

Initiatiefvoorstel recreatieschappen Groen voor iedereen



I. Aanleiding voor dit initiatief

Uit onderzoek van de provincie blijkt dat er een tekort aan recreatieve mogelijkheden dreigt te ontstaan. Ook hebben nieuwe generaties andere behoefte aan nieuwe vormen van recreatie. De recreatieschappen spelen als beheerder van recreatiegebieden een belangrijke rol om de inwoners van Noord-Holland dichtbij huis te voorzien van openbaar toegankelijke recreatiemogelijkheden, maar hebben het bestuurlijk en financieel steeds moeilijker.

D66 en GroenLinks vinden dat de toekomst van de recreatieschappen in Noord-Holland verstevigd moet worden om de recreatiefunctie én de natuur veilig te stellen. Dit initiatief stelt voor om in actie te komen voor een toekomstbestendige bestuursvorm. Met goed beheer van de recreatiegebieden kunnen ze klaargemaakt worden voor de toekomst en kunnen we iedere inwoner een hoogwaardige recreatieplek bieden.

Inhoudsopgave

Concept initiatiefvoorstel recreatieschappen Groen voor iedereen.....	1
I. Aanleiding voor dit initiatief	1
II. Wat zijn recreatieschappen en hoe beheren we die in Noord-Holland?.....	3
Recreatieschappen, wat zijn dat?	3
Beheer	3
III. Het grote belang van recreatie(schappen)	4
Rol van de provincie	5
IV. Hoe zien de recreatieschappen eruit?	6
Recreatieschap Spaarnwoude (Spaarnwoude Park)	6
Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer	6
Recreatieschap Twiske-Waterland	6
Recreatieschap Groengebied Amstelland	7
Plassenschap Loosdrecht e.o.....	7
V. Ontwikkelingen afgelopen jaren	8
Rekenkameronderzoek	8
De kracht van recreatieschappen is ook haar zwakte	8
Poging tot verkoop RNH.....	9
Verzet tegen onderzoek naar de toekomst van RAUM.....	9
VI. Toekomst van de recreatieschappen	10
Verkenning naar opties voor de toekomst.....	10
VII. Voorstel	12
Besluit.....	12

II. Wat zijn recreatieschappen en hoe beheren we die in Noord-Holland?

Recreatieschappen, wat zijn dat?

Een recreatieschap is een gemeenschappelijke regeling (GR) waar in Noord-Holland de provincie en gemeenten in participeren volgens de wet gemeenschappelijke regelingen. Het doel van de recreatieschappen is het ontwikkelen, beheren en exploiteren van voorzieningen voor openluchtrecreatie. Denk hierbij aan fiets- en wandelpaden, plassen en picknickplaatsen. In de verschillende recreatieschappen in Noord-Holland kom je in meer of mindere mate ook natuur tegen met de kwalificatie Natuurnetwerk Nederland (NNN) of Natura2000 tegen. Daarom wordt er naast de recreatieve doelstellingen dat er ook actief aan natuurdoelstellingen gewerkt.

De vijf recreatieschappen waar de provincie Noord-Holland in participeert zijn:

- Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM)
- Groengebied Amstelland
- Spaarnwoudepark
- Twiske-Waterland
- Plassenschap Loosdrecht

Daarnaast zijn er nog andere recreatiegebieden waar de provincie niet (meer) in participeert. Het recreatieschap Westfriesland (350 ha) en het recreatieschap Geestmerambacht (458 ha in 3 delen). Deze schappen staan nu onder bestuur van de betreffende gemeenten. Ook bij het Goois Natuurreservaat (2900 ha) was de provincie in het verleden nauw betrokken. Er zijn ook vele recreatiemogelijkheden en hoge natuurwaarden in de natuurgebieden van de zgn. terreinbeherende organisaties (TBO's). De provincie en andere overheden dragen met andere regelingen bij aan het natuurbeheer van deze gebieden.

Het kenmerk van recreatieschappen is dat ze voorzien in de behoefte om te recreëren in de buitenlucht. Ze zijn openbaar toegankelijk en dichtbij stedelijk gebied gepositioneerd - daarmee goed bereikbaar. Voor de recreatieschappen is kenmerkend dat het voornamelijk inwoners uit de directe omgeving zijn die er gebruik van maken.

