

Jaarrapportage 2025
GEMEENTE UTRECHT



Gemeente Utrecht



Voorwoord

Beste lezer,

We zijn van de kant! Omgevingsdienst Utrecht is een maand in functie en ik kan zeggen: het voelt goed op de 9de, 10de en 11de verdieping van het provinciehuis. Uiteraard zijn er de nodige problemen om nog op te lossen en werkzaamheden om af te ronden, maar we zijn echt al één organisatie. Dit is alleen maar gelukt door de enorme inzet van al onze mensen, regievoerders, specialisten en bestuurders van onze opdrachtgevers. Ik ben blij en dankbaar dat we op deze positieve manier van start zijn gegaan met de ODU.

Helemaal omdat we de RUD in 2025, ondanks de vele tijd en energie die we aan de fusie hebben besteed, positief af kunnen sluiten. Ik ben trots op alle vergunningverleners, toezichthouders, adviseurs, juristen en ondersteuners die zich weer keihard hebben ingezet voor natuur en milieu, en zo de RUD-winkel volledig hebben opgehouden terwijl er werd gebouwd aan de ODU. De scores voor de realisatie van onze producten en diensten liggen rond de 100% en ook financieel zijn de cijfers erg positief! Belangrijke maatschappelijke thema's zoals waterkwaliteit en milieucriminaliteit hebben we ons afgelopen jaar vol op doorontwikkeld en dat zullen we blijven doen. Want daar draait het uiteindelijk om, onze positieve impact op milieu en natuur.

We kunnen na ruim 11 jaar met een goed gevoel afscheid nemen van de RUD. Dit afscheid betekent dat dit de laatste jaarrapportage is die jullie van de RUD krijgen. Want hoewel de gemeenschappelijke regeling formeel nog even blijft bestaan, voert Omgevingsdienst Utrecht voortaan alle taken uit. En natuurlijk gaan we onze uiterste best doen om ervoor te zorgen dat ook volgend jaar alle deelnemers van de ODU krijgen wat ze hebben besteld!

Vriendelijke groet,

Hugo

Jaarrapportage 2025

INHOUD

Samenvatting

Inleiding

Beleidsdoelrealisatie

Realisatie op hoofdniveau per opdrachtgever

Uitvoering en outcome per thema

Samenvatting

De gehele rapportage is in dit hoofdstuk kort samengevat.

Realisatie

93,4 %

Dit jaar heeft de fusie veel gevraagd van onze hele organisatie. Desondanks is de DVO bijna volledig gerealiseerd. Dat is iets waar we trots op zijn, zeker gezien de overdracht van de bodem en milieutaken van bijna 13.000 uur aan nieuw werk in 2025!

Voor verdere specificering verwijzen we u graag door naar de thema bladen.

Beleidsrelevante informatie

Het aantal klachten is afgenomen ten opzichte van vorig jaar. Het betreffen met name geur en geluidsklachten. Het spontaan naleefgedrag bij milieutoezicht is 69%, wat betekent dat in 31% van de gevallen een overtreding wordt geconstateerd. Het toezichtseffect bedraagt 95%, waardoor in slechts 5% van de overtreding handhaving moest worden in gezet om deze te herstellen.

Energie en duurzaamheid

Ten aanzien van energietoezicht is 2025 een jaar geweest van de uitvoering van nieuwe producten. Zo hebben we controles uitgevoerd ten aanzien van de Wet Personen Mobiliteit (WPM). Verder is er gerealiseerd op energiecontroles gefinancierd door de SPUK uitkering van het rijk. Er zijn in totaal 208 controles uitgevoerd onder de SPUK en het DVO. Bij deze 208 controles zijn er in totaal 243 overtredingen geconstateerd, waarbij het mogelijk is dat een locatie meerdere overtredingen heeft.

Op dit moment is de verwachting dat de energiebesparende maatregelen zullen worden bijgesteld naar een strengere norm in 2026.

Bedrijfsmatige MBAs

Voor de gemeente Utrecht hebben we in 2025 deze post voor 98% gerealiseerd! Dat terwijl door de taakoverdracht 300 extra milieu controles zijn uitgevoerd. Dit is het gevolg van meerdere succesvolle trajecten die de kwaliteit en efficiëntie van ons werk hebben verbeterd.

Een van deze projecten is een digitale tool waardoor bedrijven die niet hebben voldaan aan de meldingsplicht, door een koppeling met de KVK, zichtbaar worden op een kaart. Hierdoor kunnen wij deze bedrijven efficiënt inventariseren. Ook kunnen wij laagdrempelig een bedrijf binnenstappen een oplevercontrole uitvoeren en het bedrijf informeren over de geldende milieuwet- en regelgeving. Zo houden we ons bedrijvenbestand actueel! De resultaten laten zien dat bedrijven hierop erg positief reageerden.

Asbest

De post asbest is met ruim 9% overschreden. Er blijft een ruime werkvoorraad voor de komende jaren in de stad, maar gelukkig levert dit tot nu toe weinig handhavingstrajecten op. De werkzaamheden worden goed uitgevoerd, mede door strak toezicht vanuit de RUD. Asbest verdwijnt hierdoor gestaagd uit de gemeente met gezondheidswinst tot gevolg voor haar inwoners.

Inleiding

Met onze adviezen, toetsing, toezicht en handhaving dragen we actief bij aan het behoud en de verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving. Drie keer per jaar rapporteren we aan onze eigenaren om de inspanningen te monitoren, ontwikkelingen te signaleren en eventueel bij te sturen in de operatie. Door te rapporteren op de uitvoering en outcome dragen deze rapportages bij aan een sluitende beleidscyclus.

Het uitvoeringskader en de instrumenten

De kaders waarbinnen we werken zijn te vinden in: de Omgevingswet, het Omgevingsplan, de Omgevingsverordening, Omgevingsprogramma, Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet milieubeheer (Wm) geldende handhavingsstrategie (vastgesteld door het AB) en de vastgestelde onderdelen van de (uniforme) VTH-strategie voor de RUD Utrecht.

We beschikken over een breed scala aan instrumenten in de uitvoering, waaronder toezicht en handhaving, vergunningverlening en advisering.

Deze vormen de ruggengraat van onze operationele aanpak. De keuzes voor de inzet die zijn gemaakt in het uitvoeringsprogramma zijn leidend voor de uitvoering. We beschrijven in de jaarrapportage de gerealiseerde aantallen producten (adviezen, vergunningen en toezicht) en overige activiteiten van het afgelopen jaar.

Samenhang met strategisch VTH-beleid

In de regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie (UHS) zijn de kaders en doelstellingen van onze opdrachtgevers vastgesteld om een kwaliteitsimpuls te realiseren in de fysieke leefomgeving. Onze inspanningen sluiten aan op dit strategisch VTH-beleid. Door actief de bevindingen uit het veld te monitoren en te evalueren, streven we naar het leveren van input voor de beleidsvorming. Zo ontstaan iteratieve beleidscycli, in lijn met de principes van de Omgevingswet.

Ons doel is helder: een veilige en gezonde leefomgeving.

Door slim gebruik te maken van informatie en risicobenaderingen zetten we onze middelen en mensen op een zo effectief mogelijke manier in. Alle activiteiten moeten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. We streven naar een leefomgeving vrij van verslechtering en beschermen deze door proactief gebruik te maken van onze risicobeperkende instrumenten. We stimuleren een preventieve aanpak, waarbij we illegale en schadelijke handelingen voorkomen en waar nodig milieuovertredingen laten herstellen.

Jaarrapportage 2025

BELEIDSDOELREALISATIE



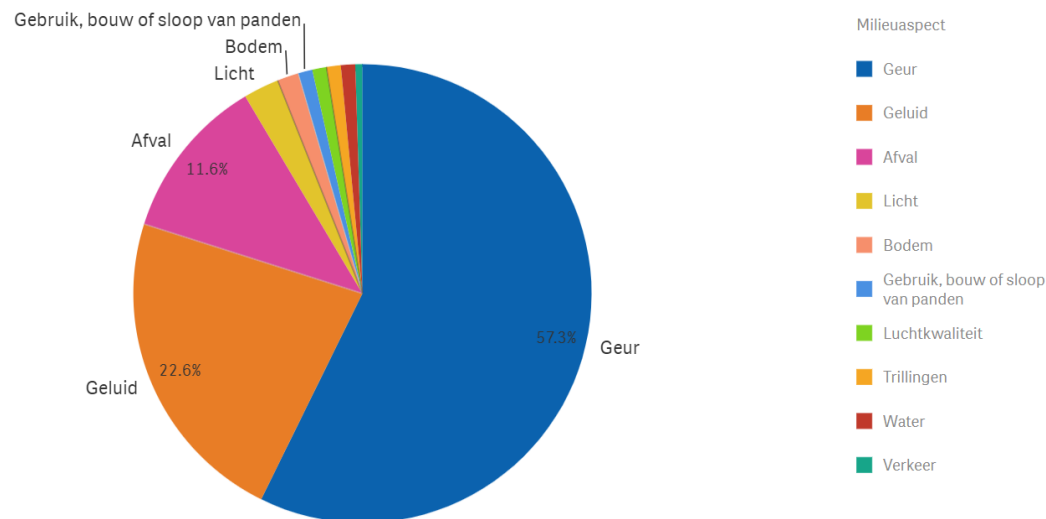
Milieuklachten

Vanuit de Uniforme Uitvoerings- en Handhavingstrategie (UHS) zijn doelen gesteld omtrent de monitoring en toezicht n.a.v. klachten. In dit hoofdstuk gaan we dieper in op de milieuklachten.

Klachten

Via de milieuklachtentelefoon ontvangen wij meldingen waarmee mensen ons informeren over verschillende milieuproblemen.

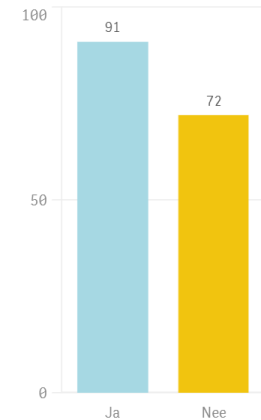
Klachtenmeldingen



Deze klachten kunnen verschillende milieuaspecten omvatten, zoals geur- of geluidsoverlast, water- of bodemverontreiniging, ongeoorloofde afvalstortingen, etc.

Om een duidelijk beeld te geven van de meest voorkomende klachten, zijn de verschillende milieuaspecten in de cirkeldiagram weergegeven. Het aantal klachten is afgenomen ten opzichte van vorig jaar. Het betreffen met name geur en geluidsklachten.

Ter plaatse geweest



Aantal klachten ter plaatse geweest (%)

56%

Ter plaatse

De klachtmeldingen die we via de milieuklachtentelefoon ontvangen zijn divers van aard. Niet in alle gevallen is het nodig om ter plaatse te gaan om de klachtmelding af te handelen. Om een beeld te geven in hoeveel van de gevallen het noodzakelijk is om ter plaatse gaan, is in bovenstaande staafdiagram en het percentage weergegeven.

Milieuklachten

(vervolg)

Na ontvangst van een milieuklacht kan een toezichthouder ter plaatse gaan om de klacht te valideren. Dit doen we door middel van een fysieke milieucontrole bij het bedrijf. Bij een eventuele overtreding kan er gelijk ingegrepen worden om de klachtoorzaak te verhelpen. Het percentage klachten dat op deze manier fysiek wordt gecontroleerd, wordt hier weergegeven.

Controles n.a.v. klacht (%)

4%

Milieutoezicht

De onderstaande afbeelding toont de voortgang van het aantal controles uit de jaarlijst voor bedrijven. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen de controles die op de jaarlijst stonden en de controles die buiten de jaarlijst om zijn uitgevoerd. Gezien de taakoverdracht zijn veel dossiers niet op de vooraf gemaakte jaarlijst beland. Hierdoor is het percentage controles welke niet op de jaarlijst stonden relatief groot.

Bedrijven controles



Legenda:

Blauw = Overige zaken (niet op jaarlijst)
Groen = Aangemaakte zaken op jaarlijst
Grijs = Nog aan te maken zaken op jaarlijst

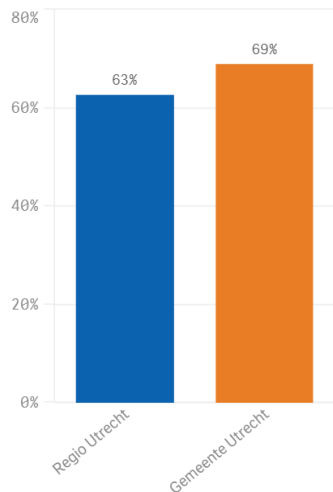
Milieutoezicht

Vanuit de Uniforme Uitvoerings- en Handhavingstrategie (UHS) zijn doelen gesteld omtrent milieutoezicht. In onderstaande alinea gaan we dieper in op het spontaan naleefgedrag.

Spontaan naleefgedrag

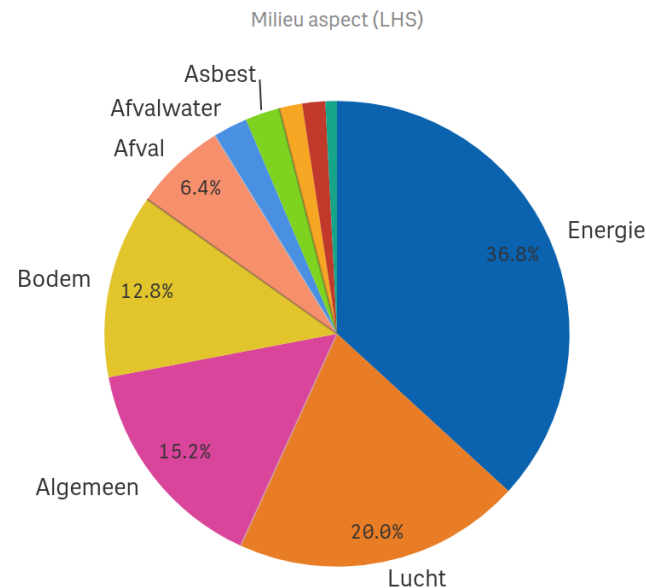
Spontaan naleefgedrag wordt gemeten door te kijken naar het aantal controles waarbij geen overtredingen worden vastgesteld. Dit is een belangrijke graadmeter voor de effectiviteit van toezicht en onderstreept de noodzaak om controlemechanismen te blijven inzetten.

Spontaan naleefgedrag (%)



Het spontaan naleefgedrag bij milieutoezicht is 69%, wat betekent dat in 31% van de gevallen een overtreding wordt geconstateerd. Het spontaan naleefgedrag is 20% toegenomen t.o.v. 2024!

Soort overtreding (milieuaspect) %



* data van afgeronde zaken

In het taartdiagram worden de verschillende soorten overtredingen in percentages weergegeven. Dit laat zien op welk milieuaspect tijdens de reguliere controles overtredingen zijn vastgesteld.

Milieutoezicht

Toezichtseffect

Aantal overtredingen dat wordt opgeheven door toezicht

95%

Het toezichtseffect wordt gemeten aan de hand van het aantal controles met overtredingen dat zonder verdere handhaving wordt opgelost. Dit toont de effectiviteit van het toezicht bij het oplossen van overtredingen en het laten herstellen schadelijke situaties. Het toezichtseffect bedraagt 95% en is stabiel gebleven t.o.v. 2024!

In slechts 5% van de overtredingen is handhaving noodzakelijk.

Controles, overtredingen en handhavingsbesluiten



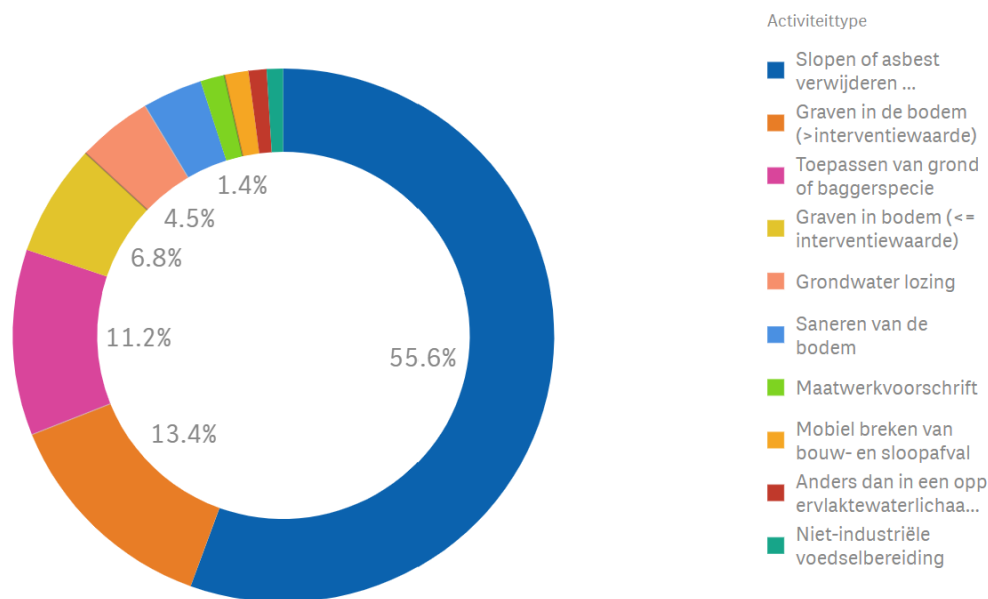
Vergunningverlening

De cirkeldiagram aan de rechterkant geeft een overzicht van de meest aangevraagde activiteiten. Deze gegevens worden nauwkeurig bijgehouden om trends te kunnen identificeren en om inzicht te krijgen in de soorten meldingen, informatieplicht en vergunningen die het vaakst voorkomen.

