

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1938216
afdelingsnaam: Bedrijfsvoering
steller: Michael van Riet Paap
telefoonnummer: 035 629 1169

onderwerp: Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling
Hilversum en Wijdmeren

Voorstel

1. De 'Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling Hilversum en Wijdmeren' vast te stellen.

Gemeenteraad Wijdmeren behandelt het voorstel op gelijke wijze en op hetzelfde moment.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling Hilversum en Wijdmeren	De verordening is een uitwerking van het 'Plan van aanpak uitwerking herindelingsadvies' dat op 27 maart 2025 is vastgesteld	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 18 maart 2026	Commissie Zorg, Welzijn en Samenleving 18 maart 2026	Raad 1 april 2026

Samenvatting

De 'Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling Hilversum en Wijdmeren' zorgt tijdens de herindelingsperiode voor één uniforme subsidieprocedure voor aanvragen zonder subsidieregeling. Dit wordt ook wel de overbruggings-ASV genoemd. Hiermee worden aanvragen op subsidiebudgetten uit de gezamenlijke begroting vanaf 2027 op gelijke wijze behandeld. Dit maakt de aanvraagprocedure duidelijker voor de minstens vijftig partijen die subsidie ontvangen zonder onderliggende subsidieregeling. Het verbetert tegelijkertijd de uitvoerbaarheid voor subsidiebehandelaren van onze gemeente. Bestaande afspraken met subsidierelaties, bijvoorbeeld over bedragen of over meerjarige verlening, worden niet geraakt door de invoering van deze verordening.

Voor de bestaande subsidieregelingen blijven de twee Algemene subsidieverordeningen (ASV) van beide gemeenten van kracht, tot het moment dat alle subsidieregelingen zijn geharmoniseerd. Dit gebeurt in samenhang met nieuw beleid, uiterlijk voor 1 januari 2029. Tegen die tijd stelt de raad een nieuwe

definitieve ASV vast, die de ASV's van gemeente Hilversum, Wijdmeren én de overbruggings-ASV vervangt.

Inleiding

Per 1 januari 2027 vindt de herindeling plaats, waarbij de gemeente Wijdmeren wordt opgeheven. Hierbij worden de taken, rechten en verplichtingen overgenomen door de gemeente Hilversum. Een belangrijk onderdeel van deze overgang is het zorgvuldig harmoniseren van het subsidiebeleid. Deze harmonisatie duurt uiterlijk tot 1 januari 2029. Tot die tijd voorkomt de overbruggings-ASV problemen met verschillen in de bestaande ASV's van Wijdmeren en Hilversum.

Algemene subsidieverordening

Elke gemeente werkt met een eigen Algemene Subsidieverordening (ASV): het juridische kader waarin staat hoe subsidies worden aangevraagd, beoordeeld, verstrekt en verantwoord. De bestaande ASV's van beide gemeenten verschillen aanzienlijk van elkaar. Vooral in de vormgeving van het eigen subsidielandschap in de gemeente. Zo benoemt Wijdmeren 'eenmalige', 'jaarlijkse' en 'meerjarige' subsidies. Hilversum spreekt van 'basis' en 'programma' subsidies. De betekenis en behandeling van deze subsidies zijn allemaal anders en sluiten niet op elkaar aan. De overbruggings-ASV vervangt deze verschillen door het hanteren van de standaard subsidievormen die vastgelegd zijn in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Te weten de begrotingssubsidie en de incidentele subsidie. Daarnaast zijn er tussen de ASV's verschillen in aanvraagtermijnen en weigeringsgronden. Deze verschillen leiden zonder aanvullende afspraken tot onduidelijkheid voor inwoners, organisaties en medewerkers.

Introductie van de 'overbruggings-ASV'

Omdat de twee ASV's inhoudelijk verschillen, ontstaat per 2027 een situatie waarin inwoners en organisaties te maken krijgen met twee verschillende subsidiepraktijken binnen één nieuwe gemeente. Om te voorkomen dat dit tot onduidelijkheid, ongelijkheid en administratieve problemen leidt, kiezen de gemeenten ervoor om een tijdelijke 'overbruggings-ASV' op te stellen.

