Liquidatieplan

Gemeenschappelijke Regeling GKB

CONCEPT

Datum: 10 maart 2026

1. *Aanleiding* 3
2. *Achtergrond* 3
3. *Uitgangspunten transitie GR GKB naar Stichting GKB* 4
4. *Preventief toezicht provincie* 5
5. *Besluitvormingstraject liquidatie GR GKB* 5
6. *Vereffening van het vermogen* 6

CONCEPT

Liquidatieplan

1. Aanleiding

Per 1 januari 2026 is de Gemeenschappelijke Regeling GKB (GR GKB) verzelfstandigd. De dienstverlening wordt in een nieuwe rechtsvorm (Stichting De GKB) voortgezet. Dit maakt dat de GR GKB kan worden opgeheven. Dit liquidatieplan beschrijft de gevolgen van de opheffing van de GR GKB en vormt de basis voor het formele besluit tot liquidatie. Het moet worden gelezen in samenhang met de liquidatiebegroting 2026–2029. Doel is de liquidatie in 2026 af te ronden.

2. Achtergrond

De aanleiding voor de verzelfstandiging van de GR GKB naar de rechtsvorm stichting was dat de deelnemende GR gemeenten volgens de aanbestedingsregels niet langer rechtmatig de schuldhulpverlening kon inbesteden bij de GR GKB. Dit kwam doordat de GKB te veel diensten uitvoerde voor elf (niet deelnemende) gemeenten via een dienstverleningsovereenkomst.

Daarnaast rustte een zware financiële verantwoordelijkheid op de drie GR-gemeenten Assen, Meppel en Hoogeveen, die als enigen de financiële risico's van de GR droegen. Er zijn verschillende scenario's onderzocht voor een toekomstbestendige oplossing. Het behoud van de GKB-organisatie kreeg daarbij de voorkeur, omdat dit de kwalitatief goede dienstverlening voor inwoners waarborgt en de gevolgen voor personeel beperkt houdt.

Uit juridisch en financieel onderzoek bleek dat behoud van de organisatie alleen haalbaar is als voldoende gemeenten deel zouden nemen. Uitbreiding van de GR bleek niet mogelijk door gebrek aan draagvlak, terwijl er wel bereidheid was om deel te nemen aan een stichting. Daarmee werd verzelfstandiging naar Stichting De GKB de enige optie om de organisatie in stand te houden.

In het najaar van 2024 hebben de gemeenteraden van de deelnemende GR-gemeenten besloten om geen wensen of bedenkingen in te dienen tegen het voornemen van hun colleges om deel te nemen aan de nieuw opgerichte stichting. Daarmee stemden de gemeenteraden in met de verzelfstandiging.

Het jaar 2025 stond in het teken van de inrichting van de stichting. Alle 11 aan de stichting deelnemende gemeenten hebben een overeenkomst getekend waarmee zij zich voor ten minste drie jaar committeren. Samen met de vakbonden is een sociaal plan opgesteld voor het personeel dat overgaat naar de stichting, en de ondernemingsraad heeft positief geadviseerd over de verzelfstandiging.

De 11 in de stichting deelnemende gemeenten houden invloed via de Raad voor Publiek Belang, waarin de inhoudelijk verantwoordelijke wethouders van alle deelnemende gemeenten zitting hebben. De Raad voor Publiek Belang richt zich op 'Wat we willen bereiken voor onze inwoners' en hoe de stichting daaraan bij kan dragen. Met de Raad van Publiek Belang hebben gemeenten zeggenschap over de Stichting GKB. Dat is nodig om rechtmatig diensten in te kopen.

De Raad van Toezicht vervult de rol van werkgever voor de directeur/bestuurder van de Stichting GKB en houdt toezicht op het beleid van de directeur/bestuurder en op de algemene gang van zaken in de

CONCEPT

stichting. Er is bewust gekozen voor een professionele Raad voor Toezicht om als gemeenten de toezichthoudende rol op de bedrijfsvoering niet zelf te gaan doen. De Raad voor Publiek Belang benoemt de leden van de Raad van Toezicht.

Hiermee is de dienstverlening van de GKB voor de toekomst geborgd en kan de Gemeenschappelijke Regeling GKB worden opgeheven.

