

# Raadsvoorstel

<b>Raadsnummer:</b>	<b>2025-012</b>	<b>Zaaknummer:</b>	<b>1846620</b>
<b>Onderwerp:</b>	<b>Raadsvoorstel plannen van aanpak opvang asielzoekers gemeente Nijkerk</b>		
<b>Korte inhoud:</b>	<p>Om de vier kleinschalige locaties voor in totaal 278 asielzoekers verspreid over de gemeente Nijkerk in eigen beheer te kunnen realiseren en exploiteren is een plan van aanpak uitgewerkt, met de plannen van aanpak voor de locatie Beurtschipper 3 en de locatie Nijverheidsstraat 7 als bijlage. Hoewel de minister van Asiel &amp; Migratie in het verdeelbesluit d.d. 16 december 2024 het aantal van 278 heeft bijgesteld naar 153 stellen we voor om vast te houden aan het oorspronkelijke aantal. Het plan van aanpak gaat in op de uitgangspunten voor alle vier locaties en geeft inzicht in de benodigde financiering in de vorm van een normbedrag van € 79,69 per persoon per dag. Ons uitgangspunt is dat het rijk dit normbedrag gaat vergoeden. We vragen u om een besluit over de inhoud van het plan van aanpak en de voorgestelde hoogte van het normbedrag. Met een vastgesteld plan van aanpak voldoen we aan de voorwaarden van het rijk voor een kansrijk initiatief. Het rijk is bereid om ons plan te beoordelen en met ons in gesprek te gaan over de financiering. We starten pas met de uitvoering van het plan van aanpak wanneer we afspraken hebben gemaakt het rijk over de financiering van het benodigde normbedrag en de voorwaarden die we daarbij stellen.</p>		

<b>Datum B&amp;W:</b>	14 januari 2025	<b>Portefeuillehouder:</b>	Burgemeester de Jonge-Ruitenbeek
-----------------------	-----------------	----------------------------	----------------------------------

## Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. vast te houden aan het aantal opvangplekken voor asielzoekers van 278. Dit in afwijking van het verdeelbesluit in het kader van de Spreidingswet dat eind december 2024 is genomen, waarin de gemeente Nijkerk nu opgenomen is voor de opvang van 153 asielzoekers.
2. het plan van aanpak 'Opvang asielzoekers gemeente Nijkerk - algemeen' vast te stellen, inclusief de volgende bijlagen:
  - Plan van aanpak opvangplek Beurtschipper 3, Nijkerk.
  - Plan van aanpak opvangplek Nijverheidsstraat 7, Nijkerk.
  - Veiligheidsplan.
  - Participatieverslag Beurtschipper, Nijkerk.
  - Participatieverslag Nijverheidsstraat, Nijkerk.
  - Communicatie- en participatieplan Realisatiefase.
3. het college de opdracht te geven de opvanglocaties Beurtschipper en Nijverheidsstraat te realiseren volgens de plannen van aanpak voor een periode van minimaal 5 en maximaal 10 jaar (locaties Beurtschipper, Hoevelaken en Nijkerkerveen) en maximaal 15 jaar (locatie Nijverheidsstraat) en op basis van een normbedrag van € 79,69 per persoon per dag, onder voorwaarde dat:
  - Het normbedrag bekostigd wordt door het rijk vanuit de nieuwe uitvoeringsregeling Duurzame Opvanglocaties (DGO) of vanuit een andere regeling of afspraak met het rijk of vanuit een

samenwerkingsovereenkomst of afspraak met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA).

- Het normbedrag wordt geïndexeerd op basis van een reëel indexcijfer.
- Het normbedrag wordt toegekend voor minimaal 5 jaar.
- We sluiten een samenwerkingsovereenkomst met het COA, waarin we de afspraak maken dat het COA het beheer en de exploitatie van de locaties overneemt wanneer binnen 10 jaar de financiering wegvalt.
- Het COA en/of het rijk de financiering van de zorg, onderwijs aan kinderen, inburgering en leef- en eetgeld, de reiskosten en verzekering van de bewoners voor zijn rekening neemt. Deze kosten zijn niet meegenomen in het berekende normbedrag.

4. een krediet van € 22.907.000 beschikbaar te stellen als voorfinanciering van de realisatie van de vier opvanglocaties en dit als volgt te dekken:

- € 1.000.000 beschikbaar te stellen uit het in het MIP (regel nr. 180) opgenomen bedrag voor opvang vluchtelingen/arbeidsmigranten (zie beslispunt 5);
- € 3.000.000 te onttrekken aan de bestemmingsreserve Oekraïne (zie beslispunt 6);
- € 6.907.000 toe te rekenen aan de Rijksbijdrage voor het normbedrag asielopvang (die wordt terugverdiend in de periode dat opvang plaatsvindt);
- € 12.000.000 aan restwaarde terug te verdienen na 10/15 jaar door alternatieve aanwending van de gebouwen voor de resterende looptijd van 25/30 jaar.

5. € 1.000.000 ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Oekraïners ten behoeve van bekostiging van het projectteam Vluchtelingen voorbereiding realisatie voor de komende twee jaar tot eind 2026.

6. € 3.000.000 ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Oekraïne ten behoeve van bekostiging van de ontwikkeling van het Ontwikkelcentrum en voorzieningen op de locatie voor asielopvang aan de Nijverheidsstraat.

7. het vastgoed dat we realiseren voor de opvang van asielzoekers in Nijkerk, Hoevelaken en Nijkerkerveen na 10-15 jaar nog tenminste 25-30 jaar in te zetten voor de inwoners van Nijkerk, Hoevelaken en Nijkerkerveen, om te voorzien in de behoefte aan huisvesting, opvang en voorzieningen voor verschillende doelgroepen.

8. in afwijking van de financiële verordening de volgende afschrijvingsperiodes vast te stellen.

- Een afschrijvingsperiode van 10 jaar (in plaats van 40 jaar) voor de verkeersmaatregelen.
- Een afschrijvingsperiode van 10 jaar (in plaats van 25 jaar) voor de verbouwkosten van het gebouw op de locatie Beurtschipper.
- Een afschrijvingsperiode van 40 jaar (in plaats van 25 jaar) voor de gebouwen op de locaties Nijverheidsstraat, Hoevelaken en Nijkerkerveen.

9. in 2025 € 375.000 krediet beschikbaar te stellen uit het MIP (regel nr. 13) ten behoeve van verbetering van de Havenlijn tussen de Vetkamp en de Nijverheidsstraat en dit te dekken uit in het MIP opgenomen bedrag voor opvang vluchtelingen/arbeidsmigranten (MIP regel 180).

10. neemt kennis van de detailbegroting die door het college ingevolge artikel 88 tweede lid van de Gemeentewet op 16 januari 2025 onder geheimhouding aan de raad zijn verstrekt.

## Inleiding

Nog steeds ontvluchten duizenden mensen hun land vanwege oorlog, geweld, onderdrukking of vervolging. In Nederland is een groot tekort aan plekken om deze mensen op te vangen. Als gemeente Nijkerk vinden we het belangrijk om de verantwoordelijkheid en de regie te nemen in het oplossen van het vraagstuk rondom de opvang van asielzoekers. Daarom heeft u op 30 mei 2024 besloten om opvang te bieden aan 278 asielzoekers, waaronder 24 alleenstaande minderjarige asielzoekers. Ongeacht of de huidige Spreidingswet wordt ingetrokken of niet. Na een uitgebreid participatieproces en een locatieonderzoek heeft u er op 24 oktober 2024 voor gekozen om vier kleinschalige opvangplekken voor asielzoekers verspreid over de gemeente uit te werken in vier plannen van aanpak. Het gaat om:

- Het bestaande gebouw aan de Beurtschipper 3 in Nijkerk (78 plekken).
- Het bestaande gebouw aan de Nijverheidsstraat 7 in Nijkerk, als centrale locatie met voorzieningen zoals zorg, dagbesteding en onderwijs voor alle vier locaties (75 plekken).
- Het terrein aan de Middelaarseweg in Hoevelaken (75 plekken). Deze locatie combineren we met woningen voor andere doelgroepen, zoals starters en jongeren uit Hoevelaken.
- Het terrein in de hoek Amersfoortseweg-Koolhaaspark in Nijkerkerveen (50 plekken). Deze locatie combineren we met woningen voor andere doelgroepen, zoals starters en jongeren uit Nijkerkerveen.

