

Raadsvoorstel

Datum raad	27 februari 2019	Zaaknummer	1948181642
Datum college	15 januari 2019	Portefeuille	Zorg, volkshuisvesting en volksgezondheid E.M.J.M. Witlox
Onderwerp	Regionale inkoop Wmo specialistische ondersteuning		

Samenvatting

In 2016 hebben de gemeenten in de regio Meierij hun samenwerking rondom de inkoop van specialistische Wmo bekrachtigd in de samenwerkingsovereenkomst Wmo Meierij 2017. Deze regeling loopt tot 1 januari 2020. Afgelopen jaar zijn betreffende samenwerking en inkoopssystematiek geëvalueerd.

In het evaluatierapport zijn diverse aanbevelingen gedaan om te komen tot een optimalisering van de gezamenlijke inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. Deze aanbevelingen hebben geleid tot een nieuwe Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020 en een daarbij behorende regionale Inkoopstrategie Wmo specialistische ondersteuning 2020-2021..

Met dit voorstel wordt u gevraagd het college toestemming te verlenen om de Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020 aan te gaan. Het is wettelijk verplicht om u toestemming te vragen, voor het aangaan van deze regeling.

De regionale Inkoopstrategie Wmo specialistische ondersteuning 2020-2021 heeft betrekking op de uitvoering en wordt derhalve vastgesteld door het college.

Op de agenda voor de raadsvergadering van 27 februari 2019 is ook een vergelijkbaar raadsvoorstel opgenomen over de regionale inkoop Jeugdhulp..

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

In Mijlpalen van Meierijstad is in hoofdstuk 6 Sociaal Domein de ambitie van Meierijstad met betrekking tot dit advies als volgt gedefinieerd:

Aan inwoners die dat nodig hebben wordt passende ondersteuning aangeboden. We zorgen voor maatwerk en kwaliteit. De ondersteuning is effectief en efficiënt.

Behandeling in commissie

Mens en Maatschappij d.d. 21 februari 2019.

Ontwerpbesluit gemeenteraad

Het college toestemming te geven om de Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

Waarom naar de raad

U wordt gevraagd het college toestemming te geven om de Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

Het doel is gezamenlijk zorgdragen voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de Wmo-taken op basis van de Regionale Inkoopstrategie Wmo specialistische ondersteuning 2020-2021.

Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband:

Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020.

Deelnemende gemeenten:

's-Hertogenbosch, Vught en Meierijstad.

Centrumgemeente:

's-Hertogenbosch

Onderwerp

Regionale inkoop Wmo specialistische ondersteuning

Aanleiding

De huidige samenwerkingsovereenkomst Wmo Meierij loopt vanaf 1 januari 2017 en eindigt op 31 december 2019.

Omdat de overeenkomst afloopt per 1 januari 2020 en we inzicht wilden in het functioneren van de regionale samenwerking en inkoop, hebben we in het voorjaar van 2018 de samenwerking, inkoopstrategie en bekostigingssystematiek laten evalueren door een onafhankelijk bureau. De evaluatie geeft aanleiding tot wijziging van manier van inkoop en regionale samenwerking.

Bij de evaluatie van de regionale samenwerking rondom inkoop Wmo in juni van vorig jaar, is het volgende geconstateerd:

- De gehanteerde samenwerkingsafspraken en inkoopssystematiek hebben er toe bijgedragen dat de transitie van Wmo specialistische ondersteuning naar de gemeenten goed is verlopen.
- De gewenste inhoudelijke vernieuwingen zijn nog onvoldoende zichtbaar.
- De regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig doordat de nodige condities niet op orde zijn.

De evaluatie is met een raadsinformatiebrief aangeboden aan de gemeenteraad.

Het advies luidde:

Zorg voor effectievere inkoopafspraken die bijdragen aan het realiseren van de regionale en lokale beleidsdoelstellingen en maak goede afspraken over taken, verantwoordelijkheden, heldere kaders en aansturing voor de regionale inkooporganisatie en de regiogemeenten.

Ook het besluit van de gemeenten Boxtel, Haaren en Sint Michielsgestel om voor de lichte specialistische Wmo hulp uit de regionale samenwerking te treden¹, is aanleiding om een nieuwe samenwerking aan te gaan.