Voorafgaand aan de verzelfstandiging is door de colleges en raden een aantal besluiten genomen om een zorgvuldige transitie mogelijk te maken:

- Voorwaarden overgang personeel

Alle huidige medewerkers in vaste en tijdelijke dienst van de GKB zijn met gelijke arbeidsvoorwaarden, zoals die golden op 31 december 2025, overgegaan naar de Stichting GKB. De arbeidsvoorwaarden in de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties blijven ook na 1 januari 2026 voor de medewerkers in vaste en tijdelijke dienst van toepassing. Er is met de vakbonden een Sociaal Plan vastgesteld. De GR gemeenten hebben daarin de garantie afgegeven dat als medewerkers binnen 5 jaar vanwege bedrijfseconomische redenen moeten afvloeien, één van de GR gemeenten een passende functie zal aanbieden. Daarmee is er dus sprake van een baangarantie voor 5 jaar voor het vaste personeel van de stichting.

- Weerstandsvermogen

De Stichting heeft van de GR gemeenten een weerstandsvermogen ontvangen van € 1.574.300, -. Dit bedrag is gebaseerd op een inventarisatie van risico’s en bedoeld om financiële tegenslagen op te vangen.

- Garantstelling lening GKB

De Stichting GKB heeft een rekening courant krediet (een flexibele leenfaciliteit) van € 1,5 miljoen bij de Bank Nederlandsche Gemeenten (BNG) afgesloten. Deze lening is noodzakelijk om de stichting operationeel te laten zijn. De 3 GR gemeenten staan in het jaar 2026 nog borg voor de lening van de stichting. De borgstelling dient vanaf 2027 te worden overgenomen door de 11 aan de stichting deelnemende gemeenten.

3. Uitgangspunten transitie GR GKB naar Stichting GKB

Bij de transitie van gemeenschappelijke regeling GKB Drenthe naar de Stichting De GKB per 1 januari 2026 zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Overdracht van activiteiten die verband houden met de GKB van de gemeenschappelijke regeling van de kredietbank Drenthe per 1 januari 2026.
- Alle activa en passiva die verband houden met de activiteiten van de GKB zijn door middel van een activa passiva transactie overgezet naar de stichting.
- De vlottende activa (inventaris enz.) alsmede kortlopende schulden en overlopende passiva gaan over op de rechtsopvolger, de stichting GKB.
- De materiele vaste activa die verbandhouden met het pand aan de Overcingellaan 15 en de daaraan gerelateerde verhuur activiteiten blijven achter in de gemeenschappelijke regeling.

CONCEPT

4. Preventief toezicht provincie

De GR GKB valt op dit moment onder het preventieve financiële toezicht van de provincie. Dit betekent dat zowel de begroting als eventuele begrotingswijzigingen voorafgaand aan vaststelling door de provincie moeten worden goedgekeurd. Aanleiding voor het instellen van preventief toezicht is dat de liquidatiebegroting 2026 niet binnen de geldende termijn is aangeleverd bij de provincie.

Het preventieve toezicht eindigt zodra de provincie de liquidatiebegroting 2026 heeft goedgekeurd. De provincie kan dit pas doen nadat het zienswijzetraject met de raden is doorlopen. Wij verwachten dat de provincie in het najaar van 2026 goedkeuring zal verlenen. De huidige liquidatiebegroting 2026 is ambtelijk voorbesproken met de provincie.

Het preventieve toezicht heeft tot gevolg dat voor het aangaan van (financiële) verplichtingen boven € 2 miljoen vooraf toestemming van de provincie nodig is. De provincie hanteert hiervoor een beslistermijn van acht weken. Ondanks het preventieve toezicht verwachten wij dat de liquidatie in 2026 kan worden afgerond.

5. Besluitvormingstraject liquidatie GR GKB

Er geldt voor de opheffing van de GR GKB een formeel besluitvormingstraject gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling GKB. Eerst geven de GR-colleges hun zienswijzen op het liquidatieplan, waarna het Algemeen Bestuur van de GR GKB dit plan definitief vaststelt.

Vervolgens worden de GR- raden gevraagd om een zienswijze op het voornemen om de GR GKB op te heffen. Daarna besluiten de colleges formeel over de opheffing, en vragen hiervoor toestemming van hun raden.

