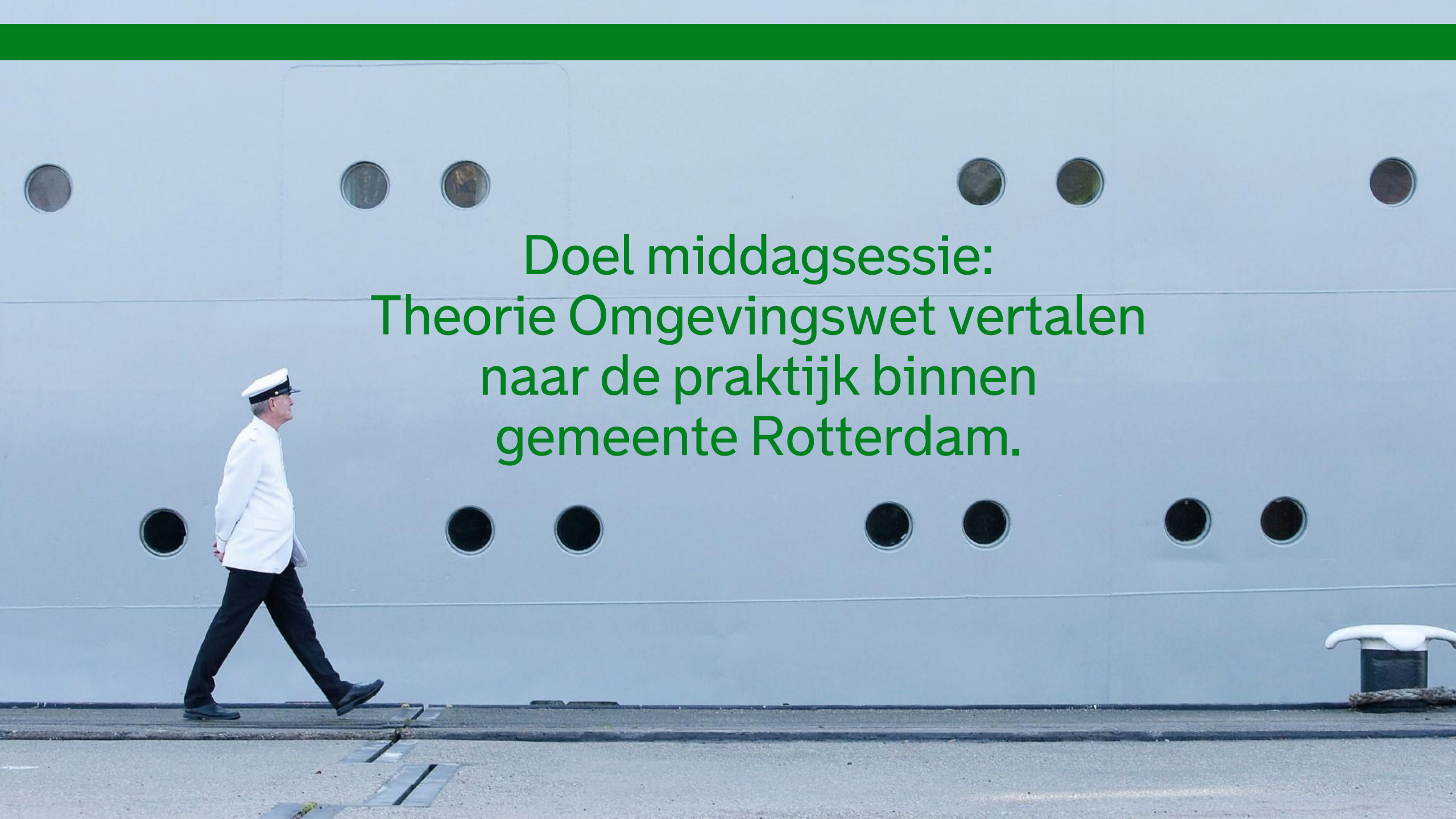


# Omgevingswet Gemeente Rotterdam



Foto: Iris van den Broek

Inwerksessie gemeenteraad 22 april 2026 | Mélanie Smits en Talitha Spuij

A man in a white naval uniform, including a white cap and jacket, is walking from left to right in the foreground. He is walking on a dark, flat surface, possibly a pier or deck. Behind him is a large, grey, metallic structure, likely the hull of a ship, featuring two rows of circular portholes. The top row has five portholes, and the bottom row has six. The background is a solid green horizontal bar at the top of the image.

Doel middagsessie:  
Theorie Omgevingswet vertalen  
naar de praktijk binnen  
gemeente Rotterdam.

# Opbouw inwerk sessie raad

1. Beleidscyclus + Omgevingswet en 4 AMvB's
2. Omgevingsvisie
3. Omgevingsprogramma's
4. Omgevingsplan
5. Omgevingsvergunning – BOPA

*Vragen? Stel ze na elk blok*

# 1. Beleidscyclus

**Monitoring  
& Evaluatie**

**Omgevingsvisie**

*Kaderstellend*

**Gemeenteraad**

Verplichte participatie

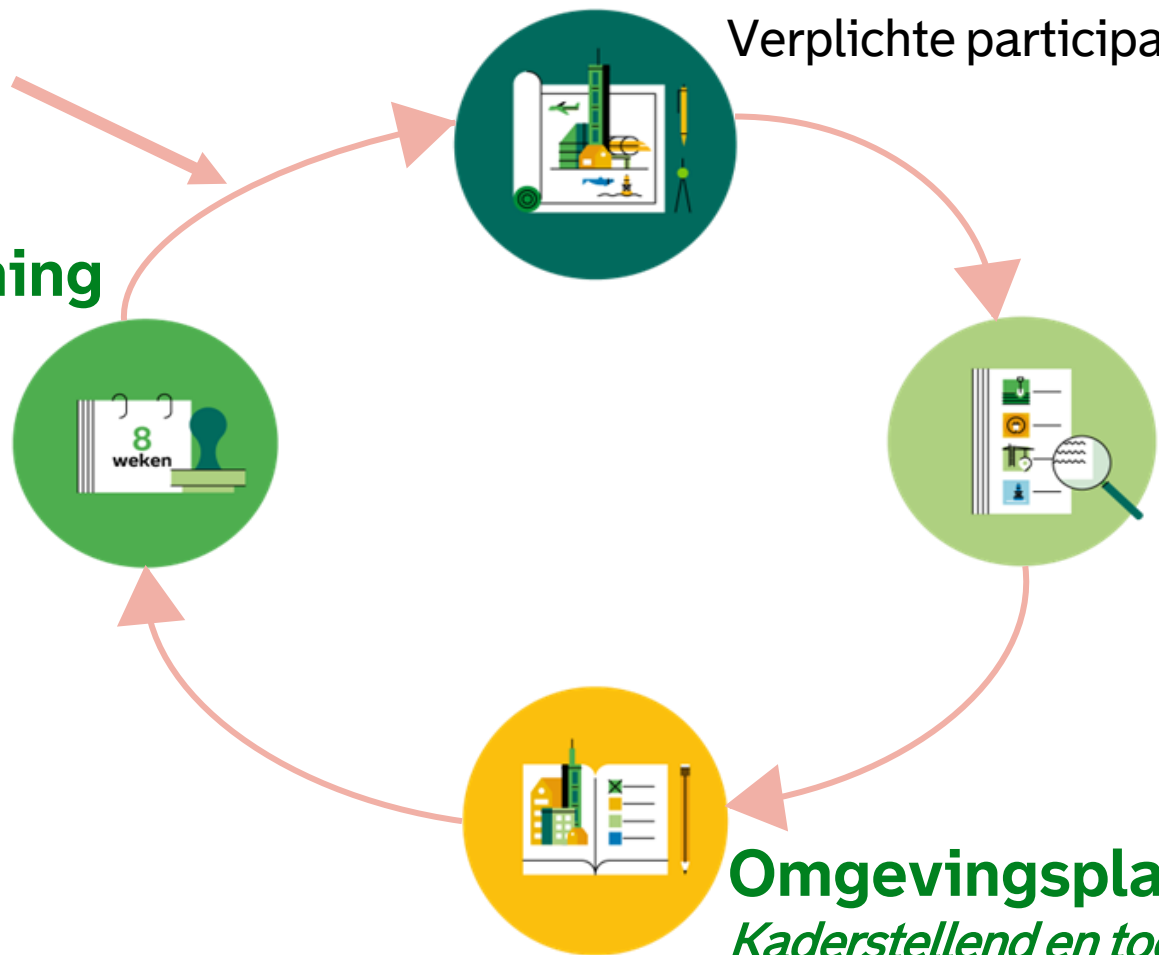
**Omgevingsvergunning**

*Uitvoerend*

**College van B&W**

Verplichte participatie

BOPA- lijst raad



**Omgevingsprogramma**

*Uitvoerend*

**College van B & W**

Verplichte participatie

**Omgevingsplan**

*Kaderstellend en toetsend*

**Gemeenteraad**

Verplichte participatie

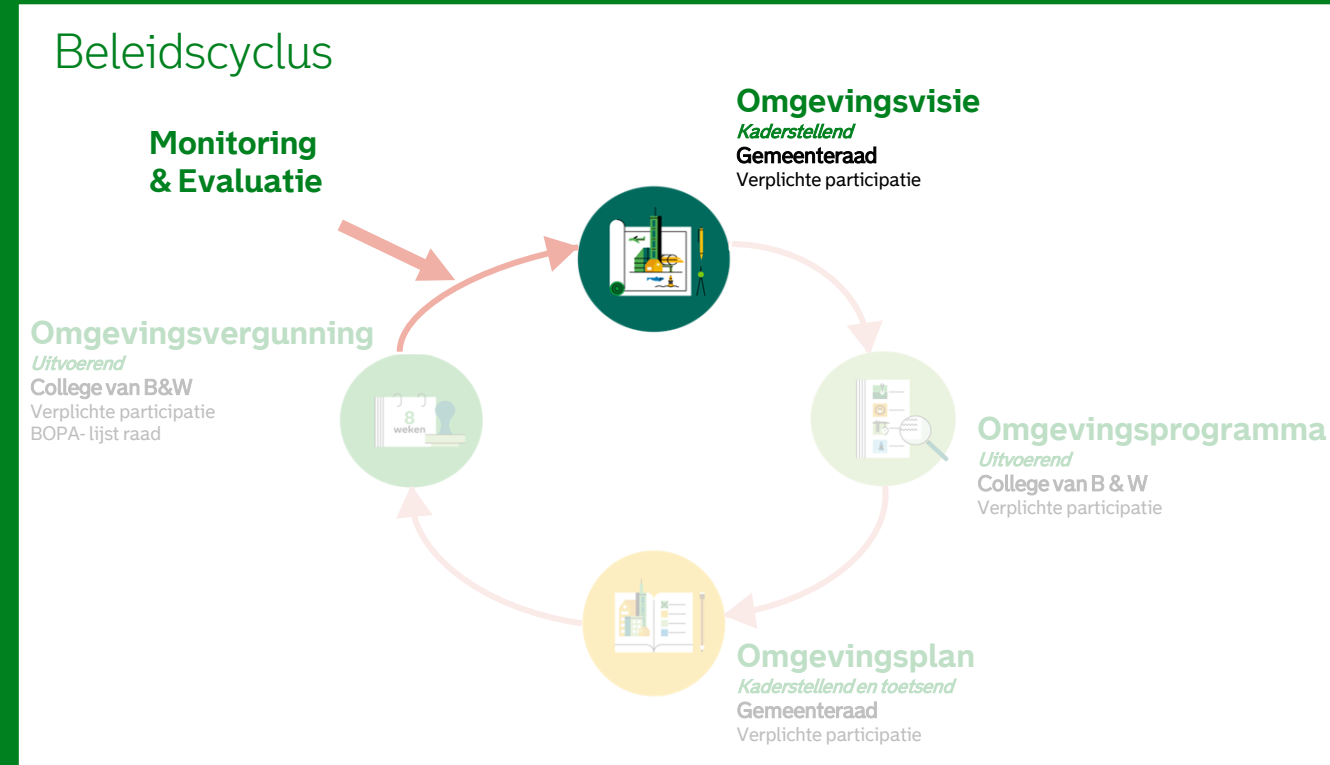
# 1. Omgevingswet en de 4 AMvB's

Omgevingswet			
	Bedrijven en bewoners		Overheid
Materiële regels = Inhoudelijke juridisch bindende regels	Besluit Activiteiten Leef- omgeving	Besluit Bouwwerken Leef- Omgeving	Besluit Kwaliteit Leef- Omgeving
Algemene procedurele regels	Omgevingsbesluit		

Bron: Overheid.nl officiële bekendmakingen Staatsblad 2020,532

# 2. Omgevingsvisie

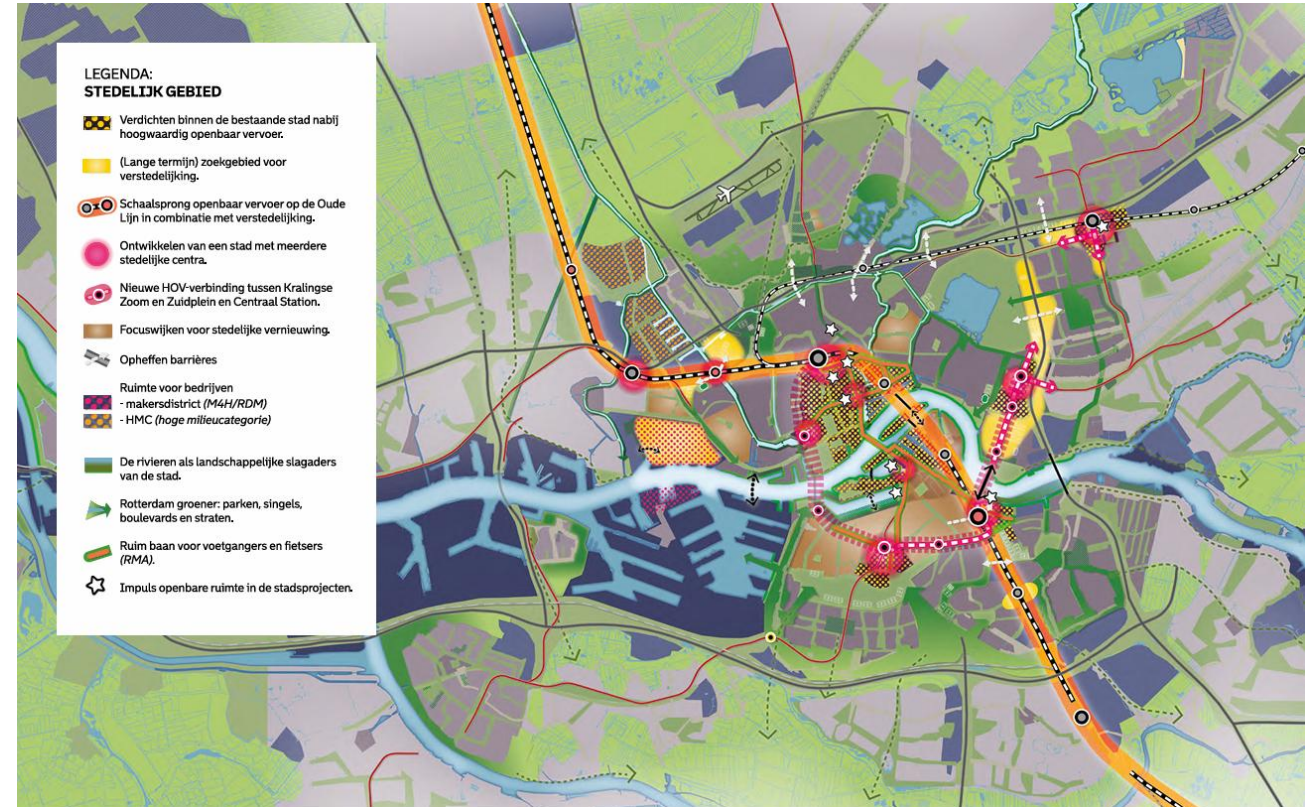
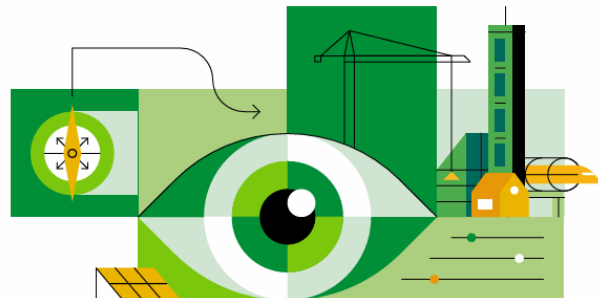
- 4a. Omgevingsvisie - Hoe zat het ook alweer?
- 4b. Werken met de huidige omgevingsvisie
- 4c. Komende tijd: van monitor naar herziening
- 4d. Tijdlijn omgevingsvisie



# 2a. Omgevingsvisie – Hoe zat het ook alweer?

- Op hoofdlijnen
- Lange termijn doelen ambities
- Zelfbindend
- Kapstok voor de rest van het instrumentarium
- Omgevingsvisie en omgevingsplan van raad, omgevingsprogramma's van college van B&W.

Visie als leidraad voor de inrichting, ontwikkeling en het beheer van de fysieke leefomgeving tot 2050. Geeft antwoord op de 'wat'-vraag.



## 2b. Werken met de huidige omgevingsvisie

Omgevingsvisie bestaat uit vier onderdelen:

- Het verhaal van Rotterdam
- Trends, opgaven en transities
- Rotterdam in de wereld, de regio en het landschap
- De koers van Rotterdam: werken aan goede groei door 5 hoofdkeuzes
  1. Prettig leven in de delta
  2. Verstedelijken en verbinden
  3. Vitale wijken
  4. Schouders onder de energie- en grondstoffentransitie
  5. Verdienvermogen vernieuwen

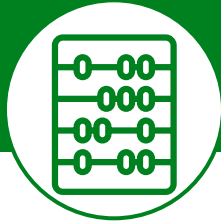
Voor drie gebieden waar veel ontwikkelingen bij elkaar komen is dit gebiedsgericht uitgewerkt: Binnenstad, Oostflank en Zuid.



Als we de omgevingsvisie gebruiken als **afwegingskader** voor nieuwe initiatieven of beleid, moeten we altijd integraal deze vier bouwstenen meenemen. Nieuwe ontwikkelingen dienen bij te dragen aan de ambities uit de hoofdkeuzes, de opgaven en transities, de positie van Rotterdam, en horen aan te sluiten bij het verhaal van Rotterdam.

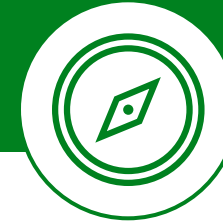
## 2c. Komende tijd: van monitor naar herziening

### Monitor omgevingsvisie light



- ROER: Effectenbeoordeling wordt effectenmonitor.
- Omgevingsvisie: Doelen en ambities vertalen naar beleidsmonitor.
- Trends & ontwikkelingen in beeld brengen.
- Conclusies & aanbevelingen basis voor herziening omgevingsvisie.

### Startnotitie herziening omgevingsvisie

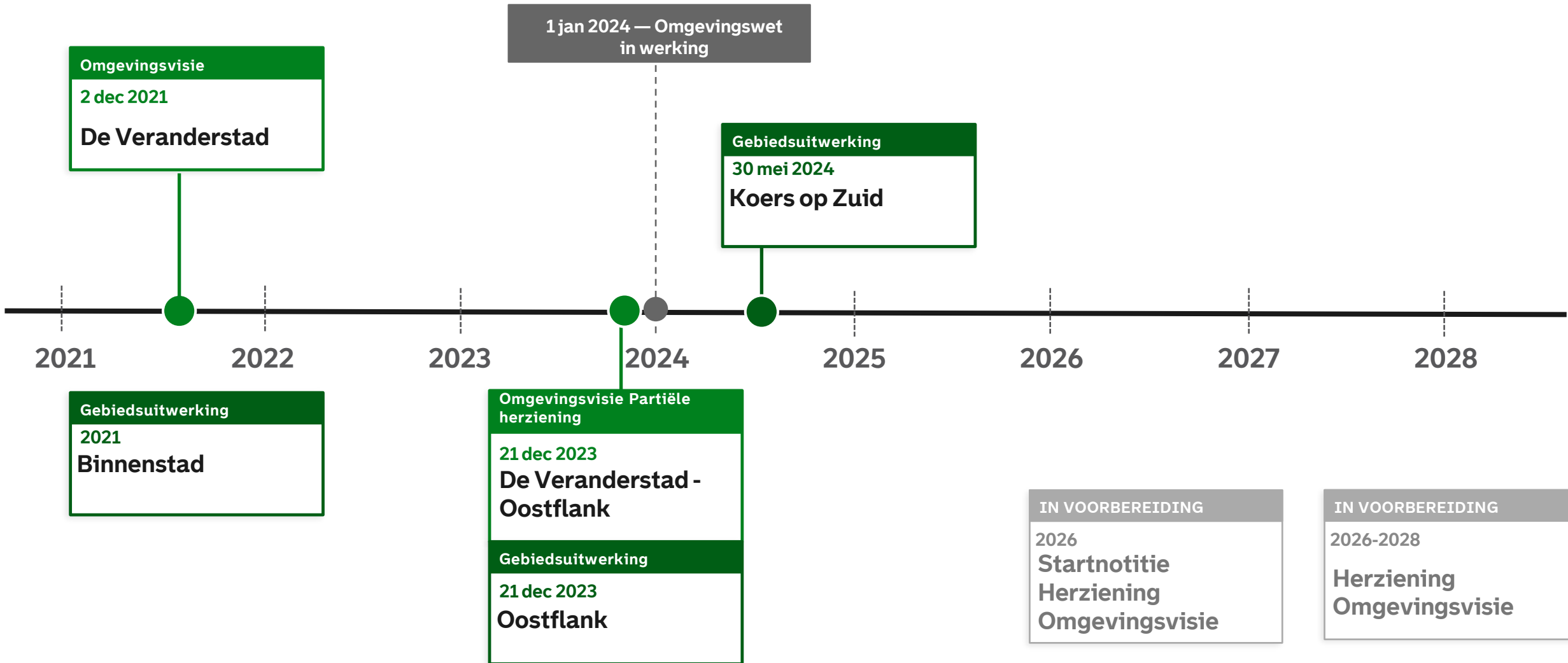


- Startnotitie beschrijft:
  - De scope van de herziening (inhoud)
  - Hoofdpijnen proces & participatie
  - Samenhang met ROER
- Samen met monitor light ter vaststelling aangeboden aan gemeenteraad (najaar 2026). Daarna proces voor de herziening van start (2027-2028).

We verdiepen samen tijdens de inwerk sessie over de omgevingsvisie en USOV\* op 10 juni.

\* USOV = UitvoeringsStrategie OmgevingsVisie

# 2d. Tijdlijn – Mijlpalen Rotterdamse omgevingsvisie



■ Omgevingsvisie

■ Gebiedsuitwerking

■ Nationale mijlpaal

■ In voorbereiding

# Vragen over de omgevingsvisie?

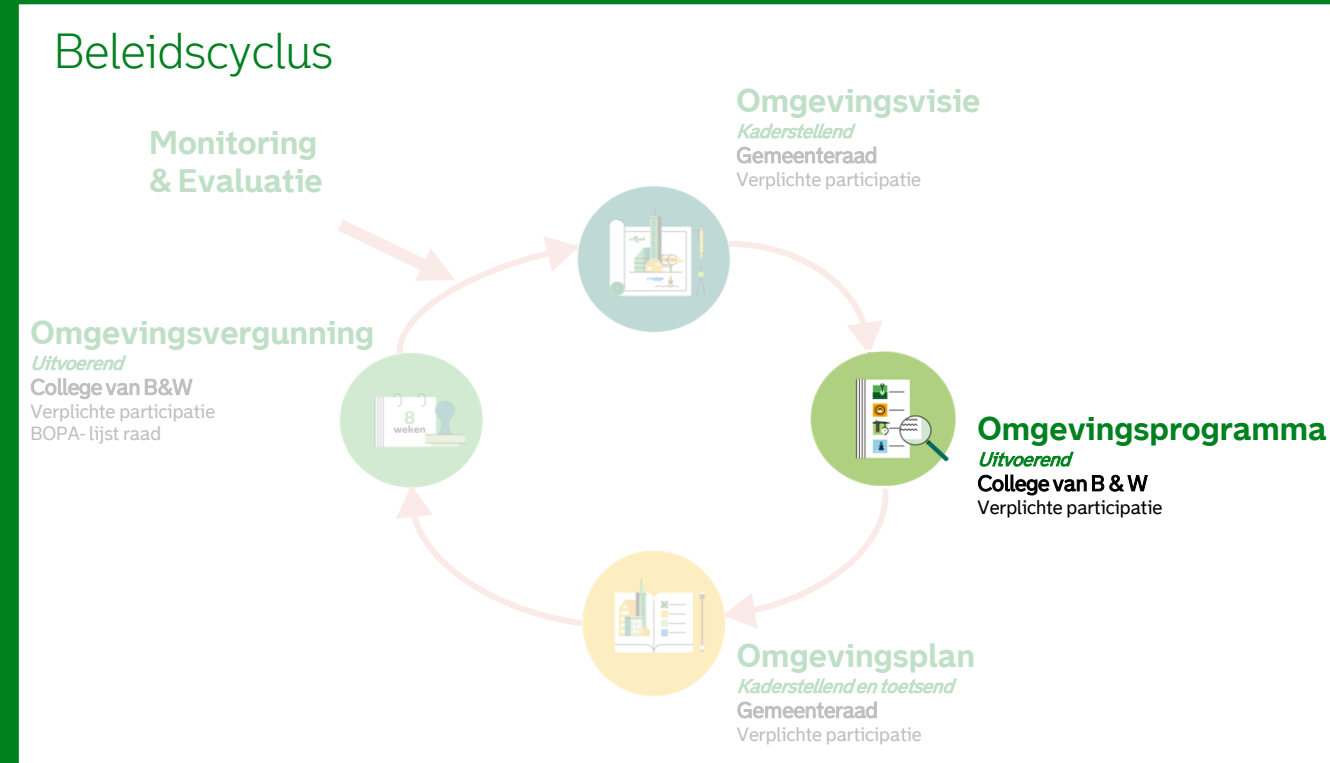


# 3. Omgevingsprogramma's

3a. Wat is een omgevingsprogramma?

