

## Riedsútstel

<b>Beslút</b>	:	7 mei 2026
<b>Agindapunt</b>	:	15
<b>Status</b>	:	Besluitvormend ( <i>bespreekstuk</i> )
<b>Program</b>	:	6. Sociaal Domein
<b>Eardere behandeling</b>	:	Byld 9 april 2026, agendapunt 12
<b>Portefúljuhâlder</b>	:	Dhr. E. van Esch
<b>Taheakke</b>	:	1. Concepttekst statutenwijziging 2. Statuten stichting MOA 2016 3. Was-wordt overzicht 4. Vacaturetekst leden Raad van Toezicht 5. CV's kandidaat-leden RvT (alleen zichtbaar voor raadsleden) 6. <a href="#">Informerend raadsvoorstel 8 december 2025</a>
<b>Saak- en stiknûmer</b>	:	2025112612892/26ZG031694

### Underwerp

Statutenwijziging stichting Maatschappelijke Onderneming Achtkarspelen (MOA)

#### Wy stelle jo foar te besluten om:

1. In te stemmen met het wijzigen van de statuten van de Stichting Maatschappelijke Onderneming Achtkarspelen.
2. Mevrouw J. Zock-ter Hoor, de heer E. van der Schuit en de heer S. Duursema te benoemen tot leden van de Raad van Toezicht, onder de opschortende voorwaarde dat de akte van statutenwijziging wordt gepasseerd.

### Koarte gearfetting

De bestuursstructuur van de MOA voldoet niet meer aan de wettelijke eisen en leidt tot rolvermenging. Daarom heeft het bestuur besloten de bestuursstructuur (governance) te wijzigen. Dit moet worden vastgelegd in de statuten van de stichting. In de gewijzigde opzet krijgt de MOA een directeur-bestuurder en een Raad van Toezicht.

### Foech ried/kolleezje

De rol van de gemeenteraad bij de statutenwijziging van de MOA is in beginsel beperkt. Op grond van art. 15 van de huidige statuten gaat het bestuur van de MOA namelijk over een statutenwijziging.

De voorgestelde statutenwijziging heeft echter gevolgen voor de relatie tussen de gemeente(raad) van Achtkarspelen en de MOA. Enerzijds verdwijnt de Raad van Advies en daarmee de adviesfunctie van enkele gemeenteraadsleden. De rol van het college van B&W wordt ook anders; de collegeleden zijn na de statutenwijziging geen bestuurder meer. Anderzijds wordt de betrokkenheid van de gemeenteraad groter, zoals bij het benoemen van de leden van Raad van Toezicht, bij wijziging van de statuten en bij het opheffen van de stichting. De raad heeft geen rechtstreekse invloed op de MOA. Vergelijk het met een gemeentelijke dienst

Ongewijzigd is dat de (meerjaren-)begroting aan de gemeenteraad wordt voorgelegd ter goedkeuring. Daar komt bij dat ook het (meerjaren-)beleidsplan ter goedkeuring moet worden voorgelegd. Ook blijft het college, net als in de huidige situatie, opdrachtgever van de MOA.

## **Ynlieding**

De voorgestelde governance-wijziging volgt uit de Wet bestuur en toezicht rechtspersonen en de wens om een professionele, toekomstbestendige bestuursstructuur te realiseren voor de MOA.

## **Histoarje**

Stichting MOA is sinds 2017 het leer- en werkbedrijf van de gemeente Achtkarspelen voor mensen met en arbeidsbeperking en uitkeringsgerechten. Oftewel: de MOA geeft voor de gemeente uitvoering aan de Wet Sociale Werkvoorziening en de Participatiewet. Het bestuur van de stichting wordt tot heden gevormd door het college van burgemeester en wethouders en de dagelijkse leiding is in handen van een bedrijfsleider/directeur. Daarnaast is er een Raad van Advies met een klankbord- en advies functie. De Raad van Advies bestaat uit twee leden van de gemeenteraad (1 uit de coalitie en 1 uit de oppositie) en twee ondernemers uit Achtkarspelen. Om meerdere redenen is het wenselijk om de huidige governance te wijzigen. U heeft hierover op 8 december 2025 via de LIS een informerend raadsvoorstel ontvangen met een toelichting van het bestuur van de MOA (zie bijlage 6).

