

## Jaarstukken 2025

## Inhoudsopgave

Verlag van het Dagelijks Bestuur	
Inleiding .....	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB) .....	3
Doel van de regeling .....	4
Bestuurlijke organisatie .....	4
A. JAARVERSLAG .....	5
1. Programmaverantwoording .....	5
2. BBV-paragrafen .....	7
2.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing .....	7
2.2 Financiering .....	8
2.3 Bedrijfsvoering .....	8
2.4 Verbonden partijen .....	9
B. JAARREKENING .....	10
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling .....	10
2. Balans per 31 december 2025 .....	11
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2025 .....	12
3. Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2025 .....	13
4. Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen .....	14
5. Rechtmatigheidsverklaring .....	15
6. Overzicht van baten en lasten 2025 .....	16
7. WNT .....	17
8. Staat van reserves (art 54 BBV) .....	17
C. OVERIGE GEGEVENS .....	17
1. Gebeurtenissen na balansdatum .....	17
2. Controleverklaring onafhankelijke accountant .....	18
Vaststelling .....	19

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs BV

d.d. 26-02-2026

# Verslag van het Dagelijks Bestuur

## Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2025 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2025. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

*Jaarresultaat: het jaar 2025 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.*

## Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat de voorzitter door de gemeente Dordrecht wordt geleverd en dat zitting in het bestuur vervalst bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestond op 31 december 2025 uit:

Voorzitter T.F. de Jonge, gemeente Dordrecht  
Vicevoorzitter M. de Boer, gemeente Gorinchem  
DB-lid R.J. Lafleur, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht  
DB-lid T. van Maanen, gemeente Vijfheerenlanden

Naast bovenvermelde leden waren in 2025 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

A. Bikker, gemeente Molenlanden  
Mevr. J.E.T.M. van Dongen, gemeente Zwijndrecht  
M. Japenga, gemeente Alblasterdam  
A. Kosten, gemeente Papendrecht  
J. Nederveen, gemeente Hardinxveld-Giessendam  
T. Spek, gemeente Sliedrecht

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

### *Doel van de regeling*

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is vanwege aandelenemissies voor nieuwe aandeelhouders in de afgelopen jaren terug gegaan van 18,15% naar -ultimo 2025- 14,28 % van het totaal van de aandelen A.

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

### *Bestuurlijke organisatie*

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. **26-02-2026**.

## A. JAARVERSLAG

### 1. Programmaverantwoording

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur. In 2025 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo beiden vertegenwoordigd was. Het AB vergaderde in 2025 drie keer. Ter voorbereiding op de aandeelhoudersvergaderingen zijn vertegenwoordigers van NV HVC zowel ambtelijk als bestuurlijk aangeschoven om toelichting te geven op voorliggende besluiten.

Voor elk AB vindt een DB plaats, en bij beide agenda's is een advies van het adviesteam op de stukken toegevoegd. Het adviesteam bestaat uit 3 inhoudelijke ambtenaren van de gemeente Dordrecht op het gebied van financiën, afval en warmte, en 3 ambtenaren van andere deelnemende gemeenten. Gezamenlijk belichten zij mogelijke aandachtspunten voor het bestuur.

#### *Nieuwe regeling vastgesteld*

Door wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen was er de noodzaak om de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo te herzien. Bij deze herziening is gekozen de maatschappelijke doelstellingen die in balans moeten zijn met de financiële risico's, zoals aangehaald bij de taken en bevoegdheden, verder als volgt te omschrijven;

- de warmtetransitie als cruciaal onderdeel van de energietransitie en mede in relatie tot verlichten netcongestie.
- circulariteit en duurzaamheid door inzet op preventie, hergebruik en terugwinning van grondstoffen.

Ook is het mogelijk gemaakt om met twee collegeleden deel te nemen aan het AB. In 2025 is de nieuwe gemeenschappelijke regeling door de gemeenteraden vastgesteld en in werking getreden.