## *Verdeelbesluit Spreidingswet*

Voor de opvang van asielzoekers geldt in ons land op dit moment de Spreidingswet. Op basis van het oorspronkelijke besluit van de Spreidingswet moet de gemeente Nijkerk 278 asielzoekers opvangen, waarvan 24 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv-ers). Eind december 2024 heeft de minister van Asiel & Migratie (A&M) in een nieuw verdeelbesluit het aantal voor de gemeente Nijkerk bijgesteld naar 153, zonder amv-ers. De nood blijft echter onverminderd hoog. De commissaris van de Koning van Gelderland heeft een oproep gedaan aan de gemeenten om vast te houden aan de oorspronkelijke verdeling. De gemeenten binnen onze sub-regionale Provinciale Regietafel (PRT) Migratie en Integratie Foodvalley hebben in een eerste reactie aangegeven in principe de koers en de bijbehorende aantallen van het subregionale plan van aanpak aan te willen houden.

## *Financiering*

Ons uitgangspunt is dat we pas starten met de uitvoering van het plan van aanpak wanneer we afspraken hebben gemaakt met het rijk over de financiering van het benodigde normbedrag en de voorwaarden die we daarbij stellen.

Met de nieuwe Spreidingswet is de mogelijkheid gekomen dat gemeenten opvanglocaties in eigen beheer ontwikkelen en exploiteren. Over de wijze van financiering van eigen beheer staat echter niets in de Spreidingswet. Het ministerie van A&M werkt aan de uitvoeringsregeling 'Gemeentelijke Duurzame Opvang' (DGO), die meer duidelijkheid moet geven over de financiering en de verantwoordelijkheden van het COA wanneer de gemeente kiest voor eigen beheer. Het was de verwachting dat deze regeling eind 2024 bekend zou worden, maar dit is nog niet gebeurd. Om geen tijd te verliezen, hebben we ervoor gekozen om hier niet op te wachten maar proactief te zijn. Met dit plan van aanpak laten we zien hoe we als gemeente Nijkerk professioneel vorm willen geven aan kleinschalige opvangplekken en wat hiervoor nodig is. We vragen u om een besluit over de inhoud van het plan van aanpak en de voorgestelde hoogte van het normbedrag. Met een vastgesteld plan van aanpak voldoen we aan de voorwaarden van het rijk voor een kansrijk initiatief. Het rijk is dan bereid om ons plan te beoordelen en met ons in gesprek te gaan over de financiering.

## *Plan van aanpak*

We hebben nu een eerste belangrijke stap gezet in de realisatie van asielopvang met de uitwerking van een plan van aanpak in drie delen: een algemeen plan met uitgangspunten voor alle vier locaties en in de bijlagen een plan van aanpak voor de opvangplek Beurtschipper 3 in Nijkerk en een plan van aanpak voor de opvangplek Nijverheidsstraat 7 in Nijkerk.

Volgens de afgesproken planning worden de plannen van aanpak voor de locaties Hoevelaken en Nijkerkerveen de komende maanden uitgewerkt. Het algemene plan van aanpak 'Opvang asielzoekers gemeente Nijkerk' vormt hiervoor het uitgangspunt.

De plannen van aanpak zijn tot stand gekomen op basis van gesprekken met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) en het ministerie van Asiel & Migratie, in afstemming binnen de sub-regionale Provinciale Regietafel (PRT) Migratie en Integratie Foodvalley, op basis van ervaringen van andere Gelderse gemeenten en met inbreng van omwonenden en van ondernemers in de buurt van de locaties.

In aantal en planning wijken we iets af van het besluit op 24 oktober 2024. De aantallen voor de locatie Beurtschipper en de locatie Nijverheidsstraat draaien we om vanwege de beschikbare ruimte. Dit betekent dat de locatie Beurtschipper 75 plekken krijgt en de locatie Nijverheidsstraat 78 plekken. Verder verlengen we de voorbereidingsperiode van de plannen voor de locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen met een maand, naar aanlevering in april. Dit heeft geen consequentie voor de geplande uiterlijke realisatiedatum.

### *Visie op de opvang van asielzoekers*

In het plan van aanpak beschrijven we onze visie op de opvang van asielzoekers, met "Samenzijn, samenleven, in Nijkerk kan het" als kern. De visie heeft de volgende hoofdlijnen.

- We geven vluchtelingen een goed onderdak en geven hun het gevoel dat zij welkom zijn.
- We dragen ons steentje bij aan de oplossing voor het tekort aan opvangplekken voor asielzoekers.
- Vanaf het eerste moment betrekken we de vluchtelingen actief in onze gemeenschap.
- Inburgering en integratie zijn geen vrijwillige keuze voor de vluchtelingen.
- De vluchtelingen leven zelfstandig met ondersteuning op alle leefgebieden.
- Contact tussen inwoners en vluchtelingen stimuleert integratie, wederzijds begrip en vriendschap.
- We geven de inwoners en de vluchtelingen een zo comfortabel mogelijk gevoel bij de opvanglocaties.
- Als een asielzoeker een verblijfsvergunning krijgt, streven we naar huisvesting in onze gemeente of regio, maar wel binnen onze taakstelling.

### **Beoogd effect**

- Het realiseren van opvang van 278 asielzoekers in de gemeente Nijkerk in vier kleinschalige locaties, verspreid over onze gemeente, volgens onze visie op de opvang van asielzoekers.
- Dit vastgoed na de periode van asielopvang nog tenminste 25-30 jaar inzetten voor de inwoners van Nijkerk, Hoevelaken en Nijkerkerveen, om te voorzien in behoefte aan huisvesting, opvang en voorzieningen van verschillende doelgroepen.
- Het creëren van een Ontwikkelcentrum op de centrale locatie aan de Nijverheidsstraat voor vluchtelingen (asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne) en statushouders, maar ook voor andere inwoners van de gemeente Nijkerk met een ondersteuningsvraag, zoals inwoners die willen participeren of hulp kunnen gebruiken om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen.

### **Argumenten**

1.1. *U heeft op 30 mei besloten om 278 asielzoekers op te vangen, ongeacht of de Spreidingswet zou worden ingetrokken.*

De redenen om vast te houden aan dit aantal gelden nog steeds onverkort. De minister van Asiel en Migratie schrijft in een brief aan de Eerste Kamer op 16 december 2024 over de hoge druk op de asielopvang en de noodzaak om opvangplekken te realiseren door grootschalige, duurzame opvanglocaties en kleinschalige opvang, verdeeld over Nederland. We willen onze verantwoordelijkheid blijven nemen, een bijdrage leveren aan de oplossing van dit probleem en gemeenten die nu de opvang van asielzoekers voor hun rekening nemen ontlasten, in lijn met het plan van aanpak van de subregio Foodvalley. Door vast te houden aan deze cijfers werken we mee aan een stabiele en continue opvangstructuur en zijn we voorbereid op onverwachte stijgingen. Daarnaast blijven voor de provincie Gelderland 900 noodzakelijke opvangplekken over, die nu niet zijn verdeeld onder de gemeenten en die wel moeten worden ingevuld.

Mocht in een toekomstig nieuw verdeelbesluit het aantal hoger worden aan 278, dan zullen wij dit vraagstuk voorleggen aan de raad.