Beheer

Het beheer van de 5 recreatieschappen waar deze initiatiefnota over gaat is belegd bij de organisatie Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH). RNH is in 2004 opgericht, vanuit een verzelfstandigd team van de provincie Noord-Holland, als een naamloze vennootschap waarvan de aandelen 100% in handen zijn van de provincie¹. RNH beheert vijf recreatieschappen, heeft een routebureau en een evenementenbureau.

Afwijkende situaties:

- *Het beheer van het Plassenschap Loosdrecht valt niet onder RNH, maar bij de gemeente Wijdmeren i.s.m. TBO's.*
- *Sinds 1 januari 2017 is de provincie Noord-Holland uitgetreden uit de GR Geestmerambacht, maar het beheer is wel in handen gebleven van RNH.*

¹ [Over - Recreatie Noord-Holland](#)

III. Het grote belang van recreatie(schappen)

De vrijetijdssector is belangrijk voor de Noord-Hollandse economie en werkgelegenheid. De sector draagt bij aan een aantrekkelijke leef- en recreëromgeving, de sociale betrokkenheid van de inwoners en bezoekers, het in stand houden van voorzieningen en unieke streek- of plaatsgebonden gewoonten, ambachten en gebruiken. De provincie wil de internationale concurrentiepositie verder versterken en de toppositie op het gebied van overnachtingen, dagbezoek en watersport behouden. Daarom stimuleert ze groei van de sector, verbetering van de kwaliteit van het aanbod en vergroting van de diversiteit. Want een aantrekkelijk toeristisch aanbod helpt ook om het vestigingsklimaat te verbeteren en kenniseconomie aan te trekken.²

Daarom heeft de provincie beleid geformuleerd in de Noord-Hollandse [Visie Recreatie & Toerisme 2030](#) met de volgende pijlers:

Recreatie en toerisme hebben een belangrijke sociaal-maatschappelijke waarde:

- *Recreatie en toerisme vormen een essentieel onderdeel van het dagelijks leven en kunnen worden gezien als het cement voor de samenleving. Recreatie en toerisme zorgen voor ontmoetingen, contact, nieuwe inzichten, creativiteit en ontspanning, wat essentieel is voor welbevinden en productiviteit.*
- *Recreatievoorzieningen die goed aansluiten bij de behoeften van inwoners, zijn voor hen direct van waarde en zijn van invloed bij de keuze van een woonbestemming.*
- *Recreatie en toerisme zijn van belang voor behoud van cultuur en erfgoed. Bijvoorbeeld door herbestemming van stolpen en religieus erfgoed met een nieuwe toeristisch-recreatieve functie en door inkomsten uit toerisme en recreatie te benutten voor instandhouding en restauratie van erfgoed. Ons erfgoed is in hoge mate bepalend voor de identiteit van Noord-Holland. Verder verlies leidt tot een verminderde herkenbaarheid van het Noord-Hollandse landschap. [...]*
- *Recreatie en toerisme vergroten het draagvlak voor natuur en landschap: kwaliteiten die belangrijk zijn voor de leefbaarheid van een plek. Recreëren doen we vaak in het groen of in de natuur. Mensen hechten mede daarom een groot belang aan natuur, wat zorgt voor draagvlak voor bescherming en ontwikkeling ervan.*

Als recreanten bereid zijn om te betalen voor (toeristisch-recreatieve) activiteiten in de natuur, kan dit direct bijdragen aan de instandhouding.³

De recreatieschappen dragen bij aan deze belangrijke pijlers van de Visie recreatie & toerisme:

- Door de rol die ze spelen in het beheer, onderhoud en exploitatie van de gebieden zorgen ze ervoor dat de gebieden open en bereikbaar blijven.
- Door het toegankelijk en aantrekkelijk te houden versterken de schappen de verbinding tussen inwoners en hun omgeving. Ze bevorderen ontmoeting, ontspanning en ontmoedigen sociaal isolement, dit is essentieel voor welbevinden en sociale cohesie.
- Groene recreatiegebieden dragen niet alleen bij aan beweging, maar dragen ook bij mentale gezondheid en een vitaal leefmilieu.

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Toerisme_recreatie

³ Tekst komt uit: [Het belang van recreatie en toerisme - Visie Recreatie & Toerisme 2030](#)

- Recreatie creëert waardering en draagvlak voor natuur en cultureel erfgoed. Door toegang tot landschappen en monumenten te organiseren, helpen recreatieschappen bij het behouden van regionale identiteit en biodiversiteit.

Rol van de provincie

Het bevorderen van recreatie en toerisme is geen wettelijke taak van de provincie. De provincie heeft geen wettelijke bevoegdheden, maar wel volledige beleidsvrijheid om recreatie en toerisme te stimuleren⁴. De recreatieschappen zijn veelal groengebieden met delen beschermde natuur. Natuurbeheer (NNN, NP & N2000) en natuurontwikkeling (NNN) is wel een taak van de provincie.

De provincie Noord-Holland geeft 8 miljoen per jaar uit aan de gemeenschappelijke regelingen (GR's) van de recreatieschappen (3 euro per inwoner). Uittreden uit een GR brengt kosten met zich mee en omdat recreatieschappen veelal ook beschermde natuurgebieden zijn, vallen de uitgaven deels ook onder natuurbeheer.

Daarnaast geeft de provincie nog 4 miljoen per jaar uit aan andere recreatieve bestemmingen. Aan verplichte taken natuurbeheer, natuurontwikkeling en beheer flora & fauna geeft de provincie jaarlijks 160 miljoen uit.

Het beleid voor toerisme & recreatie heeft veel raakvlakken met ander provinciaal beleid – niet alleen met natuur, maar ook met landschap, cultuur, erfgoed, landbouw, duurzaamheid, mobiliteit, economie (vestigingsklimaat) en ruimtelijke ordening. De zorg voor de leefomgeving is ook een veelomvattende taak van de provincie waar recreatie ook belangrijk aspect is.

⁴ [Naar een nieuwe balans. Berenschot juni 2025](#)

IV. Hoe zien de recreatieschappen eruit?

Recreatieschap Spaarnwoude (Spaarnwoude Park)

Kenmerkend gebied:

Spaarnwoude Park is een groene oase tussen Haarlem, Hoofddorp, Velsen en Amsterdam (3000 ha). Het gebied is veelzijdig, met wandel-, fiets- en skeelerpaden, mountainbike-routes, natuurspeelplaatsen, waterplassen en hooggelegen uitzichtpunten zoals de Big Spotters Hill in Groene Weelde en The Valley in Oosterbroek. Ook zijn er innovatieve ecologische ingrepen, zoals natuurvriendelijke oevers en ecotrappen. Spaarnwoude Park herbergt in de zomer meerdere festivals, Mysteryland is hiervan de bekendste, maar ook Latin Village en Wooferland staan in Spaarnwoude Park.⁵

Financiering:

Het schap is een gemeenschappelijke regeling met de provincie en vier gemeenten. De exploitatie wordt gefinancierd door bijdragen van gemeenten en de provincie, aangevuld met opbrengsten uit afkoopsommen (zoals Mainport & Groen en herdenkingsmonument MH17). In 2025 bedraagt de begroting ruim €14 miljoen.⁶ De provincie draagt met 52% het meeste bij aan de participantenbijdrage (in 2025 € 3.478.418).

Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM)

Kenmerkend gebied:

Een veenweidegebied (1660 ha) met het 660 ha grote meer, omringd door recreatieterreinen (zoals De Woudhaven, Uiterdam, Zwaansmeer en Dorregeest) met stranden, lig- en speelweiden, kano- en fietsroutes. Het gebied kent kwetsbare plantensoorten zoals orchideeën, zonnedauw en zelfs een klein stuk oerbos. Dit recreatiegebied wordt veel gebruikt door watersporters. Daarnaast beheert het recreatieschap de voormalige vuilstort in Beverwijk 'Het Aagtenpark' en het nieuwe recreatiegebied 'De Buitenlanden'.

Financiering:

Het schap is een samenwerking van de provincie en meerdere gemeenten (Alkmaar, Beverwijk, Castricum, Heemskerk, Heiloo, Uitgeest, Zaanstad). De begroting van het recreatieschap bedraagt in 2025 bijna €3 miljoen.⁷ De provincie draagt 49% van de participantenbijdragen bij: € 999.235 in 2025.

