



26.0001090

Inkomende documenten Gemeente Sluis

Postadres:  
Postbus 27  
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:  
Nieuwstraat 22  
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117  
Telefoon +31 (0)117 457 000  
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169  
BIC code: INGBNL2A  
BTW-nummer: 811046321B01

[www.gemeentesluis.nl](http://www.gemeentesluis.nl)  
[info@gemeentesluis.nl](mailto:info@gemeentesluis.nl)

Aan de Raad van de gemeente Sluis

ons kenmerk : 26.0000984  
uw brief d.d. :  
uw kenmerk :  
behandeld door : R.J.P. Steijaert  
doorkiesnummer : 0117 - 457000  
onderwerp : U&H Jaarplan 2026 en Jaarverslag 2025  
bijlage(n) : 2.

Oostburg, 23 APR 2026

Geachte raadsleden,

Op grond van de Omgevingswet bieden wij u, als handhavend bevoegd gezag, het Uitvoering en Handhaving Jaarplan 2026 en Jaarverslag 2025 ter kennisgeving aan.

Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar bijgaande documenten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

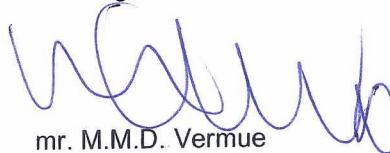
Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

  
S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,

  
mr. M.M.D. Vermue



# UITVOERING EN HANDHAVING JAARPLAN

## GEMEENTE SLUIS

2026

## INHOUDSOPGAVE

	<b>Blz.</b>	
1	Uitvoering en Handhaving Jaarplan gemeente Sluis 2026	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Leeswijzer	3
2	Wettelijke verplichtingen en prioriteiten	4
2.1	Wettelijk kader	4
2.2	Zeeuwse afspraken U&H beleid	4
2.3	Zeeuwse prioriteiten	4
2.4	Lokale prioriteiten	4
3.	Thema bouwen	4
4.	Thema milieu	4
5.	Thema water	5
6.	Thema groen	5
7.	Thema Leefbaarheid	5
8.	Samenwerking en integraal toezicht	5
8.1	Samenwerking politie	5
8.2	Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg/samenwerking	6
8.3	Overleg toezichthouders-vergunningverlening	6
8.4	Overleg beheer en beleid	6
8.5	Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit	6
8.6	Toezicht: BOA/toezicht ex artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht (Awb)	7
9.	Ontwikkelingen / actiepunten die van invloed zijn op cluster handhaving	7
9.1	Nieuw collegeprogramma	7
9.2	Toetsen prioriteiten U&H beleid (2025-2028)	7
9.3	Kunstmatige Intelligentie (AI) kansen en bedreigingen	7
9.4	Arbeidsmigranten	7
9.5	Verpaupering panden	8
9.6	Erfgoed, Cultuur en Monumenten	8
9.7	Wet kwaliteit borging (Wkb)	8
9.8	Alcoholwet	8
9.9.	Actiepunten voortvloeiend uit Jaarverslag U&H 2026	8
9.10	Herziening BOA bestel	8
10.	Inrichting cluster handhaving	9
10.1	Urenraming/capaciteit toezicht cluster handhaving	9
10.2	Handhavingsjuristen	9
10.3	Urenverdeling	10
10.4	Monitoring en evaluatie	10
11	Overzicht uitvoeren 3 taakvelden cluster handhaving	10
11.1	Bouwen verleende Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen	10
11.2	Brandveilig gebruik	12
11.3	APV/bijzondere wetten	13
11.4	Parkeren	14
	Bijlage: Matrix samenwerkingsafspraken politie en boa-werkgever (gemeente)	16

## **Hoofdstuk 1 Uitvoering en Handhaving Jaarplan gemeente Sluis 2026.**

### **1.1 Inleiding**

Voor u ligt het "Uitvoering en Handhaving Jaarplan gemeente Sluis 2026" (hierna: Jaarplan). Het Jaarplan 2026 concretiseert het Uitvoering en Handhaving (U&H) beleid, voor cluster handhaving, naar reguliere- en projectmatige werkzaamheden voor ondermeer de taakvelden bouwen/brandveilig gebruik, APV/bijzondere wetten en Parkeren. Naast bovenvermelde taakvelden vragen ook andere onderwerpen om toezicht, waaronder toezicht op financiën/belastingen, sociale recherche, onderwijs, milieu enz. Deze toezichthoudende taken zijn namens het handhavend bevoegd gezag bij overige afdelingen binnen de gemeente Sluis of elders geborgd.

De werkzaamheden van de toezichthouders, zoals beschreven in het Jaarplan, zijn zeer divers en dragen bij aan een veilige en schone leefomgeving. De toezichthouders geven primair uitvoering aan de gemeentelijke wettelijke toezichthoudende taken en naleving gemeentelijk beleid. Daarnaast is er ook sprake van samenwerking met overige handhavingspartners. Samenwerking die ondermeer voortvloeit uit het gemeentelijk Integraal Veiligheidsplan en het BOA handhavingsarrangement.

Met de huidige formatie kan uitvoering worden gegeven aan de wettelijke taken en naleving gemeentelijk beleid.

In het kader van het U&H beleid is provinciaal een format Jaarplan opgesteld. In 2026 is een provinciale werkgroep actief om deze format bij te stellen evenals de probleem en risico analyse. Daarnaast vinden in 2026 de gemeenteraadsverkiezingen plaats met een bijbehorend nieuw meerjarig collegeprogramma. Gelet op bovenvermelde is na regionaal overleg handhaving Zeeuws Vlaanderen afgesproken dat 2026 wordt aangemerkt als een overgangsjaar waarbij nog de eerder bestuurlijk vastgestelde Zeeuwse prioritering wordt aangehouden te weten: bouwen, milieu, water, groen, en leefbaarheid aangevuld met de lokale prioriteiten (couleur locale).

Ook is na regionaal overleg handhaving Zeeuws Vlaanderen afgesproken dat qua opstellen en besluitvorming Jaarverslag 2026/Jaarplan 2027 U&H aansluiting wordt gezocht met de gemeentelijke teamplannen en de gemeentelijke begrotingscyclus (w.o. Kadernota en begroting).

### **1.2. Leeswijzer.**

Het Jaarplan is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 worden mede aan de hand van de beschikbare format cluster handhaving alle kaders op een rijtje gezet. In hoofdstuk 3 tot en met 7 worden alle thema's toegelicht t.w. bouwen, milieu, water, groen, en leefbaarheid. In hoofdstuk 8 komt de samenwerking aan de orde. In hoofdstuk 9 volgt een overzicht van ontwikkelingen/risico's. In hoofdstuk 10 wordt de inrichting van cluster handhaving nader beschreven. Tot slot wordt in hoofdstuk 11 een samenvattend overzicht gepresenteerd van de inzet uren en middelen voor de 3 taakvelden die cluster handhaving ter hand neemt t.w. Bouwen/Brandveilig gebruik, APV/Bijzondere wetten en Parkeren.

## Hoofdstuk 2 Wettelijke verplichtingen en prioriteiten

### 2.1. Wettelijk kader.

Het college van burgemeester en wethouders is op grond van de Omgevingswet verplicht om jaarlijks (per kalenderjaar) een Jaarplan op te stellen met betrekking tot de toezichthoudende, handhavende en vergunningverlenende activiteiten.

Het Jaarplan mondt uit in een Jaarverslag, vastgesteld door het college. Zowel het Jaarplan als Jaarverslag moeten ter kennisname worden toegezonden aan gemeenteraad en provincie Zeeland (Inter Bestuurlijk Toezicht).

Het toezicht op de naleving van wetten is ondermeer geregeld in de Algemene wet bestuursrecht. De toezichthouders voeren controles uit op de naleving van diverse wet- en regelgeving, zoals: Omgevingswet, Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), Omgevingsbesluit, Omgevingsregeling, Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Alcoholwet, Wet op de kansspelen, Marktverordening, Afvalstoffenverordening, Winkeltijdenwet, enz. enz.

### 2.2. Zeeuwse afspraken U&H beleid

In de gezamenlijk vastgestelde beleidsnota U&H hebben de Zeeuwse U&H partners (w.o. gemeente Sluis) afspraken gemaakt over de wijze waarop U&H taken worden uitgevoerd. Het betreft ondermeer de volgende afspraken: integraal werken, risico gericht werken en voorkomen van ondermijning.

### 2.3 Zeeuwse prioriteit.

In 2026 wordt, zoals eerder opgemerkt, provinciaal de risico analyse herzien. In dit Jaarplan worden onderstaande prioriteiten aangehouden.

1. *Bouwen* (bouwtoezicht, brandveilig gebruik, strijdig gebruik RO, huisvesting arbeidsmigranten)
2. *Milieu* (bedrijven, asbest, bedrijfsmatig afval, energie/duurzaamheid, vuurwerkinrichtingen).
3. *Water* (waterkwaliteit, waterkwantiteit, grondwateronttrekking)
4. *Groen* (hinderlijk verblijf, natuurbrandrisico's, gebiedsbescherming en soortbescherming)
5. *Leefbaarheid* (evenementen, illegale recreatie, gescheiden afvalinzameling, geluidhinder, huisvesting arbeidsmigranten).
6. *Samenwerking*.

### 2.4 Lokale prioriteiten.

Zie voor wat betreft overzicht uitvoeren handhavingstaken hoofdstuk 11 'Overzicht uitvoeren 3 taakvelden cluster handhaving'.

## Hoofdstuk 3 Thema Bouwen.

De werkzaamheden van de toezichthouders Bouw en Woningtoezicht (BWT) bestaan in hoofdzaak uit het toezichthouden op Omgevingswet gerelateerde taken. Hierbij moet men denken aan bijvoorbeeld het toezicht houden op bouwregelgeving en de voorschriften van het planologisch gebruik van gronden en gebouwen. Als er overtredingen zijn, wordt er handhavend opgetreden. De geraamde/beschikbare uren bepalen in welke mate uitvoering wordt gegeven aan het reguliere werk en projecten. Voor een nadere toelichting over de wijze van uitvoering thema bouwen, door cluster handhaving, zie hoofdstuk 11.

## Hoofdstuk 4 Thema Milieu.

Alle taken op het gebied van toezicht en handhaving milieu zijn door de gemeente Sluis neergelegd bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD).

## **Hoofdstuk 5 Thema Water.**

Het thema Water is in de gemeentelijke organisatie voor wat betreft waterkwaliteit, waterkwantiteit en grondwateronttrekking niet neergelegd bij team VHP maar elders bij ondermeer team Beheer en Waterschap.

## **Hoofdstuk 6 Thema Groen**

Het thema Groen is in de gemeentelijke organisatie voor wat betreft hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen, risico natuurbrand, gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden en soortbescherming niet neergelegd bij team VHP maar elders bij ondermeer RUD en Staatsbosbeheer.

## **Hoofdstuk 7. Thema Leefbaarheid**

Binnen dit thema vragen de volgende items om aandacht.

- *Evenementen.*

In de gemeente Sluis worden jaarlijks meer dan honderden evenementen georganiseerd. Tijdens Stafoverleg werd afgesproken in 2026 aan 20 specifieke evenementen bijzondere aandacht te schenken waaronder Carnaval Aardenburg en Visserijdagen Breskens. Vanuit cluster handhaving wordt dan ondermeer gelet op veiligheid en naleving Alcoholwet.

- *Illegale recreatie.*

Het item illegale recreatie wordt in de gemeente Sluis aangepakt via de projecten toeristische verhuur en woondossier. In dit kader is door de gemeenteraad geld beschikbaar gesteld voor externe ondersteuning (w.o. toezicht). In 2026 zal door team beleid over het gevoerde beleid een evaluevaluatie worden voorgelegd. Vanuit team VHP zal evenals in 2025, na toezicht toeristische verhuur, de nodige informatie worden aangeleverd.

- *Gescheiden afvalinzameling.*

Het aspect gescheiden afvalstoffeninzameling particulieren is neergelegd bij een gespecialiseerde medewerker team beheer. Daar waar nodig kan op ad. hoc wijze een beroep worden gedaan op toezicht cluster handhaving.

- *Geluidhinder openbare ruimte*

Het item geluidhinder openbare ruimte is voor wat betreft verstoring van de openbare orde neergelegd bij de politie. Geluidhinder die voortvloeit vanuit een bedrijf richting de openbare ruimte is neergelegd bij de RUD. Geluid voortvloeiende uit bijvoorbeeld evenementen wordt geborgd in de vorm van vergunningen/ontheffingen. Daar waar nodig kan op ad. hoc wijze een beroep worden gedaan op toezicht cluster handhaving.

- *Arbeidsmigranten*

Tot slot wordt het thema arbeidsmigranten (welzijn en overlast), in afwachting van vast te stellen beleid, door cluster handhaving enkel opgepakt n.a.v. klachten.

## **Hoofdstuk 8. Samenwerking en integraal toezicht**

Om de handhaving effectief en efficiënt te organiseren is onderlinge interne en externe afstemming en samenwerking nodig tussen de verschillende afdelingen. Nu wordt dit vanuit cluster handhaving bereikt door regelmatig intern/extern overleg te plegen en zo mogelijk multidisciplinaire controles te verrichten. Desondanks is na monitoring vastgesteld dat het cluster handhaving/team VHP nog te vaak overkomt dat extra werkzaamheden onvoorzien naar voren komen als gevolg van geaccordeerde adviesnota's waarbij het aspect handhaving niet of onvoldoende is meegewogen. In 2026 wordt getracht via ondermeer het teamplan VHP de kruisverbanden met het nieuw collegeprogramma en overige interne teamplannen nog meer dan voorheen in beeld te brengen. Dit met als doel de belasting voor cluster HH/team VHP tijdig in beeld te brengen met borging benodigde middelen en volledige invulling te geven aan de door de provincie Zeeland beschikbaar gestelde formats op het gebied van Jaarverslag en Jaarplan U&H..

### **8.1 Samenwerking politie**

In onderhavig Jaarplan is de samenwerking met politie geborgd; zie ondermeer bijlage: Matrix samenwerkingsafspraken politie en boa-werkgever (gemeente).

