

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Utrecht voor Iedereen	Datum	18 november 2025
E-mail	Secretariaatutrechtvooriedereen@utrecht.nl	Kenmerk	33507202
Type brief	Voortgangsbrief, Afdoeningsbrief	Onderwerp	Voortgang Asiel en Integratie
Bijlage(n)	-	Beleidsveld	Asiel en integratie

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u onze halfjaarlijks voortgangsbrief waarin wij de actuele ontwikkelingen op het gebied van asiel en integratie delen. Deze brief is aangevuld met de beantwoording van een drietal toezeggingen die zijn gedaan en handelen we een viertal moties af.

Inleiding

De vraag naar opvang voor asielzoekers, dakloze EU-arbeidsmigranten en huisvesting voor statushouders blijft hoog, terwijl ruimte en middelen schaars zijn. Door afbouw van Rijksfinanciering, onzekere beleidskaders en stijgende kosten staan de Utrechtse ambities onder druk. Er is behoefte aan stabiel, consistent Rijksbeleid en structurele financiering van Rijk en gemeentelijke middelen om duurzame (asiel)opvang mogelijk te maken. Samen met de G4, regio en VNG blijven wij hiervoor bij het Rijk pleiten, zodat zowel het demissionaire als het volgende kabinet de noodzakelijke stappen kunnen zetten.

Opgave Spreidingswet asiel

In de gemeente Utrecht zijn momenteel 1.705 reguliere asielopvangplekken (95% van wettelijke opgave uit de Spreidingswet). Het (blijven) realiseren van ons evenredige aandeel aan de landelijke asielopvangcapaciteit, vraagt een continue inspanning van zoeken en ontwikkelen van reguliere opvangvoorzieningen. Alle huidige opvanglocaties zijn tijdelijk, met uitzondering van de locatie aan de Joseph Haydnlaan (590 plekken). De prognose laat dan ook een daling van onze capaciteit zien door de (op termijn) eindigheid van tijdelijke opvanglocaties. Daarom werken we hard om meer duurzame en langjarige opvangvoorzieningen mogelijk te maken, zoals aan de Europalaan.

In de [brief](#) van 20 maart 2025 en de daaropvolgende technische sessie bespraken wij de voorgenomen wet- en regelgeving. Sindsdien zijn geen beleidswijzigingen doorgevoerd of afgewend. Door de nieuwe verhoudingen in de Tweede Kamer is onduidelijk hoe het mogelijke Rijksbeleid wordt uitgevoerd en wat dit betekent voor de doelgroepen en ons beleid. Wij maken ons zorgen over de plannen en het proces, en onderzoeken met partners hoe we kunnen vasthouden aan het Utrechtse beleid en onze kaders als mensenrechtenstad.

Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (amv)

We hebben momenteel 100 asielopvangplekken voor amv (66% van wettelijke opgave uit de Spreidingswet). We blijven zoeken naar passende kleinschalige opvangplekken voor amv in de

asielprocedure (onder COA-opvang) én voor amv-jongeren met een verblijfsstatus (onder Nidos opvang). Deze zoektocht is moeizaam omdat onze Utrechtse ambitie is om duurzame kleinschaligere plekken te creëren. We onderzoeken momenteel of de amv-locatie op de Ravellaan (40 amv plekken gecombineerd met 60 plekken voor de Oekraïense ontheemden) doorgezet kan worden.

Naast onze inspanningen voor méér plekken (kwantiteit), spannen wij ons ook in voor meer kwaliteit. Sinds 2020 werken we met het convenant “gezond pedagogisch klimaat voor amv”. Inmiddels zijn we vijf jaar verder, is de groep amv’ers in Utrecht flink gegroeid en zijn er nieuwe partijen aangesloten bij de werkwijze. Daarom herijken wij het convenant en onderzoeken wij – conform de toezegging aan uw raad – of uitbreiding naar alle Nidoslocaties wenselijk en haalbaar is.

Het belang van een gezond pedagogisch klimaat wordt de laatste weken benadrukt rondom Internationale Schakelklassen (ISK) Ithaka. Helaas zien we daar een toename van veiligheidsincidenten sinds de verhuizing van de school. Een belangrijke onderliggende oorzaak lijkt de begeleiding van jongeren buiten schooltijd. We hebben tijdelijke maatregelen genomen zoals extra jongerenwerk en toezicht bij de bushalte. Met OOV verkennen we structurele oplossingen.