Recreatieschap Twiske-Waterland

Kenmerkend gebied:

Bestaat uit het recreatiegebied Het Twiske (ca. 650 ha, inclusief de Stootersplas als belangrijke watervogel-overwinteringslocatie en natura2000 gebied) en het Waterland (meer dan 31.000 ha veenweidegebied). Het gebied biedt veel mogelijkheden voor wandelen, fietsen en varen, en combineert recreatie met natuurwaarden.⁸

Financiering:

Het recreatieschap Twiske-Waterland is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad.

⁵ [Spaarnwoude Park](#)

⁶ [Document NoordHolland - pakket financiële stukken recreatieschap Spaarnwoude - iBabs Publieksporaal](#)

⁷ [Document NoordHolland - Bijlage 5 Begrotingswijziging 2025 RAUM - iBabs Publieksporaal](#)

⁸ [Over - Twiske-Waterland](#)

De begroting van het recreatieschap is in 2025 iets meer dan €4 miljoen. De provincie draagt 56% van de participantenbijdrage bij, €1.696.123.⁹

Recreatieschap Groengebied Amstelland

Kenmerkend gebied:

Het Groengebied Amstelland (712 ha) omvat onder meer het Diemberbos, Gaasperplas, de Ouderkerkerplas en diverse polders en plassen. Het gebied is aantrekkelijk door zijn afwisseling tussen bos, water en polderlandschap.

Financiering:

Recreatieschap Groengebied Amstelland, een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en de provincie Noord-Holland.

De begroting bedraagt in 2025 ruim €5 miljoen. De provincie Noord-Holland draagt bijna 28% bij aan de participantenbijdragen, te weten €1.177.689.¹⁰

Plassenschap Loosdrecht e.o.

Kenmerkend gebied:

Het Plassenschap (660 ha) ligt op de grens van de provincies Noord-Holland en Utrecht en bestaat uit een reeks met elkaar verbonden plassen. Waaronder de 1^e tot en met de 5^e Plas, Vuntusplas, Waterleidingplas en de Loenderveense Plas. Het gebied is populair vanwege de diverse vormen van watersport die je er kan beoefenen.

Financiering:

In het Plassenschap participeren de provincies Noord-Holland en Utrecht en de gemeenten Stichtse Vecht en Wijdmeren. De totale begroting omvat in 2025 ruim €3 miljoen en de provincie Noord-Holland draagt 29% van de participantenbijdragen bij. Dat is in 2025 €655.910.¹¹

⁹ [Document NoordHolland - pakket financiële stukken recreatieschap Twiske Waterland - iBabs Publieksporaal](#)

¹⁰ [Document NoordHolland - pakket financiële stukken recreatieschap Spaarnwoude - iBabs Publieksporaal](#)

¹¹ [Document NoordHolland - Begroting 2025 Plassenschap Loosdrecht - iBabs Publieksporaal](#)

V. Ontwikkelingen afgelopen jaren

Rekenkameronderzoek

De recreatieschappen in Noord-Holland hebben de afgelopen jaren roerige tijden achter de rug. In de jaren na de economische crisis waren er zorgen over de financiële stabiliteit van het recreatieschap Spaarnwoude. Er bestond de zorg over het teruglopen van de reserve beheer, er werden er zorgen geuit over de kwaliteit van het onderhoud en zorgen over de – volgens sommigen – onduidelijke (financiële) relatie tussen het recreatieschap en uitvoeringsorganisatie RNH. Dit leidde tot bezuinigingsvoorstellen. In 2015 is de rekenkamer verzocht om dit nader te onderzoeken. Ook de bestuurlijke slagkracht van het recreatieschap was onderwerp van gesprek in de betreffende rekenkamer(commissie)s.¹² In 2017 is een rapport van de Randstedelijke Rekenkamer gepubliceerd - samen met de lokale rekenkamers - over het recreatieschap Spaarnwoude.

Een van de belangrijkste aanbevelingen uit het rekenkamerrapport betreft de integrale visie:

Aanbeveling 1

Stel voor 1 januari 2019 een door alle participanten gedragen integrale lange termijn visie op voor het recreatiegebied, waarbij de onderlinge verschillen zijn overbruggd. De integrale visie moet de basis vormen om:

- richting te geven aan toekomstige ontwikkelingen;
- een integrale afweging te maken tussen natuur en recreatie;
- het wenselijke niveau voor beheer en onderhoud te bepalen;
- besluiten te nemen over het in evenwicht brengen van de kosten en opbrengsten.

