

## Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2216276  
Steller: M. Enter  
Datum commissie: 9 september 2025  
Datum raadsvergadering: 30 september 2025

Team: ZS  
Teammanager: Jean Paul Verbeek  
AOG: Dennis Roet  
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg  
E-mail: m.enter@hoorn.nl

### Onderwerp

Wensen en bedenkingen realisatie tijdelijke noodopvanglocatie op de Johannes Poststraat 71

### Agendering

Ter besluitvorming

### Bijlagen

1	Bestuursovereenkomst COA en gemeente Hoorn
2	Addendum op de bestuursovereenkomst COA en gemeente Hoorn

### De raad besluit

1. Geen wensen en bedenkingen met de realisatie van een tijdelijke noodopvanglocatie op de Johannes Poststraat 71.

### Samenvatting

De gemeente heeft de taak om volgens de wet 'gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' (Spreidingswet) opvang voor asielzoekers te realiseren. Momenteel voldoet de gemeente niet aan deze taak. Gezien de urgentie van het realiseren van opvangplekken heeft het college op 19 augustus het voorgenomen besluit genomen om een tijdelijke noodopvanglocatie beschikbaar te stellen. Het voornemen is om voor twee jaar 100 asielzoekers op de leegstaande locatie aan de Johannes Poststraat 71 op te vangen. Gezien de maatschappelijke impact van dit besluit wordt het voorgenomen besluit voor wensen en bedenkingen aan de gemeenteraad voorgelegd op 9 september (commissievergadering) en 30 september (raadsvergadering). Het college neemt na het meenemen van de wensen en bedenkingen van de raad op 7 oktober een definitief besluit.

## **1. Inleiding: reden van het voorstel**

### **Aanleiding**

Het college heeft een voorgenomen besluit genomen om op de Johannes Poststraat 71 een tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers te realiseren. Met deze overbruggingslocatie van twee jaar en voor de opvang van 100 mensen wordt gedeeltelijk voldaan aan de wettelijke taak volgens de Spreidingswet.

### **Belang**

Het college is bevoegd een tijdelijke noodopvanglocatie volgens de wet 'gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' (Spreidingswet) te realiseren. De Spreidingswet is ingevoerd om te zorgen voor voldoende opvangplekken en om opvangplekken eerlijker over het land te verdelen. Gezien de maatschappelijke impact van dit besluit stelt het college de raad in de gelegenheid om wensen en bedenkingen over de realisatie van de tijdelijke noodopvanglocatie te uiten voordat het college een definitief besluit neemt.

### **Centrale vraag**

Welke wensen en bedenkingen wil de raad meegeven aan het college voor de realisatie van een tijdelijke noodopvanglocatie op de Johannes Poststraat 71?

## **2. Beoogd maatschappelijk resultaat**

Met dit voorstel draagt de gemeente Hoorn bij aan de maatschappelijke opgave om voldoende opvangplekken te bieden voor asielzoekers. Dit in afwachting van de realisatie van (een) duurzame opvanglocatie(s) volgens de Spreidingswet. De Spreidingswet beoogt een evenwichtiger verdeling van de opvang over provincies en gemeenten. Ook draagt de gemeente Hoorn met dit voorstel bij aan de oproepen om noodopvangplekken te realiseren om de druk op de asielketen te verlichten. Dit voorstel is in lijn met de andere maatschappelijke doelstellingen van de gemeente Hoorn, waaronder op wonen en is niet in strijd met de doelstelling om ongeveer 6000 woningen te realiseren tot 2030.

## **3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie**

Op dit collegevoorstel is Global Goal 10 "het verminderen van ongelijkheid binnen en tussen landen" van toepassing. Met het realiseren van de noodopvanglocatie draagt de gemeente Hoorn bij aan deze Global Goal.

## **4. Kaders**

*Richtlijn vormgeving en invulling voorhangprocedure artikel 169 lid 4 Gemeentewet (Voorhangprocedure 2013)*

De voorhangprocedure heeft als doel de raad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten alvorens het college gebruik maakt van zijn bevoegdheid besluiten te nemen tot privaatrechtelijke rechtshandelingen indien de raad daar zelf om verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente.

*Artikel 160 en 171 Gemeentewet, overeenkomsten*

Op grond van artikel 160 Gemeentewet is het college bevoegd tot het aangaan van overeenkomsten. De burgemeester is op grond van artikel 171 Gemeentewet bevoegd om de overeenkomst te ondertekenen.

*Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet)*

Het doel van deze wet is het geven van een (structurele) wettelijke taak aan gemeenten bij de opvang van asielzoekers. De regering wil hiermee veranderen dat het Centraal orgaan opvang Asielzoeker (COA) afhankelijk is van de vrijwillige medewerking van gemeenten bij het realiseren van asielopvang en komen tot een evenwichtiger verdeling van asielzoekers over gemeenten.

herontwikkeling op deze locatie nog niet mogelijk in afwachting van een procedure om het pand een nieuwe bestemming te geven. Dit betekent dus dat het gebouw nog voor langere tijd leeg zou staan. Er heeft hier integrale advisering op plaatsgevonden, onder andere vanuit het oogpunt van wonen. Dit voorstel is niet in strijd met doelstelling van de gemeente om ongeveer 6000 woningen te realiseren tot 2030

#### *Goede inpassing tijdelijke noodopvang in gebouw en omgeving mogelijk*

Alle voorzieningen worden inpandig georganiseerd, waarmee er geen tijdelijke noodvoorzieningen aan de buitenkant van het pand zichtbaar zijn. Ook zijn de aanpassingen in het pand beperkt constructief, waarmee wordt voldaan aan de wens voor behoud van het monumentale karakter binnen het gebouw. COA heeft deze aanpassingen rekening gehouden met de waardigheid van de menselijke maat, door de kook- en wasgelegenheid met privacy te organiseren. Bovendien draagt deze aanpak bij aan een zorgvuldige inpassing in de bestaande omgeving: doordat alle voorzieningen binnen het gebouw worden ondergebracht, wordt de impact op de directe leefomgeving geminimaliseerd en blijft het straatbeeld onaangetast

#### *Beheersmaatregelen vastgelegd*

De opzet is om als gemeente het pand van de eigenaar te huren en vervolgens onder te verhuren aan het COA. Op deze manier houdt de gemeente meer regie over de situatie. Als verhuurder kan de gemeente met het COA in gesprek gaan als afspraken niet worden nagekomen. Houdt het COA zich niet aan de afspraken, dan kan de gemeente de huurovereenkomst met het COA uiteindelijk beëindigen. De gemaakte afspraken zijn terug te vinden in bijlage 1 en 2. Hierin staat onder andere dat het COA zorgt voor 24/7 beveiliging in de eerste drie maanden, waarna in overleg wordt gekeken of dit op of afgeschaald moet worden. Er zullen maandelijkse gesprekken plaatsvinden tussen de gemeente Hoorn, het COA en Bukom om de naleving van de afspraken en het verloop van de opvang te bespreken.

### **6. Maatschappelijk draagvlak en participatie**

Tijdens de informatieve sessies op 1 februari 2024, 16 mei 2024, 4 september 2024, 6 februari 2025 en 10 juli 2025 is de gemeenteraad geïnformeerd over het onderzoek naar de realisatie van een tijdelijke noodopvanglocatie op de Johannes Poststraat. Deze informatie is onder geheimhouding aan de raad verstrekt. Na de bekendmaking van het voorgenomen besluit van het college vindt er op vrijdag 29 augustus een informatieavond plaats. Zie verder punt 8, communicatie.

### **7. Financiële gevolgen**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. Alle kosten van realisatie, beheer en exploitatie worden betaald door het COA. De gemeente Hoorn ontvangt hiernaast van het COA een uitkering op basis van het aantal capaciteitsplaatsen. Voor het voorgestelde scenario van 2 jaar en 100 plekken betekent dit een bedrag van €43.560.

### **8. Communicatie**

19 augustus 2025:	het college neemt een voorgenomen besluit
20 augustus 2025:	bewoners, direct belanghebbende worden geïnformeerd
20 augustus 2025:	einde geheimhouding raadsvoorstel
20 augustus 2025:	livegang webpagina <a href="http://www.hoorn.nl/johannespoststraat">www.hoorn.nl/johannespoststraat</a>
29 augustus 2025:	informatieavond voor bewoners, betrokkenen en geïnteresseerde raadsleden
9 september 2025:	commissievergadering
30 september 2025:	raadsvergadering
7 oktober 2025:	college neemt definitief besluit

### **9. Realisatie**

Afhankelijk van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraad neemt het college op 7 oktober een definitief besluit over de realisatie van de tijdelijke noodopvanglocatie. De planning is dat het COA het pand vanaf 8 oktober gaat verbouwen, om vervolgens vanaf 1 januari 2026 de locatie in gebruik te

Zaaknummer:

#### *Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers*

In deze wet staan de taken van het COA beschreven, zoals onderdak bieden aan asielzoekers, hen begeleiden naar een toekomst in Nederland of daarbuiten en veiligheid en leefbaarheid in de opvanglocaties handhaven.

