

## B&W-nota

**programma** : 2. Meedoen in Winterswijk  
**beleidsveld** : 2.3 Inkomen en participatie

**onderwerp** : Bestuurlijke continuïteit Achterhoek plan vluchtelingen Winterswijk

**voorstel** :

1. De regionale samenwerkingsprincipes uit het Plan asielopvang Gelderland 2025-2026 PRT Migratie & Integratie Gelderland over te nemen als kader voor de tweede cyclus van de Spreidingswet (2027-2028).
2. De voor Winterswijk opgenomen opvang aantallen uit het Regionaal plan huisvesting vluchtelingen Achterhoek 2025-2026 in te brengen bij het provinciaal overleg onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning (PRT) en daarmee kenbaar te maken aan de minister.
3. Deze aantallen als vertrekpunt te hanteren voor het op te stellen regionale plan 2027-2028.
4. In het provinciaal overleg een oproep te doen aan de overige Achterhoekse gemeenten om zich eveneens te committeren aan een evenredige bijdrage aan de gezamenlijke opgave, zodat de regionale verdeling in evenwicht blijft.

**besluit** : - zie pagina 2

<p><b>behandeld door:</b> J. Lurvink  <b>team:</b> CLBA</p> <p><b>collegiaal overleg gepleegd met:</b> M. van Mierlo, W. van den Berg, D. Meekes</p> <p><b>van team:</b> Omgeving, CLBA</p> <p><b>teammanager:</b> S. van den Heuvel  <b>manager:</b> A. Demir</p>	<p><b>openbaarheid:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> openbaar (met uitgestelde publicatie)  <input type="checkbox"/> openbaar (directe publicatie)  <input type="checkbox"/> niet openbaar  <input type="checkbox"/> geheim (art. 87 Gemeentewet)</p> <p><b>kritische termijn voor besluitvorming:</b></p> <p><input type="checkbox"/> nee  <input checked="" type="checkbox"/> ja: 31 maart vanwege regionale afspraak</p>
<p><b>financiële consequenties:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Nee  <input type="checkbox"/> Ja, gedekt in de begroting  <input type="checkbox"/> Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via:  <input type="checkbox"/> Ja, anders: _____</p>	<p><b>portefeuillehouder:</b>          E.S.F. Schepers-Janssen</p>
<p><b>communicatie via:</b></p> <p><input type="checkbox"/> persbericht  <input type="checkbox"/> anders, nl. _____  <input checked="" type="checkbox"/> n.v.t</p>	<p><b>naar gemeenteraad:</b></p> <p><input type="checkbox"/> nee  <input checked="" type="checkbox"/> ja, ter informatie  <input type="checkbox"/> ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)</p>

### bijlagen:

Omschrijving

Openbaar

Nummer	Omschrijving	Openbaar
1.	Plan asielopvang Gelderland 2025-2026 PRT Migratie & Integratie Gelderland	
Ja		
2.	Capaciteitsraming, provinciale opgave en indicatieve verdeling 2026	Ja

## besluit

**Datum nota** : 18 maart 2026  
**Zaaknummer** : 2455748  
**Blad** : 2/5



---

**onderwerp:** Bestuurlijke continuïteit Achterhoek plan vluchtelingen Winterswijk

---

**behandeld door:** J. Lurvink

---

**datum besluit door college B&W:** 31 maart 2026

---

**besluit:**

1. De regionale samenwerkingsprincipes uit het Plan asielopvang Gelderland 2025-2026 PRT Migratie & Integratie Gelderland over te nemen als kader voor de tweede cyclus van de Spreidingswet (2027-2028).
  2. De voor Winterswijk opgenomen opvangaantallen uit het Regionaal plan huisvesting vluchtelingen Achterhoek 2025-2026 in te brengen bij het provinciaal overleg onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning (PRT) en daarmee kenbaar te maken aan de minister.
  3. Deze aantallen als vertrekpunt te hanteren voor het op te stellen regionale plan 2027-2028.
  4. In het provinciaal overleg een oproep te doen aan de overige Achterhoekse gemeenten om zich eveneens te committeren aan een evenredige bijdrage aan de gezamenlijke opgave, zodat de regionale verdeling in evenwicht blijft.
- 

**overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk voorstel:**

---

<b>paraaf secretaris:</b>	
---------------------------	--

## B&W-nota

---

### **aanleiding:**

Als gemeente hebben we vanuit verschillende wetten taken en verantwoordelijkheden rondom de huisvesting en opvang van nieuwkomers. De Spreidingswet verplicht gemeenten om in provincieverband in een tweejaarlijkse cyclus plannen op te stellen en deze uit te voeren.

