



Het bestuur van de gemeenschappelijke
regeling Gevudo
p/a Postbus 8
3300 AA Dordrecht

Ons kenmerk :

Datum : 24 april 2026

Onderwerp : Zienswijze ontwerpbegroting
2027 Gevudo

Geachte leden van het bestuur,

Op 5 maart 2026 ontvingen wij uw brief waarin u de ontwerpbegroting 2027 met daarin ook de meerjarenbegroting tot en met 2030 van Gevudo voor zienswijze aanbiedt. Daarnaast geeft u aan dat ter kennisname ook de jaarstukken 2025 bij deze brief gestuurd worden. We hebben kennisgenomen van de stukken en maken gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze over de ontwerpbegroting 2027 te delen en een aantal opmerkingen te maken over de jaarstukken 2025.

Voorlopig vastgestelde jaarstukken 2025

De steeds verdere toename van het aantal aandeelhouders (zoals waarschijnlijk de komst van Utrecht en Nieuwegein als aandeelhouders) en het daarbij uitgeven van stemrecht houdende aandelen betekenen dat de zeggenschap van Gevudo zelf afneemt. Daarom worden eigen contact en afstemming met andere aandeelhouders steeds belangrijker.

Met iedere nieuwe aandeelhouder annex klant ontstaat ook een aanvullende investeringsbehoefte. Met name de decentrale opwekking van warmte en de aanleg van distributienetten zijn zeer kapitaalsintensief. Hoewel HVC iedere casus zakelijk bekijkt, is het in een steeds groter wordend verzorgingsgebied niet op voorhand gezegd dat iedere aandeelhouder met elk voorstel op dat gebied ook op langere termijn risicodragend kan blijven instemmen, mede vanwege het lokaal aan te houden weerstandsvermogen. Dit kan op termijn het principe van collectieve garantie onder druk zetten.

Anderzijds zien wij ook voordelen die ontstaan, wanneer een nieuwe aandeelhouder tot HVC toetreedt. Zo kunnen warmtenetten de energiecongestie op de elektriciteitsnetten (bijv. in verband met warmtepompen) verzachten. Ook neemt de garantstelling af. Het huidige aantal aandelen A is 3.705. Met een veronderstelde uitgifte van 453 aandelen A aan Utrecht en 82 aandelen A aan Nieuwegein, zou voor de aandeelhouders A de garantstelling van EUR 156k per aandeel A gaan naar EUR 136k per aandeel A. Bovendien ontstaat er een groter aanbod aan restafval, zodat de installatie van HVC die restafval verbrandt, efficiënt kan blijven draaien. Dit is in de huidige situatie waarin het aanbod van restafval steeds verder afneemt, van belang.

In uw brief van 5 maart jl. geeft u aan dat de provincie Zuid-Holland oproept om de risico's te kwantificeren, maar dat de risico's voor de GR Gevudo nihil zijn. Wanneer de onwaarschijnlijke situatie zich namelijk voordoet dat de garantstelling moet worden aangewend, dan zal een beroep worden gedaan op de aan de Gevudo deelnemende gemeenten. Wij zijn ons bewust van dit risico, maar beseffen tegelijkertijd ook dat NV HVC als een gezond bedrijf gezien moet worden met allerlei fysieke assets die in het uiterste geval ook verkocht kunnen worden. Ook zijn wij ervan op de hoogte dat er bestuurlijke en ambtelijke afstemming met NV HVC plaatsvindt over de risico's. NV HVC gebruikt de garantstelling met name om bancaire leningen te verkrijgen.

Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenbegroting 2028 - 2030

Graag willen we in de begroting nog opgenomen hebben dat we verwachten dat HVC tariefontwikkelingen vroegtijdig inzichtelijk maakt, inclusief indexering en risicofactoren. Daarnaast spreken wij de verwachting uit dat HVC keuzes in investeringen uitlegt en de financiële effecten ervan op eindgebruikers (consument of gemeentelijke klanten) expliciet benoemt. Dit staat wel in de begroting maar zien wij graag explicieter genoemd.

Het beleid rondom het reduceren van restafval verschilt nog per aandeelhoudende gemeente, terwijl mogelijke consequenties om gezamenlijke investeringsbesluiten vragen. Indirect wordt daarmee verschillend beleid geaccepteerd. Dit kan erin resulteren dat gemeenten die er goed in slagen om hun restafval te reduceren, garant staan voor investeringen in afvalverwerking van gemeenten bij wie dit niet het geval is. Dit onderschrijft de noodzaak dat ook op het gebied van afvalinzameling meer naar gezamenlijke ambities wordt gewerkt en dat vooral gemeenten zullen toetreden die bijdragen aan deze gezamenlijke ambities. In de Ontwerpbegroting staat dit aspect wel benoemd maar willen wij hier nog benadrukken.

Daarnaast willen we hier de opmerking maken dat het hergebruik van grondstoffen volgens de R-ladder een belangrijke bijdrage levert aan circulariteit en dat hergebruik verder gestimuleerd moet worden. Daarbij spelen dit jaar op landelijk niveau belangrijke veranderingen op het gebied van PMD, luierafval en een mogelijke verhoging van de afvalstoffenheffing ten gevolge van landelijk beleid.

Het kabinet heeft besloten de zogeheten polymerenheffing voor de industrie te schrappen en de begrote opbrengst te dekken via verhoging van de afvalstoffenbelasting, dan wel via te onderzoeken alternatieven. Dit leidt tot een te verwachten verhoging van de afvalstoffenbelasting met 127% vanaf 2028 en met 187% vanaf 2035, ten opzichte van het huidige tarief.

Het is wenselijk om met HVC een strategie te ontwikkelen om dit risico voor de afvalstoffenheffing zoveel mogelijk te beperken. Denkbare strategieën op basis van de R-ladder zijn:

- preventie van afval;
- verhoging van de bronscheiding van afvalstoffen;
- verbetering van het hergebruik van de gescheiden ingezamelde afvalstoffen;
- nascheiding van ingezamelde afvalstoffen;
- verbetering van de nuttige toepassing van residuen van de verwerking.

Tot slot, zoals hierboven bij de jaarstukken 2025 is aangegeven, ontstaat er bij de toetreding van een nieuwe aandeelhouder een aanvullende investeringsbehoefte met name op het gebied van warmte. Daarom vinden wij het wenselijk om tussen aandeelhouders onderling en tussen aandeelhouders en HVC het gesprek te voeren over het afwegingskader dat HVC hanteert bij investeringsbeslissingen in het kader van warmte. Nu deelt HVC telkens losstandig een investeringsvoorstel. In de te organiseren gesprekken kan met elkaar beoordeeld worden of de voorgestelde projecten de beste zijn

om de maatschappelijke doelstellingen te halen, welke factoren daarbij welke weging hebben en welke effecten deze investeringen hebben op het totale portfolio.

Tot slot

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Graag ontvangen wij uw reactie op onze zienswijze.

Met vriendelijke groet,

de raad van de gemeente Vijfheerenlanden,

de griffier,

de voorzitter,

K.I. (Krista) Goossens

S. (Sjors) Fröhlich