3b. Soorten omgevingsprogramma's

3c. Tijdlijn Rotterdamse omgevingsprogramma's



## 3a. Wat is een omgevingsprogramma?

	Omgevingsvisie	Omgevingsprogramma
<b>Karakter</b>	Strategisch, integraal, politiek-bestuurlijk	Uitvoeringsgericht, (multi-)sectoraal, strategische elementen mogelijk
<b>Inhoud</b>	Ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming, en behoud van de fysieke leefomgeving als geheel (artikel 3.2 Ow)	Uitwerking beleid voor bepaalde sector of bepaald gebied (artikel 3.5 Ow)
<b>Samenhang tussen domeinen</b>	Eén integraal ontwikkelingsbeleid voor de fysieke leefomgeving	(Multi-)sectoraal, inzetten op afstemming, coördinatie verschillende domeinen
<b>Horizon</b>	Lange termijn	Kortere termijn
<b>Werking</b>	Basis voor het handelen van het visievaststellend bestuursorgaan en voor programma's	Basis voor inzet maatregelen over het betreffende onderwerp
<b>Juridische status</b>	Bindt enkel het visievaststellend orgaan (zelfbindend)	Bindt enkel het programma-vaststellend orgaan (zelfbindend)
<b>Vaststelling</b>	Gemeenteraad	College van B&W

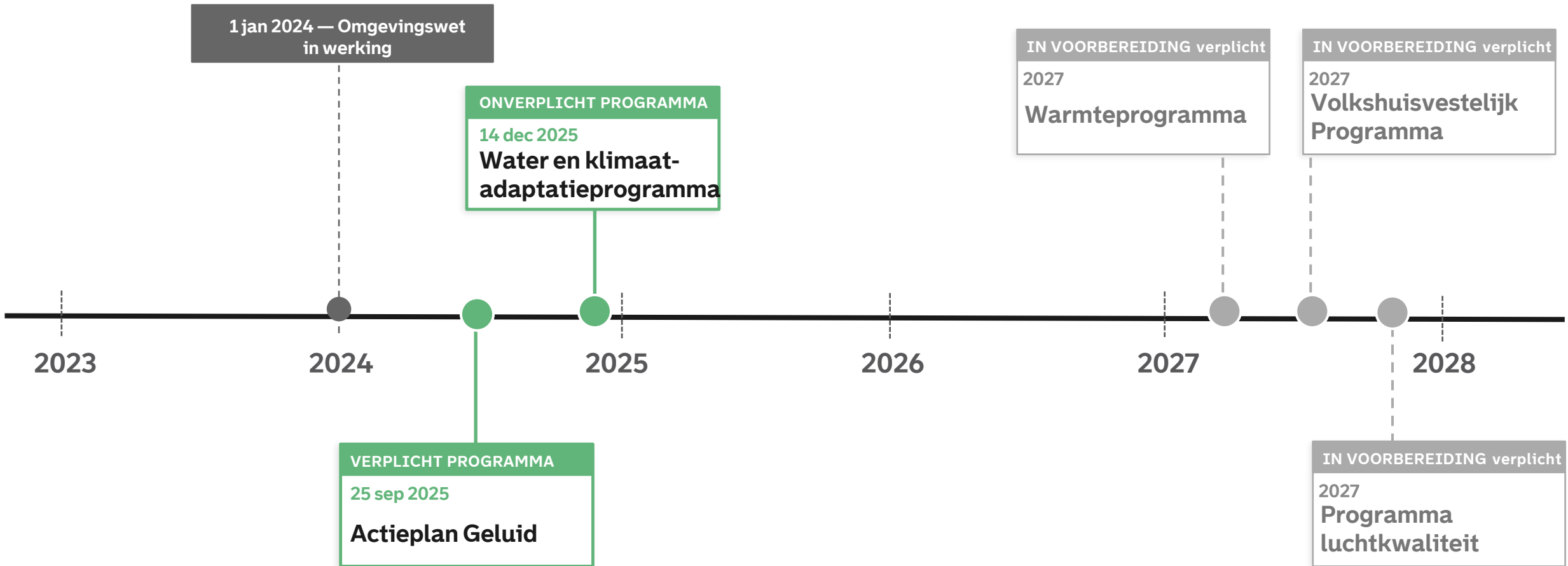
## 3b. Soorten omgevingsprogramma's

	Onderwerp/Grondslag
Verplicht	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Europese regelgeving (vb. Actieplan geluid)</li><li>2. Ow toekomstig: warmte en volkshuisvesting</li><li>3. (Dreigende) normoverschrijding (luchtkwaliteit)</li></ol>
Onverplicht	Gemeente kan zelf bepalen. Gemeentelijk rioleringsprogramma
Vrijwillig	Gemeente kan zelf bepalen. Volgend uit de omgevingsvisie.
Programma met programmatische aanpak	<p>Programmatische aanpak wordt verplicht indien er een omgevingswaarde dreigt te worden overschreden.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Het programma bevat het gebied, de periode, doelstellingen, ontwikkelingen, activiteiten, gevolgen en maatregelen (artikel 3.17 Ow).</li><li>➤ Is altijd gekoppeld aan regels uit een rijksbeleid AMvB (Bkl), provinciale omgevingsverordening of het gemeentelijke omgevingsplan. Voor complexe opgave met weinig ruimte.</li><li>➤ Stuurt op balans. Maatregelen ↔ activiteiten. Bijv. Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)</li></ul>

Voordelen omgevingsprogramma:

- duidelijke status in de beleidscyclus.
- maatschappelijk draagvlak (door participatie).
- overzicht en kenbaarheid (DSO). Goed vindbaar voor burgers en bedrijven.
- nodig voor toepassing enkele bevoegdheden Omgevingswet.