### *2.1 We kiezen met deze aanpak voor ontwikkeling en exploitatie in eigen beheer.*

In de nieuwe Spreidingswet is geregeld dat gemeenten locaties ook in eigen beheer kunnen ontwikkelen en exploiteren. Onze voorkeur gaat uit naar het ontwikkelen van de locaties in eigen beheer. Met de opvang in eigen beheer hebben wij goede ervaring opgedaan bij het Oekraïnepark en de doorstroomlocatie Passantenhaven voor statushouders. Voordelen van eigen beheer zijn:

- We kunnen de opvang van asielzoekers uitvoeren volgens onze eigen visie, die past bij de gemeente Nijkerk.
- We kunnen inspelen op de wensen van de omgeving.
- We kunnen flexibel en snel handelen, omdat we dicht op het proces zitten. Wij kennen de situatie in onze eigen gemeente en kunnen hierover op lokaal niveau besluiten.
- We hebben meer mogelijkheden om creatieve of innovatieve oplossingen uit te voeren, die beter aansluiten bij de lokale context en uitdagingen.
- We kunnen efficiënter omgaan met het beschikbare budget.
- We hebben er belang bij om lokale bedrijven en dienstverleners in te schakelen, wat goed is voor de lokale economie.
- We kunnen lokale organisaties gemakkelijker betrekken en zo de integratie bevorderen.
- We kunnen verbinding leggen tussen asielzoekers en statushouders in onze gemeente.

### *2.2 In het participatieproces voor de locaties in Nijkerk hebben we vragen kunnen beantwoorden en zorgen en ideeën opgehaald van omwonenden en ondernemers in de buurt. De inbreng hebben we zoveel mogelijk verwerkt in de plannen van aanpak.*

Samenvattend zijn de volgende onderwerpen uit het participatieproces naar voren gekomen als belangrijk. We hebben al deze punten een plek kunnen geven in de plannen van aanpak.

- Verkeersveiligheid. Op beide locaties zijn zorgen over de verkeerssituatie en het risico op ongevallen als vluchtelingen zich daar op straat en in het verkeer begeven.
- Beperken van overlast.
- Het zorgen voor dagbesteding van de vluchtelingen kan overlast voorkomen.
- 24/7 begeleiding van de vluchtelingen is noodzakelijk.
- Geven van duidelijke huisregels aan de vluchtelingen.
- Er moet een duidelijk aanspreekpunt zijn voor omwonenden.
- Vanuit de omgeving Nijverheidsstraat is de roep om een upgrade van het Havenlijntje.
- Medewerkers van het bedrijf dat in Beurtschipper 3 is gevestigd hechten belang aan een veilige en gescheiden werkomgeving, met aparte ingangen en gescheiden looproutes.

### *2.3 Om tegemoet te komen aan de wensen vanuit de omgeving die naar voren komen uit de nog te doorlopen participatieprocessen met betrekking tot de locaties Nijkerkerveen en Hoevelaken reserveren we € 200.000. Dit budget is ook beschikbaar om zo nodig maatregelen te nemen voor een goede (landschappelijke) inpassing van de beide locaties.*

### *2.4 We vullen de woonbegeleiding in aan de hand van de zeven leefgebieden van Movisie: zingeving, wonen, financiën, sociale relaties, lichamelijke gezondheid, psychische gezondheid en werk & activiteiten.*

Deze zeven leefgebieden omvatten alle aspecten van het leven van de vluchteling. We helpen hen zo om vaardigheden en kennis te ontwikkelen en zo hun zelfstandigheid te vergroten en bereiden hen voor op een nieuw leven in Nederland. Samen met hen werken we aan het herstel van het gewone leven.

### *2.5 Met het buddy to buddy systeem matchen we vluchtelingen met lokale inwoners om wederzijdse integratie te bevorderen*

Ze matchen vluchtelingen (buddies) met vrijwilligers op basis van gedeelde interesses of achtergrond. Het doel is om eenzaamheid onder vluchtelingen te verminderen en hen te helpen een sociaal netwerk op te bouwen. Het initiatief biedt zowel vluchtelingen als vrijwilligers de kans om nieuwe culturen en perspectieven te leren kennen.

*2.6 Met de inrichting van een Ontwikkelcentrum met voorzieningen op de locatie Nijverheidsstraat creëren we dagbesteding en werk voor asielzoekers, vluchtelingen uit Oekraïne, statushouders én andere inwoners van de gemeente Nijkerk met een ondersteuningsvraag.*

Het gaat bijvoorbeeld om mensen die willen participeren of hulp kunnen gebruiken om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen. Op dit moment hebben wij dit aanbod niet beschikbaar in onze gemeente. Het Ontwikkelcentrum biedt ons de kans om meer regie te krijgen op het re-integratieaanbod in Nijkerk en om meer persoonlijk contact te hebben met onze cliënten. Het Ontwikkelcentrum is bedoeld als aanvulling op het huidige regionale aanbod en zal geen dienstverlening vervangen die wij momenteel elders afnemen. In de uitwerking van het plan zal worden gekeken of en welke samenwerking met welke partijen zal worden gezocht. Wij houden hierbij uiteraard rekening met onze huidige samenwerkingen. Wij hebben de bedoeling om in het pand een kringloopwinkel te huisvesten en daarnaast diverse mogelijkheden te creëren voor taalondersteuning, arbeidsontwikkeling, dagactiviteiten en betaald werk. Op de locatie zelf, maar bijvoorbeeld ook buiten in de vorm van bijvoorbeeld klussen en werk in de groenvoorziening. De deelnemers worden in het Ontwikkelcentrum ondersteund door activiteiten- en werkbegeleiders. Ook de omgeving betrekken we in dit plan. Klanten of buurtbewoners kunnen niet alleen iets kopen in de kringloopwinkel, maar zij kunnen ook iets komen drinken in een gezellig inloop-koffiehuis.

*2.7 Er is een ontwerp gemaakt voor de locatie Beurtschipper die de opvang van 75 asielzoekers mogelijk maakt.*

We maken gebruik van de eerste (deels), tweede en derde woonlaag. In het ontwerp is een goede scheiding gemaakt tussen het bedrijf dat is gevestigd op de begane grond en (deels) de eerste bouwlaag en de nieuw te realiseren opvanglocatie. Er is ruimte voor beveiliging en woonbegeleiding. Buiten is ruimte voor een fietsenstalling en buitenrecreatie. Het wonen vindt plaats in eenheden die geschikt zijn voor 2-3 personen. Elke eenheid bestaat uit ca. 18 m<sup>2</sup> met twee bedden met kastruimte en een klein zitgedeelte. Op iedere bouwlaag komen voldoende gemeenschappelijke sanitaire ruimtes. Op de tweede en derde bouwlaag komt een gemeenschappelijke recreatie- en kookruimte.

*2.8 Er is een ontwerp gemaakt voor de locatie Nijverheidsstraat die de opvang van 78 asielzoekers mogelijk maakt.*

Zowel het COA als de gemeente hebben geconcludeerd dat het bestaande gebouw niet geschikt te maken is als de opvangplek voor asielzoekers die wij hier voor ogen hebben. Het gebouw is zodanig verouderd dat duurzaam verbouwen geen optie is. Bovendien is het te klein om zowel voorzieningen als wonen goed en gescheiden van elkaar een plek te geven. Daarom is gekozen voor modulaire nieuwbouw, een flexibel en verplaatsbaar systeem van bouwen, dat een levensduur van meer dan 40 jaar heeft. Het ontwerp is geconcentreerd op de Nijverheidsstraat 7 en maakt geen gebruik van het achterterrein van de Gildenstraat 4-6. De indeling bestaat uit één gebouw meteen bij de ingang voor beveiliging en/of woonbegeleiding, drie gebouwen voor het Werkcentrum/voorzieningen, waarvan één centraal groot gebouw en wooneenheden die geschikt zijn voor 4 personen. Elke eenheid bestaat uit 39 m<sup>2</sup>: 2 slaapkamers, een woonkamer/keuken, sanitair en een bergkamer. De wooneenheden worden per twee aan elkaar gekoppeld, die twee of drie hoog gestapeld worden. In totaal worden er 20 wooneenheden geplaatst.