Meer capaciteit voor (dakloze) EU arbeidsmigranten

We zien een aanhoudende druk op de beschikbare opvangcapaciteit en toenemende aanmeldingen van EU-arbeidsmigranten die (tijdelijk) onderdak en begeleiding behoeven. Hiervoor zijn een tweetal acties ondernomen:

- De capaciteit van de Stadsbrug is recentelijk opgehoogd met 15 plekken: van 25 naar 40 plekken. Met deze ophoging kunnen we beter voorzien in de behoefte van opvang met ondersteuning, gericht op stabilisatie en toeleiding naar duurzaam perspectief en structurele oplossingen. De uitbreiding draagt daarnaast bij aan het voorkomen van onveiligheid van kwetsbare personen op straat en overlast in de openbare ruimten en sluit aan bij de gemeentelijke inzet op een integrale aanpak van dakloosheid en maatschappelijk opvang en begeleiding.
- De pilot vrouwenopvang voor EU arbeidsmigranten is van start en voorziet in 24-uurs opvang voor maximaal drie vrouwelijke deelnemers. De begeleiding wordt verzorgd door Stichting Barka. De doelgroep betreft vrouwelijke EU-arbeidsmigranten die dakloos zijn. Het doel van de pilot is om een veilige en stabiele omgeving te bieden, waarin intensieve begeleiding kan plaatsvinden gericht op herstel, veiligheid en toeleiding naar een passende vervolgstap in de richting van werk en huisvesting of terugkeer naar land van herkomst.

Meer informatie over de opvang van EU-arbeidsmigranten tijdens de koudweelperiode treft u in [deze raadsbrief](#).

Huisvesting statushouders

De prognose voor Q3 en Q4 2025 is dat de taakstelling huisvesting statushouders wordt behaald en dat een klein gedeelte van de achterstand wordt ingehaald. De realisatie in Q1 en Q2 2025 is gedeeld in [de raadsbrief](#) halfjaarlijkse voortgangsrapportage realisatie sociale huisvesting.

De verwachting is dat de huisvesting van statushouders in 2026 alleen maar moeilijker zal worden, vanwege hogere taakstelling én de beperkte beschikbare danwel passende woonruimte. Daarnaast is het erg lastig om jongeren tot 23 jaar te huisvesten omdat er weinig passend aanbod is voor deze doelgroep. In het verdeelbesluit 2026 zal verder worden ingezoomd op moeilijke keuzes rondom de verdeling van de schaarse woonruimte voor en tussen verschillende kwetsbare doelgroepen.

Toezeggingen en Moties

Toezegging: gevolgen van meer asielopvangplekken op de voorzieningen in de stad.

In de commissiebehandeling van de VJN 2025 is toegezegd de gevolgen van meer asielopvangplekken op voorzieningen in de stad in kaart te brengen. Wij vinden het belangrijk dat asielzoekers op een laagdrempelige manier kennismaken met de samenleving, de buurt en de beschikbare voorzieningen in de wijk en stad en dus gebruik maken van voorzieningen. In de praktijk betekent dit dat asielzoekers, zoveel als wettelijk mogelijk is, kunnen meedoen in de stad. Goed onderwijs is hierbij essentieel, evenals toegang tot passende zorg. Bij de betrokken partners hebben wij signalen en ervaringen opgehaald. Daarbij is specifiek gekeken naar 1) de basis- en specialistische (jeugd)zorg en 2) onderwijsvoorzieningen.

1. Zorgvoorzieningen

We verwachten een toenemende druk op zowel de basis- als de specialistische zorg.