## **Te berikken effekt**

Een bestuursstructuur van stichting MOA die voldoet aan wet- en regelgeving met een passende rol voor de gemeente.

## **Argumenten**

### *1.1 De huidige statuten sluiten niet bij wet- en regelgeving*

Het college heeft in de huidige situatie zowel de bestuurdersrol als de opdrachtgeversrol van de MOA; er is daarmee sprake van 'dubbele petten'. Volgens huidige wetgeving (Wet Toezicht Bestuur Rechtspersonen) is dit niet meer toegestaan. Daarnaast is ook in de praktijk gebleken dat deze opzet niet meer voldoet.

### *1.2 De gemeente behoudt voldoende zeggenschap voor quasi-inbesteden*

In de huidige situatie en ook in de toekomstige situatie is het van belang dat verschillende bestuursorganen van de gemeente voldoende zeggenschap en toezicht behouden in de MOA (toezichtcriterium). De gemeente besteedt diverse werkzaamheden uit aan de MOA, zoals het onderhoud van het openbaar groen, opruimen zwerfafval, WMO-dagbesteding en participatietrajecten. Om deze werkzaamheden bij de MOA onder te kunnen brengen zijn de regels van het 'quasi-inbesteden' van belang. Quasi-inbesteden is het zonder aanbestedingsprocedure gunnen van een opdracht aan een juridisch zelfstandige, maar wel gelieerde organisatie (publiek of privaat). De zeggenschap in deze organisatie moet voldoende zijn gewaarborgd en de gemeente moet beslissende invloed hebben op belangrijke beslissingen en strategische doelstellingen. Op dit moment volgt deze zeggenschap met name uit de bestuurdersrol van het college. In de nieuwe statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad gaat over de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht, het goedkeuren van het (meerjaren)beleidsplan en de -begroting, de jaarrekening en statutenwijzigingen en het college gaat over de benoeming van de directeur-bestuurder. Daarmee wordt hieraan op voldoende wijze invulling gegeven.

### *1.3 De Raad van Advies kan zich in de nieuwe opzet vinden*

De Raad van Advies heeft op 4 november 2025 advies uitgebracht met betrekking tot de voorgestelde governance. Dit advies is als bijlage gevoegd bij het informerend raadsvoorstel van 8 december 2025 (bijlage 6). De Raad van Advies kan zich vinden in de nieuwe opzet.

#### *1.4 Benoeming leden Raad van Toezicht is aan de gemeenteraad*

Het past bij de toezichthoudende rol van de gemeenteraad dat de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht bij de gemeenteraad wordt belegd. De Raad van Toezicht draagt kandidaten voor aan de gemeenteraad als er een vacature ontstaat. Omdat er op dit moment nog geen Raad van Toezicht is, worden deze (eerste) keer de kandidaten voorgedragen door het bestuur.

#### *1.5 Selectieprocedure heeft geschikte kandidaten opgeleverd*

De voordracht is tot stand gekomen na een sollicitatieprocedure, waarbij een selectiecommissie bestaande uit burgemeester De Vries, voormalig wethouder Sociaal Domein Sjon Stellinga en de senior HR-adviseur van de gemeente Achtkarspelen advies heeft uitgebracht aan het bestuur. De vacatures zijn in februari 2026 opengesteld en openbaar gemaakt via de website van de MOA en gepubliceerd in de Feanster en op social media. Bij de selectie is nadrukkelijk gekeken naar een samenstelling van de Raad van Toezicht waarbij kennis en ervaring van de verschillende benodigde disciplines (sociaal domein, financiën en bedrijfsvoering, governance en toezicht, HR en ondernemerschap) in voldoende mate zijn vertegenwoordigd. Er waren in totaal elf sollicitanten; met zes van hen is een gesprek gevoerd. Uit de selectie kwamen mevrouw J. Zock-ter Hoor en de heren E. van der Schuit en S. Duursema naar voren als zeer geschikte kandidaten. Gezien hun beroepsmatige achtergrond en bestuurservaring vullen zij elkaar goed aan.