De Achterhoek is één van de zeven regio's in Gelderland waarin dit wordt vormgegeven.

De gemeenten in de Achterhoek werken samen rond de opgave van realisatie van asielopvang, opvang voor Oekraïense ontheemden en huisvesting voor statushouders. Voor de eerste cyclus van de Spreidingswet (2025-2026) heeft de Achterhoek een Regionaal plan huisvesting vluchtelingen Achterhoek (zie bijlage 1) opgesteld, waarin is vastgelegd hoe iedere gemeente afzonderlijk en in samenwerking toewerkt naar een duurzaam opvang landschap voor nieuwkomers in de Achterhoek.

De tweede cyclus van de Spreidingswet (2027-2028) verloopt in vijf wettelijke stappen:

1. Capaciteitsraming: de minister maakt het landelijk benodigd aantal opvangplaatsen bekend, inclusief een provinciale opgave en indicatieve verdeling per gemeente.
2. Provinciaal overleg: colleges, gedeputeerde staten en het COA overleggen onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning (de provinciale regietafel, PRT) over de verdeling binnen de provincie. Iedere gemeente brengt daarbij haar eigen bestuurlijk gedragen positie in.
3. Provinciaal verslag: de commissaris van de Koning brengt vóór 1 november 2026 verslag uit aan de minister over de bereikte verdeling.
4. Verdeelbesluit: de minister neemt in december 2026 een bindend verdeelbesluit per gemeente.
5. Locatiekeuze: het college stelt opvanglocaties beschikbaar. Voordat het college een bestuursovereenkomst met het COA sluit, wordt de raad in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Met dit collegevoorstel geeft het college uitvoering aan stap 2: het vaststellen van de gemeentelijke inbreng voor het provinciaal overleg (PRT). Zodra alle acht Achterhoekse gemeenten hun positie bij hun colleges hebben opgehaald, kan de regio als blok het overleg aan de provinciale regietafel voltooien en kan de commissaris van de Koning het provinciaal verslag opstellen (stap 3).

Voor Winterswijk ziet de vergelijking tussen het Achterhoekplan en de indicatieve rijksverdeling er als volgt uit:

Winterswijk	Achterhoekplan	Indicatief Rijk
Reguliere opvangplekken	400	142 (wv 9 AMV)
<b>Vershil</b>	<b>+258 plekken boven indicatief</b>	

De gemeentebestuurders zijn in de regionale regietafel Achterhoek op 2 februari 2026 overeengekomen dat voor de 2<sup>e</sup> cyclus vanuit de gewenste bestuurlijke continuïteit wordt vastgehouden aan de eerder vastgestelde principes en samenwerking zoals beschreven in het Regionaal plan huisvesting vluchtelingen Achterhoek 2025-2026.

---

### **voorstel:**

1. De regionale samenwerkingsprincipes uit het Plan asielopvang Gelderland 2025-2026 PRT Migratie & Integratie Gelderland over te nemen als kader voor de tweede cyclus van de Spreidingswet (2027-2028).
  2. De voor Winterswijk opgenomen opvangaantallen uit het Regionaal plan huisvesting vluchtelingen Achterhoek 2025-2026 in te brengen bij het provinciaal overleg onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning (PRT) en daarmee kenbaar te maken aan de minister.
  3. Deze aantallen als vertrekpunt te hanteren voor het op te stellen regionale plan 2027-2028.
  4. In het provinciaal overleg een oproep te doen aan de overige Achterhoekse gemeenten om zich eveneens te committeren aan een evenredige bijdrage aan de gezamenlijke opgave, zodat de regionale verdeling in evenwicht blijft.
- 

### **beoogd effect:**

Bestuurlijke continuïteit rondom de wijze waarop iedere gemeente werkt aan de realisatie van opvang voor asielzoekers, voor Oekraïense Ontheemden en huisvesting van statushouders is een basisvoorwaarde voor de realisatie van de uitgezette lijnen. Trajecten zijn in gang gezet om te komen tot een meer duurzaam opvanglandschap. Het betreft lange processen die maatschappelijk en politiek sterk gevoelig zijn.

---

**argumenten:**

**1.1 Bestuurlijke continuïteit biedt de samenleving voorspelbaarheid en draagt bij aan maatschappelijk draagvlak voor duurzame opvang.**

De realisatie van asielopvang is complex en leidt tot maatschappelijke discussie. Een wisselende koers ondermijnt het vertrouwen van inwoners, samenwerkingspartners en het COA. Vasthouden aan de eerder uitgezette lijn biedt stabiliteit en geeft de samenleving duidelijkheid over wat zij kan verwachten. Dit is een voorwaarde voor het behoud van draagvlak in de gemeente en de regio.

**2.1 Winterswijk voldoet middels het huidige AZC aan de huisvestingsopgave volgens het opgaveaantal uit het Regionaal plan Achterhoek.**

Door de inzet van het al bestaande AZC als opvanglocatie in Winterswijk kan het opgaveaantal uit het Plan asielopvang Gelderland 2025-2026 PRT Migratie & Integratie Gelderland ook in de 2<sup>e</sup> cyclus van de Spreidingswet worden gecontinueerd.

**3.1 De gemeente Winterswijk neemt vanuit solidariteit haar maatschappelijke verantwoordelijkheid in de opvang van vluchtelingen die huis en haard hebben moeten verlaten en wier veiligheid in het geding was.** Het bieden van opvang aan mensen die bescherming zoeken is een kernwaarde van de Winterswijkse gemeenschap. In de realisatie van deze opgave worden processen per gemeente beïnvloed door ontwikkelingen bij omliggende gemeenten. In alle aspecten is er sterke samenhang met de Achterhoek als geheel. Met dit besluit spreekt het college uit dat de gemeente Winterswijk niet alleen haar wettelijke taak vervult, maar zich ook vanuit menselijke solidariteit inzet voor een waardige opvang van nieuwkomers.

**3.2 De in Winterswijk opgebouwde opvanginfrastructuur vertegenwoordigt een aanzienlijke investering die behouden en benut moet blijven.**

De gemeente beschikt over een AZC met 400 plekken, een hotel- en accommodatieregeling (HAR) locatie en opvangplekken voor Oekraïense ontheemden. In de realisatie hiervan is door de gemeente en haar samenwerkingspartners — waaronder het COA, maatschappelijke organisaties, woningcorporaties en vrijwilligers — veel tijd, expertise en financiële middelen geïnvesteerd. Afbouwen van deze capaciteit zou niet alleen een verlies van publieke investeringen betekenen, maar ook van de opgebouwde kennis, netwerken en het vertrouwen van betrokken partners. Juist in een periode waarin duurzame opvanglocaties schaars zijn, is het van belang deze infrastructuur te behouden.

**4.1 Een evenwichtige regionale verdeling vergt een actieve oproep aan de overige gemeenten.**

De acht Achterhoekse gemeenten bieden gezamenlijk circa 2.304 plekken aan, terwijl de indicatieve rijksverdeling uitkomt op 1.534 plekken. De kracht van de Achterhoekse aanpak ligt in de gezamenlijkheid. Winterswijk neemt haar verantwoordelijkheid en spreekt de verwachting uit dat de overige gemeenten dat eveneens doen. Een actieve oproep in het provinciaal overleg onderstreept het belang van een evenwichtige verdeling en houdt het gesprek hierover op de agenda.