## **8.2 Lokaal ambtelijk handhavingsoverleg/ Samenwerking.**

De basistaken milieu en natuurbescherming worden in een regionaal samenwerkingsverband uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD). Naast de basistaken die de RUD wettelijk moet uitvoeren namens gemeenten heeft onze gemeente ook alle aanvullende milieutaken op het gebied van handhaving en vergunningverlening bij de RUD belegd. De brandveiligheidstaken (brandveilig gebruik) zijn belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). Binnen de regio Zeeuws-Vlaanderen plegen de gemeenten Sluis, Terneuzen en Hulst periodiek overleg en pakken daar waar mogelijk U&H taken gezamenlijk op. Tot slot pleegt cluster handhaving lokaal handhaving overleg (LHO) met diverse regionale en landelijke handhavingpartners waaronder gemeenten, provincie, politie, waterschap en inspectiediensten.

## **8.3 Overleg toezichthouders-vergunningverleners**

In 2026 staat om de twee weken een overleg gepland met de toezichthouders en vergunningverleners. Zo staat de herziening van diverse beleidsdocumenten en actualisering/handhaafbare vergunningvoorschriften op de agenda. Deze vorm van overleg/samenwerking past in het kader van "Sluis opgeschut" en heeft mede tot doel de beschikbare uren zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten.

Eerder werd opgemerkt dat de Omgevingswet zorgt voor veranderingen binnen cluster handhaving en team VHP. De verwachting is dat een grotere focus op de handhaving komt te liggen en handhaving complexer wordt. Dit o.a. vanwege het "ja mits" principe en vaker maatwerk nodig is. Tijdens het proces tot afgifte van vergunningen kan er informatie beschikbaar komen waaruit blijkt dat er risico's bestaan voor strijdig gebruik en/of de naleving van (bouw)technische regels. Als dit het geval is het noodzakelijk dat er tijdig overleg plaatsvindt tussen de toezichthouders en de vergunningverleners alvorens een vergunning definitief kan worden verleend. Dit om te voorkomen dat toezichthouders tijdens controle voor problemen komen te staan die achteraf in het veld niet zondermeer opgelost kunnen worden. Daarnaast zal er door de komst van de Wkb ook frequent contact zijn tussen de toezichthouders en vergunningverleners als het bijvoorbeeld gaat om de risicobeoordeling bij de bouwmelding. In 2026 zal nauwkeuring worden gemonitord welke invloed de Ow en Wkb uiteindelijk hebben op het team VHP, waaronder cluster handhaving.

## **8.4 Overleg beheer en beleid**

Wanneer nieuw (ruimtelijk) beleid vorm wordt gegeven, denk o.a. aan het beleid over opstellen Omgevingsplan, dan is het van belang dat hier vanuit verschillende invalshoeken naar wordt gekeken. Zo ook vanuit de toezichthouders (incl. beheer), omdat zij weten wat er "buiten" speelt en zij kunnen aangegeven wat de behoeften zijn en waar zij in de praktijk tegenaan lopen. Daarom is het noodzakelijk dat, vooral bij planvorming, intensief wordt samengewerkt en om integraal om advies wordt gevraagd. Sinds 2025 is een structureel overleg VHP, beleid en beheer geborgd.

## **8.5 Aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit**

Delicten als overvallen, woninginbraken, straatroof en geweld zijn in onze gemeente gelukkig niet frequent aan de orde. Dit neemt niet weg dat er ook in onze gemeente sprake is van onzichtbare vormen van criminaliteit en ondermijnen van de samenleving. Landelijk zijn o.a. items als arbeidsmigranten en zogenaamde 'knooppunten' (zoals horeca, bedrijventerreinen en recreatieparken) aan de orde. De aanpak van deze zaken komen primair aan de orde in het door de gemeentelijke AOV opgestelde integrale veiligheidsplan. Het risico bij de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit is dat onverwachte "bijvangst" kan leiden tot een extreme belasting van bijvoorbeeld juridische medewerkers handhaving. Zo zijn diverse gemeenten na een onschuldig ogende controle op bijvoorbeeld vakantieparken en industrieterreinen verzeild geraakt in het ongedaan maken van illegale huisvesting voor arbeidsmigranten. Een dergelijke "bijvangst" kan niet zondermeer binnen cluster handhaving/team VHP worden opgevangen.

### **8.6 Toezicht: BOA/ toezicht ex. artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht (Awb)**

De werkzaamheden van de BOA's, binnen cluster handhaving, bestaan in hoofdzaak uit het afhandelen van toezicht houden op de Alcoholwet en toezicht parkeren (Wet Mulder). Alle overige toezichthoudende taken worden primair bestuursrechtelijk afgehandeld door een toezichthouder ex. artikel 5:11 Awb rekening houdend met aldaar omschreven rechtsbescherming van derden w.o. bezwaar en beroep. Bij de taken van de toezichthouder ligt nadruk op het bevorderen van de leefbaarheid en het zorgen voor een positieve gedragsverandering. Deze gedragsverandering wordt vaker bereikt door iemand op zijn/haar gedrag aan te spreken, dan door het uitschrijven van een bekeuring. In dit kader wordt volledigheidshalve opgemerkt dat inzet van BOA's door uw college moet worden betaald (salaris), terwijl opbrengsten (boetes) volledig toevloeien aan het Rijk en de BOA's over hun handelen verantwoording moeten afleggen aan het OM als bevoegd gezag.

### **Hoofdstuk 9. Ontwikkelingen / actiepunten die van invloed zijn op cluster handhaving**

Onderstaand wordt een globaal beeld geschetst van ontwikkelingen die in 2026 van invloed zijn op cluster handhaving.

#### **9.1 Nieuw collegeprogramma.**

Het collegeprogramma is een essentieel document in gemeentelijke beleidscyclus, waarin de coalitiepartijen de hoofdlijnen van hun beleid voor de komende vier jaar vastleggen. Het is de vertaalslag van een coalitie akkoord naar concrete ambities, prioriteiten en een planning. Via ondermeer een afdelingsplan, teamplan werkt e.e.a. door naar het Jaarplan U&H.

#### **9.2 Toetsen prioriteiten U&H beleid (2025 -2028).**

Eerder werd opgemerkt dat, na regionaal overleg handhaving Zeeuws Vlaanderen, het Jaarplan 2026 wordt aangemerkt als een overgangsjaar waarbij nog de oorspronkelijke Zeeuwse thema's/prioriteiten worden aangehouden te weten: bouwen, milieu, water, groen, en leefbaarheid aangevuld met de lokale prioriteiten (couleur locale) worden toegelicht. In het inmiddels bestuurlijk vastgestelde U&H beleid zijn bovenvermelde thema's/prioriteiten vervangen door Zeeuwse prioriteiten t.w.: integraal beleid, actuele vergunningen, toezicht en ondernemen, waterkwaliteit, brandgevaar en calamiteiten, biodiversiteit en stikstof. Prioriteiten die team VHP/cluster handhaving, deels, overstijgen en de noodzaak voor integrale afstemming met inzicht in onderlinge kruisverbanden onderschrijven.

#### **9.3 Kunstmatige Intelligentie (AI) kansen en bedreigingen.**

AI kan voor team VHP/cluster handhaving en voor derden (w.o. partijen die bezwaar indienen) een kansrijke ontwikkeling zijn. Mits AI op een juiste en verantwoorde wijze wordt toegepast. Interne informatie over gebruik AI wordt de komende tijd nauwlettend gevolgd. In Binnenland Bestuur (vakblad) werd eerder gewezen op een mogelijke golf van bezwaren voor gemeenten als gevolg van AI. Door AI wordt het indienen van bezwaarschriften "eenvoudiger"; echter of dan altijd de juiste grondslagen worden gebruikt valt te betwijfelen. In 2026 en volgende jaren zal moeten blijken of AI daadwerkelijk een bedreiging of extra belasting vormt voor team VHP/cluster handhaving.

#### **9.4 Arbeidsmigranten.**

De Nederlandse en lokale economie is onlosmakelijk verbonden met arbeidsmigranten. Daarom stellen veel gemeenten beleid op met betrekking tot arbeidsmigranten. Primair is dit gericht op de goede huisvesting, registratie en integratie om overlast en uitbuiting tegen te gaan. Het doel is om huisvesting op een humane manier te regelen en tegelijkertijd het draagvlak onder omwonenden te behouden. Belangrijke pijlers zijn het stellen van kwaliteitseisen aan huisvesting, handhaving van normen (bijv. maximaal aantal bewoners per woning). In de overige Zeeuws Vlaamse gemeenten wordt ingezet op handhaving arbeidsmigranten aan de hand van vastgesteld beleid. De indruk bestaat dat hierdoor derden uitwijken naar de gemeente Sluis. In de gemeente Sluis is beleid op het gebied van huisvesting

arbeidsmigranten nog niet volledig geborgd met ondermeer de benodigde middelen handhaving. Ervaring leert dat het begrip arbeidsmigranten een beladen begrip betreft in onze samenleving en inzicht van handhaving valt of staat met deugdelijk beleid. In afwachting van nadere basluitvorming worden het item arbeidsmigranten door cluster handhaving, enkel, opgepakt n.a.v. klachten.

#### **9.5 Verpaupering panden.**

Vast staat dat verpaupering van panden en langdurige leegstand de leefbaarheid en het woonklimaat aantasten. Tot 2018 werd verpaupering, provincie breed, aangepakt in de vorm van een KLUS project. Nu is door team beleid een pilot aanpak verpaupering in de kernen Oostburg en Breskens ingezet. In 2026 zal moeten blijken in hoeverre hierbij inzet vanuit cluster handhaving vereist is.

#### **9.6 Erfgoed, Cultuur en Monumenten**

Gemeenten zijn mede op grond van de Omgevingswet primair verantwoordelijk voor toezicht en handhaving van erfgoed, cultuur en monumenten. Momenteel wordt beleid op dit gebied met borging benodigde middelen handhaving vorm gegeven.

#### **9.7 Wet kwaliteit borging (Wkb).**

De Wkb verlegt de technische bouwtoetsing van de gevolgklasse 1 naar een onafhankelijke private partij. Ofschoon uit het Jaarverslag U&H blijkt dat de doorzet in onze gemeente naar deze private partij (nog) beperkt is is een uniforme benadering van deze partij gewenst. Dit gelet op het feit dat de private partij ook in omliggende gemeenten werkzaam kan zijn. In het kader van de regionale samenwerking Handhaving Zeeuws Vlaanderen wordt getracht in 2026 een uniforme werkinstructie Wkb op te stellen.

#### **9.8 Alcoholwet**

Tijdens het laatste provincie brede mystery guest onderzoek is gebleken dat het naleefgedrag in onze gemeente minimaal is. In de provinciale werkgroep Laat Ze Niet Verzuipen worden momenteel diverse scenario's uitgewerkt om het naleefgedrag te bevorderen. Door team beleid zal e.e.a. in de loop van 2026 worden voorgelegd in een adviesnota met bijbehorende middelen. Voor 2026 is na overleg met team beleid en de burgmeester (bevoegd gezag) besloten de inzet van cluster handhaving voor 2026 te verhogen van 100 naar 300 uur. Denk hierbij aan toezicht Alcoholwet tijdens Carnaval, Visserijdagen en terras controles.

#### **9.9 Actiepunten voortvloeiend uit Jaarverslag U&H 2026.**

Uit het jaarverslag U&H 2025 vloeien onderstaande actiepunten uit (zie kolom) aangevuld met actiepunten die uit dit Jaarplan voortvloeien.

#### **9.10 Herziening BOA bestel.**

Op 2 oktober 2025 werd een Kamerbrief ontvangen waarbij een mogelijke wijziging in het BOA bestel wordt aangekondigd. Begin 2026 wordt e.e.a. nader besproken in het districtcollege. Tijdens het vaststellen van dit Jaarplan was nog niet duidelijk of e.e.a. gevolgen heeft voor de BOA's werkzaam in de gemeente Sluis.

Aantal	Actiepunten
1.	Thema bouwen: afwachten vaststelling geactualiseerde beleidsnota huisvesting arbeidsmigranten met o.a. aandacht voor borging handhaving.
2.	Thema bouwen: evaluatie pilot verpauperde panden team beleid (Oostburg/Breskens) afwachten.
3.	Thema bouwen: Implementatie Omgevingswet en Wkb.
4.	Thema bouwen: verder optimaliseren geautomatiseerde systemen (CLO/DC) met doorkijk naar invullen opstaande vacature bouwtoezicht en/of noodzaak aanvullende inhuur bouwtoezicht.
5.	Thema bouwen: afwachten vaststelling beleid over erfgoed, monumenten en cultuur met borging benodigde middelen handhaving
6.	Thema milieu: in 2026 in de vorm van provincie brede werkgroepen (w.o. RUD/VRZ) het item asbest (w.o. calamiteitenprotocol RUD) nader uitwerken.
7.	Thema milieu: monitoren vastgesteld afvalstoffenbeleid waarbij benodigde middelen handhaving niet zijn geborgd.
8.	Thema milieu: in 2026 inzicht verkrijgen in hanteren vuurwerkverbod.
9.	Thema water: in 2026 inzicht verkrijgen in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis
10.	Thema groen: in 2026 inzicht verkrijgen in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis
11.	Thema leefbaarheid: in 2026 en volgende jaren diverse evenementen controleren en evalueren o.a. met als doel met internen/externen de organisatie van evenementen op juiste wijze, veilig en rekening houdend met de leefomgeving te laten verlopen.
12.	Thema samenwerking: afstemming interne deelname aan diverse externe overlegstructuren.
13.	Teamplan VHP en Jaarplan U&H 2027 laten aansluiten op gemeentelijke beleid-/budgetcyclus. Met inzicht in kruisverbanden met overige interne teamplannen en externe jaarprogramma's. Rekening houdend met vastgesteld U&H beleid 2025 – 2028 en nog vast te stellen collegeprogramma 2026 – 2030.
14.	Afronden herziening centrale klachtenregistratie (KCC) als gevolg van komst zaaksystemen Onegov en CLO met juiste interne/externe doorverwijzing afhandeling klachten.
15.	Herziening beleid stand wantvissen in 2026
16.	Herziening / actualisering beleidsdocumenten w.o. precario verordening.
17.	In 2026 met interne/externe partijen een Europees aanbestedingstraject toezicht parkeren vorm geven.
18.	Gezamenlijke provincie brede opleidingen initiëren om blijvend te kunnen voldoen aan de landelijk bindende kwaliteitscriteria U&H.

## Hoofdstuk 10 Inrichting cluster handhaving.

### 10.1 Urenraming/ capaciteit toezicht cluster handhaving

Op jaarbasis staat 1 fte voor 1.450 productieve beschikbare uren. Cluster handhaving beschikt over 4,9 fte toezicht (bouwen, APV/bijzondere wetten en toezicht toeristische verhuur) aangevuld met (3.250 uur) inhuurkrachten toezicht parkeren. Toezicht wordt op programmatische wijze uitgevoerd. In 2026 zal wederom getracht worden de openstaande vacature bouwtoezicht in te vullen.

### 10.2 Handhavingsjuristen

Binnen cluster handhaving zijn 2,66 fte juridische medewerkers voorhanden waarvan 1 is aangewezen als coördinator handhaving. Normaliter vloeien de meeste handhavingsbesluiten vloeien voort uit de taakvelden bouwen, brandveilig gebruik en APV/bijzondere wetten. Nu

worden prioriteiten primair geënt op de gestelde termijnen voor afhandeling bezwaar en beroep.

### **10.3 Urenverdeling**

Bij het verdelen van de beschikbare uren is allereerst gekeken naar de werkzaamheden die wettelijk in ieder geval moeten worden uitgevoerd. Dit aantal uren is o.a. bepaald aan de hand van beproefde kengetallen. Vervolgens zijn de resterende uren verdeeld op basis van de prioriteiten en doelstellingen in het U&H-beleidsplan, wettelijke verplichtingen, het Integraal Veiligheidsbeleid en politieke wensen.

### **10.4 Monitoring en evaluatie**

Monitoring en evaluatie is van belang om na te gaan of het toezicht en de handhaving volgens planning verloopt en welke aanvullende actiepunten gewenst zijn. Op deze wijze, kan, waar nodig, tijdig worden bijgestuurd c.q. aanvullend worden geadviseerd. Aan het einde van het handhavingsjaar wordt deze monitoring/evaluatie meegenomen in de eerder genoemde format jaarverslag zoals aangeboden door de provincie. Zoals in dit kader eerder opgemerkt zullen naast cluster handhaving ook derden (intern/extern) hier een bijdrage moeten leveren. Deze bijdrage komt in 2027, mede aan de hand van het nieuwe collegeprogramma, tot uitdrukking in de diverse teamplannen en afdelingsplannen.

## **Hoofdstuk 11. Overzicht uitvoeren 3 taakvelden cluster handhaving (Bouwen/Brandveilig gebruik, APV/bijzondere wetten en Parkeren)**

### **11.1 Bouwen verleende Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (bouw fase).**

#### ***Algemeen.***

##### *Bouwen:*

Het gaat hier om het naleven van de voorschriften van een verleende Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Er wordt hierbij onder andere gecontroleerd op voorschriften uit het Bouwbesluit en het bestemmingsplan. In het Jaarplan vormen constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheid de speerpunten voor controles tijdens de bouw en sloop. De meest risicovolle momenten van een bouw en sloop worden daarom in overeenstemming met de toezichtmatrix en checklists van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht gecontroleerd. Grotere bouwprojecten worden daarbij frequenter en intensiever gecontroleerd dan kleinere bouw- of sloopprojecten. Dit omdat de genoemde risico's bij de laatstgenoemde vaak kleiner zijn.

##### *Slopen:*

Het gaat hier om het naleven van de voorschriften voor sloopactiviteiten uit het Bouwbesluit. Na melding van sloopwerkzaamheden kunnen vanuit de gemeente voorwaarden worden verbonden aan de sloop. Tijdens de sloopfase wordt op de locatie gecontroleerd of volgens de voorschriften wordt gesloopt. Daarnaast wordt getracht, in de vorm van vrije veldtoezicht, te controleren op het slopen zonder melding. Voor wat betreft sloop met asbest wordt toezicht sinds 1 juli 2019 grotendeels door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland uitgevoerd. Enkel met betrekking tot asbestverwijdering door particulieren (tot 35 m<sup>2</sup>), wordt door een deskundige gemeentelijke toezichthouder controle verricht.

#### ***Doelstellingen/prioriteiten.***

Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

Het voorkomen van gevaarlijke situaties (constructief en brandveiligheid) tijdens de bouw.

Het voorkomen van bouwen zonder of in afwijking van de Omgevingsvergunning.

Het voorkomen van sloop in afwijking van voorwaarden die zijn verbonden aan sloop m.b.t. asbest, veiligheid, gezondheid en milieu.

Het voorkomen van gevaar en overlast voor de omgeving.

### **Indicatoren.**

Meldingen met betrekking tot illegale bouw en het bouwen in afwijking van de vergunning worden voor 100% onderzocht. Voor wat betreft illegale bouw, meestal vastgesteld n.a.v. klachten en/of vrije veldtoezicht, wordt uitgegaan van 15 gevallen op jaarbasis. Meldingen voor sloopactiviteiten met asbest (> 35 m2 particulier) worden voor 100% gecontroleerd. Alle overige sloopactiviteiten worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

### **Activiteiten.**

Iedere vergunning wordt gecontroleerd waarbij tijdens de reguliere bezoeken vooral wordt gelet op het bouwen in afwijking van de vergunning.

Het aantal controles wordt afgestemd op mogelijke negatieve ervaringen tijdens de bouw (goed naleefgedrag belonen).

Bij grote bouwplannen worden bij aanvang van de bouw de vergunningsvoorwaarden doorgenomen met de bouwer.

De toezichthouder bouwen heeft in het bouwproces een proactieve rol.

Uitvoering van integrale handhaving door middel van signaaltoezicht (kijken voor elkaar).

Controlebezoeken worden uitgevoerd volgens landelijk model Bouw en Woning Toezicht.

### **Resultaat.**

Bouwen zonder of in strijd met een Omgevingsvergunning wordt tegen gegaan.

Iedere vergunninghouder wordt geconfronteerd met toezicht.

Gevaar, overlast en gezondheidsrisico voor de omgeving wordt voorkomen.

In 2026 wordt onderstaande werkvoorraad bouwtoezicht ter hand genomen. In afwachting van het definitief invullen van openstaande vacature worden onderstaande vet gedrukte werkzaamheden niet ter hand genomen.

Controles bouwen gepland	Aantal vergunningen/meldingen volgens werkvoorraad	Aantal contr. per verg./meld. conform beleid	Aantal uur per controle volgens beleid	Totaal Aantal uren Contr.	Cumulatief aantal uren
Bouwen > 2,5 mln.	15	24	2,5	900	900
Bouwen € 1 - € 2,5 mln.	20	15	2,5	750	1.650
< € 1 mln.	20	6	1,5	180	1.830
Bouwen tot € 500.000	50	4	1,5	300	2.130
< € 250.000	250	1	1	250	2.380
Controle n.a.v. klachten bouwzaken incl. 20% hercontrole		50	4	200	2.580
Vrije veld toezicht (opsporing/wekelijks)	wekelijks			120	2.700
KLUS/aanpak verpaupering		4	15	60	2.760
Inspectie signalen		20		20	2.780
Controle verzoeken WOZ/BAG (bouwger.)	5	4		20	2.800
Advisering welstandscie, bestemmingsplannen, enz.	Ad. hoc	1		50	2.850

Overige werkzaamheden bouwen incidenteel	Aantal controles per jaar	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Implementatie omgevingswet/Wkb (w.o. werkinstructie Wkb)			50	2.900
Onvoorzien 20% (1 fte)			290	3.190

Benodigde en beschikbare capaciteit bouwen	
Benodigde uren toezicht 2026	3.190
Beschikbaar vaste toezichthouder (1 fte)	1.450 -
Tijdelijke inhuur projecten (36 uur in de week)	1.450 -
Tijdelijke inhuur (8 uur per week)	290 -
Per saldo	0

## 11.2 Brandveilig gebruik.

### Algemeen.

Het toezicht brandveilig gebruik *bestaande bouw* is neergelegd bij de Veiligheidsregio Zeeland. Cluster handhaving ziet tijdens *nieuwbouw* toe op een juiste naleving van de algemene voorschriften brandveiligheid en constructieve veiligheid uit het Bouwbesluit. Ook verricht cluster handhaving o.a. aanvullend controlebezoeken n.a.v. verzoeken BAG en cluster vergunningen. Binnen cluster handhaving is hiervoor een deskundig medewerker voorhanden om toezicht op het gebied van brandveiligheid uit te oefenen.

### Doelstellingen/prioriteiten.

Het voorkomen van brandgevaarlijke situaties gedurende de levensfase van een gebouw. Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

### Indicatoren.

Alle verleende vergunningen/meldingen worden gecontroleerd.

### Activiteiten.

Objecten waarvoor een gebruiksvergunning c.q. een gebruiksmelding is verleend, worden programmatisch gecontroleerd op brandveiligheid.

### Resultaat.

De kwaliteit van bestaande en nieuwbouw wordt bewaakt.

De veiligheid voor het gebruik van de bouwwerken wordt bevorderd.

De veiligheid voor omwonenden van de bouwwerken/leefomgeving wordt bevorderd.

Overige taken brandveiligheid	Aantal	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cum. aantal uren toezicht
Administratieve verwerking controlebezoeken VRZ	Ad. hoc		35	35
Controle verzoeken BAG/WOZ (bestaande bouw)	15	5	75	110
Controle inrichtingseisen DHW (bouw-/brandveilig gerelateerd)	30	4	120	230
Uitvoeren Wet Damocles (w.o. sluiten panden)	10	7	70	300

Benodigde en beschikbare capaciteit brandveiligheid	Aantal uren per jaar
Benodigde uren toezicht 2024 t.b.v. brandveilig gebruik	300
Beschikbaar	1.450 -
Per saldo resteert voor ondersteuning APV/bijzondere wetten	1.150

### **11.3 APV/bijzondere wetten**

#### **Algemeen.**

De gemeente Sluis heeft leefbaarheid en veiligheid hoog op de prioriteitenlijst staan. Een van de middelen om dit te bereiken is een goede naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening. Deze verordening bevat leef- en gedragsregels. Deze leefregels zijn heel divers. Zo staan er in de APV regels over het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg, het houden van evenementen, het kappen van bomen, drugsoverlast, reclame, standplaatsen, voorschriften met betrekking tot het exploiteren van een horecabedrijf enz. De APV is een strafverordening met gebods- en verbodsbepalingen en biedt ook mogelijkheden voor een ontheffing of vergunning.

#### **Opleidingen en competentie ontwikkeling.**

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (U&H) zijn landelijke kwaliteitscriteria opgesteld. Hierdoor moeten medewerkers die werkzaam zijn op het gebied van vergunningverlening, planologie, toezicht en handhaving, voldoen aan bepaalde opleidingseisen en minimale werkervaring. Tijdens ondermeer functioneringsgesprekken wordt aan dit facet aandacht geschonken.

#### **Klachten/verzoeken om handhaving.**

Het gaat hier om klachten en waarnemingen van de eigen toezichthouders, toezichtpartners of burgers. Naar aanleiding van een klacht of waarneming, die centraal wordt geregistreerd bij het Klanten Contact Centrum (KCC), wordt door een toezichthouder meestal binnen 14 dagen een nader onderzoek afgerond. Zo nodig wordt handhavend opgetreden.

#### **Alcoholwet.**

Binnen Zeeland wordt belang gehecht aan het bestrijden en voorkomen van alcoholmisbruik door de jeugd. Door afdeling beleid wordt in dit kader in 2026 een adviesnota met Plan van Aanpak (incl. benodigde formatie handhaving) voorgelegd. Vooruitlopende op deze adviesnota wordt de jaarlijkse inzet handhaving op dit taakveld al vast (incidenteel 2026) verhoogd van 100 uur naar 300 uur.

#### **Doelstellingen/prioriteiten.**

Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid wordt bevorderd.

#### **Indicatoren.**

Verleende ontheffingen en vergunningen worden steekproefsgewijs gecontroleerd.

#### **Activiteiten.**

Ondermeer evenementen, jeugdsozen, kantines, horeca en supermarkten worden in het kader van de Alcoholwet steekproefsgewijs (projectmatig) gecontroleerd.

#### **Resultaat.**

De leefbaarheid van de openbare ruimte en welzijn jongeren bevorderen.

Binnen het taakveld APV/bijzondere wetten vragen diverse onderwerpen om aandacht. In onderstaande tabel zijn toezichthoudende taken benoemd voor het taakveld APV en

bijzondere wetten. In afwachting van het definitief invullen van openstaande vacatures worden onderstaande vet gedrukte werkzaamheden niet of slechts gedeeltelijk ter hand genomen.

Controles APV/bijzondere wetten gepland	Aantal controles per jaar	Aantal uur per controle	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Controle weekmarkt Oostburg	50	2	100	100
Controle weekmarkten Breskens, Sluis IJzendijke en seizoensmarkt Cadzand	50	2	100	200
Controle overige markten en geaccordeerde evenementen Stafoverleg			275	475
Controle toeristische verhuur incl. leegstand	project		960	1.435
Controle drank- en horecawet inrichtingen Mystery guest onderzoek incl. controle terras/uitstallingen	project		300	1.735
Controle precario en illegaal grondgebruik	steekproef		50	1.785
Controle landschappelijke inpassing op grond van bep. bestemmingsplan/ vergunningen	25	4	100	1.885
Controle Wet op de Kansspelen	4	2,5	10	1.895
Controle n.a.v. klachten/ergernissen in de openbare ruimte incl. 20% hercontrole	350	2	700	2.595
Uitvoeren BOA arrangement; samenwerking politie en gemeente. Zie bijlage BOA arrangement	Zie bijlage		200	2.795
Toezicht taken AOV/IVP digitale criminaliteit	IVP		50	2.845
Toezicht taken AOV/IVP Ondernijning	idem		50	2.895
Toezicht taken AOV/IVP Zorg en Veiligheid	idem		50	2.945
Toezicht taken AOV/IVP Jeugd en Veiligheid	idem		50	2.995
Toezicht taken AOV/IVP duurzame en veilige leefomgeving	idem		50	3.045

Overige taken APV/Bijzondere wetten incidenteel	Aantal controles per jaar	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Basis op orde brengen w.o. mede herzien diverse verordeningen en beleidsdocumenten zoals APV.	project	25	3.070
Periodieke bijscholing w.o. BOA (2)		100	3.170
Onvoorzien en overleg 20% van 1 fte toezicht		290	3.460

Beschikbare capaciteit APV/Bijzondere wetten	
Benodigde uren toezicht 2026	3.460
Beschikbaar toezicht APV vaste toezichthouder (minus brandveilig gebruik)	1.150 -
Beschikbaar toezicht APV vaste toezichthouder (minus parkeren)	1.350 -
Beschikbaar toezicht toeristische verhuur	960 -
Per saldo	0

#### 11.4 Parkeren.

##### Algemeen.

In 2026 kan op basis van de overeenkomst regionale inhuur BOA toezicht parkeren wederom een beroep worden gedaan op de diensten van derden. De inhuurkrachten verrichten toezicht fiscaal parkeren en Wet Mulder. In incidentele gevallen verlenen zij ondersteuning bij toezicht evenementen en afhandeling van klachten met betrekking tot parkeren.