*2.9 Voor beide locaties worden verkeersmaatregelen genomen om de extra druk die ontstaat op de lokale verkeerssituatie door de extra bewoners in goede banen te leiden*

Voor beide locaties stellen we een tijdelijke 30 km zone in rond de opvangplek en worden de meest veilige en gewenste looproutes aangegeven. Ook worden er oversteekplaatsen gecreëerd, die worden aangegeven met

waarschuwingsborden. Voor de Nijverheidsstraat worden ook een trottoir, een drempel en een zebrapad aangelegd aan de westelijke zijde.

### *2.10 Het veiligheidsplan biedt inzicht in wat we doen om de dagelijkse gang van zaken en de veiligheid in en rond de opvangplekken zo goed mogelijk te borgen*

Het realiseren van een locatie voor de opvang van vluchtelingen gaat gepaard met zorgen en soms zelfs gevoelens van onveiligheid. Voor de opvang van asielzoekers is een veiligheidsplan opgesteld, waar we beschrijven welke afspraken er over veiligheid zijn gemaakt met de verschillende partners, welke concrete maatregelen we nemen om de veiligheid te borgen, welke overlegstructuren er zijn over dit onderwerp en welke mogelijkheden inwoners hebben om hun signalen van eventuele onveiligheid met ons te delen.

### *2.11 We monitoren het proces.*

De projectleider en de locatiemanager geven leiding aan het proces, houden dagelijks de vinger aan de pols en sturen zo nodig bij. Elke drie maanden evalueren we de gang zaken met de sociale teams, wijkbeheer, de BOA's en de adviseur verkeer. Per locatie evalueert een werkgroep met een vertegenwoordiging van de omwonenden de gang van zaken met de gemeente, eens per drie maanden of vaker als dat nodig is. Via het informatieloket Asielopvang, de locatiemanagers, berichten op social media houden we signalen vanuit de samenleving continu in de gaten.

### *3.1 We hebben berekend met welk normbedrag wij de vier locaties kunnen ontwikkelen en exploiteren, waarbij het rijk zoveel mogelijk betaalt en we zo min mogelijk eigen extra middelen in hoeven te zetten.*

Op basis van het algemene plan van aanpak Opvang asielzoekers en de plannen van aanpak voor de locaties Beurtschipper en Nijverheidsstraat hebben we de kosten voor ontwikkeling en exploitatie goed in beeld kunnen brengen. We komen daarbij uit op een normbedrag van € 79,69 per persoon per dag. Ons uitgangspunt is dat het rijk dit bedrag volledig financiert voor 278 plekken.

### *3.2 Met de gestelde voorwaarden beheersen we het risico dat we onvoldoende financiering krijgen of dat de financiering binnen vijf jaar stopt.*

Het zijn onzekere tijden op het gebied van de opvang van asielzoekers. In de Spreidingswet is de financiering van locaties in eigen beheer van de gemeente niet geregeld. Hiervoor is een uitvoeringsregeling Duurzame Gemeentelijke Opvang (DGO) in de maak. Daarnaast wil het Kabinet de Spreidingswet vervangen door andere regelgeving, waarvan we de inhoud nog niet kennen. Om wel voortgang te kunnen blijven maken, maar zonder voor verrassingen komen te staan, vragen we u om in te stemmen met de realisatie van de plannen van aanpak onder deze voorwaarden.

### *3.3 Met de keuze voor een periode van minimaal vijf jaar en maximaal tien jaar kiezen we voor een duurzame oplossing en stabiliteit en niet voor een opvang die slechts tijdelijk verlichting biedt.*

Zo zijn we niet afhankelijk van noodoplossingen en maken we efficiënt gebruik van de middelen. We zorgen voor een goede integratie en kunnen ook echt iets opbouwen voor zowel de vluchtelingen als voor de Nijkerkse samenleving. De benodigde omgevingsvergunning voor deze tijdelijke invulling geldt voor 10 jaar, waarna nog een verlenging met 5 jaar mogelijk is. Na deze periode willen we het vastgoed nog tenminste 25-30 jaar inzetten voor de inwoners van Nijkerk, om te voorzien in behoefte aan huisvesting, opvang en voorzieningen van verschillende doelgroepen.

### *4.1 Met de investering wordt voor de komende 10/15 jaar de opvang van asielzoekers mogelijk gemaakt en kan na deze tijd de locatie behouden blijven voor onze gemeenschap.*

De totale investering in de vier opvanglocaties bedraagt € 22.907.000. Dit krediet wordt aangevraagd als voorfinanciering. De investering in inventaris (€ 760.000) en verkeersmaatregelen (€ 147.000) worden volledig toegerekend aan de Rijksbijdrage voor het normbedrag asielopvang. In gebouwen wordt in totaal € 22 miljoen geïnvesteerd. Hiervan heeft € 2 miljoen betrekking op de verbouwing van de Beurtschipper. Deze locatie wordt na 10 jaar gesloten en dit bedrag wordt dan ook volledig toegerekend aan de Rijksbijdrage.

De investering in de gebouwen aan de Nijverheidsstraat (€ 10 miljoen), Amersfoortseweg/Koolhaaspark (€ 5 miljoen) en Middelaarseweg (€ 5 miljoen) worden voor de eerste 10/15 jaar gebruikt voor de opvang. Na deze periode kunnen de gebouwen gebruikt gaan worden voor andere doeleinden en 'teruggegeven' worden aan de samenleving.

*5.1 Het interim projectteam Vluchtelingen voorbereiding realisatie staat nu nog aan de lat voor aansturing van alle activiteiten rondom de opvang van asielzoekers, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de huisvesting van statushouders.*

Het is de insteek om het interim kernteam nog twee jaar in stand te houden als extra inzet om alle actuele ontwikkelingen in goede banen te leiden. De organisatiekosten die tot nu toe zijn gemaakt in het kader van de opvang van asielzoekers zijn ten laste gekomen van de bestemmingsreserve Oekraïners. De hoogte van de bestemmingsreserve voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne bedraagt eind 2024 naar verwachting € 6.147.000. Reden dat we dit geld overhouden is dat we in Nijkerk een efficiënt en kosteneffectief model hebben neergezet. Dit hebben we gedaan door het park op eigen grond te ontwikkelen met relatief goedkope chalets en met een sobere en doelmatige inrichting en begeleiding. We mogen deze bestemmingsreserve inzetten voor andere doeleinden. We stellen voor om de eenmalige kosten van € 1 miljoen voor het interim Kernteam Vluchtelingen voor de komende twee jaar ook uit deze reserve te betalen. Dit kernteam is ervoor zowel asielopvang, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de huisvesting van statushouders. Na deze twee jaar worden de taken uitgevoerd door het vaste team Vluchtelingen. Deze formatie wordt voor de doelgroep asielzoekers betaald uit het normbedrag.

*6.1 Het Ontwikkelcentrum met de centrale voorzieningen aan de Nijverheidsstraat is een initiatief dat voor een brede doelgroep in onze Nijkerkse samenleving een uitkomst gaat bieden.*

Naast de doelgroep vluchtelingen richten we ons met een breed integraal aanbod op alle inwoners van de gemeente Nijkerk die een ondersteuningsvraag hebben. Het zorgt ervoor dat deze mensen een nieuwe kans krijgen, en het draagt bij aan onze doelstellingen op het gebied van inclusie. Daarom willen wij de eenmalige investering van € 3.000.000 om het Ontwikkelcentrum op te zetten (inclusief centrale voorzieningen, exclusief onderwijs) niet meerekenen in het normbedrag voor asielopvang, maar ten laste laten komen van de bestemmingsreserve Oekraïners.