---

**kanttekeningen:**

**1.1 Politiek-maatschappelijke gevoeligheid**

Met dit voorstel committeert het college zich aan opvang aantallen die substantieel boven de indicatieve rijksverdeling liggen (400 versus 142 plekken). Dit kan leiden tot maatschappelijke debat over de asielopvang. De keuze voor een hoger ambitieniveau vloeit voort uit de regionale samenwerking en het streven naar duurzame opvanglocaties in plaats van noodopvang.

**2.1 Impact beleid kabinet**

De afgelopen jaren is gebleken dat de opgave rondom nieuwkomers sterk wordt beïnvloed door het landelijk beleid. Het nieuwe kabinet is net gestart, de uitdagingen hierin zijn groot. Het is onduidelijk wat dit gaat betekenen voor de gemeentelijke opgave en uitvoering.

**3.1 Verschil tussen plan en realisatie**

Het tijdsplan en de aantallen die voor de regio Achterhoek zijn opgenomen in het Provinciale Plan Asielopvang, zijn verschoven en zullen ook in de toekomst kunnen afwijken. Door onvoorziene ontwikkelingen in lokaal beleid kan er ook in de toekomst worden afgeweken van het provinciale plan.

Voldoen aan de opgelegde taakstelling voor huisvesting van statushouders is voor Winterswijk een moeilijke opgave de komende jaren. Vanwege sloop flats, nog te starten woningbouwproductie, een lage mutatiegraad en het in evenwicht houden van de toewijzingen verdeeld over meerdere groepen woningzoekenden.

De actualisatie volgt deze ontwikkelingen en (on-)mogelijkheden om tot de realisatie van opvanglocaties te komen. Dit wordt in het regionaal ambtelijk en bestuurlijk overleg gemonitord en met de provincie en het ministerie van Asiel en Migratie afgestemd.

**Datum nota** : 18 maart 2026  
**Zaaknummer** : 2455748  
**Blad** : 5/5



*4.1 De indicatieve rijksverdeling voor 2027-2028 ligt lager dan het Achterhoekse ambitieniveau.*

De capaciteitsraming voor de tweede cyclus van de Spreidingswet (2027-2028) is op 27 februari 2026 gepubliceerd door minister Van den Brink (Stcrt. 2026, 9053; bijlage 2). Het totaal bedraagt 88.000 plekken landelijk, waarvan 10.749 voor de provincie Gelderland. De indicatieve verdeling per gemeente levert voor de acht Achterhoekse gemeenten gezamenlijk een opgave op van 1.534 plekken (waarvan 98 Alleenstaande minderjarige vluchtelingen). Het Achterhoekplan 2025-2026 gaat uit van circa 2.304 plekken. De regionale ambitie overstijgt daarmee de indicatieve rijksverdeling met circa 770 plekken. De indicatieve verdeling vormt het vertrekpunt voor het provinciaal overleg, maar is nog geen bindende gemeentelijke taakstelling. De in dit voorstel opgenomen aantallen hebben het karakter van een bestuurlijke inzet voor het provinciaal overleg. De uiteindelijke taakstelling wordt door de minister vastgesteld in het verdeelbesluit na afronding van het provinciaal overleg.

---

**financiën:**

N.v.t.

---

**communicatie:**

Het gaat om borging van bestuurlijke continuïteit op al eerder vastgestelde principes en samenwerking die toen al zijn gecommuniceerd. Dit maakt dat extra communicatie nu niet relevant is.

---

**betrokkenenparagraaf:**

N.v.t.

---

**relatie met andere besluitvorming/projecten/beleid:**

N.v.t.

---

**vervolg:**

Dit voorstel wordt in de periode tot 31 maart 2026 voorgelegd aan de acht betrokken colleges van B&W in de Achterhoek.

Zodra alle acht colleges in de Achterhoek dit voorstel hebben bekrachtigd, wordt de gezamenlijke regionale positie ingebracht bij het provinciaal overleg onder voorzitterschap van de commissaris van de Koning (stap 2). Op basis van het PRT-overleg stelt de commissaris van de Koning vóór 1 november 2026 het provinciaal verslag op (stap 3). Het verdeelbesluit van de minister volgt in december 2026 (stap 4). Zowel op provincieniveau als op regioniveau zijn procesafspraken gemaakt over het op te stellen plan 2027-2028.

---