Controles/overige taken parkeerbureau	Aantal controles per jaar	Aantal uren per controle	Aantal uren	Cumulatief aantal uren
Controle fiscaal en Wet Mulder (incl. vergunning-regime en blauwe zones)	Regionale overeenkomst inhuur boa		3.250	3.250

Benodigde en beschikbare capaciteit parkeren	Cumulatief aantal uren
Benodigde capaciteit	3.250
Beschikbare capaciteit inhuur derde (HHS)	3.250 -
Per saldo	0

**Bijlage: Matrix samenwerkingsafspraken politie en boa-werkgever (gemeente)**

**VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING**

Omschrijving	Inzet gemeente	Inzet politie
Overlast en handhaving Algemeen toezicht	Aanspreken van burgers op hinderlijk gedrag. Indien nodig verbaliseren of bestuursrechtelijk handhaven	Assistentie politie op verzoek boa.
Overlast en handhaving Hulpverlening	Signaalfunctie. Assistentie boa op verzoek politie.	Politie verleent hulp
Overlast en handhaving Drugs	Signaalfunctie.	Taak van politie
Hondenoverlast/ melding gevaarlijke hond/bijtincident	Mede aanspreken eigenaar op hun verantwoordelijkheden (na vaststelling politie gevaarlijke hond). Zo nodig mede verbaliseren of bestuursrechtelijke rapportage opstellen t.b.v. bestuursrechtelijk handhavingstraject.	Bij gevaarlijke honden/bijtincident verricht de politie nader onderzoek met bericht een juridisch medewerker handhaving nader waarna een bestuurlijke aanschrijving volgt. Of politie treedt direct verbaliserend op.
Honden overlast / loslopen / hondenpoep	Aanspreken burgers op hun verantwoordelijkheden en hinderlijk gedrag. Zo nodig verbaliseren of bestuursrechtelijk handhavingstraject inzetten.	Primair een taak van de boa's. In incidentele gevallen taak politie. Opvolging volgens 'protocol bijtincidenten'. Zo nodig verbaliseren.
Geluidsoverlast	Onderzoek geluidsoverlast afkomstig van bedrijven is door gemeente gemandateerd aan de RUD. Geluidsoverlast als gevolg van overtreding enig bestuursrechtelijk voorschrift (w.o. exploitatie vergunning) wordt door de boa's opgepakt (meestal in bestuursrechtelijke zin).	Politie treedt op bij openbare orde verstoring. Bij aanhoudende geluidsoverlast buiten inrichtingen verleent de politie assistentie. Bij structurele overlast worden er gezamenlijke acties uitgezet. Dit is veelal maatwerk. Geluidsoverlast bij woningen is primair een taak voor de politie in verband met de mogelijke gevaar zetting.
Zakkenrollerij	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Fietsdiefstal	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie. Achter gebleven fietsen worden als gevonden voor-	Taak van Politie.

	werpen door de gemeente afgevoerd.	
Auto / motor diefstal	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Auto inbraak	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Mishandeling	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Open vuur/afval verbranden	Stoken in de openlucht (buiten inrichtingen) is taak voor boa domein 1. Stoken binnen inrichtingen is een taak voor de boa domein 2. Stoken binnenshuis (kachel) is een taak van de gemeente (toezichthouders bouwen). RUD ziet namens der gemeente toe op de regionale (gedoog)stookregeling (bv verbranden bermmaaisel).	Signaalfunctie naar gemeenten. Daarnaast ook assisterende taak voor Politie in het kader van de veiligheid.
Bedreigingen	Signaalfunctie.	Taak van Politie.
Belediging van Ambtenaar in Functie	Aanspreken van burgers op hinderlijk gedrag. Indien nodig verbaliseren en aanhouden met overdracht aan de politie.	Aanspreken van burgers op hinderlijk gedrag. Indien nodig verbaliseren en aanhouden.
Wildplassen	Verbaliseren of bestuursrechtelijk handhavingstraject inzetten.	Verbaliseren

## BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID

Omschrijving	Inzet gemeente	Inzet politie
Overlast en handhaving Horeca	Controle/toezicht door RUD. Boa's gemeenten kunnen hierbij aansluiten. Integrale horecacontroles worden uitgevoerd door boa domein 1	Signaalfunctie naar gemeenten. Op verzoek van de gemeente zal de Politie tijdens regulier toezicht controles uitoefenen op APV-bepalingen m.b.t. de horeca in avond- en nachturen.

Alcoholwet	<p>Toezichthouders drank en horeca (boa Domein 1 en 2) zijn bevoegd om op te treden op grond van de Alcoholwet</p> <p>Controle op geluidsoverlast, vanuit inrichtingen gebeurt in principe door de RUD.</p> <p>Gemeente ziet toe op leeftijdscontrole, vergunningsvoorwaarden en sluitingstijden</p> <p>Bij overtredingen van de Alcoholwet waarschuwen en een bestuurlijke rapportage opmaken (doorverwijzing HALT bij minderjarigen)</p>	<p>Signaalfunctie naar gemeenten. Samenwerking bij integrale controles. Politie maakt eigenstandig gebruik van haar bevoegdheid op te treden tegen verboden wapenbezit en verboden alcoholgebruik in de openbare ruimte.</p> <p>Op verzoek van de gemeente zal de politie tijdens regulier toezicht controles uitoefenen op APV-bepalingen m.b.t. de horeca in de avond- en nachturen.</p>
Gebruik openbare ruimte en terrassen	<p>Taak van boa domein 1 en 2 (bij horeca). Zo nodig geacht kan hierbij ook een bestuursrechtelijk handhavingstraject worden ingezet.</p>	<p>Signaalfunctie naar gemeenten. Op verzoek van de gemeente zal de Politie tijdens regulier toezicht controles uitoefenen op APV-bepalingen m.b.t. de horeca in de avond- en nachturen.</p>
Optochten, betogingen, Evenementen	<p>In de basis ligt de verantwoordelijkheid bij de organisator. Ondersteunende taak van de boa domein 1 indien nodig en mogelijk. Boa domein 1 wordt ingezet bij de controles van de evenementen.</p>	<p>In de basis ligt de verantwoordelijkheid bij de organisator. Bij grotere evenementen gezamenlijke/afgestemde inzet met boa's. Bij een optocht/evenement is met Openbare Orde en/of verkeersveiligheid risico's taak Politie. Demonstraties waarbij inzet gewenst is i.v.m. de vrees van escalatie of ongeregelheden is de primaire taak politie.</p>
Illegaal Colporteren	<p>Taak boa domein 1. Signaalfunctie naar politie bij meldingen over agressieve colporteurs.</p>	<p>Ondersteunende taak bij agressieve colporteurs.</p>
Autowrakken	<p>Autowrakken kunnen worden verwijderd door de boa domein 1 bij toepassen wegsleepregeling. Meestal wordt een bestuursrechtelijk handhavingstraject ingezet soms met doorverwijzing naar wegbeheerder of eigenaar perceel.</p>	<p>Signaalfunctie naar gemeenten.</p>
Asbest verwijdering	<p>Asbestverwijdering is door de gemeente qua toezicht overgedragen aan de RUD tenzij er sprake is van</p>	<p>Bekeuren bij bv illegale dump.</p>

	particulier asbestverwijdering minder dan 35m2 (toezichthouders bouwen).	
Stankoverlast	Buiten inrichtingen taak boa domein 1 en binnen inrichtingen taak voor boa domein 2 en milieuhandhavers. Toezicht regionale gedoogregeling "opslag mest op kopakkers" is gemandateerd aan de RUD.	Bekeuren.
Seks-inrichtingen	Integrale controles seks-inrichtingen worden in de toekomst mogelijk uitgevoerd door de boa domein 2. Controles seksinrichtingen worden vanuit oogpunt ketenhandhaving geïnitieerd vanuit AOV	De Politie, afdeling AVIM, voert bij indicatie mensenhandel controles uit bij seks-inrichtingen. Leveren ook bijdrage aan Integrale controles seks-inrichtingen.
Opkopers	Controle (digitale) opkopers-register	idem
Winkeldiefstal	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Winkelinbraak	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.
Woninginbraak	Signaalfunctie. Op heterdaad kan een verdachte worden aangehouden en overgedragen aan de politie.	Taak van Politie.

## JEUGD EN VEILIGHEID

Omschrijving	Inzet gemeente	Inzet politie
Vuurwerk inclusief HALT afwikkeling	Directe toezichthouder raadt inzet boa's af als gevolg van extreem zwaar vuur. Op verzoek ondersteunen boa's de politie rekening houdend met advies directe toezichthouder.	Taak politie. Politie draagt zorg voor "recidive check".
Alcohol op straat	Bij constatering optreden tegen jeugdigen en aanspreken. Indien nodig wordt geverbaliseerd en doorverwezen naar HALT.	Bij constatering optreden tegen jeugdigen en aanspreken. Indien nodig wordt geverbaliseerd en doorverwezen naar HALT.

Hinderlijk gedrag openbare plaatsen	Aanspreken op gedrag en indien nodig verbaliseren. Indien nodig wordt verbaliseerd en doorverwezen naar HALT.	Aanspreken op gedrag en indien nodig verbaliseren. Indien nodig wordt geverbaliseerd en doorverwezen naar HALT.
Jeugdoverlast	Aanspreken op gedrag en indien nodig verbaliseren. Indien nodig wordt verbaliseerd en doorverwezen naar HALT.	Aanspreken op gedrag en indien nodig verbaliseren. Indien nodig wordt geverbaliseerd en doorverwezen naar HALT.

## FYSIEKE VEILIGHEID

Omschrijving	Inzet gemeente	Inzet politie
Parkeren/verkeer	Parkeren is taak voor boa domein 1. Als boa's daartoe bevoegd zijn kunnen zij ook optreden tegen verkeersovertredingen. Gemeente Sluis huur hiervoor boa's/ fiscalisten in bij Handhaving support op grond van een regionale overeenkomst.	Verkeer is taak van politie. Zaken m.b.t. parkeren die urgent zijn worden opgepakt.
Wildstallen fietsen	Taak voor boa domein 1.	Signaalfunctie naar gemeenten.
Zwerfafval/dumping afval	Taak voor boa domein 1 (buiten inrichtingen) en domein 2 (binnen inrichtingen). Binnen inrichtingen is dit een taak van de RUD. Drugs gerelateerde afvaldumpingen (xtc afval) worden doorgegeven aan de politie.	Drugs gerelateerde afvaldumpingen worden opgepakt door de Politie.
Fietsen in voetgangerszone	Taak voor boa domein 1. Verbaliserend handhaven	Verbaliseren
Opslag voer- en vaartuigen mest en afvalstoffen	Taken voor RUD (m.u.v. uitrijden mest). Uitrijden mest is een taak van de VWA.	Verbaliseren
Groene wetgeving en bijzondere wetten (Flora- en faunawet, boswet, visserijwet)	Taken voor RUD en /of Staatsbosbeheer.	Verbaliseren.

## INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

Omschrijving	Inzet gemeente	Inzet politie
Bijzonderheden groeperingen	Signaalfunctie bij veiligheids-issues en ondersteuning aan Politie.	Taak van Politie.
Zwervers	Wanneer er overlast is deze zwervers verzoeken zich te verplaatsen, indien herhaaldelijk overlast of weigering bekeuren danwel afstemming zoeken met een gespecialiseerde instelling.	Wanneer er overlast is deze zwervers verzoeken zich te verplaatsen, indien herhaaldelijk overlast of weigering bekeuren
Verwarde personen	Signaalfunctie naar politie. indien mogelijk de-escaleren en hulpinstantie inschakelen/ doorspelen aan AOV/politie.	Taak van Politie.
Burenruzies	Burenruzies ontstaan veelal uit klachtensituaties. Klachten worden veelal door de boa's en andere toezichthouders binnen de gemeente opgepakt, wanneer er geen sprake is van geweld. Wanneer er wel sprake is van geweld, zal er beroep gedaan worden op de Politie. Bij structurele overlast zal er gezamenlijk worden opgetreden.	Wanneer er sprake is van geweld, zal de politie optreden. Bij structurele overlast en diepgaandere problematiek heeft de wijkagent of Buurtbemiddeling een coördinerende rol.



# **UITVOERING EN HANDHAVING JAARVERSLAG**

**GEMEENTE SLUIS**

**2025**

## INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	04
1.1. Zeeuwse prioriteiten	04
1.2. Lokale/provinciale prioriteiten	05
<b>2. Samenvatting en conclusies</b>	06
<b>3. Overzicht uitvoeren couleur locale gemeente Sluis (4 taakvelden)</b>	11
3.1. Bouwen (verleende Omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen)	11
3.2. Brandveilig gebruik	14
3.3. APV/bijzondere wetten	15
3.4. Parkeren	18
<b>4. Thema Bouwen</b>	20
4.1. Bouwtoezicht (incl. monumenten en asbest)	20
4.2. Brandveilig gebruik	20
4.3. Strijdig gebruik ruimtelijke ordening	20
4.4. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenwerkers	20
4.5. Lokale prioriteit	20
<b>5. Thema Milieu</b>	21
5.1. Bedrijven (zwaardere)	21
5.2. Asbest (bedrijfsmatig)	21
5.3. Afval (bedrijfsmatig)	21
5.4. Energie/duurzaamheid	21
5.5. Vuurwerkinrichtingen	21
5.6. Lokale prioriteit	21
<b>6. Thema Water</b>	21
6.1. Waterkwaliteit	21
6.2. Waterkwantiteit	21
6.3. Grondwateronttrekking	21
<b>7. Thema Groen</b>	21
7.1. Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen	21
7.2. Natuurbrandrisico	21
7.3. Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden	21
7.4. Soortenbescherming	21
<b>8. Thema Leefbaarheid</b>	22
8.1. Evenementen	22
8.2. Illegale recreatie	22
8.3. Gescheiden afvalinzameling particulieren	22
8.4. Geluidhinder openbare ruimte	23

8.5. Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)	24
<b>9. Thema Samenwerking</b>	25
9.1. Ondernijning	25
9.2. Beleidsafstemming	25
9.3. Ketentoezicht	25
9.4. Uitwisseling expertise	25

## 1. Inleiding

Voor u ligt ter besluitvorming het Uitvoering en Handhaving (U&H) Jaarverslag 2025 van de gemeente Sluis (hierna: Jaarverslag). Gemeenten zijn volgens de Omgevingswet verplicht om een Jaarverslag vast te stellen, behorende bij het U&H Jaarplan (hierna: Jaarplan).