#### *Risico-inventarisatie*

Het DB heeft met de directie van NV HVC een gesprek gevoerd over de directe en indirecte risico's voor aandeelhouders van HVC. Daarnaast heeft een gesprek plaatsgevonden tussen controllers van NV HVC en de deelnemende gemeenten in Gevudo. Het DB heeft het volgende vastgesteld. Wind-, zon- en geothermieprojecten worden gefinancierd met projectfinanciering, en worden alleen gerealiseerd wanneer deze een rendabele businesscase kennen. Daarvoor dient SDE-subsidie te worden verkregen. Om exploitatierisico's na de subsidieperiode te mitigeren worden dergelijke projecten volledig afgeschreven binnen de subsidieperiode.

HVC is uitsluitend voor aandeelhouders actief. Toegewezen taken aan HVC zijn onder andere het inzamelen van afval, het vergisten en composteren van GFT-afval, het drogen en verbranden van RWZI-slib en het produceren, distribueren en leveren van collectieve warmte. Deze diversificatie van activiteiten draagt in belangrijke mate bij aan het matigen van risico's. In tegenstelling tot de andere activiteiten van HVC is er bij de afvalverbrandingsinstallaties sprake van een marktrisico, omdat een deel van de verbrandingscapaciteit wordt benut door (Nederlands) bedrijfsafval en een aantal afvalverbrandingsinstallaties in handen is van concurrerende commerciële partijen. HVC heeft toegelicht dat de huidige restafvalportefeuille voldoende is voor vollast van de afvalverbrandingsinstallaties de komende jaren. Het risico van overcapaciteit neemt overigens naar verwachting landelijk toe vanwege fors hogere belastingen op het verbranden van restafval de komende jaren, die het Kabinet overeenkomstig het Belastingplan 2026 voornemens is te heffen.

Om de in HVC-verband collectief nagestreefde maximale reductie van te verbranden huishoudelijk restafval te compenseren, staan de aandeelhouders open voor nieuwe toetreders. Bij een beschouwing van de risico's van deelname in HVC dienen ook de financiën van HVC te worden betrokken. Mede op basis van de financiële kengetallen (jaarverslag 2024) concludeert het DB dat HVC financieel robuust is en dat de risico's voor aandeelhouders beperkt zijn. De financiële strategie van HVC (2024) kent als eerste prioriteit het op peil houden van de financiële robuustheid van het bedrijf. Ook het DB hecht hieraan. Over de ontwikkeling van de financiële weerbaarheid wordt door de directie van HVC jaarlijks aan de aandeelhouders gerapporteerd.

#### *Besluiten aandeelhoudersvergaderingen*

In december 2025 is de aandeelhoudersvergadering akkoord gegaan met de uitgaven van aandelen aan de gemeenten Utrecht (453 is 10,9%) en Nieuwegein (82 is 2,2%), waaraan zij daar zelf toe besluiten in 2026. Ook is besloten tot een geothermieproject en het ontwikkelen van een regionaal



netwerk voor de levering van warmte aan glastuinbouw en gebouwde omgeving. Gevudo heeft in de aandeelhoudersvergadering gepleit om jaarlijks met HVC te spreken over doelstellingen rondom warmte en een duidelijk afwegingskader voor warmtenetprojecten. Ook is een nieuw lid benoemd voor de raad van commissarissen.

HVC heeft de aandeelhouders geattendeerd op de CO2-heffing, waarbij het belang om CO2-afvang en opslag toeneemt om hogere kosten voor klanten te voorkomen. Extra aandacht van HVC op hun werving van personeel om in de huidige arbeidsmarkt voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken, werpt zijn vruchten af.

### **Resultaat**

In 2025 heeft Gevudo een begroot en gerealiseerd resultaat van nihil behaald. Dit resultaat is volgens staand beleid tot stand gekomen door de verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC en bescheiden rentebaten. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 15.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. **26-02-2026**.

## 2. BBV-paragrafen

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

### 2.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's van Gevudo zelf zijn vrijwel nihil. Een nadeel op de werkelijke provisieomvang komt voor rekening van de deelnemers. Daarnaast is van belang dat de liquiditeitspositie van Gevudo zelf nauwelijks nog betekenisvol is; mede als gevolg van afroaming van het eigen vermogen in het langere verleden. Om deze reden is er ook geen weerstandsratio bepaald. Het bescheiden eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De belangrijkste risico's zijn hieronder vermeld en benadrukken de afhankelijkheid van Gevudo en haar deelnemers van de financiële prestaties en verplichtingen van NV HVC, van de energiemarkt en van de wet- en regelgevingde omgeving.

### Risico's

#### 1. Financieringsgaranties NV HVC/mutaties provisie

Gevudo staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan, op basis van een met de aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Dit betekent dat, in geval van een aanspraak door een bank, de deelnemers hun eigen aandeel in de verplichtingen dragen en deze zelf moeten beschouwen bij hun eigen risico's. Door de afroaming van eigen vermogen en liquiditeiten door de deelnemers in het verleden, heeft Gevudo zelf geen mogelijkheid meer om deze verplichtingen zelfstandig te dekken.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. Zie ook de gegevens onder 2.4. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging bij afval of energie eerder aan de orde. De financieringsgaranties waren aan de afvaltaken en investeringen daarvoor op basis van een ballotageovereenkomst. Dit is een overeenkomst waarin overheden, waaronder Gevudo, in hoofdzaak verklaren toe te treden als aandeelhouders van HVC, alle afval aan te bieden aan HVC, en garant te staan voor de rente en aflossing van de financiering van afvaltaken van HVC. Impliciet zijn hier inmiddels ook de warmteactiviteiten onder gedekt.

In 2024 hebben de aandeelhouders kennis genomen van het besluit van NV HVC tot het aangaan van een maximaal bedrag van € 975 miljoen aan gegarandeerde leningen (aandeelhouders A/B; € 222.000 per aandeel), welk bedrag periodiek wordt gecorrigeerd op basis van (i) de CPI (mei 2024 = 100) en (ii) verwatering van de garantstelling door eventuele nieuwe toetreders vanaf mei 2024. HVC benadrukt ook dat er van rijkswege geld nodig is voor warmte. Het position paper van HVC ten aanzien van warmte is <sup>1</sup>hier te downloaden. Bij definitieve besluitvorming door alle partijen over toetreding door met name gemeente Utrecht ontstaat naast een belangverwatering ook een evenredig lager garantierisico; al het overige gelijkblijvend. Dit betekent overigens ook dat in die situatie een evenredig lagere provisie aan Gevudo en haar deelnemers wordt uitgekeerd.

#### 2 Prijsrisico/ effect van de regulering op tarieven HVC/andere effecten

HVC vermeldt over het prijsrisico haar jaarverslag 2024 (net als in 2023) het volgende: "Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen afvalbeheer en energielevering. Ten aanzien van afvalbeheer worden de kostenverhogingen als gevolg van inflatie op basis van langjarige

<sup>1</sup> Position paper: <https://www.tweedekamer.nl/kamersstukken/detail?id=2024Z15780&did=2024D38301>

contracten doorberekend in de door NV HVC in rekening gebrachte tarieven. Voor de tarieven van afvalverwerking geldt dat deze op de commerciële markt onder druk staan, maar mede door het aandeelhoudersdeel van het afval is de volatiliteit op jaarbasis beperkt. Aangezien NV HVC energie levert, wordt zij blootgesteld aan het prijsrisico op de energie-markt. NV HVC heeft een verkoopbeleid voor energie vastgesteld, waarbinnen zij handelt. Er worden geen speculatieve posities ingenomen."

Volgend op de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie, die eind 2024 is aangenomen, is in 2025 de wet collectieve warmte (Wcw) op 9 december aangenomen door de Eerste Kamer en vervangt de huidige warmte wet. Een belangrijk uitgangspunt van de Wcw is dat de gemeente de regie krijgt over de warmtetransitie. Met de Wcw wordt de koppeling met de gasprijzen langzaam losgelaten, waarbij de ACM tarieven gaat vaststellen, gebaseerd op de kostprijs.

### **CO2(-heffing)/ stikstof/ verduurzaming**

Installaties die stedelijk en huishoudelijk afval verbranden worden niet meer beschouwd als afvalverbrandingsinstallaties of als afvalenergiecentrales, maar als 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval.' Ook het belastingplan 2025 gaat uit van extra heffen. HVC berekent de voorgenomen CO2 heffingen (ook zgn. EU ETS) op haar installaties door, waarover ook nog BTW wordt geheven. Zie hiertoe bijv. ook de publicaties van de <sup>2</sup>NVRD en van <sup>3</sup>PWC. Dit is een gemeentelijk klantrisico, welke door de deelnemers betrokken moet worden bij de lokale tarifiering.