Dit helpt ons bij het verbeteren van ons vergunningverleningsproces en stelt ons in staat om gericht te reageren op veelvoorkomende aanvragen. Door deze patronen te begrijpen, kunnen we onze dienstverlening efficiënter maken en beter inspelen op de behoeften van de aanvragers.

Het inzicht in deze meldingspatronen stelt ons daarnaast in staat om gericht toezicht te houden en proactief in te spelen op terugkerende kwesties.

10 meest aangevraagde activiteiten

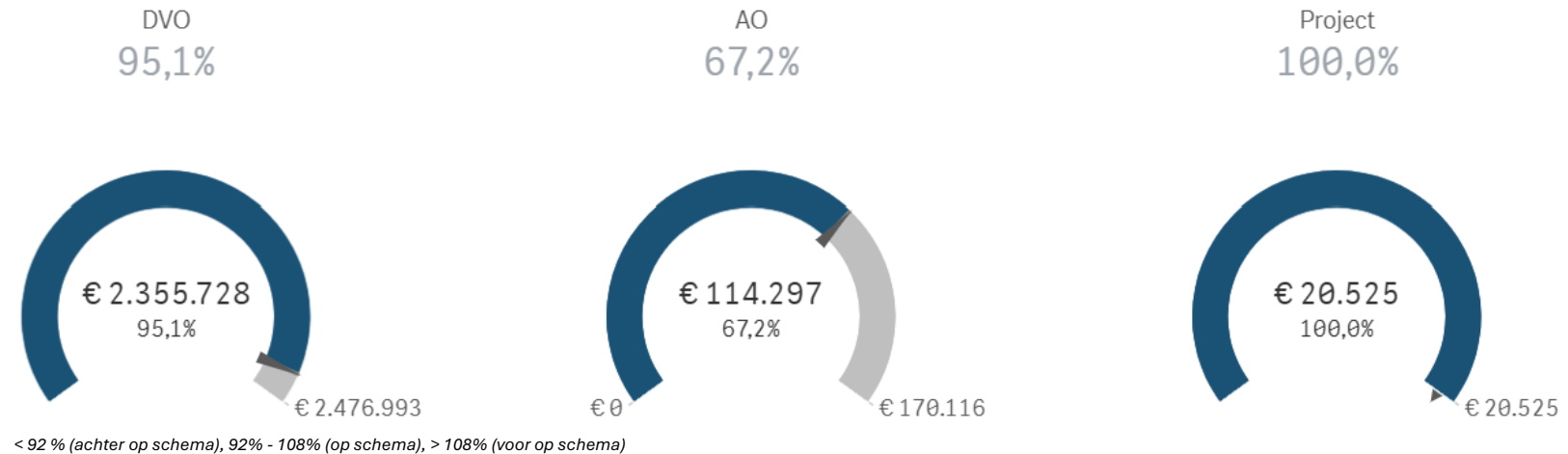


Jaarrapportage 2025
REALISATIE



Realisatie

Totale Realisatie
93,4 %



Realisatie samenvatting

Dit jaar heeft de fusie veel gevraagd van onze hele organisatie. Trainingssessies, opleidingen en fusie gerelateerde overleggen hebben invloed gehad op de realisatie. Tijdens dit jaar is er actief gestuurd op productie en zijn wij erg tevreden met dit resultaat. De DVO is bijna volledig gerealiseerd. Dat is iets waar we trots op zijn, zeker gezien de overdracht van de bodem en milieutaken van bijna 13.000 uur aan nieuw werk in 2025!

Voor verdere specificering verwijzen we u graag door naar de thema bladen.

Onder de aanvullende opdrachten zijn bodemtaken, milieucontroles, energiecontroles en juridische producten, daar is over de hele linie sprake van een onderbesteding. Vanwege het afsluiten van het financiële boekjaar RUD in het kader van de fusie zullen alle aanvullende opdrachten worden beëindigd dit jaar. De resterende middelen zullen worden uitgekeerd aan de gemeente. Het project overdracht bodemtaken is volledig benut en afgerond.

Realisatie

DVO

In onderstaande tabel staat een overzicht van de totaal realisatie.

Thema 	Begroot	Omzet	Omzet t.o.v. begroting (%)
Totalen	€ 2.476.993	€ 2.355.728	95%
Afval en circulariteit	€ 10.344	€ 4.906	47%
Algemeen/Integraal	€ 0	€ 11.652	-
Asbest	€ 356.249	€ 389.049	109%
Bedrijfsmatige mba's	€ 1.132.271	€ 1.110.063	98%
Bodem	€ 447.218	€ 446.811	100%
Complexe bedrijven	€ 0	€ 532	-
Energie en duurzaamheid	€ 252.679	€ 199.364	79%
Geluid en trillingen	€ 3.310	€ 13.794	417%
Juridische ondersteuning	€ 43.030	€ 24.199	56%
Natuur en ecologie	€ 91.025	€ 23.061	25%
Omgevingsveiligheid	€ 99.548	€ 86.328	87%
Ruimtelijke ordening	€ 6.206	€ 10.094	163%
Vuurwerk	€ 8.001	€ 4.501	56%
Water	€ 27.111	€ 20.569	76%
-	€ 0	€ 10.805	-

Vanwege de omzetting naar de PDC Omgevingswet, zijn er nog zaken afgesloten op basis van de oude PDC. Dit is zichtbaar in de tabel als '-'. De realisatie cijfers geven per thema daarom een vertekend beeld omdat de realisatie eigenlijk hoger is indien je de realisatie van oude producten en diensten daarbij optelt.