- **Stand van zaken (jeugd)zorg – basiszorg**
De uitvoering van de basiszorg is belegd bij Lokalis. Voor de specialistische en aanvullende jeugdzorg zijn Koos, Spoor030 en Yeph onze uitvoerende partijen. Deze partijen werken nauw samen met COA en Nidos. De JGZ heeft een specifiek team voor vluchtelingenkinderen omdat het meer tijd kost om een goed beeld te vormen en de juiste vaccinaties te bepalen. Financiële dekking voor deze inzet komt voor een groot deel vanuit het COA. Doordat een gespecialiseerd team wordt ingezet door JGZ heeft deze inzet nagenoeg geen effect op het werk van de reguliere teams van de JGZ.
- **Stand van zaken (jeugd)zorg – specialistische zorg**
De zorgpartners vragen specifiek aandacht voor de groep jeugdigen (0 tot 18 jaar) met complexe casussen in de asielopvang. De situaties waarin deze jeugdigen verkeren zijn vaak schrijnend en zorgprofessionals ervaren regelmatig gevoelens van onmacht. De problematiek wordt vaak versterkt door grote onzekerheid over hun verblijfsstatus, verblijven op een tijdelijke plek en de taalbarrière. Daarnaast is passende (psychologische) zorg vaak niet voorhanden. Dit wordt bemoeilijkt door een tekort aan zorgpersoneel, zeer weinig plekken (verblijf) in de jeugdzorg en een beperkt aantal zorgaanbieders die cultuursensitief werken en daarmee kunnen aansluiten bij de specifieke behoeften van deze doelgroep.

We maken met de betrokken zorgpartners een plan om de zorg zo goed mogelijk aan te laten sluiten, in het specifiek op de kwetsbare jeugdigen in de asielopvang. We blijven daarom bij het Rijk pleiten voor aanvullende financiële middelen en landelijk beschikbare passend aanbod zodat we beter in staat zijn om, binnen de context van personeelstekorten, de bestaande zorgvragen te beantwoorden.

2. Onderwijsvoorzieningen

In Utrecht spelen Taalschool Utrecht (primair onderwijs) en ISK Ithaka (voortgezet onderwijs) een centrale rol in het bieden van een eerste, veilige leeromgeving aan deze leerlingen. Momenteel volgen alle leerlingen onderwijs.

- **Stand van zaken Taalschool Utrecht**
De Taalschool Utrecht is dit nieuwe schooljaar begonnen met 90 nieuwe inschrijvingen. De Taalschool is op dit moment volledig ingericht om nieuwe leerlingen vanaf de eerste schooldag snel een veilige en voorspelbare leeromgeving te bieden.
- **Stand van zaken Internationale Schakelklas (ISK) Ithaka**
ISK Ithaka is dit nieuwe schooljaar begonnen met ruim 200 nieuwe inschrijvingen. De verhuizing van Ithaka naar het gebouw van het voormalige Trajectum College is gedurende de zomervakantie afgerond; in lijn met het doel om toe te werken naar één unilocatie.
- **Doorstroming naar regulier- en speciaal onderwijs**
Dit jaar hebben alle leerlingen weer een plek gevonden in het regulier- en speciaal onderwijs in en rondom Utrecht. Ook komend schooljaar zal de uitstroom nog groot zijn, vooral vanuit Ithaka. Zowel ISK Ithaka als Taalschool Utrecht ondersteunen actief de doorstroom door hun expertise te delen met ontvangende scholen zodat nieuwkomers ook daar een goede en kansrijke start kunnen maken. Vooralsnog is de inschatting dat de doorstroom is op te vangen.

Toezegging 981: Impact rechtszaken voor Utrecht

Deze toezegging gaat over de aankondiging van het ministerie van Asiel en Migratie om de subsidie van VluchtelingenWerk Nederland fors te verlagen. Het abrupte besluit van eerder dit jaar om per direct al te korten is deels herroepen. De subsidie voor 2026 zal wel flink lager zijn. Het is nog steeds onduidelijk wat de opdracht aan VluchtelingenWerk wordt. De korting heeft grote gevolgen voor de steun aan de asielketen door VluchtelingenWerk. Zo zal een meerderheid van de vluchtelingen onvoorbereid de asielprocedure ingaan. Bovendien is VluchtelingenWerk dan niet meer op bijna

Datum 18 november 2025
Ons kenmerk 33507202

iedere locatie aanwezig: vanaf volgend jaar zijn ze nog maar op zo'n 70 locaties aanwezig in plaats van de huidige aanwezigheid op meer dan 300 locaties. Kwetsbare vluchtelingen zullen hierdoor minder gemakkelijk worden bereikt en mogelijk uit het oog worden verloren. Ook de begeleiding van gezinshereniging zal stoppen; de IND zal dit overnemen met een digitaal loket en schriftelijk voorlichtingsmateriaal. VluchtelingenWerk is al begonnen met het doorvoeren van deze maatregelen; de impact voor Utrecht wordt nog nader uitgewerkt. We houden u hierover op de hoogte.

