



**Zorg- en  
Veiligheidshuis**  
Parkstad

## **Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad**

### **Bijstelling begroting 2025**

Versie 5.0

## Inhoudsopgave

|                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Inleiding .....</b>                                                   | <b>3</b>  |
| <b>Samenvatting.....</b>                                                 | <b>4</b>  |
| <b>1. Toelichting bijstelling.....</b>                                   | <b>5</b>  |
| <b>2.1 Lasten .....</b>                                                  | <b>5</b>  |
| 2.1.1 Personeel .....                                                    | 5         |
| 2.1.2 Locatiekosten en faciliteiten .....                                | 6         |
| 2.1.3 Werkbudget bedrijfsvoering .....                                   | 6         |
| <b>2.2 Baten.....</b>                                                    | <b>9</b>  |
| 2.2.1 Structurele baten .....                                            | 9         |
| 2.2.2 Incidentele baten via centrumgemeente Heerlen t.b.v. Parkstad..... | 9         |
| 2.2.3 Incidentele baten gemeente Heerlen .....                           | 10        |
| 2.2.4 Incidentele baten Parkstad .....                                   | 10        |
| <b>3. Financiële gevolgen .....</b>                                      | <b>12</b> |
| <b>4. Risicoparagraaf .....</b>                                          | <b>13</b> |
| <b>Vaststellingsprotocol .....</b>                                       | <b>16</b> |

## Inleiding

Voor u ligt de eerste begrotingswijziging van 2025 voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. In deze bijstelling geven wij inzicht in de meest actuele financiële ontwikkelingen en de noodzakelijke aanpassingen voor het komende jaar. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad vormt het centrale samenwerkingsverband waarin gemeenten, justitiële partners en zorginstanties gezamenlijk de meest complexe zorg- en veiligheidsproblematiek aanpakken. Dit betreft onder andere overlast, criminaliteit, huiselijk geweld, kindermishandeling en radicalisering. Het werkgebied omvat de gemeenten Beekdaalen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal.

Drie jaar geleden is een traject gestart dat heeft geleid tot de oprichting van het Openbaar Lichaam Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. De oprichtingsvergadering vond plaats op 11 oktober 2023, waarna de Gemeenschappelijke Regeling (GR) per 1 januari 2024 officieel in werking is getreden. De oprichting van de GR ZVHP als organisatie vraagt onder andere om een zelfstandige invulling van de bedrijfsvoering van deze organisatie.

Met deze eerste begrotingswijziging voor 2025 wordt de financiële en organisatorische koers verder aangescherpt, zodat het Zorg- en Veiligheidshuis optimaal kan blijven functioneren binnen de actuele en toekomstige uitdagingen. In dit kader is het goed om te benoemen dat de samenstelling en invulling van de operationele laag, de bedrijfsvoering en het managementteam nog in ontwikkeling is.

### **Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad: Missie en Visie**

De missie zoals opgenomen in het bedrijfsplan van het Zorg- en Veiligheidshuis luidt als volgt: “Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is een samenwerkingsverband dat justitiële en zorgpartners verbindt om gezamenlijk de veiligheid en leefbaarheid in de regio Parkstad duurzaam te vergroten.” Dit vertaalt zich in het volgende mission statement: *“Samenwerken als passie, zorg en veiligheid als missie.”*

De missie van het ZVHP is geen vrijblijvende uitspraak, maar fungeert als leidraad voor de dagelijkse activiteiten en strategische beslissingen van de organisatie. De missie onderstreept het belang van samenwerking, zorg en veiligheid en benadrukt dat het ZVHP fungeert als het verbindende element tussen diverse partners. Hierdoor neemt het ZVHP een centrale rol in binnen het netwerk van veiligheid en leefbaarheid in de regio Parkstad.

Deze missie is vertaald naar een visie, waar de medewerkers van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zich de komende jaren, gezamenlijk met ketenpartners, voor willen inzetten. “Het ZVHP wordt binnen vijf jaar gezien, erkend en benut als dé regisseur van zorg en veiligheid in de regio Parkstad. Ze blinkt uit in kennis, daadkracht en creativiteit en innoveert in complexe veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken.”

De visie is daarmee een logisch verlengstuk van haar missie. Deze vooruitziende blik streeft naar een toekomst waarin het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zich positioneert als een onmisbare samenwerkingspartner in de regio Parkstad binnen een periode van vijf jaar. Deze ambitie is een duidelijke weergave van het zelfvertrouwen van de organisatie in haar eigen capaciteiten en in het potentieel van samenwerking. Het nastreven van excellentie in kennis, daadkracht en creativiteit is de drijvende kracht achter deze visie, die niet alleen een doel biedt, maar ook de inzet van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad voor voortdurende verbetering en innovatie benadrukt.

## Samenvatting

Deze eerste begrotingswijziging 2025 van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is gebaseerd op de feitelijke situatie na het eerste jaar van de gemeenschappelijke regeling en vormt de basis voor de meerjarenbegroting 2026-2029. De voorgestelde aanpassingen zijn noodzakelijk om de financiële en organisatorische koers van het Zorg- en Veiligheidshuis verder te optimaliseren en om in te spelen op actuele ontwikkelingen en beleidsmatige keuzes.

De geschetste (financiële) ontwikkelingen komen overeen met de eerder geformuleerde verwachtingen en risico's zoals opgenomen in de Kadernota 2025-2028. Daarmee vormt deze begrotingswijziging een logische stap in de verdere opbouw en stabilisering van de gemeenschappelijke regeling, waarbij de financiële kaders worden aangepast aan de meest actuele en realistische situatie.

De wijzigingen in deze begroting zijn deels het gevolg van eerdere begrotingswijzigingen in 2024 en nieuwe inzichten op basis van de jaarrekening 2024. Daarnaast spelen gewijzigde omstandigheden en externe factoren een rol, zoals de opdrachtverhoging vanuit de gemeente Heerlen voor het programma Preventie met Gezag (IJAP) en de aanvullende bijdrage die is aangevraagd voor de inzet van een re-integratieofficier (RIO). Dit betekent voor de begrotingswijziging dat er meer incidentele baten zijn dan voorheen begroot. Gelijktijdig betekent dit een toename in de personeelslasten van incidenteel personeel. **De extra baten en extra lasten hebben geen gevolgen voor de inwonersbijdrage gezien deze gelijk trap op- trap af gaan.** Deze ontwikkelingen onderstrepen het belang van een flexibel en tegelijkertijd toekomstbestendig Zorg- en Veiligheidshuis.

Naast deze uitbreidingen is er tevens rekening gehouden met een afname in de baten zoals opgenomen in de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024. Deze gereduceerde inkomsten zijn opgevangen door een gecontroleerde afvloeiing van personeel, waarbij het strategisch personeelsbeleid is toegepast om een duurzame inzet van capaciteit te waarborgen. Dit moet ervoor zorgen het Zorg- en Veiligheidshuis niet alleen financieel gezond blijft, maar ook slagvaardig kan blijven opereren binnen de huidige en toekomstige uitdagingen.

Een belangrijk uitgangspunt bij deze begrotingswijziging is dat **de inwonersbijdrage vooralsnog niet stijgt**. Dit betekent dat de noodzakelijke aanpassingen nu nog binnen de bestaande financiële kaders worden gerealiseerd, zonder een extra bijdragen voor de deelnemende gemeenten

## 1. Toelichting bijstelling

Hieronder volgt een toelichting op de bijgestelde begroting, waarin de belangrijkste wijzigingen en achterliggende overwegingen worden toegelicht.

### 2.1 Lasten

De bijstelling resulteert in toegenomen lasten ad € 404.876,-. De verhoging van de lasten is te verklaren door het ophogen van de post loonsom medewerkers. Hieronder volgt een verdere toelichting.

|                      | Primaire begroting 2025 | Bijstelling 2025   |
|----------------------|-------------------------|--------------------|
| <b>Totaal lasten</b> | <b>€ 3.158.300</b>      | <b>€ 3.563.176</b> |

#### 2.1.1 Personeel

##### **Loonsom medewerkers**

De post 'loonsom medewerkers' is verhoogd met € 381.723,- om een uitbreiding van het personeelsbestand te dekken, zoals ook al eerder vermeld. De verhoging heeft direct te maken met de opdracht Preventie met Gezag en RIO Parkstad (zie 2.2.1). De samenstelling van het (management)team is voortdurend in ontwikkeling (geweest) en nog niet op formatie.

##### **Dienstreisvergoeding**

De post dienstreisvergoeding is verlaagd met € 5.000,- op basis van de inzichten uit het voorgaande jaar.

##### **Opleidingsbudget**

Het opleidingsbudget is verhoogd met € 20.000,-. Deze ophoging is noodzakelijk vanwege de recente aanwas van nieuw personeel en de aansluiting bij ons teamplan, waarin leren en ontwikkelen en fit for the job een centrale rol spelen. Tevens spelen we daarmee in op de verwachte ontwikkelingen zoals invoering van het AVE-model zoals ingegeven vanuit de commissie Zorg & Veiligheid Zuid-Limburg.

##### **Op te lossen strategisch personeelsbeleid**

Van oudsher wordt er door de deelnemende gemeenten een beroep gedaan op het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, voor het uitvoeren van de zogenaamde plustaken. Deze taken zijn vooral projectmatig van aard.

Vanuit de voorgaande situatie waarbij het Zorg- en Veiligheidshuis onderdeel was van de gemeente Kerkrade was er overeenstemming gevonden over het inzetten van een deel van structurele personeelsbestand vanuit incidentele financiering (plustaken). Uitgangspunt daarbij was destijds dat projecten die langer duurden dan drie jaren als structurele financiering kon worden gezien. Vaak werden projecten afgerond, terwijl tegelijkertijd nieuwe projecten van start gingen. Door de overgang naar een gemeenschappelijke regeling en het van kracht zijn van horizontaal toezicht door de provincie is het voornoemde uitgangspunt van tafel. Binnen de gemeenschappelijke regeling dient er een juiste verhouding tussen structurele en incidentele lasten en baten te zijn. Het management heeft dit inmiddels kortdakt opgepakt en ziet stapsgewijze progressie.

Om deze verhouding inzichtelijk te maken, wordt in onderstaande tabel onder de regel 'op te lossen strategisch personeelsbeleid' het verschil weergegeven tussen de structurele lasten en baten. Tegelijkertijd biedt dit inzicht in de financiële impact wanneer er geen nieuwe projecten meer worden opgestart of vaste dienstverbanden op initiatief van medewerkers worden beëindigd.

Deze aangepaste kaders werden geïntroduceerd sinds de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en sluit aan op een brief van de Provincie Limburg, waarin wordt benadrukt dat structurele lasten niet mogen worden gefinancierd met incidentele baten. Als oplossing is een aparte post 'strategisch personeelsbeleid' opgenomen om deze effecten transparant te maken.

In 2024 hebben we hier effectiever op kunnen sturen dan verwacht, waardoor de post 'strategisch personeelsbeleid' voor 2025 aanzienlijk kleiner is geworden.

| <b>Personeel</b>                             | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|----------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| Loonsom medewerkers                          | € 2.764.551                    | € 3.001.271             |
| Dienstreisvergoeding                         | € 15.000                       | € 10.000                |
| Opleidingen personeel                        | € 20.000                       | € 40.000                |
| Vrijval generatiepact /voorziening personeel | € 58.579                       | € 58.579                |
| Op te lossen strategisch personeelsbeleid    | € -174.507                     | € -37.244               |
| <b>Totaal personeel</b>                      | <b>€ 2.683.623</b>             | <b>€ 3.072.606</b>      |

### **2.1.2 Locatiekosten en faciliteiten**

Op basis van de financiële inzichten uit het voorgaande jaar zijn drie posten binnen deze categorie herzien. Deze herzieningen hebben geleid tot een totale reductie van € 5.305,-. Rond de zomerperiode van 2025 zal het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad verhuizen naar Hoensbroek. Dit gaat geen financiële gevolgen hebben en valt binnen de begroting, aangezien hierover succesvolle onderhandelingen zijn gevoerd.

| <b>Locatiekosten en faciliteiten</b>      | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|-------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| Huur                                      | € 45.507                       | € 49.075                |
| Diensten en middelen (facilitaire kosten) | € 45.228                       | € 43.855                |
| Inhuur uren P&O en financiën              | € 40.000                       | € 32.500                |
| <b>Subtotaal</b>                          | <b>€ 130.735</b>               | <b>€ 125.430</b>        |

### **2.1.3 Werkbudget bedrijfsvoering**

Zoals eerder aangegeven in de Kadernota 2025 is bij de begroting getracht een zo volledig mogelijk beeld te schetsen van de bedrijfsvoeringskosten op basis van de op dat moment beschikbare informatie. De financiële gegevens uit het voorgaande jaar liggen ten grondslag aan deze bijstelling.