*7.1 We hebben hiermee aandacht voor de behoefte en de vraag die er is bij diverse doelgroepen in de gemeente Nijkerk aan huisvesting, opvang en voorzieningen.*

Dit is een behoefte en wens die uit het participatieproces naar voren is gekomen. De levensduur van de modulaire bouw van 40 jaar maakt het mogelijk om de gebouwen te blijven gebruiken na de opvangperiode van 10 jaar. We kunnen daarmee dan voorzien in de vraag naar wonen en voorzieningen. Tegen die tijd gaan we kijken waar op dat moment vraagstukken liggen die we hiermee kunnen oplossen.

*7.2 We vinden het belangrijk dat de groenstrook die in Hoevelaken en Nijkerkerveen bestaan op deze opvangplekken elders in de gemeente Nijkerk terugkomt.*

Om groencompensatie op andere plekken in Hoevelaken en Nijkerkerveen te realiseren hebben we in de begroting voor de realisatie van deze opvanglocaties in totaal € 200.000 gereserveerd.

*8.1 Vanwege de bijzondere situatie rondom de opvang van asielzoekers wijken we voor de afschrijvingsperiode op drie punten af van de financiële verordening.*

- i. Een afschrijvingsperiode van 10 jaar voor de verkeersmaatregelen. Volgens de financiële verordening moet dit 40 jaar zijn. Omdat de verkeersmaatregelen direct samenhangen met de realisatie van een opvanglocatie en anders niet hadden plaatsgevonden, vindt afschrijving van deze aanpassingen in 10 jaar plaats.
- ii. Een afschrijvingsperiode van 10 jaar voor de verbouwingskosten van het gebouw op de locatie Beurtschipper. Volgens de financiële verordening moet dit 25 jaar zijn. Omdat de opvang van

asielzoekers voor maximaal tien jaar is en we het pand voor die periode huren, vinden we dat we dit bedrag ook in 10 jaar moeten afschrijven.

- iii. Een afschrijvingsperiode van 40 jaar voor de gebouwen op de locaties Nijverheidsstraat, Hoevelaken en Nijkerkerveen. Volgens de financiële verordening moet dit 25 jaar zijn. We kiezen voor deze afwijking, omdat deze modulaire bouw volgens de opgave van de leverancier 40 jaar meegaat, en we de panden bovendien na 10-15 jaar nog tenminste 25-30 jaar gaan inzetten voor andere doelgroepen, wat ook andere opbrengsten met zich mee zal brengen.

#### *9.1 Uit gesprekken met de omgeving van de locatie aan de Nijverheidsstraat kwam de duidelijke wens om de Havenlijn tussen de Vetkamp en de Nijverheidsstraat te verbeteren.*

Het is nu een onverhard pad voor fietsers en voetgangers, dat slecht verlicht is. Om het een veilige fiets- en wandelroute te maken, moet de weg worden verhard en moet er verlichting komen. De verbetering van de hele Havenlijn (van de Nijverheidsstraat tot aan het station Nijkerk) staat in het Meerjaren Investerings Programma (MIP regel nr. 13). De uitvoering is gepland tussen 2031 en 2035. Mede door de wens van de omwonenden vinden wij het belangrijk om het stuk tussen de Vetkamp en de Nijverheidsstraat al in 2025 aan te pakken.

Er is nog geen geld beschikbaar voor de onderdelen van het MIP die in 2031 gepland staan. Daarom stellen we de raad voor om het benodigde krediet voor de investering in de Havenlijn ad. € 375.000 beschikbaar te stellen in 2025. Deze investering staat in het MIP gepland na 2030 en zal zonder maatregelen dus tot extra kapitaalslasten leiden. Wij stellen voor om het benodigde krediet te dekken uit het in het MIP opgenomen bedrag voor de opvang van vluchtelingen/arbeidsmigranten (MIP regel nr. 180).

Ondertussen hebben we ook een zeer kansrijke aanvraag ingediend bij de provincie voor de hele Havenlijn, via een voorstel van de regio Foodvalley, genaamd 'Maatregelenpakket schaa sprong Regio Foodvalley'. De provincie neemt medio 2025 een beslissing over dit pakket.

#### *10.1 Geheimhouding is nodig omdat er sprake is van een belang, genoemd in artikel 5.1 lid 2 onder b van de Wet open overheid in samenhang met artikel 87 van de Gemeentewet.*

Het gaat enerzijds om bescherming van de economische belangen van de gemeente en anderzijds om de privacy en economische belangen van betrokken private partijen. Er is nog steeds geen definitief standpunt van het rijk en het COA over de bandbreedte en/of hoogte van het normbedrag voor asielopvang en de vergoeding voor persoonlijke kosten. Het openbaar maken van de detailbegroting kan het economisch belang van de gemeente schaden bij de afspraken met het rijk en het COA over het normbedrag en de vergoeding voor persoonlijke kosten. De detailbegroting bevat specifieke informatie over de gemaakte afspraken die de privacy en het economisch belang van private partijen kunnen schaden.

#### *10.2 Het is belangrijk dat de raad kennis kan nemen van de stukken waarop de verplichting tot geheimhouding is gelegd.*

Het college kan op grond van artikel 88 lid 2 Gemeentewet stukken waarop de verplichting tot geheimhouding is gelegd verstrekken aan de raad en de raadscommissieleden. De detailbegroting vergroot het inzicht in de opbouw en de onderdelen van de begroting. Dit kan helpend zijn bij de beoordeling van de begroting en de besluitvorming over het plan van aanpak.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Mogelijk wordt de financiering van het rijk gebaseerd op het aantal van 153 dat nu in het verdeelbesluit wordt genoemd.*

Gezien de hoge nood in de asielopvang gaan we ervan uit dat dit niet het geval zal zijn. Mocht uit de gesprekken met het rijk blijken dat het aantal van 153 de grens is voor financiering, dan gaan we het plan van aanpak herijken en komen we terug bij de gemeenteraad.

*1.2 Vasthouden aan het oorspronkelijke aantal kan ertoe leiden dat de druk op de sociale cohesie toeneemt en kan leiden tot maatschappelijke onrust.*

Er kan spanning en onrust ontstaan in de samenleving, omdat inwoners van mening kunnen verschillen met het gemeentebestuur of met elkaar over het wel of niet opvangen van meer asielzoekers dan het rijk van ons vraagt. Daarbij is het van belang om voor ogen te houden dat in de provincie Gelderland nu sprake is van 900 noodzakelijke opvangplekken die nog moeten worden ingevuld en ook bij ons terecht kunnen komen.

*2.1 Bij ontwikkelen en exploiteren in eigen beheer zijn de financiële risico's voor de gemeente.*

We kunnen dit risico beheersen door:

- Een samenwerkingsovereenkomst met het COA te sluiten, waarin het COA toezegt het beheer en de exploitatie van de locaties over te nemen wanneer er minder instroom of minder financiering komt.
- Als er tegenvallers zijn kunnen we nog een beroep doen op de bestemmingsreserve Oekraïne.
- We sluiten raamovereenkomsten met leveranciers en dienstverleners, zodat een minimale afname geen verplichting is.

*2.2 Bij het ontwikkelen en exploiteren in eigen beheer moeten we alles zelf regelen.*

Dit geldt bijvoorbeeld voor voorzieningen zoals onderwijs, zorg, begeleiding, beveiliging en huisvesting. Dit is arbeidsintensief en vergt een goede organisatie. We zorgen daarom voor een goede interne organisatie in een multidisciplinair team en programma. Verder bouwen we een netwerk met gemeenten die ook opvanglocaties in eigen beheer uitvoeren om ervaringen uit te wisselen en samen te werken.

