

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum

30 maart 2026

Agendapunt

Onderwerp Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord t.b.v. de Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg.
Portefeuillehouder(s) drs. P. Houben (MBA)

1. Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord t.b.v. de Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg.

2. Inleiding

Aanleiding

Op 1 april 2026 moeten alle omgevingsdiensten in Nederland robuust zijn. Op dit moment is de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD-LN) niet robuust.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Om tot een volwaardige omgevingsdienst te komen, is één van de vereisten dat de gemeenschappelijke regeling van de RUD-LN wordt gewijzigd, zodat de op te richten ODNML kan worden gefinancierd en bestuurd. Om tot deze wijziging over te gaan, zijn twee formele stappen vereist:

1. De raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling naar voren te brengen; en vervolgens
2. Het verkrijgen van toestemming van de raad om daadwerkelijk in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De eerste formele stap is genomen, nu de raad in hun vergadering van 30 september 2025 géén zienswijze over de ontwerpwijziging heeft ingediend. Stap twee is het verkrijgen van de toestemming.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende (college)doelstellingen uit de programmabegroting:

- Samen bouwen aan een duurzame en vitale fysieke leefomgeving.

Dit voorstel heeft betrekking op de bijdrage aan de RUD LN.

De doelen zijn:

- Het opzetten van een robuuste omgevingsdienst voor de regio Noord- en Midden Limburg die voldoet aan de landelijke vastgestelde robuustheidscriteria en daarmee de actuele en toekomstige uitdagingen op gebied van milieu aankan.

Proces tot nu toe

- Als gevolg van het interbestuurlijk programma versterking VTH zijn er criteria ontwikkeld waaraan omgevingsdiensten moeten voldoen om robuust te worden (vóór 1 april 2026);
- Op 28 maart 2024 heeft het Algemeen bestuur RUD LN (hierna: AB) over het plan van aanpak voor een robuuste omgevingsdienst besloten;
- Op 4 juli 2024 is een verkenningsrapport in het AB gedeeld en projectteam voorgesteld;
- Op 17 oktober 2024 heeft het AB besloten over de opdracht aan de projectorganisatie. Deze opdracht omvat: Het opstellen van een bedrijfsplan op hoofdlijnen vóór 1 juli 2025 en het tweemaandelijks rapporteren over de voortgang;

- Op 12 december 2024 heeft namens ons college ons AB-lid een amendement ingediend om tweemaandelijks te rapporteren over de voortgang, gekoppeld aan de projectplanning van het bedrijfsplan om te komen tot een robuuste Omgevingsdienst (bijlage 4);
- Op 19 december 2024 is in het AB de toezegging vastgelegd dat er gerapporteerd wordt. Dit wordt nu o.a. via de maandelijkse nieuwsbrief vormgegeven.
- Vanuit de raad zijn diverse schriftelijke vragen gesteld over de vorming van de robuuste omgevingsdienst.
- Op 8 april 2025 heeft het college kennis genomen van het plan van aanpak robuuste omgevingsdienst en de raad daarover geïnformeerd met een raadsinformatiebrief (Z/25/177839)
- Op 22 mei 2025 is er door de RUDLN een College-, commissie- en raadsleden informatieavond in Leudal georganiseerd waar een toelichting op het aanstaande bedrijfsplan werd gegeven en vragen werden beantwoord. Op 26 mei 2025 werd deze avond in gemeente Venray nogmaals gehouden.
- Op 24 juni 2025 heeft ons college onze vertegenwoordiger in het AB opdracht gegeven om tijdens de AB-vergadering van 26 juni 2025 van de RUD LN voorwaarden aan de uitwerking van het "Bedrijfsplan op hoofdlijnen" te stellen.
- Op 26 juni 2025 is in het AB RUD LN het bedrijfsplan en de gemeenschappelijke regeling vastgesteld om ter zienswijze voor te leggen via de colleges aan de gemeenteraden.
- Op 30 september 2025 heeft de raad in haar raadsvergadering besloten geen zienswijze in te dienen op het bedrijfsplan en de gemeenschappelijke regeling.
- Op 6 januari 2026 is de 1^{ste} begrotingswijziging 2026 t.b.v. de fysieke Omgevingsdienst Noord en Midden Limburg in het college behandeld en voor zienswijze aangeboden in de raadsvergadering van 10 februari 2026.
- Op 10 februari 2026 heeft de raad besloten geen zienswijze in te dienen op de 1^{ste} begrotingswijziging 2026.