Uitvoeringsprogramma 2026

In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de uren in de DVO 2025 en de DVO 2026. Er is dit jaar sprake van een overgang van gemeenschappelijke regeling en een grote transitie van twee verschillende PDC's naar één nieuwe PDC ODU met andere producten en thema's uit de regionale UHS 2026. De vertaling van uitvoeringsprogramma 2025 naar het uitvoeringsprogramma 2026 is daarom erg lastig te maken in dit fusie jaar. Volgend jaar zal het tekstuele uitvoeringsprogramma ODU 2027 onderdeel zijn van de dit document. In het door u geaccordeerde uitvoeringsplan vindt u een detaillistische weergave van alle product en dienst afname. De totale uren afname voor Utrecht is stabiel gebleven.

Thema	Uren RUD 2025
Afval en circulariteit	125
Asbest	4.448
Bedrijfsmatige mba's	14.315
Bodem	5.566
Energie en duurzaamheid	3.316
Geluid en trillingen	40
Juridische ondersteuning	520
Natuur en ecologie	1.100
Omgevingsveiligheid	1.203
Ruimtelijke ontwikkeling	75
Vuurwerk	105
Water	330
Totaal	31.143

Thema	Uren ODU 2026
Bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten	13.826
Bodem & ondergrond en archeologie	5.597
Bodemenergie	230
Bouw & asbest	4.398
Circulaire economie & afval	125
Energiebesparing	3.336
Geluid	40
Juridische zaken	517
Landschappelijke inrichting	-
Luchtkwaliteit & geur	-
Milieucriminaliteit	-
Natuur & biodiversiteit	1.100
Natuur -en duurzaamheidscommunicatie	-
Omgevingsveiligheid	1.311
Regionale opdracht	1
Ruimtelijke ontwikkeling & beleid	75
Water	588
Totaal	31.144

Jaarrapportage 2025
THEMABLADEN



Themabladen

Toelichting

We werken gericht per thema en door middel van onze inzet dragen we ook bij aan deze thema's. We werken elke dag om een positieve impact te hebben aan deze maatschappelijke thema's. Naast onze uitvoering gaat het ook over de outcome. We zijn actief op 18 verschillende thema's. Per thema blad vind u een beknopte weergave van onze inzet en de outcome.

Afval en circulariteit

Asbest

Bedrijfsmatige Mba's

Bodem

Energie en
duurzaamheid

Geluid en trillingen

Juridische
ondersteuning

Natuur en ecologie

Omgevingsveiligheid

Ruimtelijke
ontwikkeling

Vuurwerk

Water

Themablad

Afval en circulariteit

Realisatie

47 %



Waarom: Het beperken van grondstof gebruik door bedrijven en het vergroten van grondstof hergebruik uit afval zorgt voor een duurzamere samenleving.

Hoe: Door goede regels te stellen op het nieuwe thema grondstoffenbesparing in vergunningen aan de voorkant en toe te zien op de nieuwste regels omtrent afvalverwerking en afvalpreventie aan de achterkant.

Uitvoering en outcome

Bedrijven die een afvalstroom willen hergebruiken als duurzame grondstof moeten een "rechtsoordeel einde afval" aanvragen. In het geval dat een rechtsoordeel niet wordt toegekend dan is de activiteit (het toepassen van de afvalstof) vergunningsplichtig en zal er een aanvraag voor de milieubelastende activiteit ingediend moeten worden.

We hebben voor de gemeente Utrecht één aanvraag voor een rechtsoordeel ontvangen en in afstemming in behandeling genomen.

Een rechtsoordeel werd toegekend inzake het gebruik van koffiedik(afval) als substraat voor het kweken van paddenstoelen.

Themablad

Asbest

**Realisatie
109 %**



Waarom: Het beschermen van de gezondheid en veiligheid van mens en dier bij de sloop en verwijdering van asbest.

Hoe: Door een innovatieve manier van toezicht uit te oefenen op risicovolle asbestsaneringen en waar nodig handhavend op te treden. Zo beperken we de emissie van asbestvezels in onze leefomgeving.

Uitvoering en outcome

We zijn iets hoger dan de planning geëindigd zonder dat hier aanpassing of ernstig ingrijpen nodig is. Er is een ruime werkvoorraad, maar gelukkig levert dit niet direct handhaving op. De werkzaamheden worden goed uitgevoerd, mede door strak toezicht vanuit de RUD.

Er zijn dit jaar geen bijzonderheden binnen het onderwerp Asbest, wat prettig is. Asbest verdwijnt langzaam maar zeker uit de gemeente zonder dat dit voor problemen zorgt.

Kanttekening is, dat vanuit de RUD geen zicht is op de particuliere verwijdering van Asbest binnen de gemeente.

Themablad

Bedrijfsmatige Mba's

Realisatie
98 %



Waarom: Het beschermen van de leefomgeving.

Hoe: Door slim en effectief toe te zien op naleving van de regels bij bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten (mba's), het herstellen van overtredingen en door adequate vergunningen te verlenen die gezondheid en het milieu in acht nemen.

Uitvoering en outcome

2025 is het fusiejaar voor de RUD & Odru. Dit zorgt ervoor dat een balans moet worden gevonden tussen het samenbrengen van twee organisaties en de uitvoer van het reguliere werk. Met betrekking tot de realisatie op Bedrijfsmatige mba's is dit goed gelukt. De realisatie vanuit toezicht en handhaving bedraagt 106%. Dit is in lijn met de verwachting.

Naast de reguliere milieucontroles en afhandeling van milieuklachten / ongewoon voorval, is de RUD ook een vaste partner tijdens bijv. Ondernemingscontroles. Ook signaleren wij samen met gemeente milieutrends op o.a. het gebied van luchtemissies en afvalwaterlozingen. Hiervoor kunnen bijv. snelle/korte aspectcontroles worden ingezet om het juist gebruik van een installatie te controleren, zoals de vetafscheider of een OBAS.

In het fusiejaar hebben de vergunningverleners van de RUD en ODRU elkaar steeds vaker opgezocht naarmate de fusiedatum dichterbij kwam. Afgelopen jaar is vol ingezet op het thema bedrijfsmatige Mba's. Aanvragen, adviesverzoeken en maatwerkaanvragen zijn in behandeling genomen en met meer ervaring in de Omgevingswet is onze procedure zichtbaar verbeterd in efficiëntie. Zo hebben we onder andere advies gegeven inzake een nieuwe recyclinginstallatie en een maatwerkaanvraag in behandeling genomen inzake een energieopslagsysteem.

Themablad

Bedrijfsmatige Mba's

Er zijn afgelopen jaar meerdere projecten opgestart om de kwaliteit te verbeteren en het werk efficiënter te kunnen uitvoeren.

Een van deze projecten is een digitale tool waardoor bedrijven die (uit onwetendheid) niet hebben voldaan aan de meldingsplicht of de verplichte gegevens en bescheiden niet hebben aangeleverd, door een koppeling met de KVK, zichtbaar worden op een kaart. Hierdoor hebben wij deze bedrijven efficiënt kunnen inventariseren en locatiedossiers kunnen aanmaken en/of bijwerken. Ook konden wij laagdrempelig een bedrijf bezoeken, een oplevercontrole uitvoeren en het bedrijf informeren over de geldende milieuwet- en regelgeving. Uit de resultaten van de eerste controles blijkt dat de bedrijven erg positief reageerden op deze benadering.

Daarnaast hebben wij momenteel twee projecten m.b.t. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). ZZS zijn landelijk een groot probleem, waardoor wij hier ook volop op hebben ingezet afgelopen jaar.

Zo hebben wij vanuit ons bedrijvenbestand de bedrijven geselecteerd die potentieel het meeste ZZS lozen. Om het bedrijf zo minimaal mogelijk (± 20 min.) te belasten en een zo goed mogelijk resultaat te krijgen hoeft het bedrijf alleen de aanwezige Veiligheidsinformatiebladen (VIB) te uploaden via een link en een korte vragenlijst te beantwoorden. Door een digitale tool kunnen de VIB's snel worden geanalyseerd en gescand op ZZS. Hierna kunnen wij de bedrijven gericht bezoeken en het vermijdings- en reductieprogramma ZZS opstarten. Hier zal in 2026 vervolg aan worden gegeven.

Ook merken de Waterschappen dat waterbindende ZZS in hoge maten indirect worden geloosd. In samenwerking met het Waterschap analyseren wij monsters vanuit het gemaal om zo bij de lozende bedrijven uit te komen. Ook hier zijn de bedrijfsbezoeken gericht op het creëren van bewustwording en het opstarten van het vermijdings- en reductieprogramma ZZS.

Themablad

Bodem

**Realisatie
100 %**



Waarom: Het zorgdragen voor een goede bodemkwaliteit en de juiste toepassing van grond(stromen).

Hoe: Door toe te zien op naleving van de regels bij graaf/ grondwerkzaamheden, het herstellen van overtredingen en door adequate vergunningen te verlenen die gezondheid en kwaliteit van de bodem in acht nemen.

Uitvoering en outcome

Het aantal overtredingen binnen het thema bodem blijft laag, ook als gevolg van intensief toezicht.

Uit de gebiedscontroles blijft dat de benodigde meldingen en informatieplichten over het algemeen tijdig worden gedaan. Incidenteel is aangeschreven om ontbrekende meldingen alsnog te laten indienen.

Daarnaast is in enkele gevallen proces verbaal opgemaakt in verband met het transporteren van grond zonder correcte begeleidingsbrieven en het ongemeld uitvoeren van werkzaamheden.

De inzet op meldingen en informatieplichten onder de OW blijft aanzienlijk hoger dan geraamd. Dit heeft deels te maken met veel dynamiek (bijvoorbeeld in Merwedekanaalzone en rond de Cartesiusdriehoek). Daarnaast blijft de inzet per geval nog behoorlijk schommelen omdat nog altijd sprake is van vrij nieuwe wetgeving.

Hoewel duidelijk sprake is van een verschuiving van de inzet van overgangsrecht Wbb naar de omgevingswettaken is met name voor toezicht de afname van het overgangsrecht duidelijk minder snel verlopen dan werd aangenomen. Ook voor overgangsrecht Wbb ligt de realisatie daardoor boven de verwachtingen.

Themablad

Bodem

In verband met de samenvoeging van het BIS van de RUD en gemeente Utrecht zijn ook de benodigde uren voor het ontdebellen van bodemlocaties onder bron-, data- en informatiebeheer gerealiseerd binnen de DVO.

AO overgangsrecht Wbb

In verband met de verwachte daling van de inzet op overgangsrecht is een deel van de hiervoor gereserveerde producten voor 2025 lager geraamd in de DVO. Er is een aanvullende opdracht voor enkele van deze producten verstrekt voor overschrijding van de DVO.

Gezien de overschrijding op zowel de omgevingswet- als de overgangsrechtproducten is met de gemeente afgesproken dat de aanvullende opdracht kan worden gebruikt voor financiering van een grotere groep overgangsrechtproducten uit de DVO. In totaal is circa 600 uur gerealiseerd binnen de aanvullende opdracht op een totale opdrachtsom van 645 uur.