*2.3 Bij het exploiteren in eigen beheer is specifieke expertise nodig.*

We hebben ervaring opgedaan met de opvang van statushouders in eigen beheer, maar we hebben geen ervaring met de opvang van asielzoekers. Dit is een meer complexe doelgroep dan statushouders, en de opvang vergt specifieke kennis. We zullen diensten zoals beveiliging en gezondheidszorg uitbesteden aan gespecialiseerde organisaties die ervaring hebben met de doelgroep.

*2.4 Voordat gestart kan worden met de herinrichting van de locatie Beurtschipper en met de sloop en nieuwbouw van de locatie Nijverheidsstraat moet een BOPA-procedure doorlopen worden*

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)-procedure moeten diverse onderzoeken uitgevoerd worden op het gebied van milieu en leefomgeving. Deze onderzoeken worden zo snel mogelijk in 2025 uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomsten kan dit leiden tot vertraging in het proces, bijvoorbeeld in het geval van de aanwezigheid van vleermuizen of huismussen op de locatie.

*3.1 Omdat er nog veel onzekerheden zijn over financiering en hierover nog gesprekken worden gevoerd, kan dit gevolgen hebben voor de planning.*

We kunnen in de uitvoering van de plannen van aanpak voor Beurtschipper en Nijverheidsstraat niet starten met onomkeerbare acties voordat we zekerheid hebben over financiering door het rijk of door het COA. We houden de gemeenteraad op de hoogte van de ontwikkelingen.

*3.2 De afschrijving voor de locatie Beurtschipper is gebaseerd op 10 jaar, maar de berekeningen voor de locaties Nijverheidsstraat, Hoevelaken en Nijkerkerveen op 40 jaar.*

Mochten we om financiële of andere redenen binnen 10 jaar moeten stoppen met de opvang van asielzoekers, dan gaan we deze locaties inzetten voor andere doelgroepen in onze gemeente. We zorgen er daarom voor dat de locaties voorbereid zijn om in te zetten voor huisvesting van andere doelgroepen.

*3.3 De realisatiekosten voor de locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen zijn een inschatting en zijn maximum bedragen.*

Voor de realisatiekosten van de opvangplekken in Hoevelaken en Nijkerkerveen is een inschatting gemaakt van de ontwikkelkosten, omdat de plannen voor deze locaties de komende maanden worden uitgewerkt. Deze bedragen zijn het maximum dat per locatie uitgegeven mag worden aan de ontwikkeling van die locatie. In deze

bedragen zit niet de ontwikkeling van de tijdelijke woningen voor starters en jongeren. De plannen hiervoor maken deel uit van de plannen van aanpak voor de beide locaties die we de komende periode gaan uitwerken. Daarbij komt aan de orde welke partij dit gaat uitvoeren (WSN, een andere partij of de gemeente zelf) en wat hiervoor de kosten zijn.

*4.1 De restwaarde van de gebouwen die aan de samenleving wordt teruggegeven is hoog en wordt niet terugverdiend.*

De gebouwen aan de Nijverheidsstraat, Koolhaas en Middelaarseweg hebben na een periode van 10 jaar een restwaarde van € 12.000.000. Deze restwaarde moet nadat ze gebruikt zijn voor de opvang van asielzoekers terugverdiend worden door een andere aanwending. Het risico is aanwezig dat dit niet lukt. Deze kanttekening geldt ook voor besluitpunt 7.

*5.1/6.1 De bestemmingsreserve kan ook voor andere doeleinden worden aangemerkt.*

We hoeven de middelen die we ontvangen voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne niet terug te geven aan het rijk. Ook is het niet verplicht om dit geld uit te geven aan de doelgroep Vluchtelingen. Dit betekent dat we met dit geld ook andere zaken kunnen realiseren.

*7.1 Er zullen juridische procedures en aanvullende financiën nodig zijn om dit mogelijk te maken.*

We gaan de gevolgen en voorwaarden zorgvuldig in beeld brengen en afwegen. De ruimtelijke gevolgen van de keuzes zullen worden meegenomen als bouwstenen voor de Omgevingsvisie 2.0.

## **Financiën**

### *Uitgangspunten begroting*

- *Financiering door het rijk.* Ons uitgangspunt voor de ontwikkeling en exploitatie van de vier kleinschalige locaties in de gemeente Nijkerk is dat het rijk dit zoveel mogelijk betaalt en dat we hier zo min mogelijk eigen extra middelen voor in hoeven te zetten. We gaan ervanuit dat het rijk een en ander gaat financieren uit de nieuwe DGO-regeling. Maar de financiering zou ook uit een andere regeling of op basis van specifieke afspraken met het rijk of met het COA kunnen komen. Op basis van dit plan van aanpak gaan we hierover met het rijk en met het COA in gesprek.
- *Kosten voor het COA.* Het rijk heeft aangegeven dat het de insteek is dat kosten en verantwoordelijkheid voor zorg (huisarts, tandarts en GGZ), onderwijs aan kinderen, inburgering en leef- en eetgeld, de reiskosten en de verzekeringskosten van de bewoners bij het COA komen te liggen. Deze kosten zijn daarom niet in onze begroting opgenomen.
- *Duur van de opvang van asielzoekers.* We gaan uit van een periode van minimaal 5 jaar en maximaal 10 jaar voor de locaties Beurtschipper, Hoevelaken en Nijkerkerveen en maximaal 15 jaar voor de locatie Nijverheidsstraat. We kiezen daarmee voor een duurzame oplossing en stabiliteit en niet voor een opvang die slechts tijdelijk verlichting biedt. Zo zijn we niet afhankelijk van noodoplossingen en maken we efficiënt gebruik van de middelen. We zorgen voor een goede integratie en kunnen op die manier ook echt iets opbouwen voor zowel de vluchtelingen als voor de Nijkerkse samenleving. De benodigde omgevingsvergunning voor deze tijdelijke invulling geldt voor 10 jaar, waarna nog een verlenging met 5 jaar mogelijk is. Na deze periode willen we het vastgoed nog tenminste 25-30 jaar inzetten voor de inwoners van Nijkerk, om te voorzien in behoefte aan huisvesting, opvang en voorzieningen van verschillende doelgroepen.
- *Hoevelaken en Nijkerkerveen.* Voor de realisatiekosten van de opvangplekken in Hoevelaken en Nijkerkerveen is een inschatting gemaakt van de ontwikkelkosten, omdat de plannen voor deze locaties de komende maanden worden uitgewerkt. Deze bedragen zijn het maximum dat per locatie uitgegeven mag worden aan de ontwikkeling van die locatie. In de bedragen zit niet de ontwikkeling van de tijdelijke woningen voor starters en jongeren. De plannen hiervoor maken deel uit van de plannen van aanpak voor de beide locaties die we de komende periode gaan uitwerken. Onze insteek daarbij is dat deze

woningen gefinancierd en geëxploiteerd worden door een derde partij. Hierover gaan we in eerste instantie in gesprek met de WSN.

### Begroting

#### Projectteam voorbereiding

Bedragen x € 1.000

	LASTEN PER JAAR
Projectteam	523
<b>Totaal lasten</b>	<b>523</b>

De lasten voor het interim projectteam Vluchtelingen voorbereiding realisatie bedragen voor een periode van twee jaar in totaal € 1.046.000. Voorgesteld wordt deze lasten te dekken uit de bestemmingsreserve Oekraïne. De bestemmingsreserve Oekraïne is gevormd vanuit de ontvangen Rijksbijdrage voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Uit deze bestemmingsreserve worden de kosten betaald voor de opvang. In deze bestemmingsreserve resteert eind 2024 een positief saldo van (naar verwachting) € 6,2 miljoen. De raad mag dit budget inzetten voor andere doeleinden.