De belangrijkste bijstellingen:

#### **Organisatie gebonden werkbudget**

De post 'organisatie gebonden werkbudget' is verhoogd met € 59.154,-. Het ZVHP wil dat de bedrijfsvoering beter mee kan bewegen met de (veranderende) vraag vanuit de primaire processen en doorontwikkeling en professionalisering. Dit betekent dat er voor de nog in ontwikkeling zijnde organisatie en inrichting nog keuzes gemaakt moeten worden. Deze keuzes zullen steeds in lijn zijn met het Landelijk Kader ZVH en de koers van de GR ZVHP.

### **Bijdrage 'Wonen-Werken ex-gedetineerden'**

Jaarlijks wordt bij het Ministerie van Justitie & Veiligheid een bijdrage aangevraagd voor het programma Wonen-Werken ex-gedetineerden, dat gericht is op het bevorderen van re-integratie en het voorkomen van recidive door stabiele huisvesting, werk en begeleiding te bieden. Op basis van de financiële gegevens uit het voorgaande jaar is voor 2025 een aanvraag gedaan van € 85.154,-.

### **ICT-kosten**

De post 'ICT-kosten' is bijgesteld op basis van de financiële gegevens uit het voorgaande jaar en wordt verlaagd met € 25.000,-. De voornaamste redenen hiervoor zijn:

- Het algemeen bestuur van Solido heeft in 2024 besloten de 'klantopslag' van 15% te schrappen in de aangepaste begroting 2024 waardoor de tarieven zijn verlaagd;

Het Zorg- en Veiligheidshuis werkt sinds 1-1-2024 volledig via de Cloud en heeft geen fysieke storage in gebruik bij Solido

### **Licentiekosten software**

In 2024 zijn verschillende activiteiten uitgevoerd waarvoor licenties zijn aangeschaft, waaronder iBabs (voor bestuurders), HR21 (voor functiewaardering) en Copilot (voor technologische doorontwikkeling). Dit resulteert in een verhoging van de post 'licentiekosten software' met € 7.049,-

### **Accountant**

In de begroting 2025 stond de post accountant/fiscalist opgenomen. Het is niet wenselijk om hier een gecombineerd budget te hebben. In deze begrotingswijziging zijn de budgetten opgedeeld en in totaal met € 5.000 verlaagd ten opzichte van de begroting 2025.

### **Fiscalist**

Zoals beschreven in bovenstaand kopje accountant is de begrotingspost accountant/fiscalist in deze begrotingswijziging opgedeeld en in totaal met € 5.000 euro verlaagd.

### **Verzekeringen**

In de oorspronkelijke begroting voor 2025 werd bij de post 'verzekering' PM opgenomen. Inmiddels is hiervoor een bedrag van € 20.000,- vastgesteld.

### **Archivering en facilities**

De posten 'Archivering' en 'Facilities randapparatuur buiten contracten' zijn bijgesteld op basis van de financiële gegevens uit het voorgaande jaar en een realistische schatting voor 2025. Voor wat betreft archivering dient opgemerkt te worden dat uitvoering gegeven moet gaan worden aan het plan van aanpak zoals geadviseerd door Historisch Centrum Limburg.

### Doorontwikkeling Gemeenschappelijke Regeling

Voor de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling werd in 2024 een budget van € 15.000,- gereserveerd. In 2025 is echter geen aanvullend budget vrijgemaakt voor verdere doorontwikkeling. Er is echter een duidelijke behoefte aan financiering voor de doorontwikkeling van de GR. Daarom is er een apart document<sup>1</sup> opgesteld met een voorstel om het begrotingsoverschot naar het volgende boekjaar over te dragen.

### Samenwerking ZLZVH-organisaties

De post 'Samenwerking ZLZVH-organisaties' is verlaagd met € 3.500,-. Deze aanpassing heeft geen invloed op de intensiteit van de samenwerking, maar corrigeert de oorspronkelijke begroting op basis van de financiële gegevens uit het voorgaande jaar.

| Werkbudget bedrijfsvoering                  | Primaire begroting 2025 | Bijstelling 2025 |
|---------------------------------------------|-------------------------|------------------|
| Communicatie                                | € 2.715                 | € 1.000          |
| Cliëntgebonden werkbudget                   | € 10.000                | € 10.000         |
| Organisatiegebonden werkbudget              | € 25.000                | € 84.846         |
| Bijdrage Wonen-werken ex-gedetineerden      | € 100.000               | € 85.154         |
| ICT-kosten                                  | € 110.000               | € 85.000         |
| Licentiekosten software (AFAS, PGAX)        | € 8.951                 | € 16.000         |
| Accountant                                  | € 25.000                | € 13.200         |
| Fiscalist                                   | € -                     | € 6.800          |
| Verzekeringen                               | PM                      | € 20.000         |
| Archivering                                 | € 9.776                 | € 5.000          |
| Facilities randapparatuur buiten contracten | € 10.000                | € 6.400          |
| Transitie GR                                | -                       | -                |
| Organisatieactiviteiten                     | € 7.500                 | € 7.500          |
| Samenwerking ZLZVH organisatie              | € 5.000                 | € 1.500          |
| Onvoorzien                                  | € 30.000                | € 30.000         |
| <b>Subtotaal</b>                            | <b>€ 343.942</b>        | <b>€ 372.400</b> |

<sup>1</sup> Voorstel overdracht begrotingsoverschot naar het volgende boekjaar

## 2.2 Baten

De bijstelling resulteert in toegenomen baten ad € 404.876,-. De verhoging heeft geen invloed op de balans tussen baten en lasten, aangezien de hiermee samenhangende kosten, voornamelijk op het gebied van personeel en bedrijfsvoering, gelijktijdig toenemen. Hieronder volgt een verdere toelichting.

|                                    | Primaire begroting 2025 | Bijstelling 2025 |
|------------------------------------|-------------------------|------------------|
| <b>Subtotaal structurele baten</b> | € 2.420.063             | € 2.420.063      |
| <b>Subtotaal incidentele baten</b> | € 738.237               | € 1.143.113      |
| <b>Totaal baten</b>                | € 3.158.300             | € 3.563.176      |

### 2.2.1 Structurele baten

De structurele inkomsten hoeven niet te worden aangepast en zijn in overeenstemming met de verwachtingen voor 2025.

| Structurele baten                                 | Primaire begroting 2025 | Bijstelling 2025 |
|---------------------------------------------------|-------------------------|------------------|
| Inwonerbijdrage                                   | € 1.658.940             | € 1.658.940      |
| Rijksbijdrage J&V (via centrumgemeent Maastricht) | € 111.925               | € 111.925        |
| Bijdrage centrumgemeente Heerlen GIA              | € 120.000               | € 120.000        |
| POK gelden                                        | € 145.372               | € 145.372        |
| Mensenhandel / zorgcoördinatie centrumgemeenten   | € 100.012               | € 100.012        |
| Extra inzet 1 fte procesregie gemeente Kerkrade   | € 99.814                | € 99.814         |
| Heerlen Noord Sociaal Veilig*                     | € 184.000               | € 184.000        |
| <b>Subtotaal</b>                                  | € 2.420.063             | € 2.420.063      |

### 2.2.2 Incidentele baten via centrumgemeente Heerlen t.b.v. Parkstad

De incidentele baten via de centrumgemeente Heerlen voor Parkstad stijgen met € 234.353,-. Hieronder worden de bijstellingen toegelicht die aan deze stijging ten grondslag liggen.

#### Preventie met Gezag

De gemeente Heerlen heeft de opdracht Preventie met Gezag uitgebreid ten behoeve van enkele gemeenten in Parkstad. Deze uitbreiding resulteert in een toename van de incidentele baten met € 249.199,-. De verhoging heeft geen invloed op de balans tussen baten en lasten, aangezien de hiermee samenhangende kosten, voornamelijk op het gebied van personeel en bedrijfsvoering, gelijktijdig toenemen.

#### Bijdrage Wonen-Werken ex-gedetineerden

Voor het programma Wonen-Werken ex-gedetineerden wordt jaarlijks een bijdrage aangevraagd bij het Ministerie van Justitie & Veiligheid. Dit programma heeft als doel de re-integratie van ex-gedetineerden te bevorderen en recidive te voorkomen door het bieden van stabiele huisvesting, werk en begeleiding. Op basis van de financiële gegevens van het voorgaande jaar is voor 2025 een aanvraag ingediend ter hoogte van € 85.154,-.

### **Bestuurlijk akkoord nazorg**

Bestuurlijk akkoord nazorg wordt door de gemeente Heerlen betaald tot het moment dat er sprake is van doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen. Als de doordecentralisatie een feit is en elke Parkstadgemeente dus ook middelen ontvangt, betaalt elke gemeente van Parkstad zelf naar rato inwoneraantal. Deze lijn is afgestemd met de wethouders WMO van alle Parkstadgemeenten

### **Radicalisering**

De gemeente Heerlen is voor deze inkomsten afhankelijk van rijks gelden die jaarlijks aangevraagd moeten worden. Deze regeling geldt nu steeds, maar dat geeft geen garanties voor de komende jaren. Als de regeling weg zou vallen dan moeten de deelnemende gemeenten een besluit nemen of zij in het thema wil blijven investeren en hier extra geld voor vrij wil maken.

| <b>Incidentele baten via centrumgemeente Heerlen tbv Parkstad</b> | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| Beschermingstafel                                                 | € 27.509                       | € 27.509                |
| Regie radicalisering                                              | € 35.000                       | € 35.000                |
| Preventie met Gezag*                                              | € 333.076                      | € 608.261               |
| Bijdrage Wonen-werken ex-gedetineerden                            | € 100.000                      | € 85.154                |
| Bestuurlijk Akkoord Nazorg                                        | € 135.062                      | € 139.519               |
| <b>Subtotaal</b>                                                  | <b>€ 630.647</b>               | <b>€ 895.443</b>        |

### **2.2.3 Incidentele baten gemeente Heerlen**

De incidentele baten gemeente Heerlen behoeven geen bijstelling en lopen in lijn met de verwachting voor 2025.

| <b>Incidentele baten gemeente Heerlen</b> | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|-------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| Heerlen Noord Sociaal Veilig*             | 86000                          | € 86.000                |
| <b>Subtotaal</b>                          | <b>€ 86.000</b>                | <b>€ 86.000</b>         |

### **2.2.4 Incidentele baten Parkstad**

Nieuw in deze bijstelling zijn de incidentele baten Parkstad en de post 'RIO gelden'. Op 1 augustus 2024, heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op verzoek van de gemeente Heerlen om een financiële bijdrage gevraagd ten behoeve van capaciteit voor Re-integratie officieren (RIO). Met de inzet van de RIO wordt de komende 2 jaar (2025 en 2026) gericht ingezet op het voorkomen van terugval in de criminaliteit van jonge (ex-)gedetineerden die zijn veroordeeld voor een HIC-delict. De aanpak richt zich in eerste aanleg op de casussen waarbij de kans op recidive groot lijkt. Er is een bijdrage aangevraagd van € 280.160 voor 2 jaar. Hier ligt een activiteitenplan aan ten grondslag.