Volgend jaar wordt een verdere daling van de inzet op overgangsrecht verwacht. Daar staat tegenover dat de overschrijding op de omgevingswettaken structureel van aard lijkt te zijn. De komende periode zal in samenspraak met de gemeente moeten blijken in hoeverre het vrijkomende budget vanuit de omgevingswettaken voldoende is voor de extra werkzaamheden onder de omgevingswet of dat aanpassingen van de DVO noodzakelijk zijn.

AO taakoverdracht 2024

In overleg met de gemeente is het resterend budget van de opdracht voor de taakoverdracht in 2024 gebruikt voor het afronden van in 2024 gestarte meldingen en informatieplichten. Inmiddels zijn alle in 2024 gestarte meldingen en informatieplichten afgerond binnen het beschikbare restant van deze opdracht.

Themablad

Energie en Duurzaamheid

Realisatie

79 %



Waarom: Bijdragen aan het Klimaatakkoord door het verlagen van energieverbruik en het terugdringen van de CO₂-uitstoot in onze regio.

Hoe: Door bedrijven te controleren op hun wettelijke verplichtingen op het gebied van energiebesparing. Deze verplichtingen zijn de Plicht tot Verduurzaming van het Energiegebruik (energiebesparingsplicht) en de label C verplichting voor kantoorgebouwen. Tevens worden bedrijven/organisaties bovenwettelijk gestimuleerd om extra energie te besparen.

Uitvoering en outcome

Ten aanzien van energietoezicht is 2025 een jaar geweest van de uitvoering van nieuwe producten. Zo hebben we controles uitgevoerd ten aanzien van de Wet Personen Mobiliteit (WPM), om zo de verkeersbewegingen van werkgevers in de regio te controleren. Verder is er gerealiseerd op energiecontroles gefinancierd door de SPUK uitkering van het rijk.

Er zijn in totaal 208 controles uitgevoerd onder de SPUK en het DVO. Bij deze 208 controles zijn er in totaal 243 overtredingen geconstateerd, waarbij het mogelijk is dat een locatie meerdere overtredingen heeft.

Overtredingen die vaak worden geconstateerd zijn: overtredingen met betrekking tot gebruik van conventionele verlichting en het toepassen van isolatie.

Ten aanzien van de WPM ontwikkelde de omgevingsdienst een nieuw toezichtproces, maar blijkt de administratieve afhandeling binnen één uur per rapportage uitdagend. In 2025 zijn 352 bedrijven gecontroleerd over in het RUD werkgebied, wat leidde tot 41 waarschuwingen en naar verwachting 15 handhavingstrajecten. Optimalisatie en samenwerking zijn nodig voor blijvende impact en snellere handhaving. Tevens willen we het energiedashboard verder uitbreiden met nieuwe data vanuit de producten en de data vanuit de ODRU.

Themablad

Geluid en trillingen

Realisatie
417 %



Waarom: Overlast door geluid en trillingen te minimaliseren in de leefomgeving en de gezondheid van mens en dier te beschermen.

Hoe: Door juiste advisering en berekeningen, geluidsmetingen en fysieke controles voor komen we geluidsoverlast en verslechtering van de leefomgeving.

Uitvoering en outcome

Voor de gemeente hebben wij inzake geluidsoverlast meerdere meldingen opgepakt. Daarnaast zijn wij betrokken geweest bij het schrijven van geluidsadviezen. De meeste realisatie is gedraaid op het product advisering en geluidscontroles bij evenementen en bedrijven.

Voor de gemeente hebben wij inzake de producten betreffende advisering en controle bedrijven veel meer gerealiseerd dan was geraamd.

Een verklaring hiervoor is de toename van de adviesvragen zowel extern als intern. In het kader van actualisaties van vergunningen binnen de gemeente, wordt het geluidsdeel ook tegen het licht gehouden. Deze doorwerking in uren was niet meegenomen in het voorstel van het huidige DVO.

We hebben in 2025 vier geluidsmetingen verrichten bij bedrijven. Er zijn metingen uitgevoerd na aanleiding van geluidklachten ten gevolge van: uitgevoerde werkzaamheden in voornamelijk de dag- en avondperiode, overlast van een transformatorhuis en versterkt muziekgeluid bij een sportpark.

We zien dat het aantal gerealiseerde uren hoger uitvalt dan verwacht. Voor nu signaleren we dit en volgend jaar bekijken we of er aanleiding is om het urenaantal structureel te verhogen binnen de DVO.

Themablad

Natuur en ecologie

Realisatie

25 %



Waarom: Het bevorderen van de natuur kwaliteit in de provincie en het beschermen van de natuur tegen verdere schade.

Hoe: We adviseren bedrijven en overheden hoe de natuur kan worden beschermd bij het verlenen van toestemmingen voor ruimtelijke ontwikkelingen en bij bouw- en sloopactiviteiten. Daarnaast zien we er op toe dat natuur wet en regelgeving wordt nageleefd in de hele regio.

Uitvoering en outcome

Na een jarenlange goede samenwerking merken we dat de verbinding met de gemeente Utrecht na vorig jaar nog verder is afgenomen. Inmiddels is er wel toenadering voor en vast contactpersoon, de gesprekken hiermee moeten nog plaatsvinden. Wellicht krijgen ODU en gemeente hiermee inzicht in lopende zaken en de vraag waarom de vraag aan de RUD laag is gebleven.

De gemeente beschikt over eigen ecologen en werkt met een Soortenmanagementplan, waardoor veel werkzaamheden intern of generiek worden opgepakt. Toch zien wij kansen om elkaar beter te vinden bij meer complexe ecologische vraagstukken of wanneer specialistische kennis nodig is. Denk bijvoorbeeld aan de ontwikkelingen op Rijnenburg, waar integrale vraagstukken samenkomen en de ODU, ook op het vlak van ecologie en stikstof, in kunnen adviseren.

