetsen Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob);
- Bijdrage aan o.a. het Integraal Veiligheidsbeleidsplan, project Ondernijning, project Omgevingsplannen en Omgevingsprogramma's;
- Evaluatie Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb);
- Werken met nieuwe wet- en regelgeving (Omgevingswet en Wkb) en adequaat omgaan met reparaties
- Nader inrichten van het Digitaal Stelsel Omgevingswet met de regelanalist en project Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer;
- De nieuwe digitale werkomgeving (Teams), doorontwikkeling systemen Rx.mission, PowerBI, CityControl en Cadac NedGlobe;
- Nieuwe werkwijze RO.

Capaciteit en middelen

Op dit moment bestaat het team vergunningen uit 35 fte. Hiervan zijn 34 vaste medewerkers en 18 externe medewerkers. In de begroting is voor de activiteiten en het personeel voor team vergunningen een bedrag van € 3.315.128 opgenomen. Op dit moment bestaat het team toezicht en handhaving uit ca. 28,5 fte. Hiervan zijn 29 vaste medewerkers en 13 externe medewerkers. In de begroting is voor het personeel voor team toezicht en handhaving een bedrag van €2.590.070 opgenomen. *De advieskosten zijn begroot op € 41.350 voor met name de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit en adviescommissie wonen Heiloo. De kosten voor constructieadviezen bedragen gemiddeld per jaar € 4.000. De kosten voor adviezen en toezicht van de veiligheidsregio zijn begroot op € 46.400.*

In 2026 komt er een voorstel voor het structureel omzetten van inhuurkosten naar vaste formatie, aangevuld met een flexibele schil voor piekbelasting. Dit draagt bij aan een stabiel team, hogere uitvoeringskwaliteit, efficiëntere inzet van middelen en betere aansluiting tussen personele inzet en kostendekkende leges. Ook komt er een voorstel voor een gerichte inhaalslag om bestaande achterstanden in omgevingsvergunningen weg te werken en deze te financieren uit de middelen, die beschikbaar zijn gekomen door de overgang van het kasstelsel naar het transitorische stelsel binnen de leges en reeds in 2025 zijn verantwoord. Daarnaast staat de financiering van VTH onder druk, onder meer door een toename van werkzaamheden waarvoor geen leges kunnen worden geheven. Op dit punt wordt een landelijk vervolgonderzoek verwacht, waarvan de uitkomsten worden betrokken bij verdere besluitvorming.

Kwaliteit

Met vaststelling van de 'Kwaliteitsverordening Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving hebben de gemeenteraden vastgelegd dat de gemeente ernaar streeft te voldoen aan de kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria zijn een richtsnoer waarvoor geldt: pas toe of leg uit. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de grondslag van de huidige verordening veranderd en is er een nieuwe versie 3.0 van de kwaliteitscriteria uitgebracht. In 2026 biedt team beleid een geactualiseerde kwaliteitsverordening aan voor vaststelling door de gemeenteraad. Door HR worden de kwaliteitscriteria voor de thuishaken omgevingsrecht geïntegreerd in het personeelssysteem van de BUCH.

Reguliere werkzaamheden gemeente Heiloo

Verwachte aantallen vergunningen	Gemiddeld per jaar
APV	200
Alcohol en kansspelen	15
Informatieverzoeken omgevingsvergunningen	550
Vooroverleg omgevingsvergunning (verken uw idee)	90
Intaketafel	10
Omgevingstafel	10
Integraal werkoverleg (mini-omgevingstafel)	2
Informatieplicht stikstofemissie	20
Melding slopen*	30
Melding brandveilig gebruik	10
Melding bouwen (gevolgklasse 1 nieuwbouw)	20
Gereedmelding (in gebruik name bouwwerk)	20
Aanvragen omgevingsvergunning	250
Reguliere procedure	249
Uitgebreide procedure	1
Activiteit bouwen, technisch deel	70
Activiteit bouwen, ruimtelijk deel	180
Activiteit afwijken van regels in het omgevingsplan	85
Activiteit omgevingsplan, kappen	5
Activiteit omgevingsplan, uitrit	20
Activiteit omgevingsplan, monument	10
Activiteit omgevingsplan, overig	15
Bezwaar	22
Beroep	4
Hoger beroep	1
Voorlopige voorziening	1

* zonder bedrijfsmatige asbestverwijdering deze neemt Omgevingsdienst NHN direct in behandeling.

Verwachte aantallen toezicht	Gemiddeld per jaar
Controle uitvoeren bouw- en woningtoezicht	325
Informatieverstrekken	5
Informatieplichten start/einde-bouw/sloop of veiligheidsplan	90
Nagekomen stukken verwerken	5
Controle brandveiligheid*	35
Toezicht evenementen	28
Toezicht Alcoholwet	5
Gebiedstoezicht bouw (inclusief klachten en meldingen)	60
Gebiedstoezicht BOA (meldingen openbare ruimte / Fixi)	1200

* uitvoering door Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Verwachte aantallen handhaving	Gemiddeld per jaar
Bezwaar behandelen	10
Beroep behandelen	10
Hoger beroep behandelen	1
Handhavingsverzoek behandelen	25
Incidentmelding behandelen	75
Ingebrekestelling behandelen	10
Voorlopige voorziening	2
Intrekken omgevingsvergunning	25
Complexe handhavingdossiers	5
Bestuursdwang	0
Afwijzingsbesluit handhaving	10
Stilleggen bouw/sloop	2

Programma Uitvoering en Handhaving 2026 gemeente Heiloo

Bijhorend probleem	Actueel beleid	Actueel beleid	Actueel beleid	Intake- en omgevingstafel	Bouw- en sloopveiligheid	Digitale beperkingen	Digitale beperkingen	Collegiale vindbaarheid	Collegiale vindbaarheid	Collegiale vindbaarheid
	Doelstelling 1 Er komt een actueel beleidsregister voor beleid dat de uitvoering en handhaving raakt en dat actief wordt bijgehouden.	Doelstelling 2 Na bestuurlijke prioritering wordt de top 3 van het verouderde beleid geactualiseerd.	Doelstelling 3 Op de eigen en landelijke website staat actueel beleid	Doelstelling 4 We leggen het proces, de rollen en werkafspraken van intake-, omgevings-tafel en het integrale werkoverleg vast, communiceren helder over gemaakte afspraken en evalueren jaarlijks proces en afspraken.	Doelstelling 5 We stellen een richtlijn bouw- en sloopveiligheid vast, stellen heldere werkafspraken op en zorgen voor voldoende opleiding en expertise om uitvoering te kunnen geven aan de richtlijn.	<input checked="" type="checkbox"/> Doelstelling 6 100% mobiel digitaal toezicht	Doelstelling 7 Alle applicatiestoringen waardoor ons werk stil komt te liggen, worden met voorrang behandeld door I&A en duidelijk gecommuniceerd aan de gebruikers.	<input checked="" type="checkbox"/> Doelstelling 8 Er komt een actueel domein breed inwerkhandboek met een overzicht van wie, wat, waar en hoe ons domein is ingericht. Met verwijzingen naar bestaande werkprocessen en werkafspraken.	<input checked="" type="checkbox"/> Doelstelling 9 Er komt een actueel overzicht van alle teams en functies binnen het domein	Doelstelling 10 Alle informatie op de eigen websites die betrekking heeft op 'V, T en H' is relevant en actueel.
2026 Q1										
2026 Q2										
2026 Q3										
2026 Q4										
	MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	Na actualisatie beleidsregister een inventarisatie van het verouderde beleid dat U en H raakt.	MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	<input checked="" type="checkbox"/> Rollen worden duidelijk gecommuniceerd en aan functies toegewezen	<input checked="" type="checkbox"/> Keuze voor de richtlijn (ongewijzigd of gewijzigd)	<input checked="" type="checkbox"/> Aanschaf mobiele devices met voldoende batterijduur en goede verbinding	Inventarisatie diverse applicaties die het werk raken en risico's inzichtelijk maken, en huidige protocollen/prioritering ophalen	<input checked="" type="checkbox"/> MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	<input checked="" type="checkbox"/> MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer	<input checked="" type="checkbox"/> MT RO legt de verantwoordelijkheid bij een functie neer
	Actualiseren van het register (2026 e.v.)	Ambtelijke weging en bestuurlijke prioritering top 3 (2027)	Actualisering en aanpassen websites (2026 e.v.)	<input checked="" type="checkbox"/> Maken van werkafspraken en deze duidelijk communiceren	<input checked="" type="checkbox"/> Het toekennen van de werkzaamheden aan een functie	<input checked="" type="checkbox"/> Het gebruik van Rx Mission op de mobiele devices beschikbaar stellen	Het delen van de bevindingen met de verantwoordelijke managers	<input checked="" type="checkbox"/> Actualiseren van het inwerkhandboek	<input checked="" type="checkbox"/> Opzetten van overzicht (naar het voorbeeld van BOR)	<input checked="" type="checkbox"/> Voor de 4 gemeenten inventariseren welke pagina's informatie over V, T en H bevatten
	Optimaliseren (ook BOR) en aanpassen van register (agenda) (2026 e.v.)	Actualiseren geprioriteerd beleid (2027 e.v.)		Monitoren van proces (Q2 2025 t/m Q2 2026)	<input checked="" type="checkbox"/> Werkprocessen opstellen en inrichten	<input checked="" type="checkbox"/> Training toezichthouders RX mission	Duidelijke afspraken over wijze van communicatie bij storingen	<input checked="" type="checkbox"/> Beschikbaar stellen, communiceren en bijhouden van het inwerkhandboek	<input checked="" type="checkbox"/> Communiceren van het overzicht	<input checked="" type="checkbox"/> Inventariseren welke pagina's aanpassing/actualisatie behoeven
	Bijhouden van het register (2027 e.v.)			Evalueren proces tafels en integraal werkoverleg (Q3 2026)	<input checked="" type="checkbox"/> Training bouw- en sloopveiligheids-richtlijn en risicomatrix	<input checked="" type="checkbox"/> Onderzoek naar applicatie die BOA's in staat stellen taken uit te voeren en dossiers op te bouwen in relatie tot gebiedstoezicht.			<input checked="" type="checkbox"/> Bijhouden van het overzicht (Q3 2025 e.v.)	Aanpassen van de pagina's/actualiseren
					Afspraken met externe adviseur (grootschalig, complex, risicovol)	<input checked="" type="checkbox"/> Aanschaf, implementatie en training van de BOA applicatie				Het maken van werkafspraken over toekomstige aanpassingen
					<input checked="" type="checkbox"/> Bewustwording binnen de eigen organisatie					Communiceren van de werkafspraken
Prognose gereed	Q4 2027	Q4 2027	Q2 2026	Q3 2026	Q4 2026	Gereed Q4 2025	Q3 2026	Gereed Q3 2025	Gereed Q4 2025	Q1 2026