| <b>Incidentele baten Parkstad</b> | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|-----------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| RIO gelden                        | € -                            | € 140.080               |
| <b>Subtotaal</b>                  | <b>€ -</b>                     | <b>€ 140.080</b>        |

### **2.2.5 Incidentele baten Zuid Limburg**

De post 'VIA procesregie' vereist geen aanpassing en blijft in lijn met de verwachtingen voor 2025. De bijdrage voor het VIA betaalt de gemeente Heerlen voor Parkstad aan de gemeente Sittard-Geleen. Heerlen betaalt deze kosten tot het moment dat er sprake is van doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen. Als de doordecentralisatie een feit is en elke Parkstadgemeente dus ook middelen ontvangt, betaalt elke gemeente van Parkstad zelf naar rato inwoneraantal. Deze lijn is afgestemd met de wethouders WMO van alle Parkstadgemeenten.

| <b>Incidentele baten Zuid Limburg</b> | <b>Primaire begroting 2025</b> | <b>Bijstelling 2025</b> |
|---------------------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| VIA procesregie                       | € 21.590                       | € 21.590                |
| <b>Subtotaal</b>                      | <b>€ 21.590</b>                | <b>€ 21.590</b>         |

### 3. Financiële gevolgen

De toename van zowel de baten heeft geen effect op de balans tussen inkomsten en uitgaven, omdat de bijbehorende kosten, voornamelijk op het gebied van personeel en bedrijfsvoering, tegelijkertijd stijgen. Een belangrijk uitgangspunt bij deze begrotingswijziging is dat **de bijdrage van de inwoners vooralsnog niet wordt verhoogd**. Dit betekent dat de noodzakelijke aanpassingen nu nog binnen de bestaande financiële kaders worden doorgevoerd, zonder extra bijdragen van de deelnemende gemeenten

| TOTAAL                      | Primaire begroting 2025 | Bijstelling 2025 |
|-----------------------------|-------------------------|------------------|
| Totale Baten                | € 3.158.300             | € 3.563.176      |
| Totale Lasten               | € 3.158.300             | € 3.563.176      |
| Totale bijdrage per inwoner | € 6,48                  | € 6,48           |

Hieronder volgt een weergave van de bijdrage 2025 per gemeente.

| Gemeente   | Aantal Inwoners<br>2024 CBS | Percentage  | Bijdrage per gemeente<br>2025 |
|------------|-----------------------------|-------------|-------------------------------|
| Heerlen    | 87461                       | 33,9%       | € 566.370                     |
| Kerkrade   | 45311                       | 17,7%       | € 293.420                     |
| Beekdaelen | 35896                       | 14,1%       | € 232.451                     |
| Landgraaf  | 37112                       | 14,5%       | € 240.325                     |
| Simpelveld | 10255                       | 4,1%        | € 66.408                      |
| Voerendaal | 12375                       | 4,9%        | € 80.137                      |
| Brunssum   | 27770                       | 10,8%       | € 179.830                     |
| Totaal     | <b>256180</b>               | <b>100%</b> | <b>€ 1.658.940</b>            |

## 4. Risicoparagraaf

In het kader van monitoring van de financiële situatie wordt bij het aanleveren van de begroting en in dit geval de begrotingswijziging tevens een risicoparagraaf aangeleverd. Door middel van de risicoparagraaf wordt inzicht gegeven in de risico's en de daarvoor genomen beheersmaatregelen.