Het voorstel dat nu voorligt gaat alleen over de regionale samenwerking rondom perceel 1: begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf. Hiervoor zijn twee redenen:

- Voor perceel 2 en 3 (Beschermd wonen en Maatschappelijk ondersteuning) volgt in het voorjaar van 2019 een apart voorstel om op dit onderdeel de huidige samenwerkingsovereenkomst te verlengen. Er spelen landelijke en regionale ontwikkelingen waardoor het slimmer en logischer is om de samenwerkingsovereenkomst te verlengen met 1 jaar (deze taken zijn vooruitlopend op 2021 optioneel opgenomen in de centrumregeling).
- Uit de evaluatie van de regionale samenwerking zijn verbeterpunten rondom perceel 1 naar voren gekomen en niet (of minder) voor perceel 2 en 3.

Argumenten

De belangrijkste argumenten om te komen tot de voorliggende Regionale Inkoopstrategie Wmo en bijbehorende Centrumregeling zijn:

Centrumregeling:

Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang:

Continuering van de regionale samenwerking bij de inkoop van de gespecialiseerde Wmo voorkomt bureaucratie en zorgt ervoor dat zoveel mogelijk middelen besteed worden aan het doel waarvoor zij beschikbaar worden gesteld, namelijk de hulp en ondersteuning van onze inwoners.

Volume voordeel:

In de fase van contracteren hebben gemeenten gezamenlijk een sterkere onderhandelingspositie richting aanbieders van Wmo specialistische ondersteuning, bij het bepalen van tarief en contract afspraken, dan wanneer per individuele gemeente gecontracteerd zou worden.

Inkoopstrategie:

Ruimte om als gemeenten in te kunnen spelen op vragen die zich voordoen (ruimte voor lokale pilots) en ruimte voor lokale aanbieders:

Lichte gespecialiseerde Wmo-vormen kopen we in via Open House, via inspanningsbekostiging waarbij we aan de voorkant geen volumeafspraken meer maken. Hiermee dragen we bij aan de keuzevrijheid van inwoners en creëren we marktwerking.

Vervallen solidariteit:

In de huidige samenwerking is sprake van het toepassen van solidariteit met betrekking tot de huidige lumpsum financiering. In de nieuwe regeling wordt afgerekend op basis van aantallen (p x q). Wij verwachten dat dit ten opzichte van de huidige situatie voor Meierijstad gunstiger uitvalt.

¹ Voor perceel 2 en 3 willen de gemeenten Boxtel, Sint Michielsgestel en Haaren nog wel blijven samenwerken en inkopen met de regiogemeenten.

Kanttekeningen

Centrumregeling

De gemeenten Boxtel, Haaren en Sint-Michielsgestel nemen niet deel aan de Centrumregeling voor specialistische ondersteuning, perceel 1. Hierdoor blijven alleen 's-Hertogenbosch, Vught en Meierijstad over. De gekozen inkoopstrategie komt sterk overeen met de Centrumregeling Noordoost Brabant Oost (Oss). Het is nog niet mogelijk beide subregio's te integreren. Dit is voor Meierijstad op termijn wel een wenselijk scenario.

Communicatie

De centrumgemeente zal begin februari een persbericht over de regionale inkoop Wmo verspreiden.

Participatie

Tijdens het opstellen van de nieuwe Centrumregeling en Regionale Inkoopstrategie hebben informatiebijeenkomsten plaatsgevonden met de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) en de Raad. Partijen zijn geïnformeerd over de stappen die in het traject gezet zijn door ambtelijke projectgroep en bestuurders. Het was in tijd niet mogelijk onderhavig advies vooraf voor te leggen aan de ASD. Wij hebben hierover via de mail contact gehad zie bijlage. Wij zullen de ASD nauw blijven betrekken bij het vervolg.

Duurzaamheid

Een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van Wmo specialistische ondersteuning draagt bij aan de sociale duurzaamheid. De mogelijkheden voor social return zullen nader worden bezien bij het opstellen van contracten conform het vigerende inkoopbeleid.

Financiële toelichting

In de basis zijn aan de Centrumregeling zelf geen financiële consequenties verbonden. Er is echter wel sprake van uitvoeringskosten van de regionale inkooporganisatie. Gezien de nieuwe Centrumregeling en daarbij behorende taken van de inkooporganisatie, is de verwachting dat de uitvoeringskosten hoger zullen uitvallen. De precieze kosten zijn op dit moment nog niet volledig helder.

Verder zijn de regiogemeenten in de nieuwe structuur zélf verantwoordelijk voor de administratieve afhandeling van de Wmo specialistische ondersteuning, de contacten met aanbieders op casusniveau en de monitoring van het eigen verwijsgedrag (via GGK). Dit heeft ook gevolgen voor de inzet van onze Toegang. De wijze waarop gemeenten hieraan efficiënt uitvoering kunnen geven wordt nog nader uitgewerkt. In verband hiermee kunnen de lokale uitvoeringskosten ook hoger uitvallen dan nu het geval is.

Zodra de totale uitvoeringskosten volledig inzichtelijk zijn zullen deze separaat aan u kenbaar worden gemaakt en worden verwerkt in de 1^e Berap van 2019. De eventuele meerkosten worden daarbij gedekt uit de beschikbare stelpost loon-en prijsontwikkeling voor het sociaal domein.

Daarnaast voorzien wij kosten in de voorbereiding van de uitvoering van de Centrumregeling. Deze kosten zijn nu nog niet geheel helder. Wij zullen deze eenmalige kosten bij de 1^e BERAP 2019 opnemen in de begroting en dekken uit de Reserve Sociaal Domein.

Ook is op dit moment nog niet duidelijk wat de (financiële) uitkomsten zijn van de regionale aanbesteding van de Hulp in Natura volgens de uitwerking van de nieuwe regionale inkoopstrategie. In dit stadium is dus nog niet bekend wat het totaal benodigde HIN-budget voor

Wmo specialistische ondersteuning voor Meierijstad voor 2020 e.v. is. Mocht het budget 2020 e.v. leiden tot overschrijdingen van het beschikbaar gestelde budget, dan zijn aanvullende raadsbesluiten nodig.

Planning

Er wordt niet gebruik gemaakt van een informatiebijeenkomst.

Rechtsbescherming

Omdat we kiezen voor Open House kunnen alle bestaande aanbieders wederom meedoen. Mocht er echter om moverende redenen een aanbieder niet deelnemen waar een klant toch wil blijven dan kan hij / zij kiezen voor PGB. De hulp in natura moet dan omgezet worden in een PGB. Hiermee is zorgcontinuïteit gewaarborgd.

Monitoring en evaluatie

In de nieuwe Regionale Inkoopstrategie en Centrumregeling worden taken op gebied van monitoring en sturing nadrukkelijk meegenomen. Het gaat hierbij om voortgangsbewaking, inspelen op (lokale en regionale) ontwikkelingen. Uitgangspunt hierbij is dat de informatievoorziening op regionaal en lokaal niveau wordt ingericht met als doel:

- Inzicht geven aan alle betrokkenen in de keten Wmo specialistische ondersteuning.
- Op basis van dit inzicht lokaal sturing mogelijk maken door betrokkenen.

Door een juiste inrichting van de monitoring, maken we het mogelijk om te evalueren of gestelde beleidsdoelen en normen op een efficiënte, effectieve en flexibele wijze worden gerealiseerd.

Bijlage(n)

1. Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020
2. Inkoopstrategie Wmo specialistische ondersteuning 2020
3. Overleg ASD (email)

Ter inzage documenten

Niet van toepassing

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris,


Drs. M.G.C. Wilms -Wils RA

De burgemeester,


ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 januari 2019

Gelet op de Gemeentewet, de Wmo en de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit gemeenteraad:

Het college toestemming te geven om de Centrumregeling regio Meierij Wmo 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

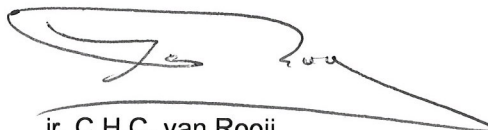
Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 februari 2019

De raad voornoemd,
De griffier,



A.F.J. Franken

De voorzitter,



ir. C.H.C. van Rooij