Aanbeveling 2

Betrek uw gemeenteraden/PS bij de totstandkoming van de integrale visie door hen de strategische keuzes en bijbehorende structurele financieringsmogelijkheden voor te leggen.

Aanbeveling 3

Stel een meerjarig onderhouds- en investeringsplan op, gebaseerd op de integrale lange termijn visie, waarin het gewenste niveau van onderhoud en investeringen is vastgesteld.

Aanbeveling 4

Neem op basis van de integrale visie en het meerjarig onderhouds- en investeringsplan een besluit over de structurele financiering voor de exploitatie en investeringen.

Figuur 1 Aanbeveling 1 t/m 4 uit het rekenkamerrapport over recreatieschap Spaarnwoude.

Naar aanleiding van deze aanbevelingen is door RNH voor alle recreatieschappen die zij beheren een integrale visie opgesteld over het beheer, onderhoud en ontwikkeling van de recreatieschappen. Deze visies zijn aangenomen door de verschillende deelnemers inclusief de vastgestelde onderhoudsniveaus. Doordat de kosten de afgelopen jaren gestegen zijn en er bij de gemeenten een ravijnjaar verwacht wordt, zien wij nu een terugtrekkende beweging met betrekking tot de doelen in de visies. De visies kunnen niet uitgevoerd worden.

De kracht van recreatieschappen is ook haar zwakte

In de visies staan mogelijkheden om extra inkomsten uit exploitatie te genereren - bijvoorbeeld door het mogelijk maken van overnachtingen of het toestaan van extra festivals. Echter doordat de recreatieschappen zowel “gewone” natuur als beschermde natuur (NNN en Natura2000) vlak naast elkaar bevatten, is het creëren van extra inkomsten erg lastig. Door de beschermingsregimes van NNN en N2000 is de biodiversiteitswaarde in

¹² [Eindrapport-Recreatieschap-Spaarnwoude.pdf](#)

die gebieden veelal hoger en het beschermen van deze natuur is in lijn met de belangrijke provinciale natuurdoelen.

Het gevolg is van de beperkte mogelijkheden om extra inkomsten te kunnen genereren, is dat participanten van de recreatieschappen een grotere bijdrage moeten leveren aan de begroting dan gewenst, of moeten instemmen met meer ontgrenzing van beschermde natuur in de recreatiegebieden. Ontgrenzen betekent dat er minder hectares beschermd zijn onder de natuurbeschermingsregimes als NNN en Natura2000. Dan kunnen er wel commerciële ontwikkelingen en zo meer verdien capaciteit gerealiseerd worden.

Poging tot verkoop RNH

De afgelopen jaren heeft de Provincie Noord-Holland met Staatsbosbeheer onderhandeld over de verkoop van de aandelen in Recreatie Noord-Holland N.V. Begin 2025 zijn die onderhandelingen helaas afgebroken. Partijen konden het niet eens worden over de voorwaarden van de verkoop. Sindsdien is het college van Gedeputeerde Staten zich aan het beraden op de toekomstige rol die zij als aandeelhouder wil spelen.

Op 24 april 2025 zijn de Provinciale Staten met een brief geïnformeerd over een wijziging in de statuten: *‘De wijziging houdt in dat RNH niet langer een raad van commissarissen heeft en dat de directie voor een groot aantal (belangrijke) besluiten de voorafgaande goedkeuring nodig heeft van de aandeelhoudersvergadering, welke gevormd wordt door de provincie Noord-Holland.’*¹³

Provinciale Staten waren hier niet bij betrokken.

Verzet tegen onderzoek naar de toekomst van RAUM

Begin 2025 is door de participanten in het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer besloten tot een governance-onderzoek naar de toekomst van het recreatieschap. In de vergadering van de commissie bestuur van 24 maart 2025 is de bestuursopdracht Governance RAUM besproken.¹⁴ D66 heeft daar vragen over gesteld.¹⁵ Bij de ingekomen stukken van de commissie in september was ook de voortgangsbrief over de bestuursopdracht gevoegd.¹⁶

Er loopt een procedure bij RAUM om de komende twee jaar niet mee te werken aan governance onderzoeken waarbij uittreding of opheffen van een recreatieschap een mogelijkheid is;

¹³ [Document NoordHolland - Brief aan PS over statutenwijziging Recreatie Noord-Holland N.V. - iBabs Publieksporaal](#)