|    | <b>Risico en kans dat dit zich voordoet</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Financiële impact</b>                                                                      | <b>Aard; incidenteel of structureel</b> | <b>Beheersmaatregelen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p><b>Loonkosten:</b></p> <p>De overeenkomst met de huidige directeur-secretaris van het Zorg- en Veiligheidshuis op basis van detachering vanuit de politie kan op enig moment omgezet worden naar een vast dienstverband. De kans dat deze situatie zich voordoet is zeer aannemelijk.</p>                                                                                                                          | De balans tussen incidentele en structurele baten/lasten zal verder verstoren.                | Bij omzetting contract structureel.     | Scenario is meegenomen in de begroting en kan deels opgevangen worden door het afvoeren van de voormalige directeur van de loonkosten van het Zorg- en Veiligheidshuis. Dit laatste is inmiddels realistisch aangezien er een vervroegde IVA is toegekend. Daarmee blijven slechts 20% ten opzichte van 100% van de loonkosten van de voormalig directeur aan ons doorberekend worden. |
| 2. | <p><b>Privacy</b></p> <p>In 2024 heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad geen middelen ontvangen voor het inregelen van de privacy vereisten. De inhuur van de Functionaris Gegevensbescherming en Privacy officier gingen ten laste van de reguliere loonkosten. Een direct gevolg hiervan is dat er minder procesregie kan worden gevoerd wanneer de privacy ten laste van de reguliere loonkosten af gaat.</p> | Op basis van 3 offerten is € 100.000,- begroot om privacy volgens de vereisten in te regelen. | Structureel                             | Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad wettelijk verplicht om aan de privacy vereisten te voldoen en zal hoe dan ook om en nabij € 100.000 euro moeten besteden aan privacy.                                                                                                                                                                                                            |
| 3. | <p><b>Beschermingstafel:</b></p> <p>Tot op heden voert het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad de opdracht voor het voorzitterschap</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Capaciteit is gereserveerd maar kan op een                                                    | Incidenteel                             | De dienstverleningsovereenkomst zal in 2025 aangepast moeten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | van de beschermingstafels voor heel Parkstad uit. Facturering geschied achteraf en op basis van de werkelijk gedraaide beschermingstafels. Het risico is gelegen in het feit dat de personele capaciteit wekelijks is vrijgemaakt maar bij niet volledig vol geplande beschermingstafelcapaciteit niet wordt vergoed.                                                                                                                                                               | dergelijk korte termijn niet meer anders ingezet worden.                                                                                |             | worden. Het risico dat de opdrachtgever een andere opdrachtnemer zoekt blijft aanwezig, zeker wanneer er een andere bekostigingssystematiek gevraagd zal worden. Indien de opdracht daardoor weg zou komen te vallen zal dit effect hebben op de incidentele arbeidscontracten. De formatie voor het uitvoeren van de beschermingstafels is beperkt en te overzien. |
| 4. | <b>Overhead:</b><br><br>Er zal meer dan voorheen gekeken moeten worden naar de bedrijfsinterne faciliteiten, de zogenaamde BIF- kosten en de overheadkosten. Deze worden namelijk nagenoeg niet in rekening gebracht in de plustaken.                                                                                                                                                                                                                                               | Niet aanpassen en oudere werkwijze aanhouden zorgt voor het niet voldoende beheersen van alle kosten.                                   | Structureel | BIF en overhead invoeren zodat de budgetten efficiënt worden beheerd.                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 5. | <b>Wijziging opdracht:</b><br><br>Op 2 december 2024 ontvingen wij vanuit de gemeente Heerlen formeel bericht inzake de bevestiging van vermindering van het structurele budget Sociaal Veilig. Gemeente moeten vanaf 2026 moet bezuinigen. Deze bezuinigingen hebben gevolgen voor de structurele inzet van het Zorg- en Veiligheidshuis binnen de aanpak Sociaal Veilig. Per 1 januari 2026 zullen de structurele middelen verminderen met 0,5 fte inzet van een procesregisseur. | Indien hier uitvoering aan wordt gegeven heeft dit directe gevolgen op de begroting en formatie (overcapaciteit vaste dienstverbanden). | Structureel | Afwijzing van bevestiging door MT van het Zorg- en Veiligheidshuis. Eenzijdig een afspraak/opdracht wijziging kan enkel via het DB.                                                                                                                                                                                                                                 |
| 6. | <b>Implementatie WGS:</b><br><br>Gewijzigde wetgeving, concreet de invoering van de Wet Gegevensverwerking                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Aangezien er voor een GR zonder GGD-taken                                                                                               | Structureel | Anticiperen op nieuwe wetgeving door deskundigheid te betrekken. Samenwerking                                                                                                                                                                                                                                                                                       |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                            |             |                                                                                                                             |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | Samenwerkingsverbanden, maakt aanpassing van de organisatie(structuur) noodzakelijk. Er wordt juridisch- en organisatieadvies ingewonnen om de GR Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zo goed mogelijk voor te bereiden op de invoering en vervolgens om de implementatie soepel te laten verlopen. | binnen de WGS forse belemmeringen zijn opgeworpen is er zowel landelijk als lokale advisering nodig hetgeen budget vraagt. |             | opzoeken met partners die voor dezelfde zijn komen te staan. Tevens gebruik maken van expertise bij deelnemers en partners. |
| 7. | <b>HR-21:</b><br><br>Het implementeren van HR21 (functiewaarderingssysteem) brengt het risico met zich mee dat de functiewaardering afwijkt van de huidige waardering. Het kan verder leiden tot juridische geschillen wanneer medewerkers het niet eens zijn met de uitkomsten hiervan.          | Kan direct effect hebben op de loonkosten van het gehele team.                                                             | Structureel | Inhuur kennis en kunde.<br>Reserveer noodbudget.                                                                            |

## Vaststellingsprotocol

Het algemeen bestuur;

gezien het voorstel van het dagelijks bestuur;

gelet op het feit dat de raden van de deelnemende gemeenten een positieve zienswijze hebben ingebracht op de toegezonden bijstelling begroting 2025 Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad;

gelet op het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad in samenhang met de Gemeentewet; besluit: tot definitieve vaststelling van de bijstelling begroting 2025 van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad en deze stukken toe te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten.

Aldus besloten op 2 juli 2025.

Mw. dr. T.P. Dassen-Housen

A. Sabri

Voorzitter

Directeur/secretaris

## BIJLAGE 1: omschrijving producten en diensten

### PGA

Persoonsgerichte Aanpak; veel gemeenten kennen personen die ernstige(veiligheids-) problemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Sommigen volharden in dit gedrag of 'groeien door', vaak in combinatie met gedrags- of psychische problemen, verslaving enzovoort. Een integrale op de persoon/het systeem toegesneden (mix van) interventie(s) is een succesvolle manier om deze plegers samen met ketenpartners als gemeenten, politie, OM en hulpverlening, aan te pakken. De PGA is een belangrijk onderdeel van de lokale veiligheidsaanpak. De PGA beoogt met preventieve en repressieve interventies hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast te doorbreken. Geprioriteerde personen worden naar een zorg- en/of justitieel traject geleid.

### C&A

Consult & Advies: kortstondige betrokkenheid, consultering en advisering om aanmelder weer op weg te helpen en de melding op de juiste plek te laten landen.

### JPP (Jeugd Preventie Platform)

In het Jeugd Preventie Platform (JPP) worden jeugdigen besproken die door de politie en deelnemende partners worden gemeld vanwege zorgen over hun ontwikkeling en veiligheid. Binnen het JPP worden meldingen ingebracht in een keten van professionals. Het doel is vroegtijdige criminaliteit tegen te gaan. Hierbij wordt aan jeugdigen en hun ouders een ondersteuningsaanbod gedaan. De JPP- aanpak van het Veiligheidshuis Parkstad richt zich op kinderen en jeugdigen van 0 tot 18 jaar die in hun ontwikkeling worden bedreigd. Niet alle Parkstadgemeenten maken gebruik van deze mogelijkheid.

### Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++)

Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het c=uitgangspunt is: 'Betrek bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.

### Radicalisering

Preventieve interventies binnen de lokale aanpak gaan specifiek in op het versterken van de [veerkracht](#) en [weerbaarheid](#) van [vatbare individuen in vatbare omgevingen](#) voor radicalisering.

De persoonsgerichte aanpak radicalisering (PGA) is de verzamelnaam voor de fase van alle interventies van ketenpartners om een specifiek persoon niet (verder) te laten radicaliseren, of om deze persoon te laten re-integreren. Deze richt zich op personen waar mogelijk een

(gewelds)dreiging vanuit gaat. De weegploeg, bestaande uit de gemeente, de politie en het OM, besluiten bij ontvangst van een signaal aan de hand van de in het [wetsvoorstel Wet gegevensverwerking Persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten](#) (hierna wet PGA) genoemde criteria, of de casus opgenomen wordt in de PGA.