Toezegging 1058: Maatregelen geluidwerende maatregelen, luchtkwaliteit en veiligheidsmaatregelen ten behoeve van AZC Europalaan 44.

In het commissiedebat over de nieuwe asielopvanglocatie Europalaan 44 spraken we over de lucht- en geluidskwaliteit. Het COA geeft aan dat het pand van binnen volledig verbouwd gaat worden. Er komt ook een nieuwe duurzame en energiezuinige luchtbehandelingsinstallatie. Deze installatie zorgt voor verse lucht en een gezond binnenklimaat.

Voor wat betreft veiligheidsmaatregelen: deze locatie is straks 24/7 door COA bemenst.

We zijn het komende jaar nauw betrokken bij de verdere planuitwerking. Uiteindelijk toetst de gemeente de plannen die het COA bij ons indient. Wij geven alleen een vergunning af als de plannen voldoen aan het landelijke bouwbesluit leefkwaliteit (wettelijk kader).

In de commissievergadering ging het ook over de eventuele precedentwerking van dit raadsbesluit. We kunnen na juridische toets bevestigen dat dit raadsbesluit enkel betrekking heeft op de locatie Europalaan 44. Er is geen sprake van precedentwerking. Bij eventuele toekomstige asielopvanglocaties blijft het *kader nieuwe grootschalige opvanglocaties asielzoekers* van toepassing. In onze reguliere voortgangsbrieven houden we u op de hoogte.

M124 Geen kind te lang in de asielopvang

Conform [motie M124](#) blijven we de situatie van kinderen in de asiel(nood)opvang agenderen in de verschillende overleggen die we hebben met het Rijk en blijven daarbij oproepen tot structurele oplossingen. De verschillende rapporten over kinderrechten in de noodopvang helpen ons daarbij. Daarnaast is het in stand houden van de Spreidingswet en de mogelijkheid voorrang te verlenen aan statushouders bij de huisvesting heel belangrijk voor een stabiele opvangketen. Als er landelijk voldoende opvang- en huisvestingsplekken zijn, dan is er minder noodzaak tot het verplaatsen van mensen. Nu moeten mensen verhuizen omdat hun tijdelijke (nood)opvanglocaties gaan sluiten wat ten kosten gaat van het welzijn van mensen, zeker van (kwetsbare) kinderen. Samen met andere (mede)overheden zetten we daarom al sinds begin 2025 in op een gezamenlijke lobby naar de Eerste en Tweede Kamer om duidelijk te maken hoe verstrekkend de gevolgen zijn indien deze voorgenomen wetgeving wordt aangepast of ingetrokken. We onderzoeken momenteel ons handelingsperspectief als de wetgeving wel doorgaat.

M419 Neem belemmeringen om te werken weg voor asielzoekers

Naar aanleiding van [motie M419](#) kunnen we u melden dat via "Werk voor Iedereen" op dit moment een verkenning plaatsvindt hoe de inzet vanuit de verschillende beleidsterreinen meer samenhangend georganiseerd kan worden binnen de bredere opgave rondom nieuwkomers en werk, waaronder asielzoekers en statushouders ook vallen.

We zetten in op het begeleiden naar werk vanaf de asielopvanglocaties door de activiteiten en cursussen die vanuit Plan Einstein worden georganiseerd en door middel van de inzet van jobhunters@azc die worden ingezet vanuit de samenwerking met de arbeidsmarktregio. Zij begeleiden AZC bewoners met en zonder status die mogen werken. Ook geven we met COA extra voorlichtingen op het AZC over wat het betekent om aan het werk te gaan met informatie over de arbeidsmarkt en over de REBA (eigen bijdrage aan opvang van het COA). We zetten extra in op het bieden van nazorg/coaching zodra er werk is gevonden en het behouden van werk als men overgaat naar inburgering. De inzet van de Jobhunter en doorontwikkeling daarvan wordt in 2026 vanuit AMIF subsidie gefinancierd. U-match is sinds september j.l. ook open gesteld voor asielzoekers, hiervoor is tenminste taalniveau A1 nodig. Asielzoekers die een beetje Engels of Nederlands spreken komen makkelijker aan het werk dan mensen die dat niet kunnen. Daarom bieden we op het AZC ook de mogelijkheid om Engels of Nederlands te leren, via Plan Einstein en COA.