Door het inzetten van dit overschot voor asielzoekers, vluchtelingen uit Oekraïne en statushouders besteden we het geld in lijn met het doel waarvoor we het hebben ontvangen. Omdat het geld uit deze bestemmingsreserve is ontvangen van het Rijk, kost het de inwoners van de gemeente Nijkerk geen geld.

#### Uitvoeringskosten per jaar

Bedragen x € 1.000

	TOTAAL PER JAAR
Huisvesting, begeleiding en beveiliging	8.087
Persoonlijke kosten	1.774
<b>Totaal lasten</b>	<b>9.861</b>
Rijksbijdrage en COA	9.861
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>0</b>

#### Huisvesting, begeleiding en beveiliging

Bedragen x € 1.000

	Algemeen & Overhead	Ontwikkel-Beurt-centrum	Beurt-schipper straat	Nijverheids-Koolhaas	Middelaarse-weg	TOTAAL PER JAAR
Projectteam	450					450
Maatschappelijke begeleiding		630	841	594	594	3.253
Beveiliging			683	555	555	2.348
Kapitaallasten investeringen		203	242	183	228	1.086
Huisvestingskosten		68	294	132	105	704
Vervoerskosten		24				24
Daggeldvergoeding	72					72
Onvoorzien	150					150
<b>Totaal lasten</b>	<b>672</b>	<b>925</b>	<b>2.060</b>	<b>1.464</b>	<b>1.482</b>	<b>8.087</b>
Rijksbijdrage						8.087
<b>Saldo van baten en lasten</b>						<b>0</b>

De kosten voor huisvesting, begeleiding en beveiliging bedragen per jaar € 8.087.000. Dit komt neer op een normbedrag van € 79,69 per asielzoeker per nacht (op basis van 365 dagen en 278 asielzoekers). De uitvoeringskosten moeten volledig worden gedekt door de Rijksbijdrage die we ontvangen voor de opvang. Op deze wijze kost de opvang van asielzoekers de inwoners van Nijkerk geen geld.

#### Persoonlijke kosten

Bedragen x € 1.000

	TOTAAL PER JAAR
Leefgeld	215
Reiskosten	217
Verzekering	500
Eetgeld	842
<b>Totaal lasten</b>	<b>1.774</b>
Bijdrage COA	1.774
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>0</b>

De persoonlijke kosten voor de asielzoekers per jaar bedragen € 1.774.000. Ons uitgangspunt is dat de financiering van deze kosten rechtstreeks door het Centraal Opvang orgaan asielzoekers plaatsvindt. De gemeente Nijkerk heeft hierin geen taak. Dit kost de inwoners van de gemeente Nijkerk geen geld.

## Investerings

Bedragen x € 1.000

	Ontwikkel-Beurt- centrum	Beurt- schipper	Nijverheids-Koolhaas straat	Middelaarse- weg	TOTAAL	
Inventaris	300	120	120	100	120	<b>760</b>
Verkeersmaatregelen	35	7	35	35	35	<b>147</b>
Verbouwing / gebouwen	6.500	2.000	3.500	5.000	5.000	<b>22.000</b>
<b>Totaal investering</b>	<b>6.835</b>	<b>2.127</b>	<b>3.655</b>	<b>5.135</b>	<b>5.155</b>	<b>22.907</b>
Meerjaren Investeringsprogramma				500	500	<b>1.000</b>
Bestemmingsreserve Oekraïne	3.000					<b>3.000</b>
Rijksbijdrage	1.210	2.127	1.030	1.260	1.280	<b>6.907</b>
Restwaarde gebouwen na 10 jaar	2.625		2.625	3.375	3.375	<b>12.000</b>
<b>Totaal dekking</b>	<b>6.835</b>	<b>2.127</b>	<b>3.655</b>	<b>5.135</b>	<b>5.155</b>	<b>22.907</b>

De totaal benodigde investering bedraagt € 22.907.000. Deze investering wordt gedekt door een al in het Meerjarig Investeringsprogramma (MIP) opgenomen bedrag van € 1.000.000. De kapitaallasten van het MIP zijn gedekt in de begroting van de gemeente. Deze kosten komen dus voor rekening van de inwoners van de gemeente Nijkerk. Deze kosten bedragen over een looptijd van de opvang (10 jaar) gemiddeld per jaar € 69.500.

Daarnaast wordt specifiek voor het Ontwikkelcentrum nog een bedrag van € 3.000.000 onttrokken aan de bestemmingsreserve Oekraïne. Dit is een initiatief dat voor een brede doelgroep in onze Nijkerkse samenleving een uitkomst gaat bieden. Naast de doelgroep vluchtelingen richten we ons op met een breed integraal aanbod op alle inwoners van de gemeente Nijkerk die willen participeren in de samenleving. Het zorgt ervoor dat deze mensen een nieuwe kans krijgen, en het draagt bij aan onze doelstellingen op het gebied van inclusie. Daarom stellen wij voor de investering van € 3 miljoen om het Ontwikkelcentrum op te zetten (inclusief centrale voorzieningen, exclusief onderwijs) niet mee te rekenen in het normbedrag voor asielopvang, maar ten laste te laten komen van de bestemmingsreserve Oekraïners. Dit kost de inwoners van de gemeente Nijkerk geen geld omdat deze reserve is ontstaan uit de ontvangen Rijksbijdrage

De eerste 10 jaar worden de gebouwen gebruikt voor de asielopvang. Voor deze periode wordt de investering gedekt door deze toe te rekenen aan de Rijksbijdrage. Het gaat dan om een bedrag van € 6.907.000.

De investering in de verbouwing van de Beurtschipper wordt afgeschreven in 10 jaar, de overige gebouwen in 40 jaar. Het resterende saldo van de investeringen ad. € 12.000.000 betreft de restwaarde van de gebouwen na 10 jaar. Deze restwaarde wordt na 10 jaar gedekt door de opbrengst die samenhangt met de andere

aanwending van de gebouwen. De gemiddelde kapitaalslasten per jaar bedragen vanaf het elfde jaar gemiddeld € 455.000.

### **Communicatie**

Na het collegebesluit informeren we direct betrokkenen via e-mail. Omwonenden van de vier locaties ontvangen een brief op maat voor die locatie, met de uitnodiging om bij te dragen aan de participatie- en realisatiefase die voor die locatie volgt. De pers wordt geïnformeerd met een persbericht en persgesprek. Verder sturen we een nieuwsbrief asielopvang uit en plaatsen we social mediaberichten.

### **Vervolg**

- Januari 2025: start participatieproces voor de locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen.
- Februari 2025 (onder voorbehoud en na akkoord van de gemeenteraad): uitvoering plannen van aanpak voor de twee locaties in Nijkerk.
- April 2025: Het college besluit over de plannen van aanpak voor de locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen.
- Mei 2025 (onder voorbehoud van en na akkoord van de gemeenteraad): uitvoering plannen van aanpak voor de locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen.
- Juli 2025: opening locatie Beurtschipper. Voor de huisvesting van de voorzieningen zoals het Ontwikkelcentrum, zorg en onderwijs maken we tijdelijk gebruik van een andere locatie in eigendom van de gemeente.
- December 2025: opening locatie Nijverheidsstraat.
- Uiterlijk december 2026: opening locaties in Hoevelaken en Nijkerkerveen.

De bovenstaande planning is onder voorbehoud van de gemaakte kanttekeningen.

Met deze planning halen wij niet de wettelijke eis om voor 1 juli 2025 onderdak te bieden aan het gevraagde aantal asielzoekers. Onze aangepaste planning is afgestemd binnen de sub-regionale PRT Migratie & Integratie Foodvalley en met instemming van de andere deelnemende gemeenten opgenomen in het subregionale plan van aanpak. Dit plan van aanpak is na goedkeuring door de Provinciale Regietafel Gelderland door de Commissaris van de Koning ingediend bij het rijk.