Dit Jaarverslag is opgesteld overeenkomstig een door de Provincie aangeboden format. De format kan aangevuld worden met relevante info/taakvelden, couleur locale, van de gemeente. Voor wat betreft toezicht op de gemeentelijke taakvelden Bouwen, Brandveilig gebruik, APV/bijzondere wetten en Parkeren is dit Jaarverslag aangevuld. Omdat de couleur locale linkt aan, danwel nadere info verschaft over onderstaande provinciale thema's, worden deze taakvelden als eerste toegelicht in onderhavig Jaarverslag. Naast bovenvermelde taakvelden vragen ook andere taakvelden zoals milieu om toezicht. Deze toezichthoudende taken zijn namens het handhavend bevoegd gezag bij derden, waaronder de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD), neergelegd. Deze derden leggen over het door hun uitgeoefende toezicht zelfstandig verantwoording af. In voorkomende gevallen wordt hiernaar verwezen.

De genoemde formats zijn eind 2025 tijdens een evaluatiegesprek doorgenomen met de Provincie. Dit mede gele op het feit dat de formats provincie breed vragen oproepen en door wijzingen U&H beleid aan verandering onderhevig zijn. Daar waar in de formats nog de 6 thema's bouwen, milieu, water, groen, leefbaarheid en samenwerking worden aangehaald zijn deze in het U&H beleid Zeeland 2025-2028 vervangen door de items/prioriteiten: integraal beleid, actuele vergunningen, toezicht en ondermijning, brandgevaar en calamiteiten, biodiversiteit en stikstof. Al deze Zeeuwse items/prioriteiten zijn niet voor elke gemeente relevant. Daarom is tijdens regionaal overleg handhaving Zeeuws Vlaanderen in 2025 afgesproken, voor zowel het Jaarverslag 2025 als het Jaarplan 2026 eerder genoemde 6 thema's aan te houden.

Begin 2026 gaan diverse provincie brede werkgroepen aan de slag om de formats U&H Jaarverslag/Jaarplan te herzien, evenals de risico analyse die de basis moet vormen van zo mogelijk uniforme prioriteiten.

Daarnaast is tijdens eerder genoemd evaluatiegesprek, nogmaals, opgemerkt dat het opstellen van een Jaarplan uiterlijk 1 april van enig kalenderjaar en Jaarverslag uiterlijk 1 juni van enig kalenderjaar niet strookt met de gemeentelijke begrotingscyclus.

Het Jaarverslag vormt namelijk de input voor een Jaarplan, oftewel het Jaarverslag moet eerst worden opgesteld alvorens een Jaarplan vorm te kunnen geven. Om een Jaarplan te kunnen uitvoeren moeten benodigde middelen worden geborgd in m.n. de gemeentelijke Kadernota die in april van enig kalenderjaar vorm wordt gegeven en de input vorm voor de gemeentelijke begroting.

Gelet op dit feit is tijdens regionaal overleg handhaving Zeeuws Vlaanderen afgesproken, in 2026, aansluiting te zoeken met de gemeentelijke begrotingscyclus 2027.

Voor cluster VHP heeft dit tot gevolg dat het teamplan 2027, die een integrale vertaling is van het gemeentelijk collegeprogramma en de input vormt voor het U&H Jaarplan verder moet worden verfijnd.

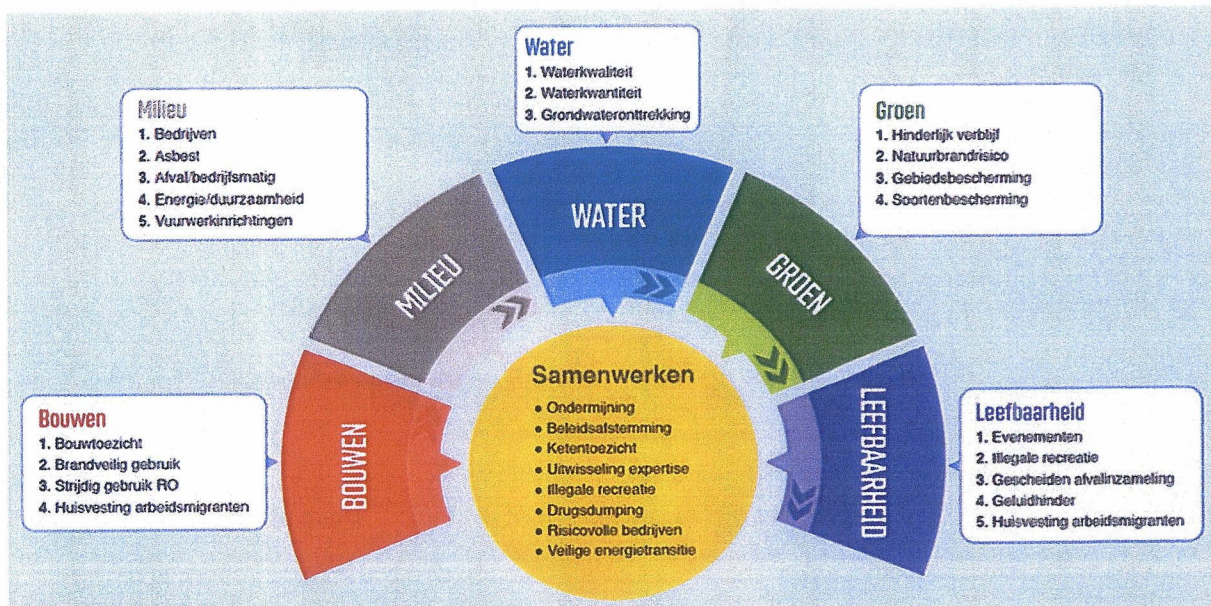
Het Jaarverslag U&H 2026 en Jaarplan U&H 2027 worden daarom, gezamenlijk, begin januari 2027 ter goedkeuring aangeboden. Het teamplan VHP en U&H Jaarverslag-/Jaarplan zullen dan, nog meer dan voorheen, een weergave zijn van het provincie breed vastgestelde U&H beleid 2025-2028 en het collegeprogramma 2026-2030.

### 1.1 Zeeuwse prioriteiten

Op basis van een gezamenlijke probleem- en risicoanalyse heeft het Bestuurlijk Overleg Omgevingsrecht (BOOR) de Zeeuwse VTH prioriteiten bepaald. De probleem- en risicoanalyse is nu gebaseerd op de volgende criteria:

- De maatschappelijke betekenis van wat er kan gebeuren als bepaalde regels niet kunnen worden nageleefd;
- Het naleefgedrag ofwel de kans dat er overtredingen plaatsvinden.

In de loop van 2026 moet blijken of eerder genoemde provinciale werkgroepen aanleiding zien om onderstaande prioriteiten voor komende jaren te herzien.



## 1.2 Lokale/provinciale prioriteiten

In aanvulling op de regionale prioriteiten heeft de gemeente Sluis, op basis van lokale doelen en omstandigheden, eveneens prioriteiten gesteld. Deze lokale doelen zijn vastgesteld in ondermeer onderstaande beleidsdocumenten. Tussen haakjes is ook de link met derden verwoord.

In hoofdstuk 3 "Overzicht uitvoeren 4 taakvelden cluster handhaving" wordt e.e.a. zo nodig nader toegelicht.

Bouwen	Milieu	Water	Groen	Leefbaarheid	Samenwerking
VTH beleid	VTH beleid	VTH beleid	VTH beleid	VTH beleid	VTH Beleid
Teamplan VHP	Teamplan VHP	Teamplan beheer	Teamplan Beheer	Teamplan VHP	Teamplan VHP
U&H Jaarplan	(Jaarplan RUD)	(Jaarplan RUD)	U&H Jaarplan (Jaarplan RUD)	U&H Jaarplan	U&H Jaarplan
Landelijk model Bouw en Woningtoezicht		(Jaarplan Waterschap)	(Jaarplan Staatsbosbeheer)	Veiligheidsplan AOV	Veiligheidsplan AOV  BOA handhaving-arrangement  Overige gemeentelijke teamplannen

## 2. Samenvatting en conclusies

In dit U&H Jaarverslag is te lezen in hoeverre de doelen van het VTH Jaarplan 2025 zijn gerealiseerd.

In onderstaande tabel is voor alle subdoelen uit het Jaarplan in een kleurcodering het resultaat/stand van zaken samengevat:

- Groen: beoogd resultaat behaald; bijbehorende indicatoren worden gerealiseerd;
- Oranje: beoogd resultaat niet gehaald; bijbehorende indicatoren bijna gerealiseerd;
- Rood: beoogd resultaat duidelijk niet gehaald; bijbehorende indicatoren ruim niet gerealiseerd.

Bij de oranje en rode subdoelen is heel beknopt een analyse/oorzaak benoemd en aangegeven welke bijsturingsmaatregel wordt voorgesteld.

### Thema Bouwen

Subdoel	Resultaat/ stand van zaken	Analyse/oorzaak	Maatregel
Bouwtoezicht (incl. monumenten en asbest)		Wegens actualisering van beleid wordt nu op ad. hoc wijze (piep-systeem) gehandhaafd	Door vakspecialisten afdeling Beleid wordt een integrale beleidsnota erfgoed, monumenten en cultuur ter besluitvorming voorgelegd waarbij middelen handhaving zijn geborgd
Brandveilig gebruik			
Strijdig gebruik ruimtelijke ordening			
Huisvesting arbeidsmigranten en seizoen werkers		Wegens actualisering van beleid wordt nu op ad. hoc wijze (piep-systeem) gehandhaafd.	
In het Jaarplan zijn voor bouwen en slopen onderstaande, lokale doelstellingen/ prioriteiten vastgesteld: - Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. - Het voorkomen van illegale bouw/sloop. - Het voorkomen van asbestverwijdering in strijd met de regelgeving.			
In het Jaarplan zijn voor brandveiligheid onderstaande doelstellingen/ prioriteiten vastgesteld: - Het voorkomen van brandgevaarlijke			

situaties gedurende de levensfase van een gebouw. - Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.			
Integrale aanpak verpaupering		Afdeling beleid heeft een pilot opgestart in de kernen Oostburg en Breskens	Uit de pilot moet blijken of een integrale aanpak beheer-VHP-derden noodzakelijk is.
Implementatie VTH, Wkb, lean maken werkprocessen.			In 2026 zal op grond van de bestuurlijk vastgestelde strategische personeelsnota een all round VTH medewerker worden aangesteld.

### Thema Milieu

Subdoel	Resultaat/stand van zaken	Analyse/oorzaak	Maatregel
Bedrijven (zwaardere)			Taak neergelegd bij RUD; deze stellen een Jaarverslag op.
Afval (bedrijfsafval)			idem
Energie/duurzaamheid			idem
Asbest (bedrijfsmatig)		Asbest is bij de RUD neergelegd als een basistaak. Uniforme asbestprotocollen ontbreken.	In 2026 wordt in samenwerking met de RUD, VRZ, gemeente Sluis en 2 overige gemeenten een provinciaal concept asbestcalamiteitenprotocol en protocol reguliere asbestverwijdering opgesteld.
Afval (huishoudelijk)		In 2025 is gemeentelijk afvalstoffenbeleid vastgesteld waarbij het aspect handhaving niet is meegewogen	In 2026 zal cluster handhaving op grond van het piep-systeem het item huishoudelijk afval ter hand nemen. Indien nodig wordt in overleg met team beheer een aanvullende adviesnota voorgelegd voor het beschikbaar stellen van extra middelen handhaving.
Vuurwerkinrichtingen		Taak qua toezicht bedrijven neergelegd bij de RUD. Vanaf 2026 is een landelijk vuurwerkverbod van kracht. Op grond van een AMvB	In 2026 zal mede door RUD en afdeling beleid worden aangegeven hoe het vuurwerkverbod moet worden gehanteerd.

		kan de burgmeester aan vuurwerkverenigingen ontheffing verlenen. Daarnaast is het afschieten van carbid niet meegenomen in het vuurwerkverbod	
--	--	---	--

### **Thema Water**

<b>Subdoel</b>	<b>Resultaat/stand van zaken</b>	<b>Analyse/oorzaak</b>	<b>Maatregel</b>
Waterkwaliteit		Taak elders neergelegd waaronder Team Beheer, Waterschap en RUD Thans onvoldoende zicht in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis	In 2026 is een periodiek Lokaal Overleg Handhaving met o.a. RUD, Waterschap geborgd.
Waterkwantiteit		idem	idem
Grondwateronttrekking		idem	idem

### **Thema Groen**

<b>Subdoel</b>	<b>Resultaat/stand van zaken</b>	<b>Analyse/oorzaak</b>	<b>Maatregel</b>
Hinderlijk verblijf in natuurgebieden en zee-weringen		Taak elders neergelegd waaronder Staatsbosbeheer; deze stellen zelfstandig een Jaarverslag op. Thans onvoldoende zicht in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis (w.o. afdeling beheer/cluster handhaving).	In 2026 is een periodiek Lokaal Overleg Handhaving (LHO) met o.a. RUD, Waterschap geborgd.
Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden		idem	idem
Soortenbescherming		idem	idem
Natuurbrandrisico		Taak neergelegd bij de VRZ	

### **Thema Leefbaarheid**

<b>Subdoel</b>	<b>Resultaat/stand van zaken</b>	<b>Analyse/oorzaak</b>	<b>Maatregel</b>
Evenementen		In kader "basis op orde" is het noodzakelijk o.a. handhaafbare vergunningvoorschriften te formuleren.	In 2025 en volgende jaren worden specifiek te controleren evenementen benoemd, gecontroleerd en geëvalueerd.

			Dit o.a. met als doel, samen met clusters vergunning-, handhaving en organisatoren evenementen op juiste wijze, veilig en rekening houdend met de leefomgeving, te laten verlopen.
Illegale recreatie			
Gescheiden afvalinzameling particulieren			
Geluidhinder openbare ruimte			
Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)		Zie opmerking onder thema bouwen.	
In het Jaarplan zijn voor APV en bijzondere wetten onderstaande doelstellingen/ prioriteiten vastgesteld. - Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid wordt bevorderd. - Het voorkomen van illegale activiteiten. - Het creëren van rechtsgelijkheid.			