¹⁴ [Document NoordHolland - Bestuursopdracht RAUM 20250204_Geredigeerd - iBabs Publieksporaal](#)

¹⁵ [Document NoordHolland - RV D66 Bestuursopdracht RAUM \(C-agenda 14b\) - iBabs Publieksporaal](#)

¹⁶ [Recreatie: Stand van zaken onderzoek governance Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer \(RAUM\) \(C-agenda Cie Bestuur 15 sept 2025\) NoordHolland - iBabs Publieksporaal](#)

VI. Toekomst van de recreatieschappen

De provincie is haar rol binnen het bestuur van de recreatieschappen aan het veranderen – en naar de mening van de indieners met een terugtrekkende beweging. Dit wordt bevestigd in het memo van de provincie dat onlangs verstuurd¹⁷ is aan de besturen van de recreatieschappen over de opties governance naar aanleiding van de evaluatie bestuursbureau van de recreatieschappen. Hierin spreekt de provincie zich uit voor omvorming van de recreatieschappen naar een lichtere gemeenschappelijk regeling voor alleen het beheer. Dit wordt bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) genoemd. Hierbij wordt het toezicht in de gebieden teruggelegd bij de gemeenten, waarbij er dan afspraken gemaakt moeten worden over de overname van de huidige 18 BOA's van RNH. Ook de verantwoordelijkheid van nieuwe ontwikkelingen in de gebieden liggen dan volledig bij de gemeenten. Deze zijn dan alleen verantwoordelijk voor de financiering alsmede de organisatie van het toekomstig beheer.

De indieners stellen vraagtekens bij deze ontwikkelingen. In tijden van bevolkingsgroei en klimaatverandering zijn hoogwaardige recreatieve voorzieningen in de buurt van stedelijk gebied van het grootste belang. Hierbij is het wenselijk dat beheer gekoppeld is aan effectief toezicht en nieuwe ontwikkelingen, omdat alleen up-to-date en veilige recreatiegebieden onze inwoners uitnodigen om hiervan gebruik te maken. Het zou goed zijn als de provincie nadenkt over een toekomstbestendige bestuursvorm, waarbij we het bestuur van de individuele recreatieschappen gelijktrekken met het besturen van de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland.

Daarom pleit dit initiatiefvoorstel voor een onderzoek naar de toekomstige bestuursvorm waarbij niet alleen gekeken wordt naar de voorkeursoptie van een bedrijfsvoeringsorganisatie, maar bijvoorbeeld ook gekeken wordt naar de gevolgen als gemeenten alleen en geheel verantwoordelijk worden voor de recreatiegebieden op hun grondgebied.

Ook willen we niet onopgemerkt laten dat het politieke durf vergt om na te denken hoe de recreatieschappen meer zelf inkomsten kunnen genereren. Uiteindelijk betekent dat, dat we als provincie in de recreatieschappen beschermde natuur zullen moeten ontgrenzen en dat ergens anders in de provincie zullen moeten begrenzen, zodat de omvang van beschermde natuur gelijk blijft. Dat is de enige uitweg volgens om te voorkomen dat participanten steeds meer zullen moeten bijdragen. Uittreding en weglopen van verantwoordelijkheid is geen goed bestuur. De provincie moet niet weglopen van de noodzaak tot vernieuwing van de recreatieschappen mede gezien de groei van de bevolking in onze provincie.

Verkenning naar opties voor de toekomst

Optie 1: Bedrijfsvoeringsorganisatie

Hierbij blijft de provincie verantwoordelijk voor beheer en onderhoud. De recreatieschappen worden hierbij omgezet in een bedrijfsvoeringsorganisatie die zich alleen richt op het beheer en onderhoud. De recreatieschappen kunnen geen zelfstandig beleid meer ontwikkelen, toezicht zal worden teruggelegd bij de gemeenten. De

¹⁷ <https://bestuursbureau.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/68427eb6-f2d2-4af6-beea-b899906b12ce?documentId=f61b0fc9-7eb7-44ed-8751-3a36f7ad8938&agendaltemId=bd709c5d-35d2-44ba-825c-3d8680603abc>

ontwikkelprogramma's vanuit de vastgestelde visies komen te liggen bij de verschillende gemeenten die zelf voor financiering moeten zorgen.