De geheime stukken liggen voor de raads- en commissieleden ter inzage bij de raadsgriffie.

Schending van de geheimhouding is strafbaar. De verplichting tot geheimhouding duurt voort totdat de raad haar opheft (artikel 89 lid 4 Gemeentewet).

### **Leeswijzer**

- Plan van aanpak Opvang asielzoekers gemeente Nijkerk – Algemeen. Dit plan van aanpak geldt voor alle vier locaties en beschrijft onze visie op asielopvang, het doel en beoogd resultaat, de doelgroepen, het beheer van de locaties, de invulling van het sociale aspect, de borging van veiligheid, de organisatie, de financiering, de communicatie & participatie en de planning & monitoring.
- Plan van aanpak Opvangplek Beurtschipper 3 in Nijkerk en Plan van aanpak Opvangplek Nijverheidsstraat 7 in Nijkerk.  
In de plannen van aanpak Beurtschipper en Nijverheidsstraat staat hoe we deze opvangplekken willen realiseren. We gaan in op het participatieproces en de resultaten, de ruimtelijke invulling van de locatie (vergunningen & milieuonderzoek, het ontwerp, verkeersmaatregelen, afspraken met de eigenaar (Beurtschipper), mogelijkheden voor toekomstig gebruik en financiën & risico's.
- Veiligheidsplan. Voor de opvang van asielzoekers is een veiligheidsplan opgesteld, om inzicht te geven wat we doen om de veiligheid in en rond de twee opvangplekken in Nijkerk zo goed mogelijk te borgen. Hierin staan afspraken, maatregelen, overlegstructuren en de mogelijkheden voor inwoners om hun signalen van eventuele onveiligheid met ons te delen.
- Participatieverslagen Beurtschipper en Nijverheidsstraat.  
De participatieverslagen beschrijven hoe we inwoners en ondernemers hebben betrokken bij het opstellen van de plannen van aanpak en wat daarvan de uitkomsten waren.



## RAADSBESLUIT

**Nummer: 2025-012**

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 14 januari 2025;

met inachtneming van de door de raad aangenomen amendementen 4.1 en 4.2 van 20 februari 2025;

### **besluit:**

De gemeenteraad besluit:

1. vast te houden aan het aantal opvangplekken voor asielzoekers van 278. Dit in afwijking van het verdeelbesluit in het kader van de Spreidingswet dat eind december 2024 is genomen, waarin de gemeente Nijkerk nu opgenomen is voor de opvang van 153 asielzoekers.
2. het plan van aanpak 'Opvang asielzoekers gemeente Nijkerk - algemeen' vast te stellen, inclusief de volgende bijlagen:
  - Plan van aanpak opvangplek Beurtschipper 3, Nijkerk.
  - Plan van aanpak opvangplek Nijverheidsstraat 7, Nijkerk.
  - Veiligheidsplan.
  - Participatieverslag Beurtschipper, Nijkerk.
  - Participatieverslag Nijverheidsstraat, Nijkerk.
  - Communicatie- en participatieplan Realisatiefase.
3. het college de opdracht te geven de opvanglocaties Beurtschipper en Nijverheidsstraat te realiseren volgens de plannen van aanpak voor een periode van minimaal 5 en maximaal 10 jaar (locaties Beurtschipper, Hoevelaken en Nijkerkerveen) en maximaal 15 jaar (locatie Nijverheidsstraat) en op basis van een normbedrag van € 79,69 per persoon per dag, onder voorwaarde dat:
  - Het normbedrag bekostigd wordt door het rijk vanuit de nieuwe uitvoeringsregeling Duurzame Opvanglocaties (DGO) of vanuit een andere regeling of afspraak met het rijk of vanuit een samenwerkingsovereenkomst of afspraak met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA).
  - Het normbedrag wordt geïndexeerd op basis van een reëel indexcijfer.
  - Het normbedrag wordt toegekend voor minimaal 5 jaar.
  - In het geval dat de financiering binnen 10 jaar wegvalt hebben we de keuze om verschillende beheersmaatregelen in te zetten. Een van de mogelijke beheersmaatregelen in dit scenario is een samenwerkingsovereenkomst die we gaan afsluiten met het COA, waarin we de afspraak maken dat het COA het beheer en/of de exploitatie van de locaties overneemt wanneer binnen 10 jaar de financiering wegvalt. Een andere mogelijke beheersmaatregel is dat we de ontwikkelde locaties inzetten voor andere doelgroepen in onze gemeente. Als dit scenario zich voordoet, zal de raad een besluit nemen of een van deze of een mogelijke andere beheersmaatregel wordt toegepast.
  - Het COA en/of het rijk de financiering van de zorg, onderwijs aan kinderen, inburgering en leef- en eetgeld, de reiskosten en verzekering van de bewoners voor zijn rekening neemt. Deze kosten zijn niet meegenomen in het berekende normbedrag.
  - Alvorens tot ondertekening van de overeenkomsten met het Rijk dan wel het COA over te gaan informeert het college de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief, waarna de raad binnen twee

weken kan aangeven of hij deze wil agenderen om wensen en bedenkingen aan het college mee te geven.

4. een krediet van € 22.907.000 beschikbaar te stellen als voorfinanciering van de realisatie van de vier opvanglocaties en dit als volgt te dekken:

- € 1.000.000 beschikbaar te stellen uit het in het MIP (regel nr. 180) opgenomen bedrag voor opvang vluchtelingen/arbeidsmigranten (zie beslispunt 5);
- € 3.000.000 te onttrekken aan de bestemmingsreserve Oekraïne (zie beslispunt 6);
- € 6.907.000 toe te rekenen aan de Rijksbijdrage voor het normbedrag asielopvang (die wordt terugverdiend in de periode dat opvang plaatsvindt);
- € 12.000.000 aan restwaarde terug te verdienen na 10/15 jaar door alternatieve aanwending van de gebouwen voor de resterende looptijd van 25/30 jaar.

5. € 1.000.000 ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Oekraïners ten behoeve van bekostiging van het projectteam Vluchtelingen voorbereiding realisatie voor de komende twee jaar tot eind 2026.

6. € 3.000.000 ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Oekraïne ten behoeve van bekostiging van de ontwikkeling van het Ontwikkelcentrum en voorzieningen op de locatie voor asielopvang aan de Nijverheidsstraat.

7. het vastgoed dat we realiseren voor de opvang van asielzoekers in Nijkerk, Hoevelaken en Nijkerkerveen na 10-15 jaar nog tenminste 25-30 jaar in te zetten voor de inwoners van Nijkerk, Hoevelaken en Nijkerkerveen, om te voorzien in de behoefte aan huisvesting, opvang en voorzieningen voor verschillende doelgroepen.

8. in afwijking van de financiële verordening de volgende afschrijvingsperiodes vast te stellen.

- Een afschrijvingsperiode van 10 jaar (in plaats van 40 jaar) voor de verkeersmaatregelen.
- Een afschrijvingsperiode van 10 jaar (in plaats van 25 jaar) voor de verbouwingkosten van het gebouw op de locatie Beurtschipper.
- Een afschrijvingsperiode van 40 jaar (in plaats van 25 jaar) voor de gebouwen op de locaties Nijverheidsstraat, Hoevelaken en Nijkerkerveen.

9. in 2025 € 375.000 krediet beschikbaar te stellen uit het MIP (regel nr. 13) ten behoeve van verbetering van de Havenlijn tussen de Vetkamp en de Nijverheidsstraat en dit te dekken uit in het MIP opgenomen bedrag voor opvang vluchtelingen/arbeidsmigranten (MIP regel 180).

10. neemt kennis van de detailbegroting die door het college ingevolge artikel 88 tweede lid van de Gemeentewet op 16 januari 2025 onder geheimhouding aan de raad zijn verstrekt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d.,

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN

mevrouw T.T.E. DE JONGE-RUITENBEEK