Deze wet maakt mogelijk dat ketenpartners onder bepaalde omstandigheden informatie mogen delen met de gemeente, de politie en het OM. Daarnaast staat de rol van de kernpartners in de PGA beschreven.

#### **Zorg coördinator Mensenhandel (ZOCO)**

Zorgcoördinatie van hulp en ondersteuning aan slachtoffers van mensenhandel en de toeleiding van slachtoffers naar de juiste organisatie.

Doelgroep: alle (vermoedelijke) slachtoffers van mensenhandel: mannen, vrouwen, transgenders, minderjarigen en meerderjarigen, van Nederlandse en niet Nederlandse nationaliteit.

De zorgcoördinator (ZOCO) mensenhandel heeft een informatie- en adviesfunctie voor professionals; is zichtbaar en bereikbaar voor andere organisaties (die een rol spelen in de signalering, verwijzing, zorg en evt. verblijfsstatus voor slachtoffers). De ZOCO verzamelt en verstrekt gegevens over het aantal slachtoffers, bouwt en onderhoudt een netwerk met de bestaande organisaties om zo bij te dragen aan een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod voor slachtoffers van mensenhandel.

Gemeenten moeten hun rol in de aanpak van mensenhandel invullen. Bijvoorbeeld door regelgeving en beleid te maken dat de aanpak van mensenhandel ondersteunt. En door te zorgen voor passende opvang, ondersteuning en nazorg voor slachtoffers van mensenhandel in de gemeente. Dit gebeurt op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

#### **Beschermingstafel Raad van de Kinderbescherming**

De beschermingstafel wordt georganiseerd om met verschillende hulpverleningspartijen het gesprek aan te gaan over signalen die ontvangen zijn (en/of worden) over belemmerende factoren bij de ontwikkeling en veiligheid van een kind of kinderen (fysiek en/of mentaal). Het gaat hier altijd over 1 casus.

Het doel van deze bijeenkomst is om op basis van de professionele deskundigheid van eenieder -en gezamenlijk- te komen tot een weloverwogen besluit over het al dan niet doen van interventies die noodzakelijk zijn en de intentie hebben om de veiligheid (fysiek en/of mentaal) van het kind of de kinderen te borgen (binnen de mate van het mogelijke) en op z'n minst te bevorderen.

#### **Levensloopaanpak (onbegrepen “verward” gedrag met een hoog veiligheidsrisico)**

De levensloop beschrijft het samenwerken in regionale netwerkvormen waarin ondersteuning, begeleiding en behandeling wordt geboden aan mensen die ontwrichtend gedrag vertonen en een hoog veiligheidsrisico vormen ten gevolge van hun psychische stoornis, hun verstandelijke beperking of hun verslavingsproblematiek. De zorg valt op het snijvlak van de Wet maatschappelijke ondersteuning, Forensische zorg en de Zorgverzekeringswet.

De impact van incidenten veroorzaakt door personen, die ernstig, gevaarlijk en ontwrichtend gedrag vertonen, is voor alle betrokkenen en voor de maatschappij groot. Voor deze groep is een integrale en persoonsgerichte aanpak op zorg en veiligheid gewenst, gericht op monitoring van zorgwekkende signalen, het voorkomen van verdere escalatie en het bieden van passende zorg en ondersteuning, soms gedurende de gehele levensloop. Daarin kan voor het gehele netwerk tevens de kennis en bewustwording over

onderliggende problematiek nog verder worden vergroot, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een Licht Verstandelijke Beperking (LVB), al dan niet in combinatie met psychiatrische- en/of verslavingsproblematiek. Het doel is dat alle mensen (weer) mee kunnen doen in onze samenleving, zonder dat zijzelf of anderen risico lopen.

#### **Verbindingspunt Informatie en Advies VIA (meldpunt personen met onbegrepen “verward” gedrag).**

Het VIA legt verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Het doel is om een goede opvolging te kunnen geven op politiemeldingen over personen met verward gedrag naar het zorg- en veiligheidsdomein en zo eerder te komen tot een sluitende ketenaanpak en daarmee een vermindering van het aantal (herhaalde) meldingen en het voorkomen van escalatie.

#### **Verbinding RIEC m.b.t. ondermijning en regionale jeugdnetswerken**

In veel kwetsbare wijken met een opeenstapeling van sociale problemen vindt ondermijnende criminaliteit een voedingsbodem. Gemeenten treden hiertegen op met een gebiedsgerichte aanpak die preventie (en voorkomen van verder afglijden) combineert met het aanpakken en bestrijden van ondermijnend en crimineel gedrag. De persoonsgerichte aanpak die door de het Veiligheidshuis Parkstad is ontwikkeld, wordt in toenemende mate ingezet. Bijvoorbeeld in de aanpak van criminele families of om te voorkomen dat kwetsbare jongeren afglijden naar zware (drugs)criminaliteit. Het ZVHP verkent samen met het RIEC hoe de samenwerking kan worden versterkt.

#### **Afstemming ZSM**

Het ZVHP en de strafrechtketenpartners op ZSM hebben een gedeelde ambitie om te komen tot een betere verbinding en effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Er zijn een viertal samenwerkingsafspraken geformuleerd met als doel versterken van de verbinding en de kwaliteit van de samenwerking.

1. Het ZVHP levert de beschikbare relevante contextinformatie over de bij de ZVHP bekende verdachten die op de ZSM-locaties worden aangemeld.
2. Op de ZSM-locaties (en binnen het OM) wordt contextinformatie betrokken om te komen tot de meest effectieve interventie. Wanneer er vanuit het ZVHP van een persoonsgerichte aanpak sprake is, houdt de Officier van Justitie hier rekening mee bij het afdoeningsbesluit of de zaaks aanpak.
3. De ZSM-partners informeren het ZVHP over afdoeningsbesluiten/aanpakken wanneer de verdachte bekend is bij de ZLZVH.