#### *Raadsbesluit Aanwijzen voorkeurslocatie spreidingswet*

Locatie A (A7/leekerlanden) onder voorbehoud van akkoord door de gemeente Koggenland aan te wijzen als de voorkeurslocatie voor de gezamenlijke opgave van de gemeenten Koggenland en Hoorn voor de opvang van de asielzoekers in het kader van de spreidingswet.

## **5. Argumenten**

#### *Wettelijke taak Spreidingswet*

Vanuit de Spreidingswet hebben gemeenten de wettelijke taak om uiterlijk per 1 juli 2025 de opvang van een door het Rijk vastgesteld aantal asielzoekers mogelijk te maken. Daarnaast worden gemeenten vanuit de Rijksoverheid, provincie Noord-Holland en het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) geregeld opgeroepen om tijdelijke noodopvanglocaties voor asielzoekers en statushouders te realiseren. Door het tekort aan opvangplekken, de achterblijvende uitstroom van statushouders uit asielzoekerscentra en woningtekorten in Nederland blijft de vraag naar opvanglocaties op korte termijn bestaan.

#### *Deadline 1 juli 2025 niet behaald*

Hoorn heeft vanuit de Spreidingswet de taak om de opvang van 399 asielzoekers mogelijk te maken. Helaas is het niet gelukt om tijdig voldoende opvangplekken in Hoorn te realiseren. Dit heeft alles te maken met het feit dat de gemeente dichtbebouwd is en weinig lege panden en vrije gronden heeft. Dit maakt de puzzel dus complex. De locatie A7 Koggenland heeft voor de gemeente Hoorn nog altijd de voorkeur voor het creëren van opvangplekken voor asielzoekers, maar is niet te realiseren zolang positieve besluitvorming hierover in de gemeente Koggenland uitblijft.

#### *Realiseren duurzame opvang vraagt meer tijd*

De gemeente Hoorn doet momenteel een locatieonderzoek naar de opvang en huisvesting van verschillende doelgroepen. Hierin wordt ook potentiële locatie(s) voor asielopvang meegenomen. In het locatieonderzoek zijn voor de verschillende doelgroepen locatievereisten in beeld gebracht. Deze worden vervolgens gekoppeld met de kenmerken van de verschillende potentiële locaties. Vanwege de hoge urgentie wordt daarbij ook gekeken naar de termijn waarbinnen locaties beschikbaar gemaakt kunnen worden. Het locatieonderzoek wordt op 9 en 30 september aan de raad voorgelegd. Het realiseren van duurzame opvangplekken vraagt meer tijd en aanvullend onderzoek.

#### *Tijdelijke noodopvang kan dienen als overbrugging naar duurzame opvang*

Gezien de hoge urgentie vanwege de spreidingswet is er ook gekeken naar een tijdelijke opvanglocatie binnen de gemeente. Met het COA is onderzocht of een tijdelijke noodopvanglocatie technisch en financieel haalbaar is. Het college heeft het voorlopige besluit genomen om 100 plekken voor twee jaar te realiseren op de Johannes Poststraat 71. Deze locatie telt mee voor de wettelijke taakstelling van de Spreidingswet. De noodopvang fungeert als overbrugging totdat er een duurzame opvanglocatie voor asielzoekers is gerealiseerd. Zonder deze locatie loopt de gemeente het risico de regie te verliezen om hier eigen keuzes in te maken. Deze locatie biedt de ruimte om via het integrale onderzoek kijken naar duurzame oplossingen voor langere termijn. Met deze aanpak kan de gemeente bijdragen aan het verlichten van de druk op de asielketen én alvast een deel van de wettelijke taak vanuit de Spreidingswet invullen.

#### *Geen conflict met woningbouw of andere ambities*

Het leegstaande pand aan de Johannes Poststraat is een voormalige technische school. Het pand is eigendom van Bukom Trading B.V. De eigenaar wil, in afwachting op de herontwikkeling van dit gebied, meewerken aan een tijdelijke noodopvanglocatie voor asielzoekers. Voor de komende jaren is

kunnen nemen als tijdelijke noodopvanglocatie. De gemeente Hoorn en het COA maken na het definitieve besluit van het college aanvullende werkafspraken met de regio- en/of locatiemanager over de opvang en begeleiding van de tijdelijke noodopvanglocatie. Er zal na in gebruik name een maandelijkse evaluatie plaatsvinden tussen alle betrokken partijen.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester

