



Actieve informatievoorziening

Aan : de gemeenteraad
Kopie aan :
Portefeuillehouder : P.J.M. van Domburg
Datum vergadering BenW : 24 maart 2026
Kenmerk : Z212373/D002923
Onderwerp : Uitvoeringsprogramma 2026, uitvoering en handhaving

Met deze brief informeren wij u actief over het Uitvoeringsprogramma 2026 voor de uitvoering en handhaving van de fysieke leefomgeving. Het Uitvoeringsprogramma 2026 brengt de werkzaamheden, projecten en ambities van de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving in één overzicht samen. Daarmee vergroten we de grip op uitvoering, capaciteit en samenwerking en voldoen we aan de wettelijke verplichting van de Omgevingswet.

Wat staat er in het uitvoeringsprogramma?

Het programma bevat:

- de reguliere uitvoeringstaken (zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving, meldingen en klachten);
- lopende en nieuwe projecten waaraan de clusters bijdragen;
- de belangrijkste ontwikkelopgaven in werkwijze, kennis en samenwerking.

Het programma is intern opgesteld en niet afgestemd met partners zoals Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, politie, GGD, provincie en waterschap. Hierdoor kunnen prioriteiten en planningen van partijen niet altijd naadloos op elkaar aansluiten. In 2026 verkennen we hoe we richting 2027 meer gezamenlijke programmering kunnen realiseren. Door het programma ook met onze ketenpartners af te stemmen verwachten we de uitvoering en handhaving efficiënter en effectiever te organiseren. Dit draagt bij aan een meer geïntegreerde aanpak van de fysieke leefomgeving, waarbij toezicht, handhaving en crisisbeheersing beter op elkaar zijn afgestemd.

Het programma fungeert als intern planning- en stuurdocument voor uitvoering en handhaving binnen de fysieke leefomgeving.

Met dit uitvoeringsprogramma:

- voldoen we aan de wettelijke plicht tot jaarlijkse programmering van uitvoering en handhaving;
- creëren we overzicht in werkzaamheden en benodigde capaciteit;
- verbeteren we de onderlinge samenwerking tussen de betrokken clusters;
- vergroten we transparantie richting bestuur en samenleving over wat in 2026 realistisch uitvoerbaar is;
- leggen we een basis voor monitoren, evalueren en bijsturen.

Het uitvoeringsprogramma biedt een helder overzicht en een gestructureerde ordening van alle werkzaamheden. Het legt een stevige basis waarop het college in vervolggesprekken gerichte keuzes kan maken over prioritering wanneer er sprake is van capaciteitsdruk. Door de huidige verhouding tussen opgaven en beschikbare middelen inzichtelijk te maken, creëert het programma waardevolle kansen om gezamenlijk tot weloverwogen besluiten te komen. Daarmee vormt het een belangrijke stap richting een effectief en toekomstbestendig uitvoeringsplan.

Financiën en uitvoering

De uitvoering vindt plaats binnen de bestaande formatie en financiële kaders. Het programma wordt in 2026 ambtelijk gemonitord en begin 2027 geëvalueerd; hierover wordt de raad geïnformeerd.

Bijlage

- Uitvoeringsprogramma uitvoering en handhaving fysieke leefomgeving 2026.





UITVOERINGSPROGRAMMA

Uitvoering en Handhaving 2026

www.bronckhorst.nl



gemeente Bronckhorst



Inhoud

1.	<i>Inleiding</i>	2
2.	<i>Uitgangspunten Uitvoeringsprogramma 2026</i>	3
2.1.	Uitvoering en Handhaving	3
2.2.	Beleidsplan Toezicht en Handhaving 2023 – 2027	4
3.	<i>Werkzaamheden 2026</i>	5
3.1.	Beleidsontwikkeling en -uitvoering	6
3.2.	Samenwerkingsprojecten, Bijdragen aan projecten met andere organisatieonderdelen	12
3.3.	Uitvoering en beheer: dagelijkse operationele werkzaamheden verrichten	14
3.4.	Prioritering van de werkzaamheden	16
4.	<i>Personeelsformatie</i>	17
4.1.	Cluster Omgeving	17
4.2.	Cluster Openbare Veiligheid, Toezicht & Handhaving	18
4.3.	Kwaliteitscriteria uitvoering en handhaving	18
5.	<i>Financiële borging</i>	19



1. Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma, Uitvoering en Handhaving 2026 van de gemeente Bronckhorst geeft richting aan de wijze waarop wij onze taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving komend jaar uitvoeren. Dit programma vormt een belangrijke schakel tussen het vastgestelde en onze dagelijkse praktijk. Door de beleidsdoelen te vertalen naar concrete activiteiten, prioriteiten en borging, zorgen we voor een transparante en doelgerichte uitvoering van onze VTH-taken. Het is belangrijk hierbij op te merken dat we in de tweede helft van 2026 aan de slag gaan met een nieuwe handhavingsstrategie waarin wij Vasthouden wat goed gaat en verbeteren wat nodig is in deze veranderende wereld.

Met dit Uitvoeringsprogramma leggen we vast wat we het komende jaar willen bereiken, hoe we dat doen en welke middelen hiervoor beschikbaar zijn. Zo werken we samen aan een betrouwbare uitvoering van onze VTH-taken en aan de verdere ontwikkeling van onze organisatie.

Dit document is (deels) opgesteld met behulp van AI-ondersteuning. Bij het opstellen en redigeren van de tekst is een AI-assistent gebruikt om te helpen bij de formulering, structurering en taalkundige controle. De uiteindelijke inhoud, gemaakte keuzes en de verantwoordelijkheid voor dit document berusten volledig bij de opsteller(s)/auteur(s); de AI is uitsluitend ingezet als hulpmiddel en niet als vervanging van menselijke beoordeling en besluitvorming.



2. Uitgangspunten Uitvoeringsprogramma 2026

Het uitvoeringsprogramma 2026 geeft inzicht in de uitvoerings- en handhavingswerkzaamheden van het cluster Omgeving en het cluster Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving. Het beleidsplan Toezicht en Handhaving 2023–2027 vormt de basis voor de uitwerking van deze werkzaamheden. Daarnaast hebben we binnen de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving opgehaald wat we willen behouden en welke verbeterpunten we zien. Deze punten hebben we vertaald naar de werkzaamheden van de clusters.

Om onze werkzaamheden goed te kunnen uitvoeren, hebben we voldoende formatie en middelen nodig. In hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 werken we deze verder uit.

2.1. Uitvoering en Handhaving

Het Uitvoeringsprogramma Uitvoering en Handhaving beschrijft de werkzaamheden die wij uitvoeren binnen de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving (OVTH), inclusief de formatie en de middelen die wij hiervoor inzetten.

In dit uitvoeringsprogramma brengen wij de werkzaamheden in beeld voor:

- Cluster Omgeving: Ruimtelijke Ordening
- Cluster Omgeving: Vergunningen en Meldingen
- Cluster OVTH: Toezicht
- Cluster OVTH: Handhaving

Wij laten in het uitvoeringsprogramma de beleidsmatige, projectmatige en uitvoerende werkzaamheden van deze teams zien. Openbare veiligheid (openbare orde en veiligheid) nemen wij hierin niet mee. De werkzaamheden van dit team sluiten niet aan bij onze werkwijze en bij de fysieke leefomgeving.

De werkzaamheden van het cluster Juridische Zaken nemen wij alleen op in het overzicht van de uitvoering. Dit cluster handelt de bezwaar- en beroepsprocedures af die voortkomen uit onze besluiten.



2.2. Beleidsplan Toezicht en Handhaving 2023 – 2027

Met het Beleidsplan Toezicht en Handhaving 2023–2027 zorgen we in de gemeente Bronckhorst voor een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. In dit beleidsplan leggen we sterk de nadruk op samenwerking en preventie. We stimuleren inwoners en ondernemers om zelf verantwoordelijkheid te nemen, zodat we handhaving waar mogelijk kunnen voorkomen.

De kern van ons beleid is risicogericht werken. We zetten toezicht en handhaving vooral in op plekken waar de kans op overtredingen groot is en de gevolgen ernstig kunnen zijn.

We hanteren het principe “ja, mits” en kiezen voor een laagdrempelige, oplossingsgerichte aanpak. Het voeren van het goede gesprek speelt daarbij een belangrijke rol. Bij overtredingen zoeken we eerst informeel contact om samen tot een oplossing te komen, voordat we formele maatregelen inzetten. Wanneer handhaving toch nodig is, volgen we de Landelijke Handhavingsstrategie en handelen we proportioneel en zorgvuldig.