### Thema Samenwerking

Subdoel	Resultaat/stand van zaken	Analyse/oorzaak	Maatregel
Ondermijning			
Beleidsafstemming		Deze format toont noodzaak van integrale interne/externe afstemming noodzakelijk. Veel zaken overstijgen team VHP/cluster handhaving.	Teamplan/ Jaarplan U&H parallel laten lopen aan de gemeentelijke beleids-cyclus. Teamplannen intern afstemming met inzicht in onderlinge kruisverbanden. Inzicht en afstemming werkzaamheden derden / gemeente bewerkstelligen door overleg.
Ketentoezicht			

**Overzicht actiepunten voortvloeiend uit monitoring Jaarverslag 2025 en beleidscyclus.**

Het uitvoeren van handhaving en toezicht is geënt op de landelijk gehanteerde handhaving beleidscyclus (plan, do, check, act). Na monitoring gedurende het kalenderjaar 2025 is vastgesteld dat onderstaande actiepunten, in 2026 en volgende jaren, om aandacht vragen. Het betreft hier deels actiepunten die afdeling ED/team VHP overstijgen. Deze actiepunten vormen deels input voor op te stellen teamplannen met daaruit voortvloeiende Jaarplannen, waaronder het U&H Jaarplan.

Aantal	Actiepunten
1.	Thema bouwen: afwachten vaststelling geactualiseerde beleidsnota huisvesting arbeidsmigranten met o.a. aandacht voor borging handhaving.
2.	Thema bouwen: evaluatie pilot verpauperde panden team beleid (Oostburg/Breskens) afwachten.
3.	Thema bouwen: Implementatie Omgevingswet en Wkb.
4.	Thema bouwen: verder optimaliseren geautomatiseerde systemen (CLO/DC) met doorkijk naar invullen opstaande vacature bouwtoezicht en/of noodzaak aanvullende inhuur bouwtoezicht.
5.	Thema bouwen: afwachten vaststelling beleid over erfgoed, monumenten en cultuur met borging benodigde middelen handhaving
6.	Thema milieu: in 2026 in de vorm van provincie brede werkgroepen (w.o. RUD/VRZ) het item asbest (w.o. calamiteitenprotocol RUD) nader uitwerken.
7.	Thema milieu: monitoren vastgesteld afvalstoffenbeleid waarbij benodigde middelen handhaving niet zijn geborgd.
8.	Thema milieu: in 2026 inzicht verkrijgen in hanteren vuurwerkverbod.
9.	Thema water: in 2026 inzicht verkrijgen in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis
10.	Thema groen: in 2026 inzicht verkrijgen in kruisverbanden werkzaamheden derden en de gemeente Sluis
11.	Thema leefbaarheid: in 2026 en volgende jaren diverse evenementen controleren en evalueren o.a. met als doel met internen/externen de organisatie van evenementen op juiste wijze, veilig en rekening houdend met de leefomgeving te laten verlopen.
12.	Thema samenwerking: afstemming interne deelname aan diverse externe overlegstructuren.
13.	Teamplan VHP en Jaarplan U&H 2027 laten aansluiten op gemeentelijke beleid-/budgetcyclus. Met inzicht in kruisverbanden met overige interne teamplannen en externe jaarprogramma's. Rekening houdend met vastgesteld U&H beleid 2025 – 2028 en nog vast te stellen collegeprogramma 2026 – 2030.
14.	Afronden herziening centrale klachtenregistratie (KCC) als gevolg van komst zaaksystemen Onegov en CLO met juiste interne/externe doorverwijzing afhandeling klachten.
15.	Herziening beleid stand wantvissen in 2026
16.	Herziening / actualisering beleidsdocumenten w.o. precario verordening.
17.	In 2026 met interne/externe partijen een Europees aanbestedingstraject toezicht parkeren vorm geven.
18.	Gezamenlijke provincie brede opleidingen initiëren om blijvend te kunnen voldoen aan de landelijk bindende kwaliteitscriteria U&H.

### **3. Overzicht uitvoeren couleur locale gemeente Sluis (4 taakvelden).**

#### **3.1. Bouwen (verleende Omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen)**

##### **Bouwen/slopen algemeen.**

In 2025 werd als gevolg van de afrondende inhaalslag bouwtoezicht afscheid genomen van een externe inhuurkracht. Per 1 januari 2026 resteert nog 2,2 fte toezicht waarvan 1,2 fte tijdelijke inhuur. In 2025 is het wederom niet gelukt de openstaande vacature vast in te vullen.

In 2025 werd ingezet op de optimalisering van het zaakstelsel CLO met bijbehorende applicatie Digitale Checklisten (DC). Het zaakstelsel CLO met bijbehorende applicatie DC is lean ingericht c.q. op orde; hetgeen een belangrijk voorwaarde is voor borgen juiste planning werkvoorraad met bijbehorende capaciteit toezicht.

In 2025 is gebleken dat de items huisvesting arbeidsmigranten en verpaupering van panden, in diverse kernen, om nadrukkelijke aandacht vragen. Op het gebied van arbeidsmigranten moet nog gemeentelijke beleid worden vastgesteld. Cluster handhaving neemt thans e.e.a. op ad. hoc wijze ter hand hetgeen relatief veel tijd vergt. Prioriteitstelling met bijbehorende middelen is noodzakelijk

In 2025 werd door een extern onderzoeksbureau nagegaan of de gemeente Sluis, al dan niet in de vorm van regionale/provinciale samenwerking kan voldoen aan de landelijk bindende kwaliteitscriteria U&H. Deze criteria zijn van belang voor een goede en uniforme uitvoering van de Omgevingswet. Na onderzoek is gebleken dat voldaan kan worden aan de kwaliteitscriteria waarbij provincie breed structurele bij- en herscholing cursussen worden aangeboden; zo ook op het gebied van bouwen m.b.t. het item Erfgoed.

Daarnaast is vastgesteld dat op grond van de Omgevingswet en de Erfgoedwet de gemeente, waaronder cluster handhaving, een centrale rol speelt en inzet moet plegen in de bescherming en beheer van erfgoed, cultuur en monumenten. Op dit gebied wordt momenteel gemeentelijk beleid opgesteld met borging van de benodigde middelen handhaving. In afwachting van vast te stellen gemeentelijk beleid heeft cluster handhaving e.e.a. op ad hoc wijze opgepakt; hetgeen relatief veel tijd vergt. Prioriteitstelling met bijbehorende middelen is noodzakelijk. Voor wat betreft verpaupering werd tot 2018 het provincie brede KLUS project met een warme (beleidsmatige) en koude (handhaving) aanpak gehanteerd. In 2025 heeft team beleid e.e.a. weer opgepakt nu in de vorm van een pilot voor de kernen Oostburg en Breskens. Uit evaluatie moet blijken op welke wijze e.e.a. wordt voorgezet. Door cluster HH wordt op ad hoc wijze inzet gepleegd, waarbij soms schrijnende gevallen (ernstig vervuilde woningen met bijbehorende overlast zoals ongedierte) maar ook gevallen met gevaar voor brand ter hand worden genomen. Ook deze gevallen vragen relatief veel tijd, niet enkel van cluster handhaving maar ook van de gemeentelijke zorgmedewerkers en buitendienst. Een beleidsmatige aanpak van het probleem waarbij verpaupering met bijbehorende randverschijnselen al in een vroeg stadium worden aangepakt geniet dan ook de voorkeur.

Ook is in 2025 met cluster BAG een periodiek overleg vorm gegeven. Cluster BAG draagt er mede, aan de hand van gereed meldingen bouw door cluster Handhaving, er zorg voor dat gemeentelijk aanslagen via Sabewa zo snel als mogelijk kunnen worden verzonden. Vanuit financieel oogpunt is de gemeente er veel aan gelegen op dit proces zo efficiënt als mogelijk op elkaar af te stemmen. Inmiddels is dit intern geborgd.

Daarnaast kent BAG huisnummering toe aan derden waarbij voorkomen moet worden dat toekennen huisnummering in strijd is met de vigerende bepalingen bestemmingsplannen waarbij cluster handhaving moet optreden.

Tot slot vraagt de Wet kwaliteitsborging (Wkb) om nadere aandacht. Daar waar in eerste instantie werd gedacht dat een private partij een aanzienlijk deel van het gemeentelijk bouwtoezicht zou overnemen zijn in 2025 "slechts" ca. 20 zaken aan een private partij conform

vigerende voorschriften toebedeelt. Dit mede gelet op het feit dat de aanvragen om bouwvergunningen, zoals landelijk, aanmerkelijk zijn afgenomen. In kader van de regionale samenwerking wordt in 2026 getracht een uniforme werkinstructie Wkb op te stellen.

### **Slopen met asbest.**

Per 1 juli 2019 is asbest als basistaak RUD benoemd. Vast staat dat een asbestcalamiteitenprotocol nog nimmer aan alle gemeentelijke handhavend bevoegde gezagen is voorgelegd. In 2026 neemt de RUD het initiatief om met ondermeer VRZ en de gemeente Sluis, provinciaal, een regulier asbestprotocol en een asbestcalamiteiten protocol voor te leggen. Vanuit cluster handhaving nemen een toezichthouder en juridisch adviseur deel.

### **Klachten.**

Binnen het taakveld bouwen worden met enige regelmaat klachten ontvangen. Dit o.a. als gevolg van het feit dat bouwactiviteiten (m.n. projectbouw aan de kust) plaatsvinden in gebieden waar in de zomermaanden toeristen verblijven. Eind 2025 stonden geen noemenswaardige klachten open. In 2025 is wederom vastgesteld dat het centrale klachtenregistratiesysteem (KCC) mede als gevolg van een aanvullend zaakstelsel Onegov, naast het door VHP gebruikte zaakstelsel CLO, om bijstelling vraagt. In 2026 wordt e.e.a. op integrale wijze verder opgepakt.

### **Vrije veld toezicht.**

Ervaring leert dat een deel van het repressief handhaven voortvloeit uit vrije veldtoezicht. Dit deels door onwetendheid maar ook door de mindere sociale controle in het buitengebied. In 2025 is aan dit item slechts op ad. hoc wijze (m.n. naar aanleiding van klachten) uitvoering gegeven. Dit als gevolg van tijdelijke extra werkzaamheden voortvloeiende uit de inhaalslag toezicht bouwen en optimaliseren digitale applicatie (CLO/DC). Nu de inhaalslag en optimalisatie CLO/DC is afgerond kan in 2026 het item "vrije veld toezicht" als één van de prioriteiten/keuzes worden voorgelegd in het Jaarplan 2026.

### **Inspectiesignalen.**

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken brengt in de vorm van een inspectiesignaal gebeurtenissen onder de aandacht die opgevolgd moeten worden. In 2025 werd de nadruk gelegd op het periodiek overleggen van deskundigen rapporten met betrekking tot het "inspectiesignaal stalen draden boxen zwembaden" (voorkomen doorroesten met gevaar voor letsel derden).

### **Doelstellingen bouwen en slopen**

In het Jaarplan zijn voor bouwen en slopen onderstaande doelstellingen/ prioriteiten vastgesteld:

- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- Het voorkomen van sloop in afwijking van voorwaarden die zijn verbonden aan sloop m.b.t. asbest, veiligheid, gezondheid en milieu.
- Het voorkomen van illegale sloop.
- Het voorkomen van asbestverwijdering in strijd met de regelgeving.

Bovenstaande doelstellingen/prioriteiten kunnen met de eigen menskracht niet volledig worden gerealiseerd, maar wel door tijdelijk externe inhuur. In 2026 zal wederom worden getracht de openstaande vacature structureel in te vullen met een vaste medewerker.

In het volgend overzicht worden de kernwerkzaamheden 2025 op het gebied van vergunningverlening en toezicht bouwen weergegeven.

Activiteiten vergunningen op gebied Omgevingsrecht	2025
Verzoeken tot vooroverleg	167
Omgevingsplanactiviteit (bouwen)	213
Bouwactiviteit (technische beoordeling)	72
Omgevingsplanactiviteiten (overig):	
- Uitweg	26
- Vellen houtopstand	11
- Sloopvergunning o.b.v. Omgevingsplan (incl. asbest)	0
- Aanlegactiviteiten	35
- Monument	7
Intrekken van ongebruikte vergunningen (t.b.v. actueel vergunningenbestand)	34
Omgevingsplanactiviteiten (afwijkbevoegdheden):	
- Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (incl. advies gemeenteraad)	7
- Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (excl. advies gemeenteraad)	37
- Toepassen regels m.b.t. binnenplans afwijken	37
Informatieplichten	
- Informatieplichten Besluit bouwwerken leefomgeving (o.a. bouw- en sloopwerkzaamheden)	45
Maatwerkvoorschriften (vnl. Bbl of Bal   bouwtechnisch en gebruik)	
- Maatwerkbesluit op verzoek (via DSO)	2
- Maatwerkbesluit ambtshalve	-
Meldingen	
- Bouwmelding bouwwerk gevolgklasse 1	16
- Gereedmelding bouwwerk gevolgklasse 1	-
- Sloopmelding	213
- Gebruiksmelding (brandveilig gebruik)	44

Controles bouwen gepland	Aantal controles 2025
Bouwen > 2,5 mln.	dagelijks
Bouwen € 500.000 - € 2,5 mln.	dagelijks
Bouwen < € 500.000	dagelijks
Slopen met asbest (tot 35m2 particulier)	alle
Controle n.a.v. klachten vastgelegd in het centrale klachtenregister (klachten grotendeels geregistreerd onder APV/bijzondere wetten)	75
Vrije veld toezicht	Ad. hoc
KLUS project (verpauperde panden)	7
Inspectiesignalen	1
Controle verzoeken WOZ/BAG bouw gerelateerd	11
Advisering bouwprojecten (w.o. grotere bouwprojecten)	Ad. hoc
Toezicht geometrie (digitale opsporing illegale bouwactiviteiten)	-
Toezicht archeologie/monumenten	Ad. hoc
Studie	Kwaliteitscriteria

Repressief handhaven	2025
Aanzegging sanctiemaatregel last onder dwangsom	75
Besluiten tot opleggen sanctiemaatregel last onder dwangsom	65
Aanzegging en besluiten sanctiemaatregel bestuursdwang (bouwstop)	0
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	13
Waarna een beroepschrift is ingediend	4
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	0

### 3.2. Brandveilig gebruik

#### Brandveiligheid algemeen.

In de gemeente Sluis is het cyclisch toezicht brandveilig gebruik *bestaande* bouw neergelegd bij de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) waarbij een eventueel repressief handhavingstraject met bijbehorende hercontroles ter hand wordt genomen door cluster handhaving. Deze samenwerking verloopt naar behoren. Binnen cluster handhaving is een deskundig opgeleid toezichthouder brandveilig gebruik voorhanden evenals een juridisch medewerker. Toezicht brandveiligheid gebruik *nieuwbouw* is neergelegd bij de huidige toezichthouders bouwen cluster handhaving. Met de VRZ wordt periodiek een operationeel/tactisch overleg vorm gegeven. Tijdens dit overleg kwam wederom het item huisvesting arbeidsmigranten aan de orde. Het lijkt erop dat, door stringente handhaving buurgemeenten, de huisvesting van arbeidsmigranten naar de gemeente Sluis verschuift.