HVC meldt verder in haar jaarverslag 2024 dat deze regelgeving een bedreiging kan vormen voor de economische levensvatbaarheid van haar installaties, hetgeen zij wil proberen te voorkomen met CO2-afvang. HVC wordt verplicht om ketels en WKK's sneller te verduurzamen, wat de kosten verhoogt. Ook stikstofregulering heeft invloed op duurzaamheidsprojecten en de aanleg van warmte-infrastructuur.

## **2.2 Financiering**

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2025 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2025 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

## **2.3 Bedrijfsvoering**

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De gemeente Dordrecht levert de (benoemde) secretaris. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht en de administratie wordt door het bedrijfsbureau van de gemeente Dordrecht verzorgd. Betalingsverkeer en archiefzaken worden eveneens door de gemeente Dordrecht verzorgd.

Het bestuur wordt inhoudelijk en financieel geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden en Gorinchem.

<sup>2</sup> NVRD : <https://www.nvrd.nl/nieuws/belastingplan-2025-gevolgen-aangepaste-co2-heffing-voor-afvalstoffenheffing/>

<sup>3</sup> PWC: <https://www.pwc.nl/nl/actueel-en-publicaties/themas/duurzaamheid/co2-beprijzing-in-de-afvalsector-leidt-dit-tot-verduurzaming.html>



## 2.4 Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. HVC vervult een beleidsdoel op het gebied van zowel huishoudelijke afvalinzameling en -verwerking als warmtelevering in (een deel van) het gebied van de deelnemers. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen; gebaseerd op de gepubliceerde jaarrekeningen over 2024 en 2023. Over 2025 zijn nog geen cijfers van HVC bekend. Er is geen inzicht in de deelresultaten van de verschillende activiteiten; HVC volstaat met omzetpercentages.

### Ratio's

	Eenheid	2024	2023
Bedrijfsopbrengsten	€ mln.	569	570
Bedrijfsresultaat	€ mln.	42	50
Geconsolideerd resultaat	€ mln.	25	35
Totaal activa	€ mln.	1.224	1.162
Garantievermogen	€ mln.	261	237
Schulden aan kredietinstellingen	€ mln.	790	756
Solvabiliteit ratio		21,4%	20,4%
Debt / EBITDA ratio		6,3x	5,5x
Interest coverage ratio		1,8x	2,4x
FFO (funds from operations) / Debt		12%	16%

HVC vermeldt voor 2025 te kampen te hebben met toenemende kostenontwikkelingen. Andere aandachtspunten zijn het reduceren van restafval en het verduurzamen van de eigen bedrijfsvoering.

Het nettoresultaat over 2024 kwam uit op € 25 miljoen (2023: € 46 miljoen na normalisatie). Energieomzet (lagere prijzen) is een belangrijke verklarende factor voor het verschil. Bij de normalisatie is rekening gehouden met posten die een bijzonder karakter hebben en/of geen betrekking hebben op het boekjaar, waaronder incidentele resultaten zoals een uitkering van een verzekeringsclaim en éénmalige correcties op een projecten waarover onzekerheid bestaat.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

## B. JAARREKENING

### 1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

#### *Algemeen*

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

#### *Financiële vaste activa*

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

#### *Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar*

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

#### *Liquide middelen*

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

#### *Algemene bedrijfsreserve*

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelig respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

#### *Nadere toelichting:*

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/ begroot. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2<sup>e</sup> tranche van de provisie van NV HVC.

#### *Schulden en overlopende passiva*

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026

## 2. Balans per 31 december 2025

(Bedragen x €1,-)	31-12-2025	31-12-2024
<b>Vaste activa</b>		
Financiële vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	24.047	24.047
<b>Vlottende activa</b>		
Kortlopende uitzettingen	0	0
Liquide middelen	336.101	407.271
Subtotaal vlottende activa	336.101	407.271
<b>Totaal Activa</b>	<b>360.148</b>	<b>431.318</b>
<b>Vaste passiva</b>		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	30.487	30.487
<b>Vlottende passiva</b>		
Crediteuren en overlopende passiva	329.662	400.831
Subtotaal vlottende passiva	329.662	400.831
Totaal passiva	<b>360.148</b>	<b>431.318</b>

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

## 2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2025

### Financiële vaste activa

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 24.047</u>	<u>€ 24.047</u>

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 0	€ 0
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 0</u>	<u>€ 0</u>

### Liquide middelen

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Tegoed in rekening courant BNG	€ 336.101	€ 407.271
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 336.101</u>	<u>€ 407.271</u>

### Algemene bedrijfsreserve

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	<u>€ 30.487</u>	<u>€ 30.487</u>

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
<b>Crediteuren en overlopende passiva</b>	<b>€ 329.662</b>	<b>€ 400.831</b>

Het crediteurensaldo 2025 betrof vrijwel volledig de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC en een verrekening dienstverlening met de gemeente Dordrecht. De provisie is in januari 2025 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN

 Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026

### 3. Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2025

(bedragen x €1.000)				
Drempelbedrag	1.000			
	Q1	Q2	Q3	Q4
Benutting drempelbedrag	134	1	137	253
Ruimte onder het drempelbedrag	866	999	863	747

Het drempelbedrag is het bedrag dat een decentrale overheid gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist van de Staat mag houden. De <sup>4</sup>[regelgeving](#) voor schatkistbankieren hanteert een drempelbedrag van minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2025 het drempelbedrag niet overschreden.

<sup>4</sup> Regelgeving : <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-32794.html>

## 4. Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Hieronder volgt een (volgens voorlopige opgave HVC) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2025:

Totaal leningen per 31-12-2025 voor risico aandeelhouders A (voorl. opgave HVC):	€ 576.543.000
Procentueel belang GR Gevudo in HVC:	14,28%
Garantierisico-aandeel	€ 82.318.825

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2025	%		garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.242	4,55		3.745.507
Dordrecht	122.796	27,57		22.695.300
Gorinchem	38.842	8,72		7.178.202
Hardinxveld-Giessendam	19.123	4,29		3.531.478
Hendrik Ido Ambacht	32.859	7,38		6.075.129
Molenlanden	45.363	10,19		8.388.288
Papendrecht	32.299	7,25		5.968.115
Sliedrecht	26.601	5,97		4.914.434
Vijfheerenlanden	62.554	14,05		11.565.795
Zwijndrecht	44.669	10,03		8.256.578
Totaal	445.348	100%		€ 82.318.825
Garantierisico o.b.v. vastgesteld jaarverslag HVC 2024 aandeelhouders A				€ 524.814.000
Mutatie totale garantierisico aandeelhouders A t.o.v. 2023				51.729.000
Totaal leningen per 31-12-2024 voor risico aandeelhouders B				€ 91.359.000

Daarnaast heeft Gevudo een kredietfaciliteit van € 50.000 bij de BNG. Ultimo 2025 bedroeg deze nihil. Gevudo zelf heeft geen andere verplichtingen buiten hetgeen reeds meerjarig is begroot. Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

## 5. Rechtmatigheidsverklaring

### Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor het getrouw en rechtmatig uitvoeren van de in de jaarrekening opgenomen baten, lasten en balansmutaties. Onder rechtmatigheid wordt verstaan dat deze financiële handelingen in overeenstemming zijn met:

- de door het Algemeen Bestuur vastgestelde begroting en bijbehorende financiële kaders (begrotingscriterium),
- relevante wet- en regelgeving en interne verordeningen (voorwaardencriterium),
- bepalingen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-criterium).

Voor deze rechtmatigheidsverantwoording zou Gevudo vanaf 2025 formeel een [rapportagegrens van 3%](#) hanteren van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves. Evenwel is tijdens het besluitproces de norm [via regelgeving teruggebracht naar 2%](#) exclusief reserves. Voor het verslagjaar 2025 bedraagt de rapportagegrens daarmee € 15.020.

