

## Voorlegger

**Betreft:** Bestuurlijke integratie OPSPoor, SKOP, SKO  
**Van:** Astrid Brugman, Erik Holtslag, Martijn van Embden  
**Aan:** Gemeente Edam Volendam, Gemeente Landsmeer, Gemeente Oostzaan, Gemeente Purmerend, Gemeente Wormer, Gemeente Waterland  
**Datum:** 4 december 2025

## Inleiding

Vanuit de ambitie om voor alle kinderen in de regio een passende en doorlopende ontwikkellijke te realiseren, zijn Stichting OPSPoor, Stichting Kinderopvang Purmerend (SKOP) en Stichting Kinderen en Ouders (SKO) voornemens om bestuurlijk te integreren. Deze stap past binnen de landelijke beweging waarin opvang en onderwijs, ondersteund door landelijk beleid, steeds vaker toewerken naar een geïntegreerd en samenhangend aanbod.

De integratie leidt tot een holdingstructuur met een nieuw op te richten holdingstichting, die als enig bestuurder van SKOP, SKO en OPSPoor zal optreden. In deze holdingstichting worden een Raad van Bestuur en een Raad van Toezicht ingesteld, die integraal het bestuur voeren over en toezicht houden op SKOP, SKO en OPSPoor. Naast de oprichting van de holdingstichting is hiervoor een wijziging van de statuten van OPSPoor en SKOP/SKO noodzakelijk. Voor een statutenwijziging van OPSPoor is op grond van artikel 48 lid 7 WPO/51 lid 7 WEC instemming van de betrokken gemeenteraden vereist.

In geval van de gemeente Purmerend is tevens voor de statutenwijziging van SKO, op grond van de bijzondere subsidieverordening peuteropvang Gemeente Purmerend 2022, instemming van het College van B&W noodzakelijk.

## Wettelijke grondslag

Volgens de Wet op het primair onderwijs (Wpo) is instemming van de gemeenteraad vereist voor een statutenwijziging indien het bevoegd gezag scholen voor openbaar onderwijs in stand houdt. Het verzoek aan de gemeenteraad betreft meer specifiek een besluit omtrent instemming met de wijziging van de statuten op grond van artikel 48 lid 7 van de Wet op het primair onderwijs.

OPSPoor blijft bevoegd gezag voor het openbaar onderwijs; de wettelijke positie van de gemeenteraad blijft volledig behouden. Er moet jaarlijks een verslag worden uitgebracht aan de gemeenteraad, de gemeenteraad kan maatregelen nemen als de begroting niet tijdig is goedgekeurd, bij ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet mag de gemeente zelf in het bestuur voorzien of de stichting ontbinden. De raad van toezicht wordt zodanig samengesteld dat altijd één lid meer dan de helft door de

gemeenteraad wordt benoemd. Wanneer de raad bijvoorbeeld uit vijf leden bestaat, wijst de gemeenteraad drie leden aan. Alle genoemde rechten blijven behouden en zijn dubbel verankerd in de conceptstatuten van de nog op te richten holdingstichting.

## **Beschrijving van de besluiten**

### *Statutenwijziging OPSPoor*

Met het oog op de gezamenlijke ambitie om voor alle kinderen in de regio een passende en doorlopende ontwikkellijn te creëren, is Stichting OPSPoor voornemens bestuurlijk te integreren met Stichting Kinderopvang Purmerend en Stichting Kinderen en Ouders middels de holdingstructuur. Deze voorgenomen integratie sluit aan bij de landelijke ontwikkeling waarin kinderopvang en onderwijs, mede gestimuleerd door nationaal beleid, steeds nadrukkelijker toewerken naar een geïntegreerd en samenhangend aanbod. Hiertoe vragen wij de gemeenteraad om in te stemmen met een statutenwijziging van Stichting OPSPoor, die nodig is voor het opzetten van de holdingstructuur en daarmee voor het formeel kunnen realiseren van de bestuurlijke integratie met SKOP en SKO.

### *Statutenwijziging SKO*

Daarnaast vragen wij het College van Burgemeester en Wethouders van Purmerend om in te stemmen met een statutenwijziging van SKO.

## **Motivering en onderbouwing**

OPSPoor, SKOP en SKO willen dat kinderen zich binnen één vertrouwde omgeving kunnen ontwikkelen, vanuit één gedeelde visie, cultuur en werkwijze en met één aanspreekpunt voor ouders. Deze ambitie krijgt concreet vorm in de ontwikkeling van de Rijke Dag: een samenhangend aanbod waarin opvang, onderwijs, ondersteuning en vrije tijd één geheel vormen. Dat vraagt om gedeelde pedagogische opvattingen en om organisatorische samenhang.

De bestuurlijke integratie zal een positieve impuls geven aan de verdere ontwikkeling van de Rijke Dag op alle locaties binnen de regio. Door opvang, onderwijs, ondersteuning en vrije tijd integraal te benaderen, ontstaat een sterkere en meer consistente structuur voor kinderen, ouders en professionals.

Daarnaast maakt een gezamenlijke en geïntegreerde bestuursstructuur een flexibelere inzet van personeel en een effectievere benutting van aanwezige expertise mogelijk: essentieel in een tijd van structurele personeelstekorten. De bestuurlijke integratie zorgt bovendien voor het wegvallen van btw-kosten tussen afzonderlijke organisaties, waardoor meer middelen beschikbaar komen voor maatschappelijke doelen, zoals het vergroten van ontwikkelkansen en het verkleinen van kansenongelijkheid.

Met de bestuurlijke integratie willen de stichtingen de bestaande samenwerking formeel vormgeven, terwijl er tegelijkertijd ruimte blijft om, vanuit onze visie om een Rijke Dag voor kinderen te creëren, in de toekomst samen te blijven werken met andere

kinderopvangorganisaties in de regio. Zij leveren een essentiële bijdrage aan de lokale pedagogische infrastructuur, aan continuïteit voor kinderen en ouders en aan een breed toegankelijk ontwikkelaanbod. De integratie met SKOP en SKO biedt ook voor onze andere partners voordelen: doordat expertise, pedagogische uitgangspunten en ontwikkelaanbod binnen OPSPOOR sterker worden verbonden, ontstaat een stabiel en rijker fundament dat alle samenwerkingspartners ten goede komt.

Het is van belang te benadrukken dat er geen sprake is van een fusie: OPSPOOR, SKOP en SKO blijven afzonderlijke stichtingen met een eigen rechtspersoonlijkheid, boekhouding en risicodragerschap. Vanuit het oogpunt van gelijkwaardigheid is gekozen voor een holdingstructuur met één gezamenlijk Raad van Bestuur en één Raad van Toezicht.

### **Samenvatting**

De statutenwijziging, die noodzakelijk is voor het opzetten van een holdingstructuur en daarmee voor de formele totstandkoming van de bestuurlijke integratie, biedt de volgende voordelen:

*Beter ontwikkelperspectief voor kinderen:* Door opvang, onderwijs en ondersteuning onder één bestuurlijke structuur te brengen, ontstaat een samenhangende en voorspelbare omgeving waarin kinderen zich van 0-13 jaar kunnen ontwikkelen.

*Efficiëntere organisatie:* Door één bestuur en één toezicht kunnen processen, systemen en personeel inzet beter op elkaar worden afgestemd. De integratie vergroot flexibiliteit, voorkomt dubbele kosten en benut expertise en ontwikkelkansen van medewerkers optimaal.

*Fiscale en financiële voordelen:* De holdingstructuur maakt een fiscale eenheid voor de btw mogelijk, waardoor btw-kosten die nu bestaan tussen afzonderlijke organisaties komen te vervallen. Hierdoor worden middelen directer inzetbaar voor maatschappelijke doelen en ontwikkelkansen van kinderen.

*Juridische borging:* Alle wettelijke bevoegdheden van de gemeenteraad blijven behouden en zijn in zowel de holdingstatuten als de OPSPOOR-statuten verankerd.

*Risicoscheiding blijft gewaarborgd:* Omdat OPSPOOR, SKOP en SKO zelfstandige rechtspersonen blijven, blijft financiële en juridische risicoscheiding volledig intact. Onderwijsbekostiging blijft geormerkt voor onderwijs en kan niet worden ingezet voor opvang.

### **Financiële consequenties**

De integratie brengt geen organisatorische of financiële consequenties voor de gemeente met zich mee; de verantwoordelijkheden, wettelijke taken en toezichtstructuren blijven volledig ongewijzigd.

## **Communicatie**

In het afgelopen jaar zijn diverse gesprekken gevoerd met beleidsambtenaren van alle betrokken gemeenten en zijn ook de wethouders betrokken geweest. Tijdens deze overleggen is uitgebreid stilgestaan bij de risico's en is toegelicht hoe de voorgestelde holdingstructuur deze (financiële) risico's afdekt. Aan de gesprekken namen tevens experts en juristen deel. De inzichten die uit deze overleggen naar voren kwamen, zijn verwerkt en juridisch getoetst in dit formele verzoek. Daarnaast is een raadsinformatiebrief aan de gemeenteraden verstuurd

## **Gevraagde instemming**

Verzoek tot instemming met een statutenwijziging van Stichting OPSPoor, alsmede een verzoek tot instemming van het College van Burgemeester en Wethouders met een statutenwijziging van SKO. Dit ten behoeve van het opzetten van de holdingstructuur voor het realiseren van een bestuurlijke integratie tussen OPSPoor, SKOP en SKO.

## **Bijlagen:**

Raadsinformatiebrief  
Conceptakten