De overbruggings-ASV werkt de technische aspecten van de subsidieprocedure uit. Zodat subsidies gedurende de harmonisatie zoveel mogelijk op dezelfde manier worden behandeld als nu. Zonder deze overbruggings-ASV loopt de subsidiebehandeling vast. Zonder overbruggings-ASV zouden de bestaande ASV's blijven gelden. Deze zijn inhoudelijk niet hetzelfde, maar kunnen wel allebei van toepassing zijn op één subsidieaanvraag waardoor tegenstrijdige regels ontstaan. Dat zorgt voor onduidelijkheid bij subsidieaanvragers en maakt de subsidieverlening lastig uitvoerbaar voor de gemeente.

Deze overbruggings-ASV is bedoeld om de periode vanaf de herindeling te overbruggen totdat er één volledig geharmoniseerd subsidiebeleid is. Dit betekent dat er na vaststelling, beoogd op 1 april 2026, direct drie verordeningen naast elkaar bestaan:

- 1) De Algemene subsidieverordening Hilversum 2021.
Voor bestaande of geharmoniseerde subsidieregelingen uit de gemeente Hilversum.
- 2) De Algemene subsidieverordening Wijdmeren 2021.
Voor bestaande of geharmoniseerde subsidieregelingen uit de gemeente Wijdmeren.
- 3) Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling Hilversum en Wijdmeren"(overbruggings-ASV).
Voor aanvragen waar geen subsidieregeling op van toepassing is.

De overbruggings-ASV is uitsluitend bedoeld voor subsidieaanvragen die niet onder een bestaande subsidieregeling vallen. Dit zijn de begrotingssubsidies en incidentele subsidies bedoeld in de Awb artikel

4.23 lid 3. De inhoud van de overbruggings-ASV is technisch van aard om een duidelijke aanvraagprocedure te faciliteren. Inhoudelijke afwegingen zijn zo veel mogelijk vermeden. Deze komen aan bod bij de ontwikkeling van een definitieve nieuwe ASV die alle bestaande ASV's vervangt.

Voor aanvragen die *wel* onder een bestaande subsidieregeling vallen, blijven de bestaande ASV's van Hilversum en Wijdmeren gelden. Alle huidige subsidieregelingen blijven doorlopen tot uiterlijk 1 januari 2029. Tenzij:

1. een regeling eerder afloopt;
2. overeenstemming over beleid leidt tot een nieuwe of aangepaste regeling (harmonisatie).

Subsidieregelingen blijven geldig voor het oude grondgebied *totdat* ze zijn geharmoniseerd of verlopen. Aanvragen onder subsidieregelingen die nog niet zijn geharmoniseerd volgen dus de procedure en de ASV van de oorspronkelijke gemeente. Bij nieuwe regelingen die worden vastgesteld tijdens de herindelingsfase die loopt tot 1 januari 2029 heeft het college de keuze of de bestaande ASV van Wijdmeren of Hilversum van toepassing is.

Wat betekent dit in de praktijk?

De overbruggings-ASV heeft als doel om de harmonisatie te doorlopen met zo min mogelijk hinder voor subsidiepartijen. Concreet ontstaan de volgende wijzigingen per gemeente.

Wijdmeren

De overbruggings-ASV geldt niet voor aanvragen waarvoor al een subsidieregeling of ander wettelijk voorschrift bestaat. Zoals de subsidiebeleidsnota en deelverordening incidentele subsidies. Voor de sportverenigingen, muziekverenigingen, instellingen en bijzondere initiatieven die hieronder vallen wijzigt er niks.

Partijen waarvoor de overbruggings-ASV wel geldt zijn bijvoorbeeld Stichting Versa Welzijn, de Bibliotheek Gooi+ en Gooi TV. Onder de overbruggings-ASV vragen deze partijen hun gebruikelijke subsidie aan. De inhoudelijke beoordeling van deze aanvragen voltrekt zich hetzelfde als de afgelopen jaren. Partijen kunnen nog steeds eenmalige, jaarlijkse of meerjarige subsidie aanvragen zoals bedoeld in de bestaande ASV van Wijdmeren. Alleen de benaming als zodanig vervalt. Onder de nieuwe overbruggings-ASV kan het wel zijn dat er ten opzichte van de bestaande ASV een andere termijn geldt voor het indienen, behandelen of beoordelen van de subsidie. Het college brengt (potentiële) aanvragers hier tijdig van op de hoogte.

Hilversum

Hilversum kent een aantal subsidieontvangers die met naam en maximaal te verlenen bedrag op de gemeentebegroting staan. Deze partijen vallen straks onder de overbruggings-ASV. Dit zijn bijvoorbeeld Stichting Versa Welzijn en Stichting Openbare Bibliotheek en Volksuniversiteit Hilversum. De overbruggings-ASV verandert deze bestaande systematiek niet. Het college behandelt deze aanvragen inhoudelijk hetzelfde als afgelopen jaren. Er gelden mogelijk wel andere termijnen voor de aanvraag, behandeling en beoordeling. Het college brengt (potentiële) aanvragers hier tijdig van op de hoogte.

De overbruggings-ASV voorkomt onder andere dat partijen die in beide (voormalig) gemeenten subsidie aanvragen, hierbij te maken krijgen met tegenstrijdige termijnen en weigeringsgronden. Dit geldt bijvoorbeeld voor Stichting Versa Welzijn, MEE en TEAM Sportservice.

Bijlage drie bevat een 'was-wordt lijst'. Hierin is duidelijk te zien hoe het was geregeld in de bestaande ASV's van Wijdmeren en Hilversum en hoe het in de nieuwe overbruggings-ASV wordt.

Doel

Met het vaststellen van de overbruggings-ASV krijgen de betreffende subsidieaanvragers en gemeentelijke behandelaren één duidelijke aanvraagprocedure voor activiteiten in het jaar 2027 en 2028.

Argumenten

1.1 De overbruggings-ASV maakt het duidelijker voor aanvragers.

Beide gemeenten verdelen aan minimaal vijftig partijen subsidies zonder onderliggende subsidieregeling. De overbruggings-ASV biedt voor al deze partijen één duidelijke procedure hoe zij subsidie aanvragen.

1.2 De overbruggings-ASV maakt het uitvoerbaarder voor de gemeentelijke organisatie.

De overbruggings-ASV biedt één beoordelingskader voor alle subsidieaanvragen waar geen subsidieregeling op van toepassing is. Ten opzichte van het gebruik van de twee bestaande ASV's voorkomt dit onduidelijkheid en verwarring bij de behandeling van subsidieaanvragen. Met de overbruggings-ASV bestaat er geen discussie over welke criteria de behandelaren hanteren.

1.3 De overbruggings-ASV creëert één uniforme subsidieprocedure voor het nieuwe grondgebied.

De overbruggings-ASV zorgt voor één uniforme subsidieprocedure voor het gehele nieuwe grondgebied, die vallen onder de gezamenlijke gemeentelijke begroting en waar geen bestaande subsidieregeling op van toepassing is.

Zonder een overbruggings-ASV moet de gemeente subsidieaanvragen beoordelen met één van de twee bestaande ASV's. De uitgangspunten in deze ASV's komen alleen niet met elkaar overeen. Er bestaan scenario's waarin het niet duidelijk is welke ASV te hanteren. Bijvoorbeeld wanneer een nieuwe organisatie subsidie aanvraagt voor het gehele nieuwe grondgebied, of wanneer een organisatie die voorheen in beide gemeenten subsidie aanvroeg deze aanvraag vanaf 2027 samenvoegt. In deze gevallen is het niet mogelijk om eerlijk en objectief te kiezen welke ASV van toepassing is. De overbruggings-ASV biedt uitkomst. Deze schept gelijke criteria en procedurele eisen, zoals aanvraagtermijnen, beslistermijnen, weigeringsgronden en vaststellingseisen.

1.4 De overbruggings-ASV bevat alleen procedurele onderdelen voor de aanvraag.

De overbruggings-ASV is een kleine verordening die zich alleen richt op de technische onderdelen van een subsidieverordening. Het is een selectie van artikelen uit de bestaande ASV's die gezamenlijk zorgen voor een uniforme subsidieprocedure. Inhoudelijke afwegingen zijn zo veel mogelijk vermeden. Deze komen aan bod bij de ontwikkeling van een definitieve nieuwe ASV die alle bestaande ASV's vervangt. Dit proces start gedurende de harmonisatieperiode en is afgerond voor 1 januari 2029.

1.5 Meerjarig subsidiëren blijft mogelijk; bestaande afspraken worden niet geraakt

De overbruggings-ASV biedt de mogelijkheid voor het college om meerjarige subsidies te verlenen. Zodat een bestaande of nieuwe subsidierelatie meer zekerheid geboden wordt over de financiering van hun gesubsidieerde activiteiten.

Bestaande afspraken met subsidierelaties, bijvoorbeeld over bedragen of over meerjarige subsidieverlening, worden niet geraakt door de invoering van deze verordening.

1.6 Een raadsbesluit op 1 april 2026 biedt aanvragers tijdig duidelijkheid over de subsidieprocedure

Subsidiepartijen beginnen in de eerste helft van 2026 al met hun aanvraag voor 2027. De termijn in de overbruggings-ASV waarop de aanvragen binnen moeten zijn bij de gemeente is 1 juli. Om partijen hierover tijdig te informeren is het wenselijk dat de gemeenteraden op 1 april de overbruggings-ASV vaststellen.

Kanttekeningen

1.1 Het tijdelijk bestaan van drie ASV's creëert mogelijk verwarring.

Tot de vaststelling van de uiteindelijke, definitie ASV bestaan er drie ASV's naast elkaar. Dit kan voor uitvoerders en subsidieaanvragers leiden tot verwarring. Om dit risico te beperken is duidelijk afgebakend in welke gevallen de overbruggings-ASV geldt en wanneer de bestaande ASV's van Hilversum en Wijdmeren gelden. Daarnaast volgt er uitgebreide interne en externe communicatie over deze nieuwe tijdelijke inrichting. Met het doel dat de subsidieverlening zo min mogelijk hinder ondervindt van deze situatie. De overbruggings-ASV wijkt zo min mogelijk af van de bestaande ASV's om dit te bewerkstelligen.

1.2 Verschillen tussen aanvragers blijft bestaan zolang subsidieregelingen niet geharmoniseerd zijn. De overbruggings-ASV voorkomt verschillen bij aanvragen zonder subsidieregeling. Aanvragen met subsidieregeling vallen nog onder de ASV van de gemeente waar de subsidieregeling oorspronkelijk onder viel. Totdat de subsidieregeling is geharmoniseerd. De harmonisatie van de subsidieregelingen is gekoppeld aan de beleidsontwikkeling. Eerst moet overeenstemming plaatsvinden over het beleid en daarna kan de harmonisatie van de subsidieregelingen plaatsvinden. Gedurende deze periode ontstaan er daardoor momenten waarop verschillende regelingen onder verschillende ASV's vallen. Dit is pas vereffend wanneer alle regelingen zijn geharmoniseerd, uiterlijk voor 1 januari 2029. Deze werkwijze is in overeenstemming met de [programmering voor harmonisaties](#), zoals door beide colleges is vastgesteld op 17 juni 2025.

Financiën, middelen & capaciteit

Dit voorstel heeft geen effect op de middelen die beschikbaar zijn voor subsidieverstreking en doet geen beroep op extra capaciteit.

Uitvoering

Het proces ziet er als volgt uit:

- 1 april: besluitvorming door de raden over de overbruggings-ASV.
- Bij vaststelling hebben organisaties tijdig duidelijkheid over de subsidieprocedure voor aanvragen voor activiteiten in 2027.
- Bij vaststelling communiceren we intern over de nieuwe procedure via kennissessies en schriftelijke informatie.
- Na vaststelling door de raden: externe communicatie richting (potentiële) aanvragers via onze accounthouders en websitepagina.
- 2026 - 2029: uitwerken van nieuw, gezamenlijk beleid door beleidsteams als basis voor de harmonisatie van subsidieregelingen. Bestaande subsidieregelingen blijven gelden voor het oorspronkelijke grondgebied totdat deze geharmoniseerd zijn of vervallen.
- Uiterlijk 1 januari 2029: Ontwikkeling van één definitieve ASV voor de nieuwe gemeente, die de overbruggings-ASV en de bestaande ASV's uiteindelijk vervangt.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 10 februari 2026

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Was-wordt lijst Overbruggings-ASV
2. Subsidieverordening overbrugging gemeentelijke herindeling Hilversum en Wijdmeren