# 3c. Tijdlijn – Mijlpalen Rotterdamse omgevingsprogramma's



■ Omgevingsvisie

■ Gebiedsuitwerking

■ Omgevingsprogramma

■ Nationale mijlpaal

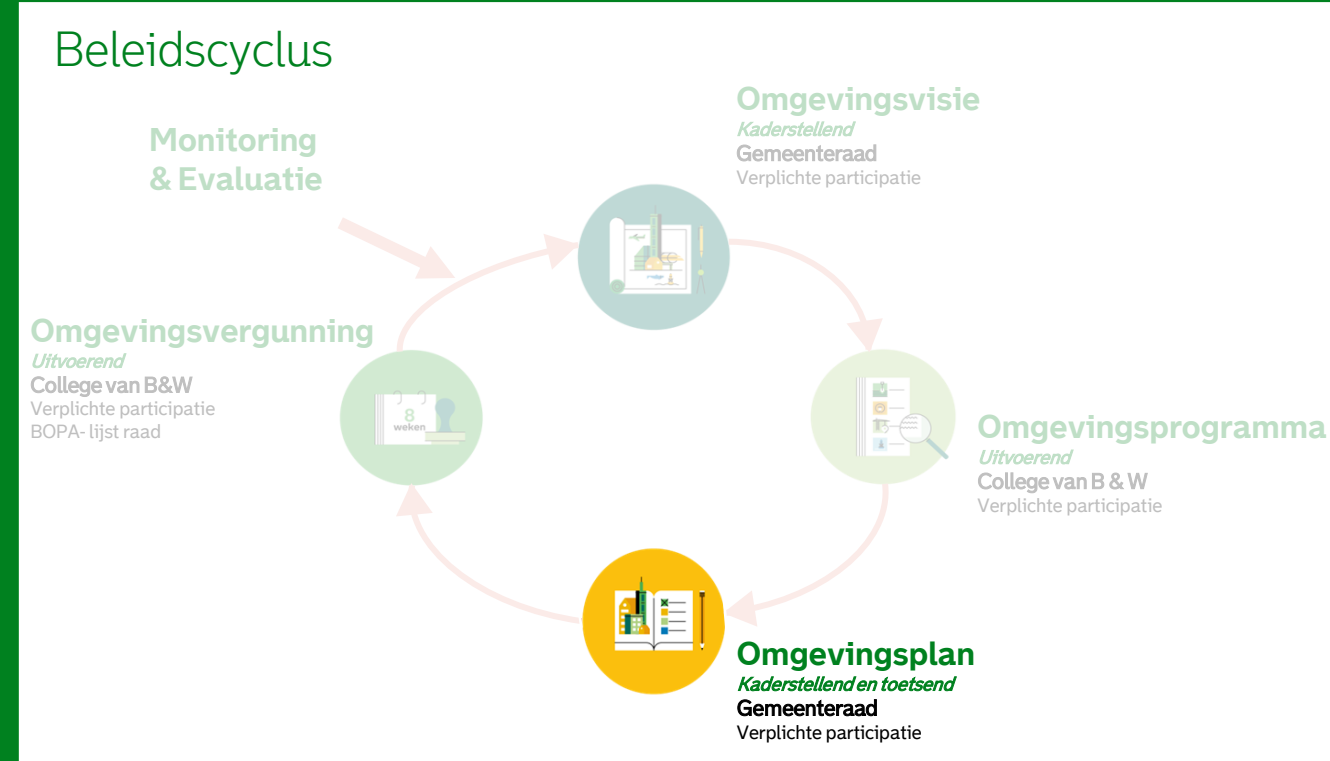
■ In voorbereiding

# Vragen over de omgevingsprogramma's?

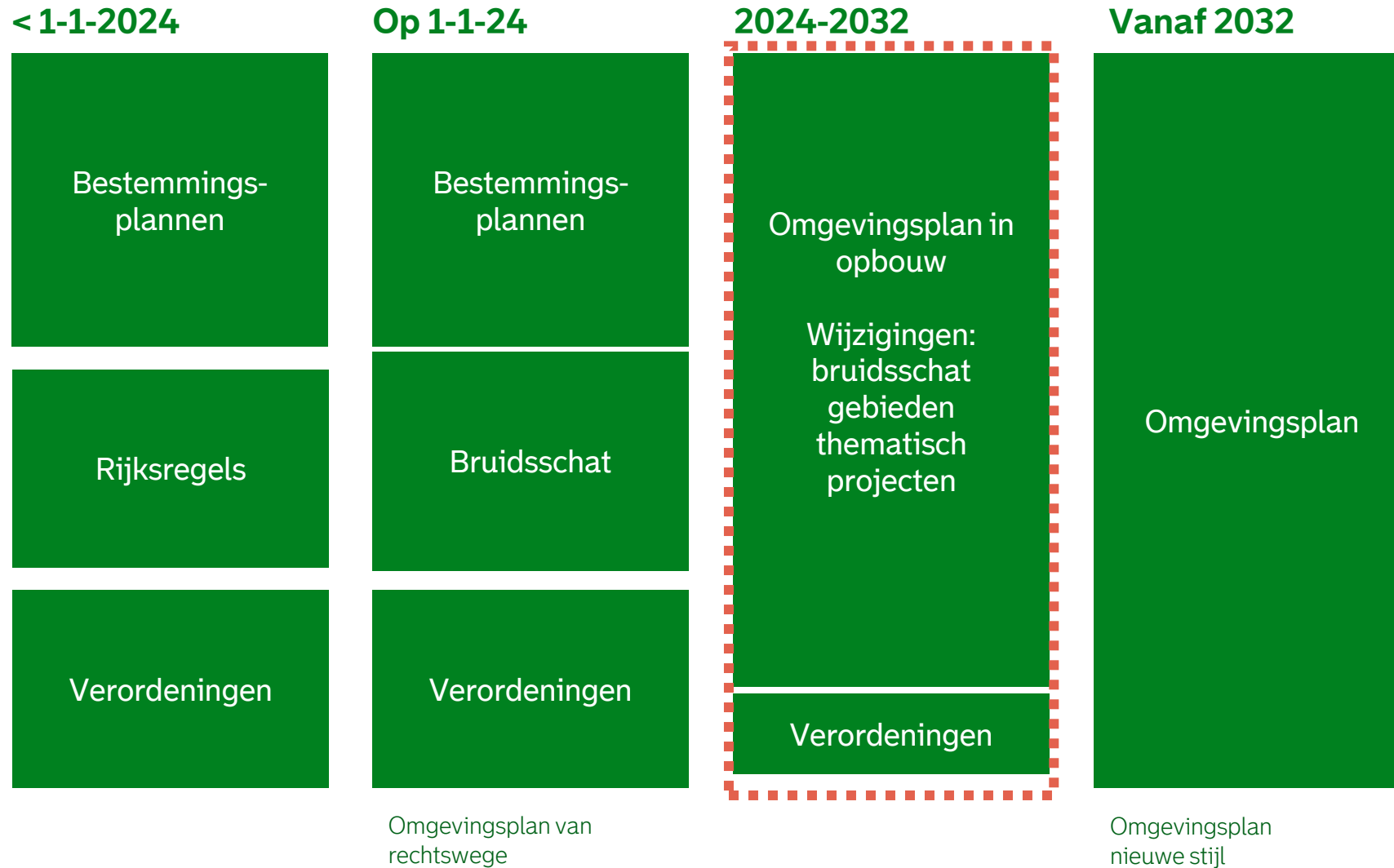


# 4. Omgevingsplan

- 4a. Stand van zaken 1 januari 2024 - heden
- 4b. Planning Transitiestrategie
- 4c. Omgevingsplan- gewijzigde systematiek
- 4d. Verandering raadsvoorstel – ontwerpbesluit
- 4e. Delegatiebesluit
- 4f. Tijdenlijn mijlpalen omgevingsplan



# 4a. Stand van zaken 1 januari 2024 - heden



## 4a. Stand van zaken

- **1-1-2024** omgevingsplan van rechtswege = nietje door bestemmingsplannen + bruidsschat + verordeningen (hemelwater, erfgoed en geur) te samen is het tijdelijk omgevingsplan gemeente Rotterdam.
- **1-1-2024 tot en met 31-12-2025:**  
10 TAM-IMRO omgevingsplannen = Rotterdam noemt dit TAM-plannen.  
TAM-IMRO = Tijdelijke alternatieve maatregel – Informatiemodel Ruimtelijke ordening.  
voldoet aan de Omgevingswet + opgesteld met oude IMRO-techniek.  
Ontwerp < 31-12-2025 ter inzage. Vaststelling in 2026.  
Nog 1 bestemmingsplan vaststellen.
- **11 november 2025:** 1<sup>e</sup> Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Rotterdam: bruidsschat. Voldoet aan de Omgevingswet + opgesteld met STOP-TPOD techniek.  
STOP= Standaard Officiële Publicaties = eisen voor publiceren  
TPOD = Toepassingsprofielen Omgevingsdocumenten = eisen voor opstellen omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsprogramma's.