Optie 2: Gemeenten volledig verantwoordelijk

Hierbij is de provincie alleen de ruimtelijke regisseur en trekt zich verder terug als financier, hooguit als subsidiegever blijft de provincie betrokken. De recreatieschappen worden hierbij opgeheven. Gemeenten zijn volledig verantwoordelijk voor de ontwikkeling en beheer en onderhoud van de recreatiegebieden op hun grondgebied.

Optie 3: Gebiedsgerichte fondsen/Publiek-Private Samenwerking (PPS)

Hierbij gaat de provincie met de gemeenten op zoek naar private partijen die mede willen investeren in de gebieden. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan het afstoten van te beheren natuurgebieden aan bijvoorbeeld Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Landschap Noord Holland, die wel aanspraak kunnen maken op een SNL-bijdrage van de provincie. Ook kan gedacht worden aan het afstoten van gebieden aan particuliere bedrijven die een toegang gaan vragen voor het recreëren in het gebied.

Optie 4: Nieuwe rechtspersoon (Stichting/BV Recreatie & Landschap)

Hierbij worden zowel de recreatieschappen als RNH omgehangen naar een nieuwe entiteit. Hierbij kan gekeken worden naar Leisurelands in de provincie Gelderland, die meerdere recreatiegebieden in meerdere gemeenten ontwikkelt en beheert.

Optie 5: Eén gemeenschappelijke regeling met gebiedscommissies

Hierbij worden de GR'en waar de recreatieschappen onder hangen en RNH ondergebracht in één gemeenschappelijke regeling, waarbij iedere deelnemer een stemgewicht naar rato van bijdrage krijgt. Wel blijven er gebiedscommissies bestaan van de huidige recreatieschappen. Deze optie kon in het verleden niet rekenen op medestand bij de gemeenten.

Optie 6: Bestuursbureau onderbrengen bij RNH

Hierbij wordt het bestuursbureau opgeheven en worden de opdrachtgevende taken ondergebracht bij RNH. De verschillende recreatieschappen blijven bestaan en blijven verantwoordelijk voor zowel ontwikkeling als beheer. Risico van vermenging tussen opdrachtgever en opdrachtnemer ligt op de loer.

Optie 7: Versterken van het bestuursbureau

Hierbij worden de programma managers- en de controller- taken overgedragen van RNH naar het bestuursbureau. De verschillende recreatieschappen blijven bestaan en blijven verantwoordelijk voor zowel ontwikkeling als beheer. De ontwikkelingen van de afgelopen tijd lijken erop te wijzen dat er eerder minder schappen gebruik maken van het bureau dan meer.

Optie 8: Nog toe te voegen

Wellicht komen Gedeputeerde Staten nog tot alternatieve opties na gedegen onderzoek.

----- * -----

Al deze opties in acht genomen vinden de indieners dat de recreatieschappen en de toekomstige besturing meer aandacht verdienen dan alleen goedkoper en/of efficiënter te moeten zijn. Recreatie heeft een grote meerwaarde voor het welzijn en welbevinden van onze inwoners. Dat is ook belangrijk argument in onze provinciale visie. Daarom komen de indieners tot een voorstel over recreatie.

VII. Voorstel

Door het onderzoeken van een toekomstbestendige bestuursvorm en de rol van RNH als uitvoerder en het voorbereiden van een duidelijke keuze door Provinciale Staten maken we onze recreatieschappen klaar voor de toekomst. We willen dat zij de huidige gebieden klaar maken voor de toekomst en dat we als provincie iedere inwoner een hoogwaardige recreatieplek kunnen bieden.

Besluit

Provinciale Staten van Noord-Holland

Bijeen op **DATUM**

- I. Stellen vast dat de recreatieschappen een structurele en gedeelde verantwoordelijkheid zijn van de provincie en gemeenten;
- II. Dragen Gedeputeerde Staten op het voortouw te nemen voor het opstellen van een integraal voorstel voor een toekomstbestendige bestuurlijke en financiële inrichting van de recreatieschappen en recreatie Noord-Holland, gebaseerd op zorgvuldig onderzoek waarbij meerdere opties bekeken worden;
- III. In het voorstel per recreatieschap af te stemmen met de deelnemers en met Recreatie Noord-Holland;
- IV. Dragen Gedeputeerde Staten op te onderzoeken hoe recreatieschappen meer inkomsten kunnen genereren zonder verlies van natuurhectares en biodiversiteitswaarde.