#### Wet Damocles

Artikel 13b Opiumwet, ook wel aangehaald als de Wet Damocles, biedt de burgemeester de mogelijkheid bestuursdwang toe te passen en woningen of voor het publiek toegankelijke inrichtingen te sluiten als daar sprake is van drugshandel. In 2025 heeft cluster handhaving meerdere panden gesloten.

#### Doelstellingen brandveiligheid.

In het Jaarplan zijn onderstaande doelstellingen/prioriteiten vastgesteld:

- Het voorkomen van brandgevaarlijke situaties gedurende de levensfase van een gebouw.
- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

Bovenstaande doelstellingen/prioriteiten zijn in 2025 nagekomen.

In het volgend overzicht worden de kernwerkzaamheden 2025 op het gebied van het toezicht brandveilig gebruik weergegeven.

Controle brandveilig gebruik gepland	Aantal controles 2025
Administratieve verwerking documenten n.a.v. controlebezoeken VRZ	95
Hercontrole gemeentelijke toezichthouder n.a.v. controle VRZ	13
Controle brandveilig gebruik toeristische verhuur	25
Controle BAG/WOZ bestaande bouw	30
Controle inrichtingseisen Alcoholwet (link brandveilig gebruik)	27
Uitvoeren Wet Damocles	9

Repressief handhaven	2025
Aanzegging last onder dwangsom	7
Besluiten tot opleggen last onder dwangsom	2
Aanzegging en besluiten sanctiemaatregel bestuursdwang	0
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	0
Waarna een beroepsschrift is ingediend	0
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	0

### **3.3. APV/bijzondere wetten**

#### **Openbare ruimte APV/bijzondere wetten algemeen.**

Binnen dit taakveld hebben zich in 2025 personele wijzigingen voorgedaan. In april 2025 is het gelukt om de openstaande vacature APV/bijzondere wetten in te vullen, waarna met betrokkene een intensief opleidingstraject werd ingezet op het gebied van ondermeer marktmeesterschap en BOA.

Binnen cluster handhaving was voor het taakveld APV/bijzondere wetten, ultimo 2025, totaal 1,8 fte voorhanden. Met deze formatie kunnen de taken op het gebied van APV/bijzondere wetten, op basis van prioriteitstelling, worden uitgevoerd.

In 2025 stond binnen het taakveld APV/bijzondere wetten het begrip “de basis op orde krijgen”, zoals verwoord in het document Sluis opgeschut, centraal aan de orde. Denk hierbij ondermeer aan periodieke herziening van diverse beleidsdocumenten. Tijdens juridisch overleg zijn in 2025 onderstaande gedateerde beleidsdocumenten, in werking getreden in de periode (2012 – 2018), geïnventariseerd: Bouwverordening gemeente Sluis, Verordening kansspelautomaten en speelautomatenhallen, Bomenverordening gemeente Sluis, Winkeltijdenverordening gemeente Sluis, Verordening Stimuleringsregeling samenvoeging woningen gemeente Sluis, Verordening paracommercie gemeente Sluis, Bouwverordening, Verordening interim beleid archeologie Sluis, Brandbeveiligingsverordening Sluis, Beleidsregels terrassenbeleid gemeente Sluis, Beleidsregels voorwerpen in de openbare ruimte gemeente Sluis, Beleidsregels Ventbeleid gemeente Sluis, Beleidsregels Nota evenementenbeleid gemeente Sluis en Beleidsregels aanleggen uitweg gemeente Sluis. In het teamplan VHP 2026 wordt aan dit facet nadere aandacht geschonken.

#### **BOA handhavingsarrangement/ boa versus toezichthouder ex. art. 5:11 Awb.**

In samenwerking met de politie en de drie Zeeuws Vlaamse gemeenten is een BOA handhavingsarrangement vormgegeven. Dit handhavingsarrangement is opgesteld met als vertrekpunt de wens om samen te werken en duidelijkheid aan te brengen in het uitvoeren van taken. In dit kader is het belangrijk te benoemen dat zowel politie als boa's uiteindelijk vanuit de eigen organisatie (OM!), bevoegdheden en verantwoordingslijn worden aangestuurd en hun werk uitvoeren. Mede aan de hand van het Veiligheidsplan AOV is in 2025 aan deze vorm van samenwerking uitvoering gegeven. Denk hierbij aan de diverse integrale handhavingsdagen met verschillende interne/externe disciplines.

#### **Controle week-/ toeristenmarkten.**

Al enige jaren op rij wordt vastgesteld dat het aantal marktkooplieden op diverse weekmarkten afneemt. Om zorg te dragen voor aantrekkelijke week-/toeristenmarkten voor zowel marktkooplieden, lokale bevolking en toeristen is samen met het Ondernemersloket, intensief getracht extra marktkooplieden aan te trekken. Dit met succes. Begin 2026 worden o.a. de weekmarkten in Oostburg, Sluis, Breskens en IJzendijke aangevuld met een poeliersbedrijf.

#### **Controle op het strand/stand want visserij.**

Gemeenten die ontheffingen verlenen over staand wantvisserij zijn door de centrale overheid verplicht toezicht uit te oefenen. In de gemeente Sluis zijn enkele ontheffingen verleend. Echter handhaving is nagenoeg niet aan de orde aangezien slechts bij laag water netten zichtbaar zijn en kan worden nagegaan of ontheffing houders zich houden aan de vigerende voorschriften. Diverse kustgemeenten hebben deze vorm van visserij inmiddels al geruime tijd verboden in het belang van ondermeer zeehonden/beschermd vissoorten. Dit item wordt door cluster vergunningen in 2026 nader beoordeeld.

#### **Controle precario.**

In 2025 is wederom steekproefsgewijs het item precario gecontroleerd. Hierbij is ondermeer vastgesteld dat het neerzetten van goederen op gemeentegrond nog steeds niet altijd spontaan wordt gemeld. Dit ondanks het feit dat cluster vergunningen bij aanvragen om vergunningen expliciet wijst op melden van opslag goederen in de openbare ruimte. Zo komt

het voor dat burgers/aannemers zonder toestemming bijvoorbeeld zand storten op straat naast of op een rioolkolk met verstopping tot gevolg. Deze vorm van toezicht wordt ook in 2026 voortgezet, waarbij vast staat dat de uren toezicht zich ruimschoots “terugverdienen” door het alsnog innen van verschuldigde precario en wegnemen van gevaarlijke situaties/ ergernissen in de openbare ruimte. Tijdens monitoring van deze werkzaamheden is vastgesteld dat herziening van beleid op dit gebied noodzakelijk is. Hierbij wordt gedacht aan een gradatie precario voor een burger die bijvoorbeeld incidenteel voor schilderwerk eens een steiger op straat plaats en professionele partijen zoals aannemers die met enige regelmaat, langduriger en omvangrijker, delen van de openbare ruimte gebruiken. Nu wordt vanuit cluster handhaving de focus gelegd op de professionele partijen. In 2026 zal dit item op de agenda van het regulier overleg met de teamleiders VHP, Beleid en Beheer worden geplaatst.

#### **Controle landschappelijke inpassingen.**

Dit project is in 2025 op basis van verleende vergunningen gecontroleerd. Gedurende het plantseizoen eind 2025/begin 2026 moet nog enige aanplant plaatsvinden. In 2026 wordt deze vorm van controle voortgezet. Dit mede gelet op de toename in realisatie waterbassins, eerdere afspraken met de lokale natuurvereniging en het feit dat bezoekers aan onze gemeente (m.n. fietsers) vaak te kennen geven volop te genieten van het typisch Zeeuwse landschap in onze toeristische gemeente.

#### **Controle naar aanleiding van klachten.**

Het gaat hier om klachten en waarnemingen van ondermeer burgers en ondernemers. Deze klachten worden door het Klanten Contact Centrum (KCC) centraal geregistreerd en intern/extern uitgezet. Zo nodig wordt bij afhandeling van klachten de hulp van Buurtbemiddeling ingeschakeld. Binnen cluster handhaving worden klachten, normaliter, binnen 14 dagen afgehandeld. Ultimo 2025 stonden in het postregistratiesysteem voor cluster handhaving geen noemenswaardige klachten geregistreerd. Na monitoring is vastgesteld dat het centrale klachtenregistratiesysteem (KCC) mede als gevolg van een aanvullend zaakstelsel Onegov, naast het door VHP gebruikte zaakstelsel CLO, om bijstelling vraagt. In 2026 wordt getracht dit project integraal af te ronden.

#### **Toeristische verhuur/ woondossier.**

Met behulp van een externe toezichthouder is in 2025 aan dit item wekelijks uitvoering geven. Het contract met de externe inhuur loopt af in september 2026. In een afzonderlijke adviesnota wordt door team beleid, in 2026, een eindevaluatie over dit beleid aan het bevoegd gezag voorgelegd.

#### **Doelstellingen APV en bijzondere wetten.**

In het Jaarplan zijn onderstaande doelstellingen/prioriteit vastgesteld:

- Het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waardoor de leefbaarheid en veiligheid wordt bevorderd.
- Het voorkomen van illegale activiteiten.
- Het creëren van rechtsgelijkheid.

Met eerdergenoemde bezetting werd in 2025 uitvoering gegeven aan bovenvermelde doelstellingen.

In het volgend overzicht worden de kernwerkzaamheden 2025 op het gebied van het toezicht APV en bijzondere wetten weergegeven.

Activiteiten vergunningverlening op gebied APV/Bijzondere wetten	2025
<b>APV - Vergunningen</b>	
Voorwerpen op of aan de weg of openbare plaats	102
Evenementenvergunning	92
Exploitatievergunning (horeca), incl. Bibob	35
Exploitatievergunning (bedrijf) - seksinrichting	-
Collectevergunning	1
Standplaatsvergunning	10
Snuffelmarkt	-
<b>APV - ontheffingen/vrijstellingen/meldingen</b>	
Ontheffingen/vrijstellingen	100
Ontheffing Alcoholwet (zwak alcohol)	111
Meldingsplichtige (kleine) evenementen (0-evenementen)	129
Wegslepen voertuigen	-
<b>Bijzondere wetten</b>	
Alcoholwet - Artikel 3 - Vergunning horecabedrijf of slijtersbedrijf	27
Alcoholwet - Artikel 30 - Melding van wijziging vergunning	4
Alcoholwet - Artikel 4 - Ontheffing para commerciële horeca	
Wet op de Kansspelen - loterij/bingo	6
Wet op de Kansspelen - aanwezigheidsvergunning	1
Wet Bibob - Toetsing vergunningaanvraag Bouwplannen	10

Controles APV/bijzondere wetten gepland	Aantal controles 2025
Controle weekmarkt Oostburg	50
Controle overige weekmarkten Breskens, Sluis en IJzendijke inclusief gemeentelijke toeristenmarkt Cadzand	35
Controle overige toeristische markten (organisatie derden)	10
Controle evenementen zo nodig in combinatie Alcoholwet	17
Controle terrassen	65
Controle uitstallingen	85
Controle n.a.v. verzoeken vergunningverlening over inrichtingseisen drank- en horeca	45
Controle met politie over vuurwerk	Oog-/oorfunctie t.b.v. politie
Controle over hinder op het strand/staand want visserij	0
Controle precario en illegaal grondgebruik	75
Controle landschappelijke inpassing op grond van bepalingen bestemmingsplan/verg.	20
Controle t.g.v. probleemlocaties	23
Distelverordening naleefgedrag	1
Toezicht gevaarlijke (loslopende) honden	7
Controle Wet op de Kansspelen	1
Wet aanpak woonoverlast w.o. arbeidsmigranten	25
Registratie en legitimatie metaalopkopers	2
Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche	1
Vrije veldtoezicht	wekelijks
Controle autowrakken ed.	8
Controle illegale reclame uitingen in de bebouwde kom (buiten de bebouwde kom is RUD)	4

Controle n.a.v. klachten/ergernissen in de openbare ruimte	450
Hercontrole klachten	200
Leegstand	wekelijks
Toezicht recreatieve verhuur	wekelijks
Toezicht taken Veiligheidsplan AOV (controle met politie en overige handhaving partners)	Uitvoeren controle veiligheidsplan AOV
Uitvoeren BOA arrangement; samenwerking politie en gemeente. Zie bijlage BOA arrangement.	Dagelijks
Studie/bijscholing	BOA Marktmeester

Repressief handhaven n.a.v. bovenvermelde controles APV/bijzondere wetten	2025
Aanzegging sanctiemaatregel last onder dwangsom	25
Besluiten tot opleggen bestuursdwang	0
Besluiten tot opleggen sanctiemaatregel last onder dwangsom	8
Waarna een bezwaarschrift is ingediend	0
Waarna een beroepschrift is ingediend	0
Waarna sanctiemaatregel is ingevorderd	0

### 3.4. Parkeren

#### Algemeen.

Binnen dit taakveld hebben zich de afgelopen jaren, eveneens, personele wijzigingen voorgedaan. De openstaande vacature van adviseur parkeren kon door cluster handhaving met de vaste formatie, niet blijvend naast de reguliere werkzaamheden, worden voortgezet. Vanuit organisatorisch oogpunt werd deze functie voorgelegd aan team beheer. Begin 2026 werd besloten deze functie met bijbehorend budget over te hevelen naar team beheer in de vorm van een "warme" overdracht. In het eerste halfjaar 2026 wordt deze overdracht afgerond.

Binnen dit taakveld werd in 2025 de nadruk gelegd op het vervullen van de rol van gastheerschap en beperking van risico's.

Met betrekking tot het gastheerschap werd in kader toezicht Wet Mulder, met uitzondering van gevaarstelling, daar waar mogelijk in eerste instantie waarschuwend opgetreden.