We bepalen onze prioriteiten op basis van een risicoanalyse. Belangrijke thema's zijn ondermijning, de implementatie van de Omgevingswet, brand- en constructieve veiligheid, monumentenzorg, strijdig gebruik van gronden en gebouwen, evenementen en alcoholtoezicht. Middelgrote en lage prioriteiten, zoals illegale bouw of reclame, krijgen aandacht wanneer dat nodig is.

Onze naleefstrategie bestaat uit preventie, toezicht en handhaving. In uitzonderlijke situaties passen we een zorgvuldig gedoogbeleid toe. We zetten sancties alleen in wanneer andere middelen niet werken en toetsen deze altijd op proportionaliteit en juridische zorgvuldigheid.



3. Werkzaamheden 2026

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de werkzaamheden die we binnen de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving uitvoeren. Onze werkzaamheden bestaan uit drie hoofdonderdelen:

- **Beleidsontwikkeling en -uitvoering.** We werken aan beleidsprojecten die we in 2026 als opdrachtnemer uitvoeren. Deze paragraaf geeft een overzicht van de beleidsontwikkelingen die we zelf oppakken.
- **Samenwerkingsprojecten,** We leveren bijdragen aan projecten die in andere organisatieonderdelen of buiten de gemeente worden gestart. In deze paragraaf lichten we toe aan welke projecten we deelnemen en welke rollen we daarbij vervullen.
- **Uitvoering en beheer: dagelijkse operationele werkzaamheden verrichten.** We verrichten dagelijkse operationele werkzaamheden op het gebied van uitvoering en handhaving. Deze paragraaf laat zien welke uitvoerende taken we in het komende jaar oppakken.

De hoofdwerkzaamheden van beide clusters liggen op het terrein van uitvoering en handhaving. Met onze inzet dragen we bij aan een betrouwbare uitvoering van gemeentelijke taken, transparante processen en een leefomgeving waarin ruimte voor ontwikkeling samengaat met duidelijke kaders.



3.1. Beleidsontwikkeling en -uitvoering

Binnen de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving stellen we beleid op dat onze uitvoering en handhaving ondersteunt en juridisch verankert. Dit beleid vormt de basis voor keuzes in prioritering, werkwijze en samenwerking. In deze paragraaf laten we zien welke beleidsontwikkelingen we in 2026 zelf oppakken.

3.1.1. Algemeen

UITVOERING- EN HANDHAVINGSSTRATEGIE	
Wat	Nieuw uitvoering- en handavingsstrategie
Gereed	Set van regels is klaar vóór 1 januari 2027

In 2026 stellen we de vergunningen- en omgevingsplanstrategie op. Daarbij gebruiken we het bestaande beleid van de gemeente Bronckhorst als uitgangspunt.

EVALUATIE UITVOERINGSPROGRAMMA 2025	
Wat	Evaluatie van het uitvoeringsprogramma 2025
Gereed	1 maart 2026

We evalueren het uitvoeringsprogramma 2025 in het eerste kwartaal van 2026.

UITVOERINGSPROGRAMMA 2027	
Wat	Opstellen uitvoeringsprogramma 2027
Gereed	1 februari 2027

Na de zomervakantie stellen we het uitvoeringsprogramma voor 2027 op. Daarbij gebruiken we het uitvoeringsprogramma 2026 als basis. Belangrijke aandachtspunten voor 2027 zijn de aansluiting van de formatie op de Kwaliteitscriteria 3.0 en de eisen voor uitvoering en handhaving vanuit de Omgevingswet.

VERSTERKING VAN DE KWALITEIT	
Wat	Trainingen Algemene wet bestuursrecht
	Training Omgevingswet
	Trainingen milieu, door de Omgevingsdienst
	Opzet structuur voor kwaliteitsverbetering cluster Omgeving
	Vastleggen processen voor onboarding
	Toetsing formatie aan Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving
Gereed	1 januari 2027



VERSNELLEN BOUW VAN WONINGEN

Wat	efficiënter inrichten proces versterken samenwerking clusters Wonen & Werken en Omgeving
-----	---

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

We versnellen de woningbouw door ons interne proces efficiënter in te richten, initiatieven sneller te beoordelen en initiatiefnemers eerder te informeren. We versterken de samenwerking tussen de clusters Wonen & Werken, Omgeving en andere teams, zodat we ons woonbeleid integraal opstellen en effectief toepassen in vergunningprocedures. Zo voorkomen we dubbel werk, versnellen we de besluitvorming en richten we onze inzet op de voortgang van woningbouwplannen, rekening houdend met externe factoren.

OMGEVINGSTAFEL

Wat	Inrichten Omgevingstafel
-----	--------------------------

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

We onderzoeken of en hoe we een omgevingstafel inrichten, en hoe deze kan aansluiten bij bestaande overlegvormen zoals de regiekamer. We verkennen daarbij welke werkwijze het beste past binnen onze organisatie en welke meerwaarde dit heeft voor de afstemming van complexe initiatieven. Op basis van deze verkenning besluiten we of en in welke vorm we de omgevingstafel daadwerkelijk invoeren.

VERORDENING UITVOERING EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT

Wat	Actuele verordening uitvoering- en handhaving omgevingsrecht
-----	--

Gereed	Set van regels is klaar vóór 1 oktober 2026
--------	---

We actualiseren de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht naar de meest recente versie.

3.1.2. Cluster Omgeving, Team Ruimtelijke ordening

BODEM

Wat	Regels voor bodem zijn opgenomen in het omgevingsplan
-----	---

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

De huidige bodemregels staan in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan (de bruidschat). We zetten deze regels over naar het definitieve deel van het Omgevingsplan.



ANTENNEMASTENBELEID

Wat	Actualiseren beleid voor antennemasten
-----	--

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

Het huidige antennemastbeleid is opgesteld op basis van de Wet ruimtelijke ordening. We zetten dit beleid om naar de Omgevingswet. Daarbij nemen we meteen de bestaande onduidelijkheden en omissies mee.

CASCO OMGEVINGPLAN

Wat	Casco bepalen en maken
-----	------------------------

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

Om een goed Omgevingsplan te maken, denken we zorgvuldig na over de structuur en de inhoud van het plan.

KRUIMELGEVALLEN BELEID

Wat	Kruimelgevallen beleid actualiseren
-----	-------------------------------------

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

Onder de Omgevingswet passen we het 2.12-beleid als gedragslijn toe, omdat het onder de huidige wetgeving nog niet als formeel beleid geldt. We evalueren het kruimelgevallenbeleid en stellen het beleid opnieuw vast

HANDBOEK OMGEVINGSPLAN EN ETFAL

Wat	Handboek omgevingsplan opstellen inclusief ETFAL standaard
-----	--

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

Het huidige handboek is gebaseerd op de veegplansystematiek onder de Wet ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de indieningsvereisten gewijzigd en werken we met nieuwe software. Daarnaast is de toelichting gewijzigd in een motivering, die is uitgebreid met meerdere onderwerpen.

PADELBANEN BELEID

Wat	Padelbanen beleid opstellen
-----	-----------------------------

Gereed	Geen prioriteit
--------	-----------------

Voor de beoordeling van initiatieven voor een padelbaan hanteren we de Handreiking Padel en Geluid. We stellen beleid op waarmee we deze initiatieven zorgvuldig kunnen beoordelen, rekening houdend met de lokale omstandigheden in Bronckhorst. Totdat dit beleid voor padelbanen is vastgesteld, blijven wij de Handreiking Padel en Geluid gebruiken.



3.1.3. Cluster Omgeving, Team Vergunningen en Meldingen

WELSTANDBELEID

Wat	Regels voor de welstand in het Omgevingsplan
-----	--

Gereed	Set van regels is klaar voor 1 januari 2027
--------	---

In 2026 evalueren we het huidige welstandsbeleid. Op basis van deze evaluatie maken we een opzet voor de welstandsregels in het Omgevingsplan. We werken deze regels in 2026 uit, zodat ze in 2027 in het Omgevingsplan kunnen worden vastgesteld.

VERKOOPSTANDPLAATSEN

Wat	Regels voor verkoopstandplaatsen zijn opgenomen in het Omgevingsplan
-----	--

Gereed	Geen prioriteit
--------	-----------------

In 2025 hebben we het beleid voor standplaatsen ambtelijk omgezet in regels voor verkoopstandplaatsen in het Omgevingsplan. In 2026 organiseren we een inloopbijeenkomst om feedback op deze regels op te halen. Deze feedback verwerken we in het veegplan dat eind 2026 wordt vastgesteld.

EVENEMENTENBELEID

Wat	Opstellen nieuwe evenementenbeleid
-----	------------------------------------

Gereed	1 januari 2027
--------	----------------

Het huidige evenementenbeleid uit 2011 is niet meer actueel en sluit niet aan bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen. We werken het nieuwe evenementenbeleid in 2026 uit, zodat we evenementen vanaf 2027 aan dit vernieuwde beleid kunnen toetsen.

ERFGOEDVERORDENING EN AANWIJZING MONUMENTEN

Wat	Regels voor erfgoed in het Omgevingsplan
-----	--

Gereed	Geen prioriteit
--------	-----------------

In 2026 starten we met het omzetten van de Erfgoedverordening en de aanwijzing van monumenten naar het Omgevingsplan. We beginnen met een inventarisatie en maken een eerste voorstel voor de aanpassing van het Omgevingsplan. Deze eerste uitwerking kan ertoe leiden dat we de regels in 2027 in het Omgevingsplan verwerken.



3.1.4. Cluster Omgeving, Team Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving

ACTUALISATIE ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING

Wat	De Algemene plaatselijke verordening sluit aan op actuele ontwikkelingen.
Gereed	Vastgesteld in het college vóór 1 april 2027.

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bevat regels die de openbare orde en leefbaarheid waarborgen. Door maatschappelijke ontwikkelingen is een actualisatie van de APV nodig. We onderzoeken hoe we de APV beter kunnen laten aansluiten op de nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), die naar verwachting eind 2026 beschikbaar komt.

LEEGSTAND

Wat	Plan van aanpak Leegstand
Gereed	Vastgesteld in het college vóór 1 januari 2027.

We brengen de leegstand in Bronckhorst in beeld, ontwikkelen een strategie voor toezicht daarop en maken de mogelijkheden om leegstand aan te pakken inzichtelijk.

BIBOB-BELEID

Wat	Er is een vastgesteld Bibob-beleid.
Gereed	Vastgesteld in het college vóór 1 januari 2027.

Het nieuwe Bibob-beleid zetten we in als een effectief instrument om ondermijning en misbruik van vergunningen te voorkomen.

AANPAK VUURWERKVERBOD 2026

Wat	Plan aanpak vuurwerkverbod 2026.
Gereed	Verwachting is 1 december 2026.

Vanaf 2026 geldt een landelijk vuurwerkverbod tijdens oud en nieuw. Afhankelijk van de landelijke ontwikkelingen bepalen we een aanpak en de rol van onze gemeentelijke handhavers daarbij.

BESTUURLIJKE BOETE

Wat	Een onderzoek naar het toepassen van het handhavingsinstrument bestuurlijke boete.
Gereed	Vastgesteld in het college vóór 1 februari 2027.

In 2026 onderzoeken we hoe we andere handhavingsinstrumenten kunnen inzetten binnen de gemeente Bronckhorst. Een van deze instrumenten is de bestuurlijke boete.



UNIFORME WERKWIJZE

Wat	Werkwijzen en procedures zijn doorgelicht en waar nodig aangepast. Er is een uniforme werkwijze ontwikkeld dat als basislijn fungeert.
Gereed	Werkprocessen voor Toezicht zijn vóór 1 januari 2027 vastgelegd.

In verband met de veranderingen en de implementatie van de Omgevingswet zijn enkele systemen en werkprocessen aangepast. In het komende jaar lichten we onze bestaande werkwijzen door en brengen we deze in lijn met de wettelijke vereisten.

BELEID KINDEROPVANG

Wat	Nieuw beleid voor kinderopvang toezicht en handhaving.
Gereed	Opzet gereed voor 1 januari 2027.

We stellen nieuw beleid op voor kinderopvang binnen het toezicht- en handhavingskader, zodat we voldoen aan de nieuwe wet- en regelgeving

DAMOCLESBELEID

Wat	Damoclesbeleid dat voldoet aan de huidige regelgeving en aansluit bij nieuwe ontwikkelingen in jurisprudentie.
Gereed	Vastgesteld in het college vóór 1 januari 2027.

Ondermijning is een belangrijk aandachtspunt binnen openbare orde, veiligheid en handhaving. De vele nieuwe ontwikkelingen in de aanpak van drugscriminaliteit vragen van ons dat we het Damoclesbeleid actualiseren, zodat we bestuurlijke maatregelen effectiever kunnen inzetten.



3.2. Samenwerkingsprojecten, Bijdragen aan projecten met andere organisatieonderdelen

We werken aan diverse projecten waarvoor we ook capaciteit nodig hebben van de clusters Omgeving en Openbare Veiligheid Toezicht en Handhaving. Hieronder geven we een overzicht van deze projecten.

De lijst is niet volledig. Van enkele vakdisciplines hebben we geen projecten ontvangen en daarnaast weten we niet altijd welke projecten externen starten.

ORGANISATIEONTWIKKELING

Cultuurscan

Route 27

Vasthouden en versterken

ENERGIE

Hoogspanningsverzwaring Dodewaard – Doetinchem

Hoogspanningsverzwaring Doetinchem – Zutphen

3^{de} transformator station Langerak

Uitbreiding station Langerak

Windmolenpark

Dorpsenergieplannen

WONEN

Hiddinksweide (Hengelo)

Mispelkampdijk (Vorden)

Stokhorsterpark (Hummelo)

Bronckhorsterweg (Steenderen)

En andere woningbouwprojecten waaronder schuifpuzzel Zelhem

BEDRIJVGHEID

Bedrijventerrein Steenderen

Bedrijventerrein Hengelo

Revitalisering Werkveld Vorden

MIGRATIE EN INTEGRATIE

AMV locaties



LANDELIJK GEBIED, ERFGOED EN KLIMAAT

KRW

Projecten RWS

't Klooster

Landgoederenzone Baakse Beek

Ruimte voor de Rivier 2.0

Gebiedsbeschrijving kernkwaliteiten landelijk gebied

Implementeren wettelijke natuurbescherming

Toezicht en handhaving op bermen en landschapselementen

Omgevingsprogramma klimaatadaptatie

Toepassing Signaleringskaart Water en bodem sturend

Uitvoeren stresstesten

Uitvoeren risicodialogen betreft Limburgbui

SOCIAAL

Sportpark Zelhem (schuifpuzzel)

Nieuwbouw scholen (schuifpuzzel)

Leefbaar en sportief Bronckhorst

Renovatie sporthal de Pol Zelhem

Sportbeleid

Gezondheid (waaronder mantelzorg) en gezonde keuzes

LANDELIJK GEBIED, ERFGOED EN KLIMAAT

Defensie

Omgevingsplan

Circulair werklandschap

Spuitzonering

Project natuurbranden VNOG

Geiten

Stikstof

WOO

DIGITALE ONTWIKKELINGEN

Dashboard woningbouw

GovGPT

Robotisering



3.3. Uitvoering en beheer: dagelijkse operationele werkzaamheden verrichten

In het uitvoeringsprogramma richten we ons op werkzaamheden op procesniveau. We behandelen aanvragen, klachten en meldingen, voeren controles uit en verwerken informatieplichten. Met deze aanpak houden we overzicht en focussen we op de kernprocessen die bijdragen aan een betrouwbare uitvoering van de Omgevingswet. Voor 2027 werken we dit verder uit in het afdelingsplan. Daarin beschrijven we per taak de afbakening, doelstelling en beschikbare capaciteit.

We verwachten dat het aantal werkzaamheden stabiel blijft vergeleken met voorgaande jaren. Doordat we het VTH-programma beter gebruiken en voor meer processen inzetten, lijkt het alsof het aantal zaken iets toeneemt. In de onderstaande overzichten tonen we het verwachte aantal zaken in 2026.

3.3.1. Cluster Omgeving, Team Ruimtelijke ordening

	2024	2025	VERWACHT 2026
Conceptverzoek behandelen	-.-	166	170
Principeverzoek behandelen	-.-	42	84
Vorbereiden wijzigen omgevingsplan	-.-	-.-	42
Wijzigen omgevingsplan	2	2	2

Het team Ruimtelijke Ordening behandelt ook de zaakprocessen vooroverleg vergunningen en aanvragen omgevingsvergunning. We nemen deze aantallen op bij het team Vergunningen.

3.3.2. Cluster Omgeving, Team Vergunningen

	2024	2025	VERWACHT 2026
Vooroverleg vergunningen	391	299	250
Melding activiteit behandelen	195	230	210
Melding omgevingswet behandelen	420	359	400
Aanvraag beschikking behandelen	572	537	550
Aanvraag omgevingsvergunning behandelen	494	600	550
Monumentensubsidie	50	51	50



3.3.3. Cluster OVTH, Team Toezicht

We behandelen meldingen over parkeerproblemen, waaronder verkeerd parkeren en het gebruik van de blauwe zone. Ook behandelen we meldingen over geluidsoverlast zoals honden, burens, bouwactiviteiten en evenementen. Daarnaast behandelen we leefbaarheidsmeldingen over loslopende honden, jeugdoverlast en verkeersonveilig gedrag.

	2024	2025	VERWACHT 2026
Klacht of melding behandelen	827	830	850
Controle uitvoeren	398	228	300
Informatieplicht verwerken	171	224	200

We behandelen meldingen over parkeerproblemen, waaronder verkeerd parkeren en het gebruik van de blauwe zone. Ook behandelen we meldingen over geluidsoverlast zoals honden, burens, bouwactiviteiten en evenementen. Daarnaast behandelen we leefbaarheidsmeldingen over loslopende honden, jeugdoverlast en verkeersonveilig gedrag.

3.3.4. Cluster OVTH, Team Handhaving

	2024	2025	VERWACHT 2026
Handhavingsverzoek behandelen	9	34	35
Behandelen handhavend optreden	6	57	60
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen	-	8	10

3.3.5. Cluster Juridische Zaken

Het cluster Juridische Zaken behandelt de bezwaarschriften voor de hele organisatie. Om een volledig beeld te geven, maken we in dit overzicht inzichtelijk welke procedures (bezwaar, beroep en voorlopige voorziening) zij voeren voor het cluster Omgeving en voor het cluster Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving.

	2024	2025	VERWACHT 2026
Bezwaar behandelen	62	66	65
Beroep behandelen	9	17	15
Voorlopige voorziening behandelen	-	6	5



3.4. Prioritering van de werkzaamheden

De uitvoerings- en handavingswerkzaamheden zijn veelomvattend, zowel in de beleidsontwikkeling, de projectmatige aanpak als in de uitvoering. Op basis van onze ervaring in de afgelopen jaren verwachten we dat we met de huidige formatie niet alle werkzaamheden kunnen uitvoeren. Daarom moeten we keuzes maken welke werkzaamheden we volledig uitvoeren, welke we in beperkte mate oppakken en welke we niet uitvoeren.

In 2026 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Daardoor kunnen de prioriteiten van het college en de gemeenteraad veranderen. Om die reden maken we in het uitvoeringsprogramma 2026 nog geen keuzes over welke werkzaamheden we wel, beperkt of niet uitvoeren.



4. Personeelsformatie

De werkzaamheden voor de uitvoering en handhaving vinden plaats binnen verschillende clusters en teams. We werken onderling samen en stemmen onze werkzaamheden op elkaar af. Doordat we in verschillende clusters en teams werken, verschillen de verantwoordelijkheden. Deze verantwoordelijkheden staan vast in het mandaatbesluit van de gemeente Bronckhorst. Zo voorkomen we dat medewerkers van het cluster Omgeving en het cluster Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving elkaars werkzaamheden uitvoeren.

Het onderstaande overzicht geeft inzicht in de beschikbare formatie per team. Dit inzicht helpt ons bij het plannen van werkzaamheden, het signaleren van knelpunten en het onderbouwen van mogelijke capaciteitsvraagstukken.

De doelen van dit overzicht zijn:

- inzicht geven in de personele bezetting;
- ondersteunen bij besluitvorming over tijdelijke inzet, herverdeling van taken of werving;
- signaleren van structurele of tijdelijke knelpunten in beschikbaarheid.

4.1. Cluster Omgeving

De formatie van het cluster Omgeving is de afgelopen jaren vrijwel stabiel gebleven. Door het aflopen van contracten voor tijdelijke inhuur en door pensionering neemt de formatie echter af. We zetten erop in om bestaande vacatures te vervullen of tijdelijke inhuur te verlengen, zodat de formatie van het cluster Omgeving op peil blijft.

We verdelen de formatie over twee teams. Het team Ruimtelijke Ordening richt zich vooral op het behandelen van verzoeken voor het voorbereiden en wijzigen van het Omgevingsplan. Het team Vergunningen en Meldingen richt zich vooral op het behandelen van (concept)verzoeken voor omgevingsvergunningen en bijzondere wetgeving.

Team	FORMATIE
Ruimtelijke ordening	13,71 fte
Vergunningen en meldingen	10,06 fte



4.2. Cluster Openbare Veiligheid, Toezicht & Handhaving

De formatie van het cluster Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving is de afgelopen jaren gegroeid. Deze groei komt voort uit een toenemende maatschappelijke en bestuurlijke vraag, veranderingen in de samenleving en het herstellen van capaciteitstekorten uit het verleden.

In de afgelopen periode hebben we kritisch gekeken naar de personele bezetting. Waar mogelijk hebben we tijdelijke inhuur afgebouwd en vervangen door vaste aanstellingen. Vertrekkende medewerkers hebben we tijdig vervangen. Eind 2025 hebben we de benodigde nieuwe medewerkers aangenomen, waardoor de formatie in 2026 weer grotendeels op sterkte is en duurzaam is ingericht.

We verdelen de formatie van het cluster Openbare Veiligheid, Toezicht en Handhaving over drie teams. Het team **Toezicht** richt zich vooral op het uitvoeren van controles en het behandelen van meldingen en klachten. Het team **Handhaving** richt zich op het behandelen van verzoeken om handhaving en op de uitvoering van handhavingszaken. Het team **Openbare Orde** heeft geen uitvoerende of handhavende taken en is daarom niet meegenomen in dit overzicht.

Team	FORMATIE
Toezicht	5,89 fte
Handhaving	4,95 fte

4.3. Kwaliteitscriteria uitvoering en handhaving

Voor de uitvoering en handhaving zijn de Kwaliteitscriteria 3.0 vastgesteld. Deze kwaliteitscriteria ondersteunen het hele proces van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Ze zorgen ervoor dat het proces overzichtelijk verloopt en dat iedereen – van medewerkers tot ondernemers – weet welke stappen belangrijk zijn en welke regels we volgen. Hierdoor behandelen we aanvragen en voeren we controles op een duidelijke en uniforme manier uit, werken processen efficiënter en kunnen we resultaten beter volgen. De criteria helpen medewerkers om hun kennis actueel te houden, hun werk volgens vaste kwaliteitsnormen uit te voeren en beslissingen eerlijk en transparant te nemen.

De formatie zoals opgenomen in dit hoofdstuk is nog niet getoetst aan de kwaliteitscriteria. In 2026 brengen we de uitwerking van de formatie, de aansluiting op de kwaliteitscriteria en de gevolgen daarvan voor de gemeente Bronckhorst in beeld.



5. Financiële borging

Voor de uitvoering en handhaving hebben we financiële middelen nodig om de formatie en de bijbehorende kosten te bekostigen. Deze middelen zijn geborgd in de programmabegroting 2026-2029, met name binnen het programma Wonen en leefomgeving.

Voor de formatie zijn voor de clusters is als budget aanwezig:

PERSONELE KOSTEN:	BUDGET
Cluster Openbare veiligheid, toezicht en handhaving	€ 1.228.279,75
Cluster Omgeving:	€ 2.259.762,43
Cluster Omgeving: Ingeleend personeel	€ 200.000,00

Voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn daarnaast verschillende budgetten beschikbaar die niet direct in te zetten zijn voor formatie maar wel deels voor inhuur:

ANDERE KOSTEN	BUDGET
Uitvoering Omgevingswet	€ 117.135,09
Automatisering	€ 186.635,05
Uitvoering Landelijke beëindigingsregeling veehouderij	€ 25.000
Bouw en Woningtoezicht	€ 130.841,30
Openbare orde en veiligheid	€ 71.596,79
Handhaving fysieke leefomgeving	€ 36.054,51

Een deel van de werkzaamheden wordt uitgevoerd door andere organisaties:

UITVOERING ANDERE ORGANISATIES	BUDGET
Omgevingsdienst Achterhoek	€ 1.413.000,10
Gelders Genootschap	€ 25.000,00
Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland	€ 2.648.396,00