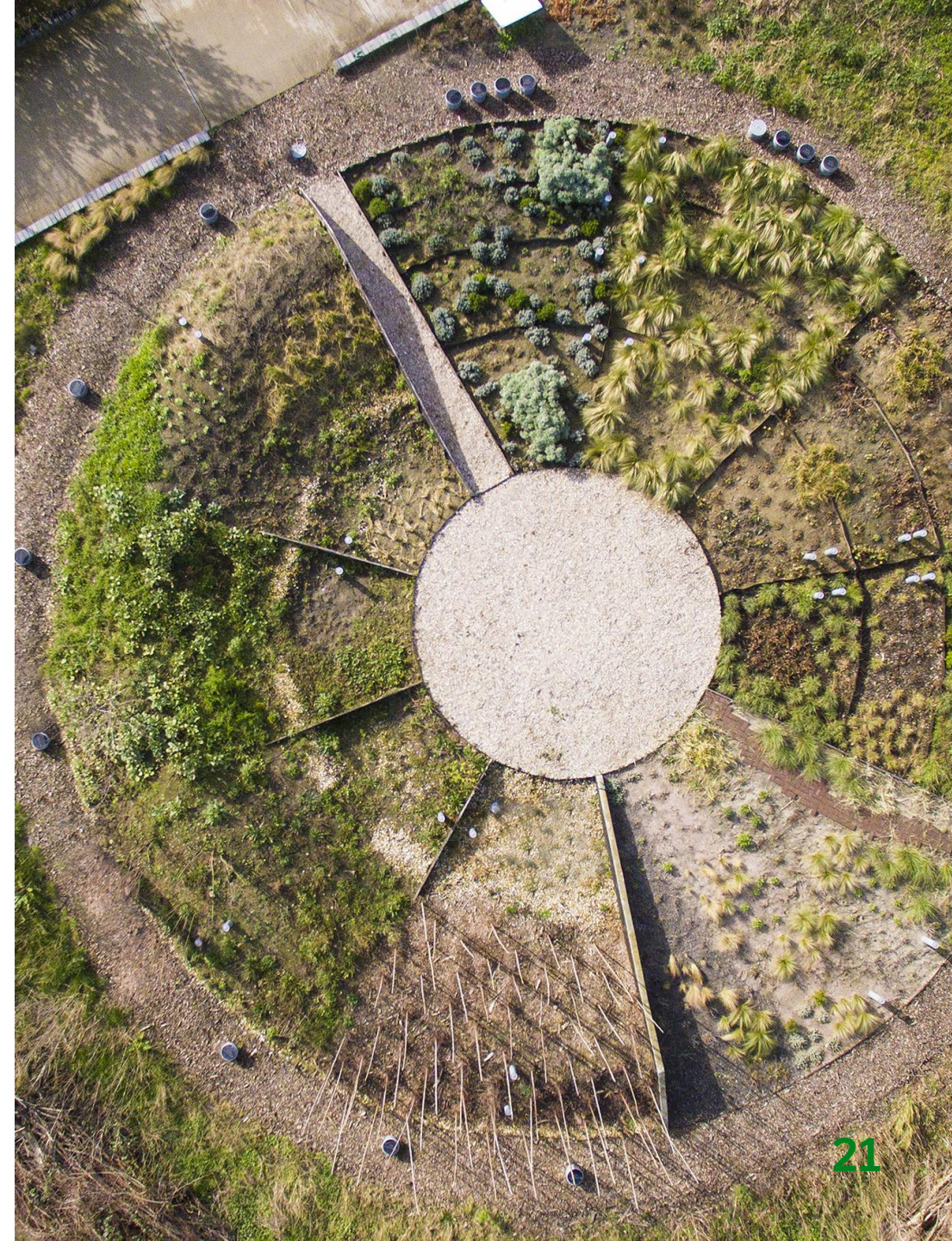
A man in a white naval uniform, including a white jacket, black trousers, and a white cap with a black band, is walking from left to right in profile. He is walking on a grey concrete surface in front of a large, light grey metal structure, likely the hull of a ship. The structure features two rows of circular portholes. The top row has five portholes, and the bottom row has six. The text "Motto Omgevingswet: 'Eenvoudig, beter.'" is overlaid in green on the right side of the image.

Motto Omgevingswet:  
"Eenvoudig, beter."

## 4b. Transitiestrategie - Type wijzigingen

Verschillende wijzigingen omgevingsplan gemeente Rotterdam:

1. TAM-IMRO plannen (projecten "oude" stijl alternatief tot 31- 12- 2025)
  2. Bruidsschat omzetten (600 rijksregels- 530 milieuregels nog omzetten)
  3. Gebiedsomzetting (13 gebieden: 150 bestemmingsplannen en vergunningen)
  4. Thematische wijzigingen/verordeningen (o.a. evenementen, cultuurhistorie)
  5. Projectwijzigingen omgevingsplan (projecten "nieuwe" stijl)
- Willekeurige volgorde: gebieden worden gecombineerd met thema's en projecten.
  - Wijziging omgevingsplan is afdeling 3.4 Awb= zienswijze periode 6 weken + Behandeling in de commissie Bouw en Wonen.



## 4b. Transitiefase - Besluitvorming

Alle wijzigingen van het omgevingsplan volgen het besluitvormingsmodel voor ruimtelijke ontwikkelingen gemeente Rotterdam

Fasen	Verkenning	Verdieping	Voorbereiding	Uitvoering
Wijziging OP		Start wijziging OP	(concept) ontwerp OP + zienswijze termijn + wijzigings-besluit raad	Beroep + inwerking- treding OP + omgevings- vergunning

De wijziging van het omgevingsplan: delen bruidsschat zit in de volgende fase:

▼			
Startfase	Concept- en ontwerpfase	Wijzigingsfase	Beroepsfase

## 4b. Transitiefase – 3 wijzigingssporen

**Gebiedswijziging** -omzetting 13 gebieden: 150 bestemmingsplannen +afwijkingen

**Project wijziging** – faciliteren bouw- en gebruiksinitiatieven (in apart hoofdstuk)

**Thematische wijziging** – bruidsschat, verordeningen, paraplu bestemmingsplannen

De gebiedswijzigingen worden gecombineerd met thematische wijzigingen (beleid), zodat 1-1-2032 hét omgevingsplan gemeente Rotterdam voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Projectwijzigingen worden in een separaat hoofdstuk van het omgevingsplan gezet, zodat deze geen hinder ondervinden van de wijzigingen die continu plaatsvinden in hét omgevingsplan. Projecten worden opgestart aanvullend op de planning van gebieden & thema's

Omgevingsplan  
Gemeente  
Rotterdam

## 4b. Transitiefase – planning gebiedsindeling

Jaartal	Gebied
2025	Pendrecht
2026	Charlois
	IJsselmonde
	Feijenoord
2027	Prins Alexander
	Kralingen Crooswijk
2028	Hillegersberg-Schiebroek
	Noord en Overschie
2029	Delfshaven
	Centrum
2030	Havengebied met kernen Pernis, Rozenburg en Heijplaat
	Hoogvliet en Hoek van Holland
2031	Spaansepolder/Noordwest, de buitengebieden Schiezone, Vlinderstrik, Schieveen, Noord-Kethel en de luchthaven RTHA.



## 4b. Transitiefase – planning globale doorlooptijd gebieden & thema's

Eén wijziging van het omgevingsplan duurt circa 1,5 -2 jaar. Er worden twee gebieden per jaar opgestart. Hier worden thema's aan gekoppeld. In verband met parallel wijzigen en een betere regie voering is het noodzakelijk om het aantal wijzigingen te beperken. Een projectomgevingsplan wordt opgestart aanvullend en los van deze planning en krijgt steeds een eigen hoofdstuk binnen het omgevingsplan.

Fase	Duur in weken	Fase inhoud
Startfase	36	Vorbereiding +inventarisatie+ onderzoeken + opstellen concept wijziging
Concept	16	Vooroverleg + verwerking reacties
Ontwerp	6	opstellen ontwerp wijziging
Vaststelling	22	Ter inzage legging ontwerp + zienswijze + B&W + Commissies + raad
Beroepstermijn Inwerkintreding	6 4	Termijn indienen beroep vier weken na bekendmaking wijzigings- besluit



A man in a white naval uniform, including a white cap and jacket, is walking from left to right in the foreground. He is walking on a grey paved surface. Behind him is the side of a large grey ship hull, featuring two rows of circular portholes. The top row has five portholes, and the bottom row has six. The text "Het omgevingsplan is geen bestemmingsplan 2.0" is overlaid in green on the ship's hull.

Het omgevingsplan is geen  
bestemmingsplan 2.0

## 4c. Omgevingsplan gewijzigde systematiek: veranderingen

	Omgevingsplan	Bestemmingsplan
1	Alles toegestaan mits binnen regels ("ja, mits")	Alles uitgesloten tenzij toegestaan ("nee, tenzij")
2	Eén omgevingsplan	Meerdere bestemmingsplannen (150)
3	Bredere reikwijdte: fysieke leefomgeving: "evenwichtige toedeling van functies aan locaties" (EFTAL)	Goede ruimtelijke ordening
4	Incl. regels verordeningen over de fysieke leefomgeving	Excl. regels verordeningen
5	Milieuregels- bruidsschat	Geen milieuregels, wel omgevingswaarden
6	Activiteiten/functies (meervoudig ruimtegebruik)	Bestemmingen (enkel of dubbel)
7	Annoteren, toepasbare regels	Regels niet geannoteerd
8	Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO)	Ruimtelijkeplannen.nl
9	Omgevingsplan en bijbehorende stukken verspreid	Bestemmingsplan en bijbehorende stukken op 1 locatie
10	STOP-TPOD	IMRO
11	Incl. financiële bepalingen- kostenverhaal	Separaat exploitatieplan
12	Wennen	Bekend

## 4c. Omgevingsplan gewijzigde systematiek

Stap 1: Wat moet, wil of kan ik regelen in een omgevingsplan over de fysieke leefomgeving?