Wanneer de raden die toestemming geven, kan het Algemeen Bestuur het definitieve opheffingsbesluit nemen. Het is voor het nemen van het opheffingsbesluit niet nodig dat alle activiteiten en verplichtingen van de GR GKB zijn afgerond. De uitvoering van het liquidatieplan is bij de opheffing leidend.

Parallel aan het liquidatietraject loopt ook nog een procedure voor de goedkeuring van de liquidatiebegroting 2026-2029. De colleges vragen de GR raden om een zienswijze op deze liquidatiebegroting. Na het verwerken van de zienswijzen, kan het Algemeen Bestuur van de GR GKB de liquidatiebegroting vaststellen en ter goedkeuring sturen naar de provincie in verband met het preventieve toezicht. Als de provincie de liquidatiebegroting heeft goedgekeurd is deze definitief vastgesteld.

CONCEPT

6. Vereffening van het vermogen

Na de verzelfstandiging per 1 januari 2026 zijn de volgende activa en passiva overgebleven in de GR GKB:

- Het pand Overcingellaan 15;

De GR GKB is voor 7/8ste deel eigenaar van het pand Overcingellaan 15 in Assen. De GR GKB verhuurt dit eigendomsdeel van het pand aan de Stichting GKB en het OV-bureau, vooralsnog voor een periode van 5 jaar. Een andere partij is eigenaar van 1/8 deel en verhuurt dit deel aan een zorgverlener.

De GR is voornemens het pand in verhuurde staat in 2026 te verkopen zodat de dienstverlening van het OV bureau en de Stichting GKB vanuit dit pand voortgezet kan worden. Exploitatie van het onroerend goed is voor de GR niet rendabel te maken en bovendien niet de core business van deze GR. De GR GKB kan niet definitief worden geliquideerd voordat het eigendomsdeel van de GR GKB van het pand is verkocht. De voorbereidingen voor verkoop zijn gestart. De verwachting is dat het pand in het jaar 2026 wordt verkocht.

- Vaste lening en rekening courant krediet

De GR GKB heeft een vaste lening bij de BNG. Daarnaast is er een rekening courant krediet afgesloten bij de BNG. De verkoopopbrengst zal ingezet worden om de nog lopende BNG leningen af te lossen.

- Voorzieningen

Het pand heeft te maken met achterstallig onderhoud. Hiervoor zijn voorzieningen opgenomen. Indien vóór verkoop geen onderhoud meer wordt uitgevoerd, vallen deze voorzieningen vrij.

- Kortlopende vorderingen en kortlopende schulden

De per 1 januari 2026 nog te betalen bedragen en andere resterende verplichtingen zullen worden voldaan. Vorderingen op andere gemeenten (de afrekening van de DVO-omzet 2025) blijven in de GR en worden tijdens de liquidatie geïnd.

Resultaatbepaling na verkoop pand/ liquidatiesaldo 2026

Het voornemen is om in boekjaar 2026 het pand te verkopen, de liquidatie van de GR af te wikkelen en tenslotte de GR formeel op te heffen. Na verkoop zal de volgende berekening plaatsvinden. Bedragen worden dan toegevoegd:

Baten:	
Verkoopopbrengst pand (verkoopprijs minus boekwaarde)	€ .....
Vrijval voorziening pand	€ .....
Lasten:	
Saldo Exploitatie lasten GR 2026	€ .....
Resultaat (baten minus lasten)	€ .....

CONCEPT

Afhankelijk van de opbrengst van het pand zal er een batig dan wel nadelig (eind)saldo over boekjaar 2026 resteren. Dit wordt verdeeld conform aandeel GR gemeente. Daarvoor geldt de volgende verdeelsleutel gebaseerd op het inwoneraantal van de gemeenten:

- Assen: 43,04%
- Hoogeveen: 34,79%
- Meppel: 22,17%

Het Algemeen bestuur van de GR GKB is in formele zin met de vereffening belast. De organen van de gemeenschappelijke regeling, het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur, blijven na de definitieve opheffing in functie tot de vereffening en daardoor de liquidatie is voltooid. De ambtelijke ondersteuning berust bij de projectleider van de GR GKB in liquidatie.

CONCEPT