Hieronder geven we een aantal belemmeringen die we tegen komen en de oplossingsrichtingen die we daarbij zien. Alle onderstaande genoemde punten worden meegenomen in de lobby richting het rijk, onder andere samen met de VNG en G4.

- De verstrekking van de Tewerkstellingsvergunning (TWV) is nu nog gekoppeld aan een werkgever. Het aanvragen van TWV brengt extra administratieve lasten met zich mee voor werkgevers. Ook de toekenning door het UWV laat soms lang op zich wachten waardoor of de werkgever afhaakt of de asielzoeker inmiddels verhuisd is. Ook bij de doorstroming naar ander werk kan de TWV een belemmering zijn voor asielzoekers. Dit omdat de werkgever die de TWV eerder had aangevraagd deze eerst moet afmelden voordat de nieuwe werkgever een aanvraag kan indienen. Op dit moment wordt landelijk verkend om de TWV te koppelen aan de persoon en niet aan de werkgever.
- De asielprocedure kan ook belemmerend werken, asielzoekers moeten bijvoorbeeld persoonlijk verschijnen bij IND-afspraken, waardoor ze werk moeten afzeggen. Na toekenning van status kunnen zij bovendien worden gekoppeld aan een gemeente in een andere regio dan waar zij werken. Als criterium voor koppeling aan een gemeente in de regio waar de asielzoekers werkt, geldt dat het werk specifiek regio-gebonden moet zijn en niet werk, zoals bijvoorbeeld schoonmaak werk dat je overal in Nederland zou kunnen doen. Daarom is het belangrijk dat ook werkgevers voorlichting krijgen, zodat zij meer begrip krijgen voor de procedures waarmee asielzoekers te maken hebben.
- Er zijn geen rijksmiddelen voor toeleiding van asielzoekers naar werk, behalve enkele pilots.
- Tot slot speelt ook de onzekerheid over de voorgenomen wetgeving op het gebied van asiel en toewijzing huisvesting een rol. Het maakt dat de ontwikkeling van een duurzame aanpak veel onzekerheden zijn.

M421 Geef kinderen een vaste plek

Wij onderschrijven het uitgangspunt van [motie M421](#) volledig en vinden het ook van groot belang dat gezinnen en amv'ers binnen de (onderwijs)regio kunnen blijven en zo weinig mogelijk verhuizen. Zo kunnen kinderen en jongeren zich optimaal ontwikkelen, zonder onderbreking van hun schoolgang of sociale netwerken. Deze inzet is vastgelegd in:

- Kaders nieuwe grootschalige opvanglocaties asielopvang Utrecht 2019,
- Samenwerkingsovereenkomst COA- Gemeente Utrecht 2025-2029.

We trekken hierin samen op met de Provinciale Regietafel (PRT) Utrecht vanuit de gezamenlijke doelstelling om verhuisbewegingen tegen te gaan. We blijven zowel op gemeentelijk, regionaal als landelijk niveau dit onderwerp agenderen. Daarbij bespreken we casuïstiek doorlopend met COA en alle betrokken partijen. Op dit moment werken wij samen met COA de samenwerkingsafspraken uit, onderdeel hiervan is ook het verminderen van verhuisbewegingen.

M422 Blijf Europese samenwerking opzoeken

Conform [motie M422](#) zetten we ons maximaal in om deel te nemen in Europese consortia om Europese subsidies binnen te halen en te realiseren. We kunnen daarmee het Utrechts beleid versterken en innoveren. Op dit moment zijn wij op gebied van asiel en integratie projectcoördinator van de volgende vier projecten die mede mogelijk zijn gemaakt door Europese Subsidies:

- Plan Einstein Academy: een samenwerkingsproject met 6 steden om Plan Einstein naar Europese steden in Europa over te dragen, mede gefinancierd door het URBACT-programma.
- Weldi: een samenwerkingsproject met 10 Europese steden over verschillende vormen van "welcoming cities", mede gefinancierd door het URBACT-programma. Van 10 tot 12 december 2025 is in Utrecht de eindbijeenkomst van het Weldi project.
- U-Match: een project dat statushouders in samenwerking met scholen en werkgevers naar werk begeleidt, medegefinancierd door het Asiel en Migratie Fonds (AMIF).
- VESTA: een project om de zorg voor vluchtelingen in Utrecht te optimaliseren, medegefinancierd door het Asiel en Migratie Fonds (AMIF).