### Bevindingen

Het Dagelijks Bestuur heeft vastgesteld dat:

- de in de jaarrekening 2025 verantwoorde financiële handelingen rechtmatig tot stand zijn gekomen,
- geen overschrijdingen of onrechtmatigheden zijn geconstateerd die de rapportagegrens overschrijden en dat eventuele geconstateerde afwijkingen niet van materiële invloed zijn op het oordeel over de rechtmatigheid van het financieel beheer.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. **26-02-2026**.

## 6. Overzicht van baten en lasten 2025

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
Bedragen x € 1.000						
<b>taakveld 04 OVERHEAD</b>						
Beheerskosten	31	25	6			
Accountantskosten	4	4	0			
Overige kosten	5	2	3			
<b>taakveld 05 TREASURY</b>						
Garantieprovisie	810	720	90	850	749	-101
Rente				0	2	2
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>850</b>	<b>751</b>	<b>99</b>	<b>850</b>	<b>751</b>	<b>-99</b>
Toevoegingen aan reserve		0	0			
Onttrekkingen aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

### Toelichtingen overzicht van baten en lasten

#### Beschouwing incidentele lasten en baten.

Er is geen sprake van (incidentele) lasten en baten met een omvang van boven de €8.500 zoals gehanteerd als interne rapportagenorm. De provisie van HVC is qua aard structureel, de omvang ervan is echter onzeker en kan dus niet zonder meer beschouwd worden als zijnde vaste inkomst.

De berekende provisie voor 2025 was een raming, aangezien investeringen in het jaar nog volgen via besluiten van de aandeelhoudersvergadering. In 2025 viel de ontvangen provisie viel € 101.000 lager uit dan de eerdere schatting.

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen netto circa € 25.000. Deze lichte afwijking ten opzichte van de begroting is het gevolg van een nog niet aangepaste dienstverleningsovereenkomst en rentebaten op tegoeden,

Iedere deelnemende gemeente kan op basis van zowel de tarieven- en provisiebrief van HVC en de eerste provisiebrief van Gevudo, welke in Q3 van ieder jaar ontvangen wordt, zelf een inschatting maken of de eigen begroting voor de provisieopbrengst moet worden aangepast. De begroting van Gevudo kan weliswaar worden aangepast; echter vanwege de geringe vergaderfrequentie van het AB (deze vergadert in de 2<sup>e</sup> helft van een boekjaar alleen in november/december) zou deze dan te laat bij de raden van de deelnemers voorgelegd worden.

Circa € 6.000 aan betaalde BTW is in 2025 verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2<sup>e</sup> tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

Het structurele begrotingssaldo blijft nihil.





## 7. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslagging levert.

De specificatie ziet er als volgt uit:

Naam	Functie	Bezoldiging 2025
<b>M. de Boer</b>	Dagelijks Bestuurslid	nihil
<b>T.F. de Jonge</b>	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
<b>R.J. Lafleur</b>	Dagelijks Bestuurslid	nihil
<b>T. van Maanen</b>	Dagelijks Bestuurslid	nihil
<b>W. van der Kruijff</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>A. Bikker</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>J.E.T.M. van Dongen</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>M. Japenga</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>A. Kosten</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>J. Nederveen</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>T. Spek</b>	Algemeen Bestuurslid	nihil
<b>C.W. Bruggeling</b>	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil

## 8. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2025	Onttrekking 2025	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
<b>Totaal</b>	<b>30.486,53</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>30.486,53</b>	<b>0</b>

## C. OVERIGE GEGEVENS

### 1. Gebeurtenissen na balansdatum

geen bijzonderheden

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. 26-02-2026.

Aan het algemeen bestuur van de  
Gemeenschappelijke Regeling Gevudo

[info@verstegenaccountants.nl](mailto:info@verstegenaccountants.nl)  
[www.verstegenaccountants.nl](http://www.verstegenaccountants.nl)

## Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

### Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

#### Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo te Dordrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

#### De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Gemeenschappelijke Regeling Gevudo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

#### Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.



### **Materialiteit**

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 15.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

### **Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

### **Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie**

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

### **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**

#### **Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in de financiële verordening, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.



In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

### **Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;



- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

drs. J. (Jaap) Schot RA

## Vaststelling

De jaarstukken worden op 5 maart 2026 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGS-  
DOELEINDEN



Verstegen accountants  
en adviseurs B.V.

d.d. **26-02-2026**.