Met betrekking tot beperking risico's, werd mede op grond van aandrang politie en de BOA's, het Waterschap gevraagd op hun (kust)wegen, daar waar hinderlijk parkeren veelvuldig aan de orde is, maatregelen te nemen. Voorkomen moet worden dat hulpverleningsvoertuigen, door hinderlijk parkeergedrag, niet op plaats van bestemming kunnen komen. In 2026 zal e.e.a. worden gemonitord.

#### Basis op orde.

In het kader van de overdracht functie adviseur parkeren en project Sluis opgeschut werd in 2025 in de vorm van werkprocessen/protocolen kennisoverdracht geborgd.

Tot slot vraagt het item "continuïteit inhuur toezicht parkeren" om aandacht. Ervaring leert dat weinig of geen toezicht tot gevolg heeft dat er minder parkeergelden worden ontvangen. Daarom werd in het kader van de regionale samenwerking Zeeuws-Vlaanderen met Handhaving Support een regionaal meerjarig contract inhuur parkeertoezicht afgesloten. Verlenging inhuur toezicht parkeren is inmiddels geborgd tot en met medio 2027. In 2026 zal op dit gebied opnieuw een Europees aanbestedingstraject moeten worden opgestart.

## Klachten.

Ook binnen het taakveld parkeren worden veelvuldig klachten ontvangen. Dit m.n. over hinderlijk parkeergedrag waarbij burgers zaken onderling niet kunnen en of willen oplossen. Zo nodig wordt hier de hulp van Buurtbemiddeling ingeschakeld en worden externe inhuurkrachten toezicht parkeren, ook in de vorm van avonddiensten, ingezet. Eind 2025 stonden geen noemenswaardige klachten binnen dit taakveld open.

In onderstaand overzicht worden de kernwerkzaamheden 2025 op het gebied van het toezicht parkeren weergegeven.

Controles Parkeerbureau	2025
Naheffingsaanslagen opgelegd (fiscaal parkeren waarbij inkomsten toevloeien naar de gemeente en bezwaar/beroep wordt afgehandeld door de gemeente)	6.953
Naheffingsaanslagen niet opgelegd maar volstaan met waarschuwing	777
Wet mulder overtredingen opgelegd (w.o. gevaarstelling parkeren in de berm en parkeren op plaatsen voor vergunninghouders).	288
Wet Mulder overtredingen niet opgelegd maar volstaan met een waarschuwing	211
Klachten parkeren (klachten grotendeels geregistreerd onder APV/bijzondere wetten)	85

#### 4. Thema Bouwen.

In hoofdstuk 1 "Inleiding" werden de thema's benoemd waarop de provincie toezicht houdt; te weten Bouwen, Milieu, Water, Groen, Leefbaarheid en Samenwerking. Echter de provincie heeft geen taken op het gebied van bouwen. Omwille van de gezamenlijke eenduidigheid moet deze paragraaf in de format blijven staan met de opmerking dat de "provinciale VTH-taken" op het gebied van Bouwen in de praktijk door de gemeenten worden uitgevoerd. In dit kader wordt nu verwezen naar de nadere toelichting taakveld bouwen/hoofdstuk 3 waaronder paragraaf 3.1 ("Bouwen") en paragraaf 3.2 (Brandveilig gebruik).

##### 4.1 Bouwtoezicht (incl. monumenten en asbest)

In de volgende tabel is het beoogde maatschappelijke effect verwoord en voorzien van een indicator (met streefwaarde) om dit te kunnen monitoren.

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
1. Bouwtoezicht (incl. monumenten en asbest)	Bouw- en verbouwactiviteiten vinden op veilige, gezonder en duurzame wijze plaats	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van bouwvoorschriften per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10% Licht: 25%)	Momenteel is er geen VTH beleid gekoppeld aan cultuurhistorische waarden. Afdeling beleid is bezig met het voorbereiden van erfgoed in het Omgevingsplan. Binnen beleid is voor archeologie 0, 2 fte (adviesing/ beleid) en voor cultuurhistorie 0,6 fte (adviesing/ beleid) voorhanden. Voor overige info bouwtoezicht zie par. 3.1.

##### 4.2 Brandveilig gebruik

In dit kader wordt verwezen naar de nadere toelichting taakveld bouwen/hoofdstuk 3 paragraaf 3.2 (Brandveilig gebruik).

##### 4.3 Strijdig gebruik ruimtelijke ordening

In dit kader wordt verwezen naar de nadere toelichting taakveld bouwen/hoofdstuk 3 paragraaf 3.3 (Strijdig gebruik ruimtelijke ordening).

##### 4.4. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenwerkers

In dit kader wordt verwezen naar de nadere toelichting taakveld bouwen/hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 (Brandveilig gebruik).

##### 4.5 Lokale prioriteit

In dit kader wordt verwezen naar de nadere toelichting taakveld bouwen/hoofdstuk 3

## **5. Thema Milieu.**

Het hoofddoel van de gemeente met betrekking tot het thema milieu is het beschermen en verbeteren van de fysieke leefomgeving, waarbij een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving voor de inwoners wordt nagestreefd. Op het gebied van vergunningen en toezicht/handhaving heeft de gemeente Sluis dit thema neergelegd bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland. Deze stellen hieromtrent een Jaarplan op en leggen in de vorm van een "eigen" Jaarverslag verantwoording af met aandacht voor onderstaande tabellen. Onderstaande paragrafen worden dan ook niet verder toegelicht in het Jaarverslag.

- 5.1 Bedrijven (zwaardere)
- 5.2 Asbest (bedrijfsmatig)
- 5.3 Afval (bedrijfsmatig)
- 5.4 Energie/duurzaamheid
- 5.5 Vuurwerkinrichtingen
- 5.6 Middelen en kwaliteit thema milieu.

## **6. Water**

Het thema "water" is qua toezicht thans niet belegd bij cluster handhaving maar bij externen w.o. Provincie, Waterschap, RUD).

Het Hoogheemraadschap Hollands-Noorderkwartier heeft in dit kader een pilot uitgevoerd voor toezicht op indirecte lozingen van bedrijfsafvalwater in verschillende bedrijfsbranches. De pilot richt zich op de meest schadelijke stoffen die kunnen voorkomen bij lozing van bedrijfsafvalwater op de riolering die gevaarlijk kunnen zijn voor het oppervlaktewater: de zogenaamde zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en de prioritaire stoffen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Hierbij is ook gekeken naar stoffen die problemen opleveren voor de werking van de riolering en afvalwaterzuiveringen (RWZI's).

De toezichtstaken bij indirecte lozingen zijn nu niet duidelijk. Een en ander heeft ondermeer landelijk (ministerie) en tijdens provinciaal overleg (Overleg Zeeuwse Overheden over Klimaat, Energie en Milieu) de aandacht. Vooralsnog wordt aangenomen dat vanuit het OZO-KEM, provincie breed informatie wordt verstrekt en vervolgacties worden uitgezet.

Onderstaande paragrafen worden dan ook niet verder toegelicht in het Jaarverslag.

- 6.1 Waterkwaliteit
- 6.2 Waterkwantiteit
- 6.3 Grondwateronttrekking

## **7. Groen (Natuur)**

Dit thema is primair bij de RUD belegd. Qua hoofddoel wordt aangesloten met de landelijke doelen. Leefomgeving en omgevingskwaliteiten zoals stilte, donkerte, natuur, biodiversiteit en bodem-, lucht- en waterkwaliteit worden behouden en waar mogelijk verbeterd. Voor wat betreft de stikstofneerslag in natuurgebieden wordt het landelijk beleid gevolgd.

De RUD stelt hieromtrent een Jaarplan op en leggen in de vorm van een "eigen" Jaarverslag verantwoording af met aandacht voor onderstaande tabellen. Onderstaande paragrafen worden dan ook niet verder toegelicht in het Jaarverslag.

- 7.1 Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen
- 7.2 Natuurbrandrisico
- 7.3 Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden
- 7.4 Soortenbescherming

## 8. Leefbaarheid

De leefbaarheid van een buurt of wijk betreft de mate waarin de omgeving aansluit bij de eisen en wensen van de mensen die er wonen. Het gaat dan om de fysieke omgeving, woningvoorraad, voorzieningen, sociale samenhang en om overlast en (on)veiligheid. In het beleidsdocument wonen/toeristische verhuur is een betere balans tussen leefbaarheid (voor inwoners) en toerisme als speerpunt opgenomen. Het terugdringen van het bezit van tweede woningen wordt hierbij genoemd als een middel. In 2025 is met een externe toezichthouder toegezien op naleving van dit beleidsdocument (zie paragraaf 3.3)

Met betrekking tot toezicht leefbaarheid zijn naast bovenvermelde nog veel meer manieren waarop bijvoorbeeld toerisme een negatieve impact kan hebben op de leefbaarheid binnen kernen. Denk bijvoorbeeld aan overlast van verkeer, parkeeroverlast, geluidsoverlast van evenementen en/of recreatie. Deze zaken zijn door cluster handhaving in 2025 deels programmatisch en deels op basis van het pieksysteem opgepakt (zie paragraaf 3.4)

### 8.1 Evenementen

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Evenementen	Zeeuwse evenementen zijn veilig en duurzaam georganiseerd	Aantal ernstige incidenten tijdens evenementen	Geen ernstige incidenten plaatsgevonden.
		Directe en indirecte CO <sub>2</sub> -uitstoot van evenementen	-
		Ontwikkeling van klachten/meldingen	Aantal klachten/meldingen was beperkt

### 8.2 Illegale recreatie

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Illegale recreatie	Geen illegale overnachtingen	Aantal geconstateerde illegale overnachtingen	Team beleid stelt in 2026 een eind evaluatie op m.b.t. het beleidsdocument woondossier/ toeristische verhuur.

### 8.3 Gescheiden afvalinzameling particulieren

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
1. Gescheiden afvalinzameling particulieren	Particulieren bieden hun afval en grondstoffen op de juiste (gescheiden) wijze aan.	Percentage verkeerd aangeboden afval en grondstoffen, op basis van steekproeven (<10%)  Ontwikkeling van door afvalverwerkers	In de gemeente Sluis is de afvalinzameling neergelegd bij de ZRD. Daar waar nodig stemmen deze zaken af met de beleidsmedewerker team beheer.

		afgekeurde dan wel 'vervuilde' partijen ingezameld huisvuil, PMD <15%, GFT < 5% en OPK <10%. Geen afkeuringen door verwerkende partij.	
2. Bij plaatsing- en dumping afval.	Particulieren bieden afval en grondstoffen op juiste wijze aan. Er vinden geen dumpingen plaats.	Het aantal dumpingen en bij plaatsingen	Cluster handhaving treedt op grond van het piepsysteem op. In 2025 zijn nagenoeg geen klachten/meldingen ontvangen.
3. Bedrijfsafval in huishoudelijke afval en grondstof stromen	Bedrijven bieden afval en grondstoffen aan bij een erkende inzamelaar.	Geen constatering van bedrijfsafval bij verwerkers. Het aantal meldingen per jaar	In de gemeente Sluis is de afvalinzameling neergelegd bij de ZRD. Daar waar nodig stemt de ZRD zaken af met de beleidsmedewerker team beheer.

#### 8.4 Geluidhinder openbare ruimte

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Geluidhinder openbare ruimte	Beperken van geluidhinder door activiteiten in de openbare ruimte (of evenementen)	Aantal overlastmeldingen (-50%)	Openbare ordeverstoring door geluidhinder wordt opgepakt door de politie. Geluidsoverlast in de openbare ruimte als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten wordt opgepakt door de RUD. Geluidshinder in de openbare ruimte bijvoorbeeld als gevolg van evenementen wordt op basis van het piepsysteem opgepakt door cluster handhaving

### 8.5 Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)

Ook arbeidsmigranten hebben een goede plek nodig om te wonen/verblijven. Onjuiste/ illegale huisvesting van de arbeidsmigranten kan leiden tot overlast, maar ook tot situaties van uitbuiting. Een door vakspecialisten afdeling Externe Dienstverlening opgestelde adviesnota heeft nog niet geleid tot besluitvorming. In 2025 werd door cluster handhaving dit item dan ook noodgedwongen op basis van het piepsysteem ter hand genomen, hetgeen relatief veel tijd vergt.

<b>Regionale prioriteit</b>	<b>Subdoel</b>	<b>Indicatoren (streefwaarde)</b>	<b>Stand van zaken</b>
Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)	Beperken van overlast door arbeidsmigranten	Aantal klachtmeldingen	Vakspecialisten afdeling ED stelen in een geactualiseerde beleidsnota op.
	Verminderen van arbeidsuitbuiting van arbeidsmigranten	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)	idem

## 9. Samenwerking

Dit thema wordt in de gemeente Sluis mede geborgd door het Integraal Veiligheidsplan (AOV) en Lokaal Handhaving Overleg (LHO). Vanuit cluster handhaving, zo ook in 2025, nemen de toezichthouders deel aan periodieke bijeenkomsten/veldcontroles met diverse partners.

Daarnaast is samenwerking geborgd in diverse overlegstructuren zoals Regionaal overleg handhaving Zeeuws-Vlaanderen, Ambtelijk Overleg Omgevingsrecht enz. enz.

### 9.1 Ondermijning

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Ondermijning	Tegengaan van ondermijnende activiteiten	Percentage gevallen waarin Bibob-toets of -onderzoek is gedaan waar dat volgens het Bibob-beleid zou moeten (100%)	Geborgd in integraal veiligheidsplan AOV en Jaarplan

### 9.2 Beleidsafstemming

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Beleidsafstemming	Zeeuwse VTH-partners zorgen voor een eenduidige uitvoering van VTH-taken	Percentage VTH-partners dat de afspraken uit het VTH-beleid volledig toepast (tenminste 80%)	idem

### 9.3 Ketentoezicht

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Ketentoezicht	Vastleggen van afspraken in welke gevallen er in welke mate ketentoezicht plaatsvindt, en hiertoe ook bindende afspraken maken.	Mate waarin de kwantitatieve afspraken ketentoezicht worden behaald (tenminste voor 90%)	idem

### 9.4 Uitwisseling expertise

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)	Stand van zaken
Uitwisseling expertise en informatie	Expertise wordt uitgewisseld zodat niet iedereen het wiel hoeft uit te vinden.	Percentage gemeenten dat deelneemt in tenminste een VTH-samenwerkingsactiviteit (100%)	idem