

## Onderwerp

Subsidie Zorg Binnen Onderwijs schooljaar 2025 - 2026

<b>Programma</b>	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	<b>Behandeldatum</b>	8 juli 2025
<b>Portefeuillehouder</b>	G. Visser	<b>Status</b>	Openbaar

## Advies

1. Een subsidie te verlenen van €1.478.672,- ten behoeve van zorg binnen onderwijs voor de leerlingen op de scholen Tarcisius, Mikado, de Kom en de Kleurencirkel, afkomstig uit het Rijk van Nijmegen en het Land van Cuijk van 1 augustus 2025 tot en met 31 juli 2026. Hiervan komt €563.026,- ten laste van de gemeente Nijmegen. De subsidie is als volgt verdeeld onder de volgende zorgaanbieders:
  - TVN zorgt: €602.692,-
  - 's Heerenloo: €366.407,-
  - Unik: €509.573,-
2. De kosten van bovenstaande subsidies ad €1.478.672,- ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en zorg, programma Jeugd, E600056-001 44013, waarvan de kosten in 2026 onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2026-2029.
3. De regionale bijdragen voor 2025 en 2026 budgettair neutraal te verwerken in de Stadsbegroting via de 2e Voortgangsmonitor 2025.

## Aanleiding

In augustus 2023 zijn we in het Rijk van Nijmegen en Land van Cuijk begonnen met drie pilots voor de collectieve financiering van zorg binnen onderwijs (ZBO) op het (voortgezet) speciaal onderwijs. Dit gebeurt op de scholen Tarcisius, de Kom en Mikado. Het doel van deze pilots is een kanteling van individuele hulpverlening in school, naar efficiëntere collectieve hulpverlening met als gevolg meer rust in de klas en minder bureaucratie voor school, leerlingen en ouder(s).

Vorig jaar is door onderzoeksbureaus Oberon en DSP onderzoek gedaan naar de werkzame elementen en verbeterpunten van de invulling van de pilots om te komen tot een doorontwikkeling naar een duurzame en structurele invulling van zorg binnen onderwijs op het speciaal onderwijs. De meerwaarde van collectieve zorg binnen onderwijs is door dit onderzoek aangetoond, en de vooraf bepaalde doelen worden behaald. Wel zijn er enkele verbeterpunten benoemd, zoals het verder uitbreiden van collectieve ZBO naar andere speciaal onderwijs scholen en het verbeteren en doorontwikkelen van een collectieve bekostigingsgrondslag voor de subsidie. Met bijgevoegd voorstel zijn de eerste stappen gezet naar een verdere uitbreiding en doorontwikkeling van de grondslag.

## Beoogde impact: uitvoering

Dit voorstel draagt bij aan de uitvoering van het in de gemeenteraad vastgestelde kader 'Regioprogramma Jeugd 2023 – 2028' en het doel 'Kinderen en hun ouders worden laagdrempelig, dichtbij en deskundig ondersteund als zij problemen ervaren met

## Collegevoorstel

opvoeding en/of kansrijke ontwikkeling, indien nodig met specialistische jeugdhulp' uit de doelenboom. Specifiek gaat het om de aan dit doel gekoppelde activiteit: *We bekostigen, als pilot, zorg binnen onderwijs op verschillende speciaal onderwijs scholen middels een (regionale) capaciteitsfinanciering en ontwikkelen een nieuw beleidsplan op ZBO.*

### Argumenten

*1.1 Collectieve zorg binnen onderwijs is een aantoonbare kwalitatieve verbetering voor leerlingen, ouders en school.*

Het belangrijkste doel van de pilot is het terugdringen van de bureaucratie op vier fronten: bij de ouders, bij de school, bij de zorgaanbieders en bij het sociaal wijkteam (de gemeente). Al deze partijen zijn doorgaans bezig met de totstandkoming van de individuele indicatie om de jeugdhulp ingezet te krijgen. Dit is nu niet meer nodig, de hulp is een algemene voorziening. Hiermee wordt efficiënter gewerkt en is het mogelijk om minder uren in te zetten (in verhouding tot individuele beschikkingen). Ook is er meer rust in de klas. Niet ieder kind neemt zijn eigen hulpverlener mee. Per school wordt de zorg georganiseerd door één zorgaanbieder.

Doordat de zorg efficiënter is georganiseerd en een zorgaanbieder met vaste gezichten in de klas kan werken, is de zorg omgerekend per uur goedkoper dan via individuele beschikkingen.

*1.2 Collectieve zorg binnen onderwijs voorkomt individuele beschikkingen op leerlingenniveau, hoge administratieve lasten en is goedkoper per leerling.*

Als de zorg binnen onderwijs niet collectief wordt georganiseerd en gefinancierd zouden deze leerlingen ook – op basis van individuele beschikkingen – zorg binnen onderwijs ontvangen. Dit zou voor elke leerling individueel moeten worden aangevraagd bij het lokale team van de deelnemende gemeenten.

*1.3 De subsidie is gebaseerd op een meer collectieve grondslag dan voorheen.*

Binnen de pilots was de grondslag voor de collectieve zorg gebaseerd op historisch individueel zorgverbruik. Dit draagt niet bij aan in de uitvoering ook collectief zorg verlenen. Dat onderschrijft ook het onderzoek van Oberon en DSP. Tevens sluit historisch zorgverbruik – als gevolg van veranderende trends qua instroom en verzwarende van de doelgroep (m.n. bij cluster 3 onderwijs) – ook niet meer aan bij de ondersteuningsbehoefte op school.

We zijn nu zo ver dat voor deze subsidieaanvraag is uitgegaan van het landelijk ontwikkelde doelgroepenmodel, waarbij de scholen niet meer per leerling, maar per klas in kaart hebben gebracht welke ondersteuning zij nodig hebben om voor hun doelgroep onderwijs te kunnen blijven bieden. Dit is vertaald naar de subsidieaanvraag.

In het vervolgproces proberen we de grondslag nog te verrijken door ook samen met het samenwerkingsverband Stromeland en het samenwerkingsverband V(S)O Nijmegen e.o. de ondersteuning binnen het onderwijs integraal in kaart te brengen.

## **Collegevoorstel**

### *2.1 De zorg die wordt geboden is ambulante begeleiding en verzorging in het kader van de Jeugdwet*

Deze zorg wordt normaliter via een individuele beschikking gefinancierd, vanuit het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en zorg, programma Jeugd, E600056-001 44013. ZBO wordt ingezet om mogelijk te kunnen maken dat leerplichtige kinderen met een beperking, ontwikkelingsachterstand of beperkende aandoeningen toch kunnen deelnemen aan onderwijs. Er is dus sprake van substitutie van middelen die normaliter via individuele beschikkingen wordt gefinancierd.

### *3.1 Door de verwerking in de tweede voortgangsmonitor wordt de regionale bijdrage goed verwerkt in de Nijmeegse begroting*

Nijmegen is penvoerder van de subsidie voor het Rijk van Nijmegen en Land van Cuijk. Een deel van de subsidie wordt gefinancierd door de gemeenten in deze twee regio's. De regionale bijdrage dient te worden verwerkt in de begroting.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Een hogere instroom en verzwaring van de doelgroep in het speciaal onderwijs leidt tot hogere kosten voor zorg binnen onderwijs*

We zien een stijgende lijn in het aantal kinderen en jongeren dat instroomt in het speciaal onderwijs. Dat is een gevolg van het landelijke beleid dat gericht is op het recht op onderwijs. Daarnaast hebben we binnen de onderwijsregio's afgesproken dat we geen thuiszitters accepteren. Dat resulteert ook in een hogere instroom. Door de hogere instroom stijgen de kosten van zorg binnen onderwijs mee. Dit is echter niet direct een stijging van de totale kosten, omdat thuiszitters vaak ook (jeugd)hulp ontvangen en thuiszitten hoge maatschappelijke kosten heeft.

## **Gesprek met de stad**

Dit voorstel is tot stand gekomen na veelvuldige gesprekken met de betrokken scholen, zorgaanbieders, het samenwerkingsverband Stroomland, het samenwerkingsverband V(S)O Nijmegen e.o. en de buurtteams Jeugd & Gezin. In eerdere stadia van de pilots – en binnen het onderzoek van Oberon en DSP – zijn ook ouders betrokken geweest bij de totstandkoming en evaluatie. Ouders zijn enthousiast en tevreden dat de zorg binnen onderwijs nu sneller en beter georganiseerd kan worden. Het voorstel is op 26 juni besproken en akkoord bevonden in het regionaal portefeuillehoudersoverleg onderwijs en jeugd.

## **Financiën**

Bij elke nieuwe subsidieperiode stellen we het bedrag per FTE vast. Een FTE kost voor deze subsidieperiode €87.875, waarbij rekening is gehouden met de CAO ontwikkelingen binnen de CAO gehandicaptenzorg en de CAO Verpleeg-, Verzorgingshuizen en Thuiszorg. Eerder was dit €84.214,- We gaan uit van 1.450 productieve uren per FTE per jaar. Op basis daarvan is de benodigde inzet van ZBO op de vier scholen berekend en omgerekend naar het bedrag per zorgaanbieder.

In onderstaande tabel is dit, op basis van de herkomstgemeente van de leerlingen, omgerekend naar de bijdrage per gemeente. Voor Nijmegen betekent dit €234.595,- in 2025

## Collegevoorstel

en €328.433,- in 2026. De subsidie wordt niet geïndexeerd, omdat al rekening is gehouden met CAO-ontwikkelingen. De afrekening van de kosten vindt achteraf plaats met de regiogemeenten op basis van de daadwerkelijke herkomst gemeente van de leerlingen die onder de capaciteitsfinanciering zorg hebben ontvangen. Dit kan, bijvoorbeeld als gevolg van in- en uitstroom van leerlingen, afwijken van onderstaande tabel.

<b>Gemeente</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
Berg en Dal	€ 50.013	€ 70.018
Beuningen	€ 37.864	€ 53.010
Druten	€ 30.534	€ 42.748
Heumen	€ 32.062	€ 44.887
Land van Cuijk	€ 156.174	€ 218.643
Mook en Middelaar	€ 6.245	€ 8.743
<b>Nijmegen</b>	<b>€ 234.594</b>	<b>€ 328.432</b>
Wijchen	€ 68.627	€ 96.078
<b>Totaal</b>	<b>€ 616.113</b>	<b>€ 862.559</b>

### Vervolg

De subsidie loopt tot einde schooljaar 2025-2026. Elk jaar wordt, samen met de scholen en zorgaanbieders, de subsidie geëvalueerd en bijgesteld ten behoeve van een duurzame en structurele inbedding. Door de positieve resultaten van deze pilots gaan we de wijze van financiering over meerdere scholen uitrollen. Dit sluit ook aan bij het vastgestelde kader in het regioprogramma Jeugd 2023 – 2028 en de vastgestelde ontwikkelagenda inclusief onderwijs.

Om de inzet van collectieve zorg binnen onderwijs van pilotvorm naar structurele werkwijze te bestendigen wordt gewerkt aan een subsidieregeling waarbij de geleerde lessen tot nu toe worden meegenomen.

### Bijlage(n)

1. Subsidieaanvraag TVN Zorgt Kleurencirkel
  - a. Conceptbeschikking TVN Zorgt voor de Kleurencirkel
2. Subsidieaanvraag TVN Zorgt Tarcisius
  - a. Conceptbeschikking TVN Zorgt voor Tarcisius
3. Subsidieaanvraag 's Heerenloo voor De Kom
  - a. Conceptbeschikking 's Heerenloo De Kom
4. Subsidieaanvraag Unik voor Mikado
  - a. Conceptbeschikking Unik voor Mikado