Voor 2027 zullen de uren wel beter tegen het licht gehouden moeten worden om een realistischere invulling te geven aan de opdracht.

Themablad

Omgevingsveiligheid

Realisatie

87 %



Waarom: De veiligheid van mensen in de buurt van een activiteit met gevaarlijke stoffen waarborgen en milieuschade als gevolg van calamiteiten minimaliseren.

Hoe: Met kwalitatieve ruimtelijke adviezen leveren wij een bijdrage aan een veilige leefomgeving en door de inzet van de VTH-instrumenten beperken we calamiteiten en schadelijke handelingen.

Uitvoering en outcome

We hebben binnen het thema omgevingsveiligheid geadviseerd bij enkele (ruimtelijke) casussen. We hebben diverse onderzoeken beoordeeld en onderbouwingen opgesteld vanuit het oogpunt van omgevingsveiligheid waaronder voor de ontwikkeling van het Matserterrein en de tijdelijke huisvesting 'Tussen de Rails'.

Het gebied Lunetten-Koningsweg wordt ontwikkeld tot een nieuw stedelijk centrum. Tot het zover is zullen (tijdelijk) 450 flexwoningen worden geplaatst en komt er circa 6400m² werkruimte (Project Tussen de Rails). Deze locatie bevindt zich tussen twee spoorroutes waarvan er 1 regelmatig wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Aangezien deze woningen op relatief korte afstand van het spoor worden beoogd, is omgevingsveiligheid een belangrijk thema. Voor deze transportroutes gelden veiligheidsafstanden en er zijn ook aandachtsgebieden waarin moet worden onderzocht of risico's kunnen worden beperkt en er bijvoorbeeld (risicobeperkende) maatregelen worden getroffen. De RUD Utrecht beoordeelt de opgeleverde onderzoeken en ondersteunt de gemeente in het maken van afwegingen voor de maatregelen.

Themablad

Omgevingsveiligheid

Inmiddels hebben we nu enige ervaring met het werken binnen de omgevingswet. Daarbij zien we dat het er een efficiëntie slag is gemaakt ten aanzien van enige toetsingskaders binnen omgevingsveiligheid. Wat wel blijft is dat bij ruimtelijke besluiten rekening gehouden moet worden met het groepsrisico binnen aandachtsgebieden. We zien dat in 2025 niet veel gemeenten beleid hebben ontwikkeld op dit thema.

De RUD denkt graag mee met de gemeente hierover om te kijken wat de mogelijkheden zijn om verder dit thema vorm te geven

Themablad

Ruimtelijke ontwikkeling

**Realisatie
163%**



Waarom: Wij dragen bij aan het realiseren van een goed woon- en leefklimaat door (vroegtijdig) integraal te adviseren over natuur en milieu bij activiteiten en initiatieven.

Hoe: We leggen de verbinding tussen de opgaven van de gemeente en de kennis en expertise die bij de RUD Utrecht aanwezig is op het gebied van natuur en milieu.

Uitvoering en outcome

Wij ondersteunden de gemeente Utrecht bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen, zoals BOPA's en omgevingsplanwijzigingen. In de praktijk bleek echter dat het nog niet altijd lukte om een structurele en continue samenwerkingsvorm te realiseren.

Op de momenten dat de samenwerking wél tot stand kwam, leverden wij een aantoonbaar waardevolle bijdrage op het gebied van milieu. Dit gold onder meer bij het inpassen van nieuwe activiteiten op bedrijventerreinen en het mogelijk maken van een zonne-eiland in het Nedereindse Park.

Onder de Omgevingswet nam de integrale positie van milieu binnen ruimtelijke procedures verder toe, en binnen Utrecht speelden uiteenlopende ruimtelijke opgaven die een brede inzet van milieukennis vereisten — ook op de raakvlakken tussen beleidsdomeinen.

Juist daarom was het van grote waarde om de samenwerking met de gemeente verder uit te breiden en te structureren. Hierdoor konden onze adviseurs niet alleen hun specialistische milieukennis inbrengen, maar ook beter aansluiten bij het perspectief en de actuele afwegingen van de gemeente Utrecht. Dit resulteerde in adviezen die sterker aansloten bij de beleidspraktijk en effectiever bijdroegen aan kwalitatief betere besluitvorming.

Themablad

Vuurwerk

Realisatie
56 %



Waarom: Ten alle tijden een veilige leefomgeving.

Hoe: Door scherpe controle op opslagen van vuurwerk worden ongelukken en calamiteiten zoveel mogelijk voorkomen. Dit draagt bij aan een veilige leefomgeving.

Uitvoering en outcome

Alle controles voor vuurwerkopslagen hebben we aan het einde van het jaar uitgevoerd.

Vanaf 2026 zal er naar alle waarschijnlijkheid een landelijk vuurwerkverbod gaan gelden. Dit maakt dat ook dat de verkoop en opslag locaties mogelijk komen te vervallen. Wij gaan komend jaar met u het gesprek aan over de eventueel vrijkomende capaciteit en eventuele herbestemming hiervan.

Themablad

Water

Realisatie
76 %



Waarom: Een eerlijk en duurzaam gebruik van de bodem (optimale energie-efficiënte) waarborgen indien gesloten bodemenergiesystemen toegepast worden.

Hoe: Door het beoordelen van de impact van het toepassen van gesloten bodemenergiesystemen. En effectief toe te zien op naleving van de regels bij de aanleg en het gebruik van de systemen.

Uitvoering en outcome

De behandeling van meldingen is iets achtergebleven op de verwachting, de afronding via toezicht is op schema geëindigd.

Gelukkig is handhaving nagenoeg niet aan de orde.

Periodiek komen er wat grotere projecten, die wat risicovoller kunnen zijn qua (netheid van) uitvoering, maar de tendens is wel dat de uitvoering steeds zorgvuldiger gaat.

