

afdeling
Ruimtelijk beleid en advies

telefoon
140182

gouda
13 januari 2026

zaaknummer
1617308

onderwerp
AZC tijdelijke ontheffing 25 jaar waarbinnen units verlenging 5 jaar

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. af te zien van bindend advies ten aanzien van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor een Buitenplanse OmgevingsPlan Activiteit (BOPA) voor het AZC aan de Groningenweg 6, indien de definitieve aanvragen in overeenstemming zijn met de kaders zoals geschetst in het raadsbesluit duurzaam AZC van 24 september 2025.

Toelichting

Het voorstel is de tijdelijke ontheffing voor het AZC op de Groningenweg 6 in Gouda om te zetten naar een duurzaam AZC voor de duur van 25 jaar. Dit voorstel gaat over de ruimtelijke uitwerking en procedurele bevestiging in lijn met het eerdere raadsbesluit van 24 september.

Het college is voornemens de bestaande tijdelijke ontheffing voor het AZC op de Groningenweg 6 in Gouda te verlengen tot voor een periode van 25 jaar. Hiervoor vraagt het college aan de raad af te zien van bindend advies. De voorwaarden uit het (geamendeerde) raadsbesluit van 24 september 2025 ten aanzien van de komst van een duurzaam AZC vormen de basis voor dit voorstel. Hiermee is het slechts de ruimtelijke uitwerking in de tijdelijke ontheffing die nu voorligt. De vraag zelf, over de komst van een AZC voor 25 jaar, is al besproken en akkoord bevonden in de raad van 24 september 2025. De inzet van units voor bewoning door anderen is ook een uitdrukkelijke wens vanuit de raad. Aanvullend laat de ruimtelijke motivatie zien dat alle kaders ruimtelijk inpasbaar zijn, voldoen aan alle geldende wet- en regelgeving en leiden tot een Evenwichtige Toedeling van Functies Aan locaties (ETFAL).

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

In het raadsvoorstel van 15 juli 2025 is de raad gevraagd om gelijktijdig met het besluit rondom een duurzaam AZC, een positief bindend advies af te geven voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van het omzetten van het gehele AZC-terrein naar een maatschappelijke bestemming. Bij het geamendeerde besluit van 24 september heeft de raad onder voorwaarden (opgenomen in de Bestuursovereenkomst met het COA) ingestemd met de komst van een duurzaam AZC. Daarnaast is aangegeven voor de ruimtelijke procedure een separaat besluitvormingstraject te willen doorlopen.

Voor het ruimtelijk besluit dat nu voorligt, zijn de meest relevante ruimtelijke voorwaarden dat:

- a) De bewonerssamenstelling niet wijzigt.
- b) Er om de 5 jaar een evaluatiemoment is, waarbij afspraken waar nodig worden herijkt. De eerste evaluatie vindt plaats in het vierde kwartaal van 2026, gevolgd door een tweede evaluatie in 2030. Daarna worden de evaluaties voortgezet in een 5-jaarlijkse cyclus.
- c) De raad bij deze 5 jaarlijkse evaluatiemomenten wordt betrokken door middel van een wensen- en bedenkingenprocedure;
- d) Er een bestuursovereenkomst is gesloten tussen het COA en de gemeente Gouda waarmee de voorgaande punten eveneens privaatrechtelijk geborgd zijn.

De voorwaarden uit het geamendeerde raadsbesluit van 24 september 2025 vormen de basis voor dit voorstel waarmee het slechts de kaders voor de ruimtelijke uitwerking in de tijdelijke ontheffing zijn,

die nu voorliggen. De vraag zelf over de komst van een duurzaam AZC voor 25 jaar, is al besproken en akkoord bevonden in de raad van 24 september 2025.

2 Argumenten

1.1 Dit besluit betreft de ruimtelijke uitwerking van een eerder genomen raadsbesluit rondom de komst van een duurzaam AZC

In de raadsvergadering van 24 september 2025 stemde de raad in met een duurzaam AZC voor 25 jaar. Deze ruimtelijke voorwaarden zijn helder en toetsbaar bij de latere vergunningverlening.

1.2 Inzet van het bestaande pand en de tijdelijke units zijn nodig voor een huisvestingsniveau dat van voldoende kwaliteit is en voor het voldoen aan de spreidingswet

In het bestaande Molenwiekpand zijn 235 plekken gerealiseerd voor volwassen asielzoekers en gezinnen en 54 plekken voor AMV-ers (waarvan er 35, conform de spreidingswet bezet zijn). In totaal betekent dit dat er 270 opvangplekken in het Molenwiekpand gerealiseerd zijn.

Conform de aantallen uit de spreidingswet, heeft Gouda een taakstelling van 407 opvangplekken. De tijdelijke units naast het Molenwiekpand zelf, bieden daarom plaats voor de overige 137 opvangplekken. Daarmee komt het totaal voor dit besispunt op 407 opvangplekken neer. In bijlage 1 zijn zowel het Molenwiekpand (het bestaande kruisvormige gebouw) als de units, op kaart weergegeven.

Aanvullend is er de raadswens om voor een aantal personen van buiten het AZC en met binding met Gouda, gemengde bewoning te laten plaatsvinden in het AZC. Dit is mogelijk in 8 van de units, waar na verbouwing maximaal 20 personen kunnen wonen. In 2 van deze 8 units komt ook ruimte voor lichte bedrijvigheid gecombineerd met wonen. Denk hierbij aan ateliers met kleinschalige ambachten of eventueel meer dienstverlenende concepten. Deze hebben een lage omgevingsimpact op het gebied van geluid en dergelijke maar zorgen voor meer verbinding tussen het AZC en de Goudse samenleving.

Opgeteld gaat het daarmee om 427 plekken.

1.3 Een tijdelijke ontheffing die bestaat uit verschillende gedeelten borgt ruimtelijk de eerdere besluiten

De tijdelijke ontheffing bestaat uit 3 delen. Bijlage 1 helpt dit onderscheid inzichtelijk te maken:

- In de basis geldt de tijdelijke ontheffing voor 25 jaar voor het gehele perceel van de Groningenweg 6 en het Molenwiekpand.
- Omdat de units naast het bestaande Molenwiekpand qua geluidswering op dit moment nog niet kunnen voldoen aan de eisen voor permanente bouw, zal voor de units een tijdelijke ontheffing tot maximaal 10 jaar vergund worden.
- In 8 units komt daarnaast een woon- en werkconcept met andere Gouwenars. Dit gaat om 20 personen. Dit concept maakt eveneens deel uit van eerdere raadsbesluitvorming en geeft uitvoering aan een wens van de raad. Voor dit onderdeel geldt een tijdelijke ontheffing van 5 jaar.

1.4 Voor dit plan is sprake van bindend advies door de raad

In 2021 heeft de gemeenteraad van Gouda bepaald in welke gevallen om bindend advies moet worden gevraagd, alvorens het college op de vergunning kan besluiten. Voor een plan als dit moet de raad in de gelegenheid worden gesteld om (bindend) advies af te geven aan het college. Het college moet dit advies overnemen.

2.1 Zowel het raadsbesluit als de ETFAL-motivering (ETFAL= Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties) vormen de harde kaders op basis waarvan de ODMH de verdere vergunningverlening in mandaat kan afhandelen

Voor dit besluit gelden twee harde sets aan kaders. Allereerst is dat het raadsbesluit van 24 september 2025 (zie tevens argument 1.1). Daarnaast is er voor het verlenen van een nieuwe tijdelijke omgevingsvergunning een ruimtelijke motivatie nodig die aantoont dat er aan alle wettelijke vereisten voldaan wordt en er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Zowel het raadsbesluit als de ETFAL motivering vormen samen de harde kaders op basis waarvan de ODMH de verdere vergunningverlening in mandaat kan afhandelen.

3 Kanttekeningen

1.1 Indien de overeenkomst met het COA tussentijds wordt opgezegd, blijft de tijdelijke ontheffing nog wel van kracht.

Mocht een partij in gebreke zijn en blijven en hierdoor de opvang conform de bestuursovereenkomst eindigen, dan kan de gemeente de tijdelijke ontheffing eventueel intrekken. Dit mits er op basis van de dan aanwezige context voldoende gronden zijn.

1.2 Na 10 jaar verloopt de tijdelijke ontheffing van de tijdelijke units terwijl het AZC in het bestaande pand nog wel in stand kan blijven waarmee er een capaciteitstekort kan ontstaan

Als het COA ervoor kiest de units later alsnog te laten voldoen aan de geluidsnormen voor permanente bouw en hiermee gekozen wordt om ze langer te willen behouden, dan zal een nieuwe verlenging aangevraagd moeten worden. Als deze voldoet aan alle voorwaarden en afgegeven kan worden, dan hoeft er geen capaciteitstekort te ontstaan.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Financieel

De kosten voor de ambtelijke inzet voor de ruimtelijke procedure worden verhaald via de leges. Er is geen aparte anterieure overeenkomst gesloten omdat de huisvesting (verbouwing van de 8 units) verder vergoed wordt uit de lopende gelden voor vluchtelingenopvang. De aanvullende kosten worden daarmee gedekt binnen de daarvoor bestemde budgetten.

Juridisch

Inhoudelijk

Het voorstel is goed uitvoerbaar omdat het inhoudelijke AZC debat al op 24 september 2025 plaatsvond met een positief raadsbesluit als uitkomst. De kaders voor dit voorstel zijn daarmee helder.

Procedureel

De tijdelijke ontheffingen kunnen onder het bestaande mandaat van de ODMH in procedure gebracht en vergund worden.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Dit besluit heeft geen gevolgen voor personele inzet of wijziging aan de toegankelijkheid van het pand. Op het gebied van duurzaamheid is het element "People" van triple P waar het AZC invulling aan geeft.

6 Communicatie / interactiviteit

Voorafgaand aan het raadsdebat van 24 september 2025 is geparticipeerd. Dit is ook besproken in dit raadsdebat.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen

Bijlage 1 Kaartbeeld AZC panden Groningenweg 6