

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verordeningen Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Beuningen 2026
Zaaknummer	: 822468
Behandelend team	: Beleid Sociaal Domein
Status	: Openbaar

Besluit om

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Beuningen 2026 met terugwerkende kracht per 1 mei 2026 vast te stellen.
2. De Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Beuningen 2026 met terugwerkende kracht per 1 mei 2026 vast te stellen.
3. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2025 met terugwerkende kracht in te trekken per 1 mei 2026.

Inleiding

Eind 2024 is een grondige herziening ten aanzien van de *Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp* aangekondigd. Om de leesbaarheid te vergroten is de verordening gesplitst in een aparte verordening maatschappelijke ondersteuning en een aparte verordening jeugdhulp. Zo zijn artikelen gemakkelijker te begrijpen. Daarnaast is actualisatie van artikelen nodig om aan te sluiten bij de laatste jurisprudentie. De raad is bevoegd beide verordeningen vast te stellen en de huidige verordening in te trekken.

Beoogd effect

Met een totstandkoming van een verordening jeugd en een verordening maatschappelijke ondersteuning beogen we 3 effecten:

1. *Bevorderen leesbaarheid van de Verordeningen*
In de oude verordening waren zowel Wmo als Jeugdwet regels beschreven in één artikel. Hierdoor moest de inwoner goed kijken welke regel van toepassing was op zijn of haar situatie. Twee verordeningen verduidelijken dit onderscheid. Voor de leesbaarheid zijn waar mogelijk artikelen samengevoegd, ingekort, geconcretiseerd en herschreven. Voor de uitvoerende professionals binnen onze gemeente zorgt de splitsing voor meer overzicht in de kaders van de wet. Tot slot zijn alle artikelen geactualiseerd om te passen bij de laatste uitspraken van de Centrale Raad van Beroep.
2. *Afstemming op landelijke modellen*
De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en Schulinc, als juridische kennisbank, bieden aparte modelverordeningen aan voor jeugdhulp en de maatschappelijke ondersteuning. Door deze modellen te volgen, sluiten onze artikelen beter aan op landelijke ontwikkelingen. Dat helpt ook bij het opstellen van verdere beleidsregels.
3. *De financiële bijlage wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders*
De systematiek achter tarieven is opgenomen in de beide verordeningen. De gemeenteraad stelt hiermee vast op welke wijze het college de tarieven indexeert en hoeft hierdoor niet elk jaar de verordeningen opnieuw vast te stellen.

De verordeningen bieden het kader om de 'Beleidsnotitie Sociaal Domein 2024-2028 Vitaal Beuningen!' uit te voeren.

Argumenten

1.1 Een Verordening Jeugdhulp zorgt voor meer specifieke jeugd-gerelateerde artikelen

Door de focus op de uitvoering van de jeugdwet is er meer ruimte om de route voor jeugdigen en ouder(s) richting jeugdhulp weer te geven. Deze is wettelijk gezien anders dan die van maatschappelijke ondersteuning. We leggen uit welke algemene en individuele voorzieningen er in de gemeente zijn en wie toegang verleent tot jeugdhulp. Ook duiden we wanneer er geen sprake is van jeugdhulp. We diepen thema's uit als dyslexiezorg, kinderopvang, respijtzorg en vervoer.

1.2 De vaststelling zorgt voor heldere kaders hoe de toegang tot de jeugdhulp is geregeld in de gemeente voor jeugdige en/of ouder(s) met opgroei- en opvoedvragen.

De gemeente is wettelijk verplicht om bij verordening te regelen hoe inwoners toegang krijgen tot jeugdhulp, welke criteria zij hanteert, hoe zij kijkt naar bijvoorbeeld eigen kracht en probleemoplossend vermogen. Verder zijn de richtlijnen voor gebruikelijke hulp geactualiseerd en zijn er richtlijnen voor eigen kracht toegevoegd. De verordening moet zorgen voor duidelijkheid en rechtszekerheid.

1.3/2.3 Door de systematiek van de persoonsgebonden budgettarieven op te nemen in de verordening vergroten we de transparantie en uitvoerbaarheid van deze tarieven

Door de systematiek achter de indexering van alle tarieven van jeugd- en Wmo voorzieningen op te nemen in de verordening, kan de jaarlijkse vaststelling plaatsvinden door het college. Dit maakt de uitvoering efficiënter. We voldoen met deze aanpassing aan de laatste wettelijke vereisten. De persoonsgebonden budget tarieven voor formele zorg zijn regionaal afgestemd.

1.4/2.4 Met de actualisatie van de kwaliteitscriteria voor aanbieders via een persoonsgebonden budget ontstaat er een hanteerbaar overzicht aan eisen voor budgethouders, pgb-aanbieders en de gemeente

De kwaliteitscriteria gesteld aan persoonsgebonden budget-aanbieders zijn op basis van de ervaringen vanuit inkoop- en handhavingstrajecten geprioriteerd tot de belangrijkste- en meest van toepassing zijnde kwaliteitscriteria. Er wordt niet langer verwezen naar de contracten met gecontracteerde aanbieders waarin veel meer eisen staan opgenomen dan van toepassing op de aanbieder (bijv. rondom samenwerking met de gemeente). Dit maakt eisen gemakkelijker te begrijpen voor aanbieders, en gemakkelijker te controleren door de uitvoering.

2.1 Vaststelling van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning zorgt voor heldere kaders voor inwoners die ondersteuning aanvragen

De verordening geeft duidelijkheid over het proces van melding van een ondersteuningsvraag tot aan de toekenning van een maatwerkvoorziening (wettelijke kaders). De meest recente jurisprudentie is verwerkt. Binnen dit proces vinden verschillende afwegingen plaats die besproken worden tijdens het onderzoek. De kwaliteit van ondersteuning is vastgelegd in de verordening.

2.2 De samenhang en leesbaarheid van de verordening is verbeterd

De inhoud van de verordening is teruggebracht tot datgene dat strikt genomen in de verordening moet staan. Zo zijn vrijwel alle herhalingen uit de Wmo 2015 verwijderd, zijn begrippen verduidelijkt en artikelen herschreven.

3.1 *Door het intrekken van de huidige verordening en het vaststellen van de nieuwe verordeningen is duidelijk welke kaders voor Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gelden.*

Jaarlijks veranderen artikelen op basis van uitspraken van de rechter. Door het intrekken van het oude kader is voor inwoners duidelijk dat er geen aanspraak op maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp vanuit die kaders mogelijk is.

Kanttekeningen

1.1/ *Een integrale verordening is noodzakelijk voor integraal werken*

2.1 De beleidsterreinen in het sociaal domein hangen met elkaar samen en overlappen soms ook. Dat is één van de redenen waarom we op gebied van de Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet samenwerken en weten wat er speelt. Het idee om één verordening te maken voor jeugdhulp en Wmo is hieruit ontstaan. Toch blijkt na een aantal jaar dat het niet een randvoorwaarde is voor integraal werken. De wetten verschillen ook van elkaar en zijn procesmatig anders. Hulpvragen voor jeugdzorg worden door jeugdconsulenten opgepakt en meldingen voor ondersteuningsvragen Wmo door Wmo-consulenten.

1.2/ 2.2 *Regionaal aansluiten op de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2026 gemeente Nijmegen*

Het is wenselijk om regionaal dezelfde kaders te hanteren rond Wmo en Jeugdhulp. Dit hangt ook samen met onze samenwerkingsovereenkomst tussen de zeven gemeenten in het Rijk van Nijmegen en natuurlijk het regionale inkoop- en contractmanagement Wmo en jeugdhulp. Het hebben van twee aparte verordeningen leidt niet tot inhoudelijke verschillende kaders.

Financiën

De systematiek is veranderd op basis waarvan de hoogte van persoonsgebonden-budgettarieven is gebaseerd. Landelijk is er voor informele zorg een regeling in gegaan die bepaalt dat bij een persoonsgebonden budget- de zorgverlener werkgeverslasten moet betalen. Daarnaast zijn de percentages voor verschillende zorgvormen regionaal bepaald. Deze beide ontwikkelingen zorgen voor hogere kosten voor het persoonsgebonden budget.

We zien daarnaast twee ontwikkelingen; 1) vanuit jeugdhulp blijft het gebruik van het persoonsgebonden budget afnemen, 2) vanuit maatschappelijke ondersteuning zien we dat de kosten toenemen voor begeleiding door toenemende zorgzwaarte in combinatie met hogere tarieven. We volgen deze bestedingen en rapporteren hierover in de jaarstukken.

Tijdspad

Na vaststelling worden beide verordeningen zo spoedig mogelijk gepubliceerd.

Duurzaamheid

Met heldere en juiste kaders kan passende zorg en ondersteuning worden geboden aan inwoners. Dat draagt bij aan het welbevinden van inwoners die het niet op eigen kracht kunnen realiseren.

Communicatie/Participatie

De verordeningen worden na vaststelling op gebruikelijke wijze gepubliceerd op www.overheid.nl en bekendgemaakt in het Gemeentebblad. De Adviesraad Sociaal Domein heeft geadviseerd over beide verordeningen. De overgenomen adviezen zijn verwerkt.

Evaluatie

Het functioneren van de verordeningen wordt nauwlettend in de gaten gehouden. Zo vormen klachten, bezwaren, jurisprudentie en andere signalen reden om te beoordelen of de verordeningen aanpassing behoeven.

Bijlagen

- Bijlage 1: Verordening jeugdhulp gemeente Beuningen 2026
- Bijlage 2: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Beuningen 2026
- Bijlage 3: Was-wordt lijst Verordening jeugdhulp gemeente Beuningen 2026
- Bijlage 4: Was-wordt lijst Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Beuningen 2026
- Bijlage 5: Brief Adviesraad Sociaal domein
- Bijlage 6: Advies Verordening Jeugdhulp en Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2026, Adviesraad Sociaal Domein, februari 2026
- Bijlage 7: Ambtelijke reactie op advies ASD Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2026 en Verordening Jeugdhulp 2026

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester