



Onderwerp: Handhaving Terschelling

Jaar/nummer: 2025/101

In behandeling bij: Wethouder Ruige

Voorstel

Een eenmalige begrotingswijziging van € 60.000 voor het jaar 2025 vast te stellen ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding van de handhavingscapaciteit, en om met ingang van de begroting 2026 structureel € 35.000 op te nemen.

Samenvatting

De vraag naar gemeentelijke handhaving op Terschelling is de afgelopen jaren structureel toegenomen. Enerzijds doordat de politie zich in toenemende mate terugtrekt naar haar kerntaken, anderzijds door een duidelijke toename in gemeentelijke prioriteiten op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en openbare orde.

In 2025 is tijdelijk minder handhavingscapaciteit beschikbaar als gevolg van interne en cao-technische omstandigheden, terwijl de behoefte aan inzet juist groeit. Dit vraagt om een tijdelijke uitbreiding om de continuïteit en kwaliteit van toezicht en handhaving te waarborgen.

Toelichting

Terschelling kent diverse verordeningen en beleidsregels, waaronder de APV, haven- en huisvestingsverordeningen, en specifiek beleid voor gezondheid, terrassen, evenementen en horeca. Op basis van recente risicoanalyses is het aantal handhavingsprioriteiten de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. Om deze groei op een beheersbare en efficiënte manier op te vangen, werkt de gemeente aan een bredere professionaliseringsslag binnen toezicht en handhaving. Daarbij hoort onder andere het combineren van toezicht- en BOA-taken, het werken met meermaandenroosters en het beter afstemmen van inzet op seizoensgebonden piekmomenten.

De voorgestelde uitbreiding van de capaciteit met 1 fte is eenmalig en bedoeld om de effectieve inzet tijdelijk op peil te houden.

Historie

Jaar	Aantal FTE	Werkelijk aantal FTE (in verband met CAO-technische redenen)
2024	1,2	1,2
2025	1,2	0,7
2026	1,2	1,2

De vaste formatie voor toezicht en handhaving is de afgelopen jaren ongewijzigd gebleven op 1,2 fte. In 2025 is de vaste inzet tijdelijk beperkt tot 0,7 fte, onder andere door cao-technische omstandigheden en uitval.

Tegelijkertijd is de druk op de handhavingscapaciteit toegenomen. Uit een recente risicoanalyse blijkt dat het aantal prioriteit 1-onderwerpen binnen het handhavingsbeleid aanzienlijk is gestegen ten opzichte van het vorige beleidskader. Deze prioriteiten worden vastgelegd in het beleidskader *Helder Handhaven* en worden jaarlijks uitgewerkt in het uitvoeringsplan. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de verschuivingen in handhavingsprioriteiten. Daarnaast worden nieuwe beleidsontwikkelingen voorbereid, zoals parkeerbeleid, terrassenbeleid en horecabeleid. Deze trajecten vragen in de opstartfase extra inzet van toezichthouders en BOA's voor gegevensverzameling, afstemming en toezicht.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Door de tijdelijke uitbreiding van de BOA-capaciteit kan het aantal bestuurlijke handhavingsacties toenemen. Dit vereist een zorgvuldige opvolging van juridische procedures, zoals het afhandelen van hersteltermijnen, het opleggen van lasten onder dwangsom of bestuursdwang, en de administratieve verwerking daarvan.

Wanneer handhaving door onvoldoende capaciteit tijdelijk niet wordt uitgevoerd, ontstaat het risico dat cruciale termijnen uit het bestuursrecht worden overschreden.

Tegelijkertijd geldt dat een zichtbare en tijdige aanwezigheid van BOA's en toezichthouders voorkomt bovendien dat situaties escaleren en bevordert de naleving van regels. De preventieve werking van toezicht draagt daarmee bij aan het beperken van formele juridische trajecten.

Om handhaving rechtszeker en doelmatig te kunnen uitvoeren, is het essentieel dat de tijdelijke capaciteitsuitbreiding wordt gerealiseerd én dat binnen de vergunningenafdeling voldoende juridische en administratieve ondersteuning beschikbaar is.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

De leefbaarheid en aantrekkelijkheid van Terschelling – met haar dorpen, havens en stranden – zijn essentieel voor inwoners én toeristen. Effectieve handhaving draagt bij aan een schoon, veilig en leefbaar eiland. Hiermee behouden we het toeristische en maatschappelijke 'product Terschelling'.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Financiële gevolgen

Het college stelt de raad voor om voor 2025 eenmalig € 60.000 beschikbaar te stellen, te onttrekken uit de algemene middelen. Voor de periode 2026–2029 worden de structurele lasten opgenomen in de kadernota, onder de bestaande post voor handhaving binnen de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het huidige budget van € 5.000 voor APV-handhaving wordt in dit kader structureel verhoogd naar € 40.000. Deze uitbreiding is noodzakelijk om uitvoering te kunnen geven aan de toegenomen prioriteiten in het jaarprogramma *Helder Handhaven*, waaronder 11 onderwerpen die zijn opgewaardeerd. Met dit verruimde budget worden circa 400 extra toezichturen per jaar gerealiseerd. De toename is mede het gevolg van nieuwe beleidsontwikkelingen zoals het parkeer- en terrassenbeleid, die structureel meer inzet van toezicht vragen

Personele gevolgen

Om het aantal wekelijks inzetbare uren structureel op peil te brengen, is in mei 2025 gestart met de wervingsprocedure voor een vaste BOA. Hiermee wordt toegewerkt naar een volledige en duurzame invulling van de beschikbare formatie. De structurele uitbreiding van het APV-budget zal daarnaast, in aanvulling op de vaste capaciteit, flexibel worden ingezet via inhuur. Deze inzet wordt specifiek gepland in de maanden waarin de handhavingsvraag aantoonbaar toeneemt, zoals tijdens het toeristenseizoen en bij evenementen.

Organisatorische gevolgen

Het college verwacht dat, dankzij lopende professionalisering, verbeterde inzetplanning en gerichte monitoring, de structurele kosten vanaf 2026 lager zullen uitvallen dan in 2025.

Communicatie/interactiviteit

De tijdelijke uitbreiding van de handhavingscapaciteit wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met de bestaande handhavingspartners, waaronder Staatsbosbeheer en de politie. Deze samenwerking is essentieel voor een samenhangende en effectieve aanpak van toezicht, handhaving en openbare orde op het eiland.

De gemeente streeft naar verdere optimalisatie van deze samenwerking door partners tijdig te informeren over de inzet en beschikbare capaciteit. Door onderlinge afstemming en het delen van informatie over toezichtmomenten en prioriteiten kan capaciteit doelgerichter worden ingezet en worden knelpunten sneller gesignaleerd en opgelost.

Ter inzage liggende stukken

-

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 20 mei 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester

