



Raadsvoorstel

Datum vergadering : 9 oktober 2025
Kenmerk : Z2025-2654/ Raad-01080
Portefeuillehouder : E.M. Gosselink en J.T. Puijk
Onderwerp : BOPA Amv'ers locatie Elderinkweg 2 Hengelo

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. Een positief bindend advies uit te brengen over de aanvraag voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit, over de aanvraag voor een BOPA, op de locatie Elderinkweg 2 te Hengelo (achter gemeentehuis) voor de tijdelijk opvang van maximaal 80 amv'ers per locatie voor maximaal 10 jaar na ingebruikname opvanglocatie.
2. Bij een positief bindend advies de ontwerpbesluiten, voor beide locaties, voor zes weken ter inzage te leggen voor zienswijzen.

Inleiding

Door de toegenomen instroom van asielzoekers is er in Nederland een dringende behoefte aan nieuwe opvanglocaties. Ook de regio Achterhoek heeft hiervoor een regionale taakstelling gekregen. Voor de gemeente Bronckhorst betekent dit dat zij opvang moet bieden aan 221 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv'ers). De gemeente Bronckhorst heeft de voorkeur om drie relatief kleinschalige opvanglocaties te realiseren verdeeld over de gemeente, in plaats van één grote voor de 221 vreemdelingen. In dit kader zijn er al twee opvanglocaties voorgesteld. Het besluit voor de locatie in Hengelo is genomen op 7 maart 2024 door het college.

Met de voorliggende BOPA aanvraag wordt een verzoek gedaan om af te wijken van het vigerende Omgevingsplan. In de huidige situatie van Hengelo is er sprake van de bestemming 'Groen' en 'Maatschappelijk'. Met het verlenen van de BOPA wordt het mogelijk gemaakt.

Afstemming

Het voorstel is afgestemd met wethouders Gosselink en Puijk, de clusters Omgeving, Grondzaken, Financiën, Zorgen en Leren, Wonen en Werken, Communicatie, Juridische zaken, Programma Migratie en Integratie en Strategie.

Beoogd effect

Met het verlenen van de BOPA vergunning voor de locatie Elderinkweg 2 in Hengelo geven we al deels invulling aan de landelijke taakstelling voor de opvang van vreemdelingen en ons uitgangspunt om te voorzien in opvang van doelgroepen op/in kleinschalige locaties. Deze ontwikkeling past ook bij het speerpunt “*Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving*” uit het coalitieakkoord 2022-2026 en de nadere uitwerking van dit onderwerp in het Lente Akkoord van de gemeente Bronckhorst.

Argumenten

1.1 De gemeente Bronckhorst wil voldoen aan de taakstelling.

Eén van de uitgangspunten uit de bestuursopdracht Migratie en Integratie (vastgesteld op 14 maart 2023, BenW-07979) is het structureel kunnen voldoen aan de landelijke en provinciale taakstellingen voor de opvang van vreemdelingen. In het kader van de Spreidingswet heeft de gemeente Bronckhorst de opgave om 221 opvangplekken voor vreemdelingen te realiseren. De voorkeur gaat uit naar het spreiden van de opvang over drie kleinschalige locaties binnen de gemeente, in plaats van één centrale opvanglocatie voor alle 221 vreemdelingen. Met de realisatie van deze twee locaties realiseren we 160 opvangplekken.

1.2 Er is onzekerheid m.b.t. de Spreidingswet.

Hoewel het huidige kabinet heeft aangegeven de Spreidingswet te willen intrekken, is deze wet op dit moment nog steeds van kracht. De wet trad op 1 februari 2024 in werking en regelt de eerlijke verdeling van asiel opvangplekken over gemeenten.

Een formele intrekking van de Spreidingswet vereist een wettelijk proces via de Tweede en Eerste Kamer. Dat betekent dat de wet op zijn vroegst per 1 februari 2026 kan worden ingetrokken. Tot die tijd blijft de Spreidingswet in ieder geval leidend voor de spreiding en realisatie van opvanglocaties in Nederland.

1.3 De locatie aan de Elderinkweg is geschikt voor tijdelijke opvang.

De locatie aan de Elderinkweg is zorgvuldig geselecteerd als mogelijke opvanglocatie en worden als geschikt beschouwd voor de tijdelijke opvang van amv'ers.

Omwonenden, aangrenzende bedrijven en verenigingen zijn meermaals geïnformeerd over de plannen. Via brieven, onze website, informatieavonden en er is een omwonendenoverleg opgericht. Tijdens de omwonende overleggen zijn werkafspraken gemaakt om de opvang zo goed mogelijk te laten verlopen.

De locatie is gunstig gelegen: dichtbij voorzieningen en goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Daarnaast zijn er op verzoek van de omwonenden verschillende aanpassingen gerealiseerd, bijv. een grondwal en een voetpad langs het gemeentehuis.

1.4 Het initiatief sluit niet aan op de geldende bestemming, maar wordt mogelijk gemaakt via een BOPA.

Het plan wijkt af van de huidige functies 'Groen', 'Maatschappelijk' in het tijdelijke Omgevingsplan. Voor het realiseren van de tijdelijke (duur 10 jaar na ingebruikname locaties) opvanglocaties is daarom een buitenplanse omgevingsactiviteit BOPA nodig. Uit de aangeleverde onderbouwingen door de initiatiefnemer blijkt dat deze locaties voldoen.

2.1 Het ontwerpbesluit wordt voor de periode van zes weken ter inzage gelegd.

Voor de aanvraag van de BOPA-vergunning (bijzondere omgevingsplanactiviteit) wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Dit betekent dat het ontwerpbesluit gedurende een termijn van zes weken ter inzage wordt gelegd.

In deze periode kunnen belanghebbenden het plan inzien en desgewenst een zienswijze indienen op ruimtelijke gronden. Aansluitend wordt een reactienota zienswijzen opgesteld.

Kanttekeningen

1.1 Impact op de samenleving.

De gemeente is zich ervan bewust dat de vestiging van een opvanglocatie een impact kan hebben op de samenleving. Tegelijkertijd heeft de gemeente de afgelopen jaren positieve ervaringen opgedaan met de opvang van amv'ers.

Er is veel aandacht voor goed beheer van de nieuwe opvanglocaties met gespecialiseerd en ervaren personeel. Hiermee wordt beoogd eventuele problemen of zorgen vroegtijdig te signaleren, snel op te lossen en waar mogelijk te voorkomen. Een goede begeleiding en duidelijke communicatie door het COA na de ingebruikname blijft essentieel om de impact op de omgeving te beperken

1.2 We hebben geen opbrengsten vanuit leges.

In de legesverordening artikel 2.53 lid 3 staat dat *'Indien een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het afwijken van een bestemmingsplan voor de tijdelijke opvang van vreemdelingen bedraagt de vermindering 100%'*. Wel worden de kosten via een plankostenscan in beeld gebracht en worden verhaald middels de anterieure overeenkomst.

2.1 Zienswijzen kunnen aanleiding geven tot aanpassing van het ontwerpbesluit.

In de 6 weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit kunnen belanghebbenden het plan inzien en desgewenst een zienswijze indienen op ruimtelijke gronden. Van de ingediende zienswijzen wordt een reactienota zienswijzen opgesteld. Wanneer de binnengekomen zienswijzen aanleiding geven kan het ontwerpbesluit worden aangepast voordat er een definitief besluit wordt genomen. Stel de zienswijzen geven aanleiding voor aanpassing (op ruimtelijke gronden) van het ontwerpbesluit, dan dienen we het plan opnieuw voor te leggen aan de gemeenteraad voor bindend advies.

Kosten, baten en dekking

De kosten voor een BOPA procedure worden gedragen door de initiatiefnemer, doormiddel van de te ondertekenen anterieure overeenkomst. De kosten zijn niet te verhalen via de legesverordening. In de legesverordening artikel 2.53 lid 3 staat dat *'indien een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het afwijken van een bestemmingsplan voor de tijdelijke opvang van vreemdelingen bedraagt de vermindering 100%'*. Wel zijn de kosten via een plankostenscan in beeld gebracht en worden verhaald middels de anterieure overeenkomst (zie bijlage voor de concept anterieure overeenkomst).

Uitvoering

Communicatie en participatie

Het COA is als initiatiefnemer tijdens het bouwproces en na de ingebruikname van de opvanglocatie primair verantwoordelijk voor goed omgevingsmanagement, waarbinnen communicatie en participatie een belangrijke rol spelen. Vanuit onze verantwoordelijkheid voor leefbaarheid en veiligheid zullen wij uiteraard het COA daarbij ondersteunen.

Ontwerpbesluit

Voordat het college een (ontwerp)besluit kan nemen op de BOPA dient de gemeenteraad een bindend advies af te geven. Bij het buitenplans afwijken van het omgevingsplan (de BOPA) kan een omgevingsvergunning worden verleend, indien met een ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van *'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'*. Voor 2024 werd dit een goede ruimtelijke onderbouwing genoemd.

Initiatiefnemer heeft deze omgevingsvergunning aangevraagd vergezeld van een ruimtelijke onderbouwing. Bij een positief advies van de raad kan het college de gevraagde omgevingsvergunning verlenen. Het college is verplicht om overeenkomstig het advies van de gemeenteraad te besluiten. Dit volgt uit artikel 16.15b van de Omgevingswet.

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl en in contact. Omwonenden worden op de hoogte gebracht zodra het ontwerpbesluit (in het najaar) wordt gepubliceerd, zodat men weet dat er eventueel zienswijzen ingediend kunnen worden. Op dit moment zijn alle stukken en alle actuele informatie openbaar toegankelijk via de website [Opvanglocatie voor jonge vluchtelingen in Vorden | Gemeente Bronckhorst \(locatie Vorden\)](#) en [Opvanglocatie voor jonge vluchtelingen in Hengelo | Gemeente Bronckhorst \(locatie Hengelo\)](#).

Evaluatie

Het COA evalueert zelf jaarlijks en na 5 jaar een uitgebreide evaluatie conform hetgeen opgenomen is in de bestuursovereenkomst. Na 8 jaar wordt geëvalueerd met het COA en wordt bepaald of verlenging wenselijk is.

Hengelo (Gld), 2 oktober 2025

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de secretaris,
M.J.J. Rommers

de burgemeester,
P.J.M. van Domburg

Bijlagen

- Ruimtelijke onderbouwingen
- Anterieure overeenkomst (wordt nagezonden)
- Ontwerp-besluit locatie Hengelo