De ZSM-partners doen een melding bij het ZVHP bij ('buikpijn') casussen waar behalve, of in plaats van, interventies vanuit de strafrechtketenpartners ook interventies vanuit het zorg- en sociaal domein nodig lijken. Het ZVHP bespreekt deze casussen en pakt deze vervolgens zelf op of zetten ze door naar partners in het lokale veld.

#### **Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)**

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking

daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.

In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg' opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

#### **BIJ (Bestuurlijke informatievoorziening Justitiabelen) en art. 18b meldingen**

Risicoanalyse bij terugkerende delinquenten van zware delicten, zeden en TBS *met onherroepelijke gevangenisstraf*, in afstemming met contactfunctionarissen OOV voor de 7 Parkstadgemeenten advisering Burgemeester.

De BIJ regeling beoogt ervoor te zorgen dat de burgemeester tijdig wordt geïnformeerd over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën (ex-)justitiabelen in de gemeente, met vermelding van het gepleegde delict. Naar aanleiding daarvan wordt beoordeeld of er een risico bestaat op maatschappelijke onrust of dreigende verstoringen van de openbare orde, als gevolg van de terugkeer van een gedetineerde.

De gemeente krijgt een melding van het gevangeniswezen -gebaseerd op art. 18 penitentiaire beginselenwet- dat een gevangene in vrijheid wordt gesteld en hij/zij terugkeert naar de gemeente of zich gaat vestigen in de gemeente.

Naar aanleiding van deze melding wordt door het ZVHP een risico-inventarisatie gemaakt. Bij een hoog risico kan betrokkene worden aangemeld voor de persoonsgerichte aanpak binnen het ZVHP.

#### **Huisverboden**

De Wet Tijdelijk Huisverbod geeft de burgemeester de bevoegdheid om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk (in beginsel 10 dagen) de toegang tot zijn/haar woning te ontfemen. Tijdens deze periode mag de betreffende persoon geen contact opnemen met zijn huisgenoten. De periode van 10 dagen wordt benut om andere maatregelen te nemen die (de dreiging van) huiselijk geweld kunnen wegnemen.

#### **Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++)**

Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van

psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het c=uitgangspunt is: 'Betrekt bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.

#### **Nazorg ex-gedetineerden**

De nazorg van ex-gedetineerden richt zich op alle (ex-) gedetineerde burgers van 18 jaar en ouder die zich na detentie in Parkstad (weer) willen vestigen. De coördinator nazorg stelt samen met ketenpartners een plan van aanpak op en ziet vanuit de regiefunctie toe op de uitvoering ervan. Goede re-integratie van ex-gedetineerden kan gezien worden als terugvalpreventie. Ook overlast gevend gedrag kan door een goede re-integratie worden verminderd. De gedetineerde is eerst zelf verantwoordelijk voor een goede terugkeer, waarbij de gemeente de verantwoordelijkheid heeft richting gedetineerde en maatschappij om erop toe te zien dat terugkeer zo effectief mogelijk verloopt. Het Veiligheidshuis Parkstad voert namens de gemeenten deze taak uit.

#### **Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)**

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.

In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg' opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

### **Heerlen sociaal Veilig**

De aanpak Sociaal Veilig is onder andere geïnspireerd op de methodiek Operatie Hartslag waarbij problemen integraal vanuit diverse disciplines en domeinen worden opgepakt: veiligheid, zorg, wonen en leefbaarheid en zal dus zeker ook op onderdelen onorthodox zijn.

*Uitvoeringsteams* die nauw met elkaar samenwerken. Noodzakelijke interventies en de taakverdeling worden onder voorzitterschap van het ZVHP besproken in een casuïstiekoverleg, bij de woonomgevingsploeg biedt het ZVHP-procesondersteuning. In deze teams werken naast de gemeente diverse relevante partners met elkaar samen. In het casuïstiekoverleg wordt vooral gesproken over passende hulp en ondersteuning voor personen en/of gezinnen ('achter de voordeur'), de woonomgevingsploeg handelt bij signalen, ergernissen en 'onvrede' over de fysieke woonomgeving. Vanuit deze overleggen kan opgeschaald worden naar een Regieteamoverleg of PGA-aanpak binnen het ZVHP.

### **Preventie met gezag**

#### **Vorbereiding ondermijning aanpak jeugd voor 2024 en opvolgende jaren.**

Om te voorkomen dat jongeren (minderjarigen en jongvolwassenen tot 27 jaar) in de criminaliteit belanden of daar verder in afglijden, is het belangrijk om de jongeren meer perspectief en veerkracht te bieden. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk om die voedingsbodem weg te nemen, de kansenongelijkheid te verkleinen en de weerbaarheid van de jongeren te vergroten. Er wordt ingezet op het vergroten van de beschermende factoren, het verkleinen van de risicofactoren en het versterken van justitiële functies in de wijk.

We gaan onze informatiepositie versterken om vroegtijdig het risicogedrag te signaleren en hierop te interveniëren. Om dit te bereiken is de gemeente Heerlen samen met het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad doende met het vormgeven van een nieuwe werkwijze.

De werkwijze zal bestaan uit een 3 trap raket.

- |                                   |                       |
|-----------------------------------|-----------------------|
| 1) JPP 'Jeugd preventie platform' | (hinderlijk/overlast) |
| 2) Kernteam Jeugd                 | (overlast/strafbaar)  |
| 3) PGA-aanpak jeugd               | (strafbaar/crimineel) |

### **Re-integratie Officier (RIO)**

De RIO richt zich op jongvolwassenen uit de 7 Parkstad gemeenten met een leeftijd tussen de 18 en 27 jaar welke uit detentie komen. De bijdrage en uitvoer van diensten geldt voor 2025 en 2026 waarbinnen de RIO (1 fte) zich richt op het voorkomen van terugval in criminaliteit van jonge (ex-)gedetineerden die zijn veroordeeld voor HIC-feiten of (ex) gedetineerden met Multi-problematiek welke zich kenmerken door het plegen van veel delicten, lastig te motiveren zijn en intensieve en praktische begeleiding nodig hebben.