Stap 2: Wat wil ik waar regelen en waarom (activiteit of functie)?

Stap 3: Hoe wil ik een activiteit regelen: regelniveau?



Bron: VNG

## 4d. Veranderingen raadsvoorstel - ontwerpbesluit

Raad bestemmingsplan vaststellen = Raadsbesluit en pdf-bestand van het bestemmingsplan.

Raad wijzigen omgevingsplan gemeente Rotterdam:  
Raadsbesluit en digitaal wijzigingsbesluit = altijd  
Bijlage A.

In Bijlage A ziet u de voorgestelde wijziging van het omgevingsplan:

**Rood** – regels die vervallen zijn in het omgevingsplan.

**Groen** – regels die zijn toegevoegd in het omgevingsplan.

[Link naar bijlage A](#)



# 4e. Delegatiebesluit

Delegeren aan het college van B&W.

Aanvullen delegatiebesluit?

Bijvoorbeeld: Omgevingsplan handhavingshoofdstuk.

Handhavingsbeleid = uitvoeren.

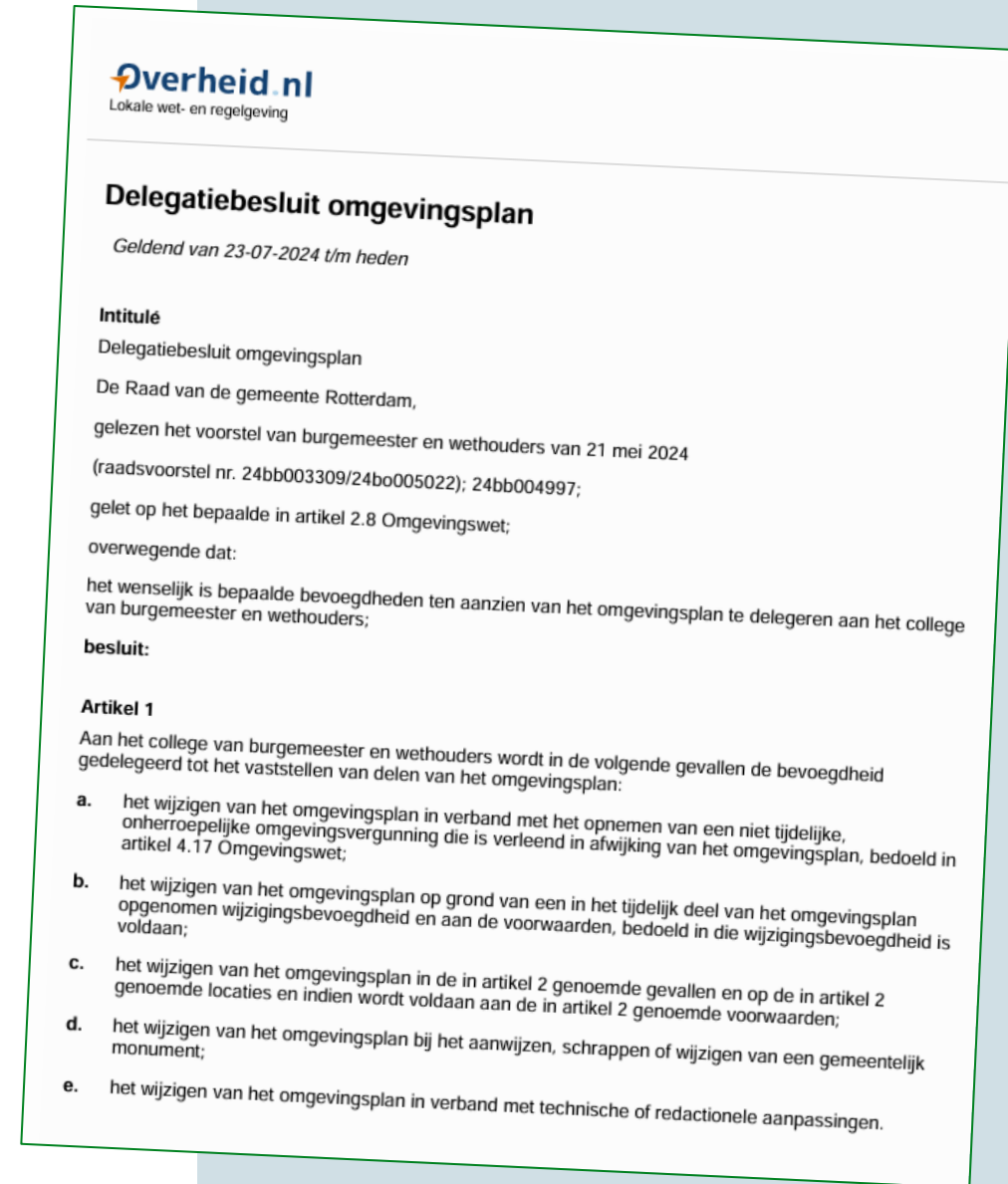
Was voor 1-12-2024 bevoegdheid van het college van B&W.

Handhaving als hoofdstuk geïntegreerd in omgevingsplan.

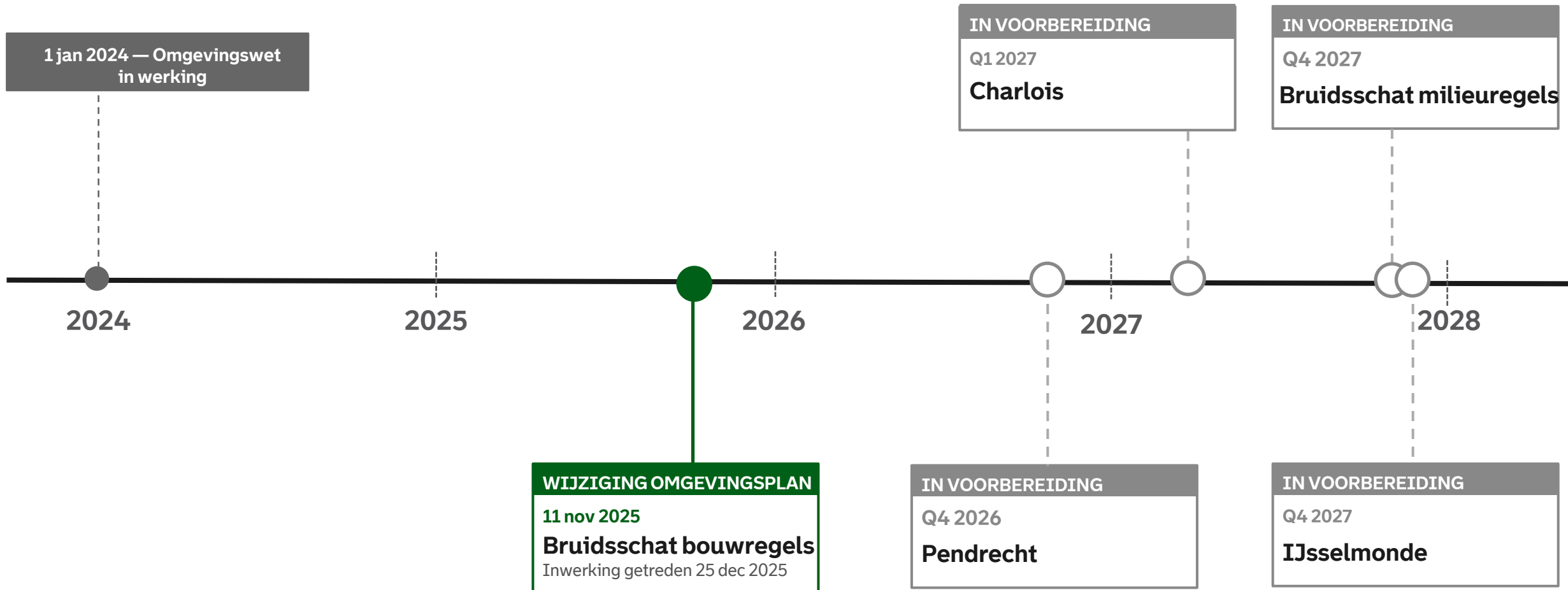
Gevolg: handhavingsbeleid is bevoegdheid raad.

Delegeren? Zodat handhavingsbeleid de bevoegdheid van het college van B&W blijft.

Artikel 1, lid a = artikel 4.17 Ow is opnemen van de buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) in het omgevingsplan.