### **Alternativen**

#### *1. De huidige bestuursstructuur ongewijzigd laten*

Dit alternatief is niet wenselijk omdat dan de strijd met wet- en regelgeving in stand blijft.

#### *2. Meerdere bestuurders benoemen*

In plaats van één directeur-bestuurder kan voor een meerhoofdig bestuur worden gekozen. Gezien de omvang van de MOA is dat op dit moment niet noodzakelijk. Mocht de MOA groeien dan kan deze afweging opnieuw gemaakt worden.

#### *3. De stichting omzetten in een B.V. of andere rechtsvorm*

Er is een analyse gemaakt van mogelijke rechtsvormen (zie informerend raadsvoorstel 8 december 2025). Een B.V. is mogelijk, maar er zijn geen zwaarwegende argumenten waarom dat de voorkeur zou hebben. Vooralsnog functioneert de stichtingsvorm goed en er is op dit moment geen aanleiding om te kiezen voor een andere rechtsvorm.

#### *4. De stichting opheffen en de activiteiten onderbrengen in de gemeentelijke organisatie*

Ook dit is een denkbaar alternatief, maar dit zou een ingrijpende verandering betekenen voor de dagelijkse praktijk van de medewerkers van de MOA. Ook voor deze variant geldt dat er op dit moment geen aanleiding is om hiervoor te kiezen.

### **Kanttekenings/risiko's**

#### *1. De gemeente krijgt minder invloed op het gevoerd beleid*

In de huidige situatie waarbij de collegeleden het bestuur vormen, heeft de gemeente direct invloed op het gevoerde beleid. In de gewijzigde situatie zal dat niet meer het geval zijn. Via goedkeuring van strategische documenten door de gemeenteraad blijft de gemeentelijke sturing geborgd.

### **Finânsjes**

De statutenwijziging heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De betalingen aan de MOA zijn en blijven geregeld door middel van dienstverleningsovereenkomsten.

Ried : 7 mei 2026  
Punt : 15  
Side : 4

### **Partisipaasje**

De feitelijke werkzaamheden en activiteiten van de MOA veranderen door de statutenwijziging niet. Oftewel: voor de 'werkvloer' verandert er niets. De ondernemingsraad van de MOA is geïnformeerd en om advies gevraagd. Zij hebben ingestemd met de voorgestelde wijziging.

### **Kommunikaasje**

De statutenwijziging is afgestemd met de MOA-directie. De gemeenteraad krijgt op 7 april 2026 tijdens een werkbezoek aan de MOA een nadere toelichting.

### **Previnsje**

n.v.t.

### **Gearwurking**

Er zijn geen andere organisaties betrokken.

### **Ferfolchtrajekt**

Na instemming door de gemeenteraad zal de akte van statutenwijziging zo spoedig mogelijk bij de notaris worden gepasseerd en kan de Raad van Toezicht met zijn taak beginnen. Op voordracht van de Raad van Toezicht zal het college vervolgens de directeur-bestuurder benoemen.

### **Evaluaasje**

n.v.t.

Buitenpost, 24 maart 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong

dhr. J.D. de Vries MSc

## Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 24 maart 2026,  
punt nr.: 15;

### **Beslút:**

1. In te stemmen met het wijzigen van de statuten van de Stichting Maatschappelijke Onderneming Achtkarspelen.
2. Mevrouw J. Zock-ter Hoor, de heer E. van der Schuit en de heer S. Duursema te benoemen tot leden van de Raad van Toezicht, onder de opschortende voorwaarde dat de akte van statutenwijziging wordt gepasseerd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad  
van de gemeente Achtkarspelen van 7 mei 2026.

De griffier,

De voorzitter,

Mevr. R. de Vries-Mulder

Dhr. J.D. de Vries MSc