Daarnaast zijn in oktober drie Europese AMIF-subsidies toegekend voor projecten die de inburgeringsaanpak verbeteren:

- YOU-Track: Samen met VluchtelingenWerk en New Dutch Connections ontwikkelen we een zelfredzaamheidsroute voor jongeren die beter aansluit bij hun behoeften. YOU-Track ondersteunt jongeren bij het vinden van perspectief voor hun toekomst door het creëren van een sociaal netwerk, het bieden van stages en persoonlijke begeleiding.
- Er worden online lessen voor inburgering uitgevoerd en onderzocht in samenwerking met taalinstuut ITTA van de Universiteit van Amsterdam en de gemeente Den Haag.
- De succesvolle pilot 'Jobhunters op het azc' wordt doorontwikkeld naar een regionale aanpak, waarbij nieuwkomers eerder worden geïntroduceerd aan de arbeidsmarkt om sneller de weg te leren kennen in de Nederlandse maatschappij.

M423 Gewortelde kinderen verdienen een verblijfsregeling

Door de tijd die de procedure in beslag neemt zijn sommige kinderen al langer dan vijf jaar in Nederland. Alle partijen zijn gebaat bij een kortere asielpcedure. Echter, we verwachten dat enkele recente beslissingen, zoals het afbouwen van financiering voor juridische ondersteuning, zorgt voor een langere procedure. Wij vinden dit zeer onwenselijk en blijven Rijkspartijen erop wijzen dat dit zeer negatieve gevolgen heeft. Dit bepleiten wij ook richting een nieuw kabinet, die hier mogelijk andere keuzes in kan maken zodat deze gewortelde kinderen hier kunnen verblijven.

Op uw vraag hoeveel gewortelde kinderen in onze gemeente wachten op een verblijfsvergunning hebben wij navraag gedaan bij partners omdat wij deze persoonsgegevens niet bijhouden. Op dit moment wonen drie kinderen buiten de opvang (administratief geplaatst) die vijf jaar of langer in de asielpcedure zitten. Daarnaast verblijven acht kinderen op een opvanglocatie die bijna vijf jaar in de asielpcedure zitten. In onze gemeente zitten daarnaast ook kinderen in de opvang voor ongedocumenteerde mensen die al vijf jaar of langer zich in onzekerheid bevinden: het gaat nu om in totaal elf kinderen. Een deel van deze groep kinderen is in verblijfsprocedure, anderen bereiden momenteel een herhaalde asielaanvraag voor of werken toe naar vrijwillige terugkeer of doormigratie. Ten aanzien van een eventueel verzoek van de DT&V tot uitzetting of bewaring van gewortelde kinderen. Tot nu toe heeft de DT&V geen dergelijk verzoek gedaan, mede omdat de gemeente geen partij is in deze processen. Mocht dit in de toekomst wel gebeuren, dan kunnen wij hier niet aan meewerken: wij beschikken niet over persoonsgegevens. Daarnaast zou medewerking in strijd zijn met de Utrechtse aanpak voor ongedocumenteerden, waarin werken aan perspectief (in Nederland, het land van herkomst of een derde land) en de vertrouwensband tussen begeleider en cliënt leidende principes zijn.

Tot slot

De ontwikkelingen op deze dossiers blijven zich snel opvolgen. In het eerste kwartaal van volgend jaar informeren wij u over de lokale gevolgen van het Europees Migratie- en Asielpact ([Motie M424](#)). We wachten de beleidsvoorstellen van een nieuwe regeringscoalitie af. Zodra wij de impact hiervan in beeld hebben, informeren wij u hierover. Als Mensenrechtenstad zetten wij ons in om die verwelkomende stad te zijn die we willen zijn. Wij zijn dankbaar voor de steun en inzet van vele vrijwilligers en partners in de stad en de constructieve samenwerking die wij in Utrecht hebben.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,