3. Voorstel aan de Raad

De raad wordt voorgesteld:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling RUDLN.

4. Argumenten

1.1 De huidige gemeenschappelijke regeling dient aangepast te worden aan de nieuwe fysieke organisatie,

De transformatie naar de ODNML per 1 april 2026 vereist een wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling (GR) RUD LN. Binnen de huidige GR is sprake van een gastorganisatie (gemeente Roermond). Dat verandert in de nieuwe ODNML. Ook worden in de GR het uniform takenpakket dat door de deelnemers wordt ingebracht en de financieringssysteem vastgelegd.

1.2 De wijziging GR is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de ter zienswijze toegezonden versie. Er zijn vier zienswijzen ingediend. Aan de ter zienswijze toegezonden versie van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is naar aanleiding van een zienswijze artikel 3 gewijzigd: De term 'bevoegd gezag' wordt daar gewijzigd in 'colleges'.

Daarnaast zijn nog enige tekstuele wijzigingen aangebracht. Hieronder zijn die wijzigingen opgenomen.

1	Invoegen definitie Landelijk basistakenpakket, verwijderen definitie Wettelijk basistakenpakket	Wijziging om de termen in overeenstemming te brengen met de landelijk gebruikte termen.
3 eerste lid	Wijziging terminologie	Zie art., 1

3 eerste lid	Verwijdering tekst	Tekst regeling en uit toelichting kenbare bedoeling in overeenstemming brengen
3 tweede lid	Wijziging tekst	Verbetering leesbaarheid
10	Wijziging tekst	Verbetering leesbaarheid
24	verwijzing "onder 2." gewijzigd naar "onder 3."	Kennelijke verschrijving verbeterd
Toelichting	Wijziging tekst	Zie art. 1

Daarnaast zijn enkele schrijffouten verbeterd.

1.3 Onze raad heeft geen zienswijze ingediend op de concept wijziging gemeenschappelijke regeling.
Op 30 september 2025 heeft de raad besloten geen zienswijze in te dienen.

5. Risico's

We zijn afhankelijk van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat die beoordeelt of de nieuwe Omgevingsdienst Noord en Midden Limburg voldoet aan de robuustheidscriteria.

6. Juridische context

Versterking VTH stelsel

De Tweede Kamer wil het VTH-stelsel versterken en via een proces komen tot robuuste omgevingsdiensten. Op 1 april 2026 moeten alle 28 omgevingsdiensten in Nederland voldoen aan de landelijke criteria van het interbestuurlijke programma Versterking Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (IBP-VTH).

De RUD Limburg Noord is als Omgevingsdienst een verbonden partij die de basismilieutaken uitvoert. Op dit moment is de RUD Limburg Noord een netwerkorganisatie. De Wet gemeenschappelijke regelingen en de voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling vormt het juridische kader om deze robuuste omgevingsdienst te kunnen worden.

Juridisch Kader

Het juridisch kader wordt gevormd door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke regeling van de RUD LN.

In de regeling wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld eventuele zienswijzen in te dienen over het ontwerp van de regeling (artikel 1, lid 3 van de Wgr). Op 30 september 2025 heeft de raad in haar raadsvergadering besloten geen zienswijze in te dienen over het ontwerp van de regeling.

Daarnaast gaan de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. (artikel 1, lid 4 van de Wgr).

Uit de regeling volgt dat de een wijziging van de regeling kan plaatsvinden bij daartoe strekkende instemmende besluiten van alle deelnemers minus één, art 39 lid 1 van de GR.

7. Financiële toelichting

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

8. Communicatie

De besluitvorming in de raad wordt via het raadsinformatiesysteem kenbaar gemaakt. De RUD LN wordt tevens actief op de hoogte gebracht van de besluitvorming.

9. Vervolg

Bij instemmende besluiten van alle deelnemers minus één kan de RUDLN de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen.

10. Bijlagen

Bijlagen

- Bijlage 1 Ontwerpwijziging Gemeenschappelijke Regeling RUD LN
- Bijlage 2 Zienswijze nota Gemeenschappelijke Regeling RUD LN

Heythuysen, 24 februari 2026

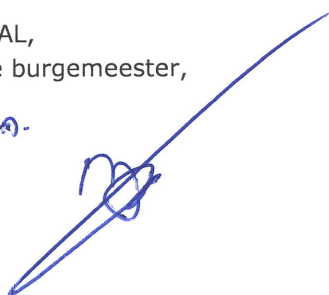
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris,



mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

De burgemeester,

i.a.



D.H. Schmalschläger