# 4f. Tijdlijn – Mijlpalen Rotterdams omgevingsplan



● Vastgesteld

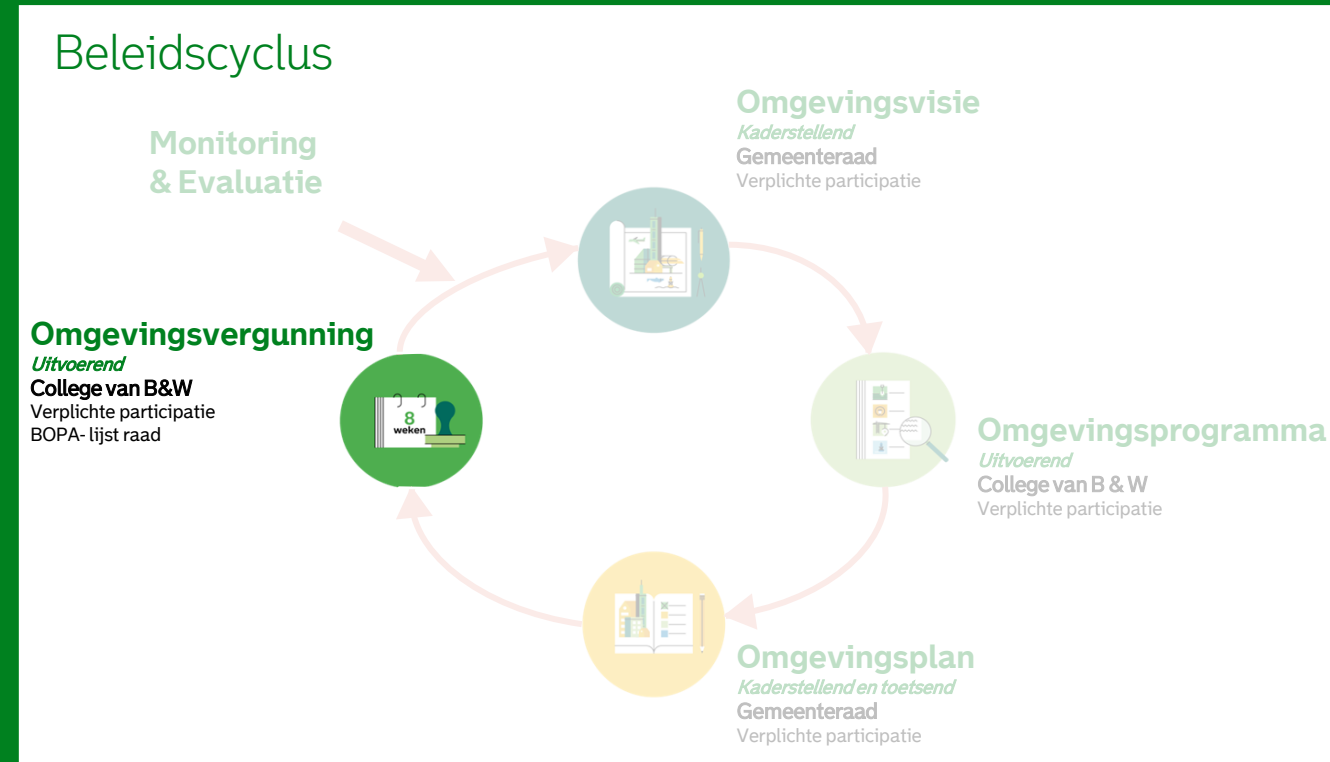
○ Nu in voorbereiding. Q = Verwachte behandeling wijziging in de raad

# Vragen over het omgevingsplan?



# 5. Omgevingsvergunning

- 5a. Twee procedures
- 5b. Afwijken van het omgevingsplan
- 5c. Reguliere procedure
- 5d. BOPA bindend advies raad
- 5e. BOPA met verplichte participatie
- 5f. Raadplegen DSO



# 5a. Omgevingsvergunning – 2 procedure mogelijkheden

Artikel 5.1 lid 1 Ow = omgevingsvergunningplichtige activiteiten

## 1. Reguliere procedure

Uitgangspunt = standaardprocedure . Grondslag in artikel 16.62 en 16.64 Ow.

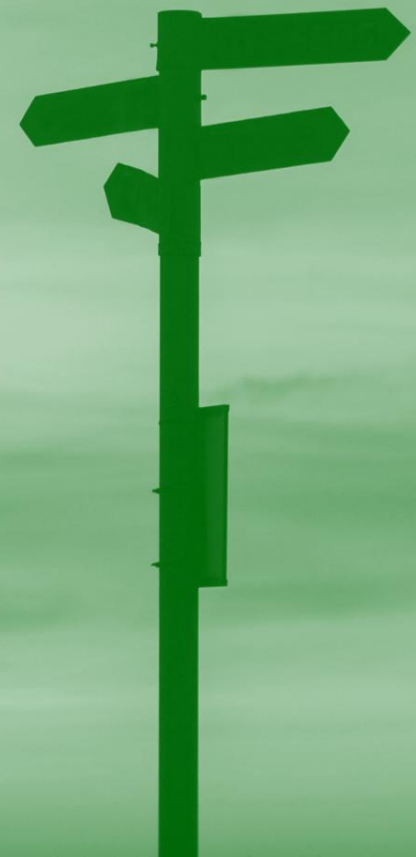
8 weken procedure tijd + 6 weken verlenging = éénmalig mogelijk.

## 2. Uitgebreide procedure (via Afdeling 3.4 Awb). Toepassen is keuze van het college van B&W

Uitzondering = Maatwerk. Grondslag in 16.65 Ow.

Voorwaarden:

- Voor activiteiten die zijn aangewezen bij een Algemene Maatregel van Bestuur.  
Vorbereiden omgevingsvisie, omgevingsprogramma, omgevingsplan.
- Als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.
- Op verzoek of met instemming van de aanvrager.





# 5c. Binnen omgevingsplan – reguliere procedure 8 weken

## Slechts 8 weken proceduretijd. Hoe dan?

Vooroverleg – concept aanvraag omgevingsvergunning.

Stappenplan:

1. Ruimtelijk Intake Team (RIT): afstemmen op hoofdlijnen. Akkoord, dan:
2. Conceptverzoek in Bebouwingscommissie (BBC): afstemmen op details.  
Akkoord, dan:
3. Indienen aanvraag omgevingsvergunning: in BBC besproken en definitief advies.
4. Vergunningverlening:
  - Checken of omgevingsvergunningaanvraag voldoet aan afspraken vooroverleg.
  - Indien nodig: verzoek aan raad voor bindend advies.

## 5d. Omgevingsvergunning – BOPA bindend advies raad artikel 16.15b Ow

Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit: Artikel 16.15, lid 1 en Artikel 16.15a, lid b Ow.

Alleen als de raad nog geen kaders heeft vastgesteld, dan bij:

- Bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden > 120 woningen
- Bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden educatie, sport, recreatie, culturele -, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke voorzieningen > 5.000 m<sup>2</sup> BVO
- Gebruik woonfunctie, educatie, sport, recreatie, culturele-maatschappelijke- en levenbeschouwelijke voorzieningen > 1.000m<sup>2</sup> BVO
- Bouwen en gebruik (functiewijziging): Winkels, bedrijven en kantoren > 5.000 m<sup>2</sup> BVO
- Bouwen kiosken, paviljoens, bebouwing openbaar nut > 65m<sup>2</sup> en > 3m hoog.

## 5e. Omgevingsvergunning - BOPA met verplichte participatie

Lijst waarvoor de gemeenteraad bij een BOPA participatie verplicht:

- Bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden > **2 woningen**
- Bouwen, herbouwen, vernieuwen, uitbreiden educatie, sport, recreatie, culturele -, medische, maatschappelijke en levensbeschouwelijke voorzieningen > **1.000 m<sup>2</sup> BVO**
- Gebruik woonfunctie, educatie, sport, recreatie, culturele-maatschappelijke- en levenbeschouwelijke voorzieningen > 1.000m<sup>2</sup> BVO
- Bouwen en gebruik (functiewijziging): Winkels, bedrijven en kantoren > **500 m<sup>2</sup> BVO**
- Bouwen kiosken, paviljoens, bebouwing openbaar nut > 65m<sup>2</sup> en > 3m hoog.

# 5f. Raadplegen DSO

Demonstratie DSO- Digitaal Stelsel  
Omgevingswet

- Digitaal raadplegen van een programma en het omgevingsplan.
- Vergunningcheck- aanvragen vergunning

DSO – Regels op de kaart raadplegen:

- omgevingsvisie;
- omgevingsprogramma;
- omgevingsplan.

Raadplegen ontwerp en definitieve versie.



# Vragen over de omgevingsvergunning en BOPA?



# Bedankt voor uw aandacht.

**Mélanie Smits**

Jurist omgevingsplan

Achtergrondinformatie

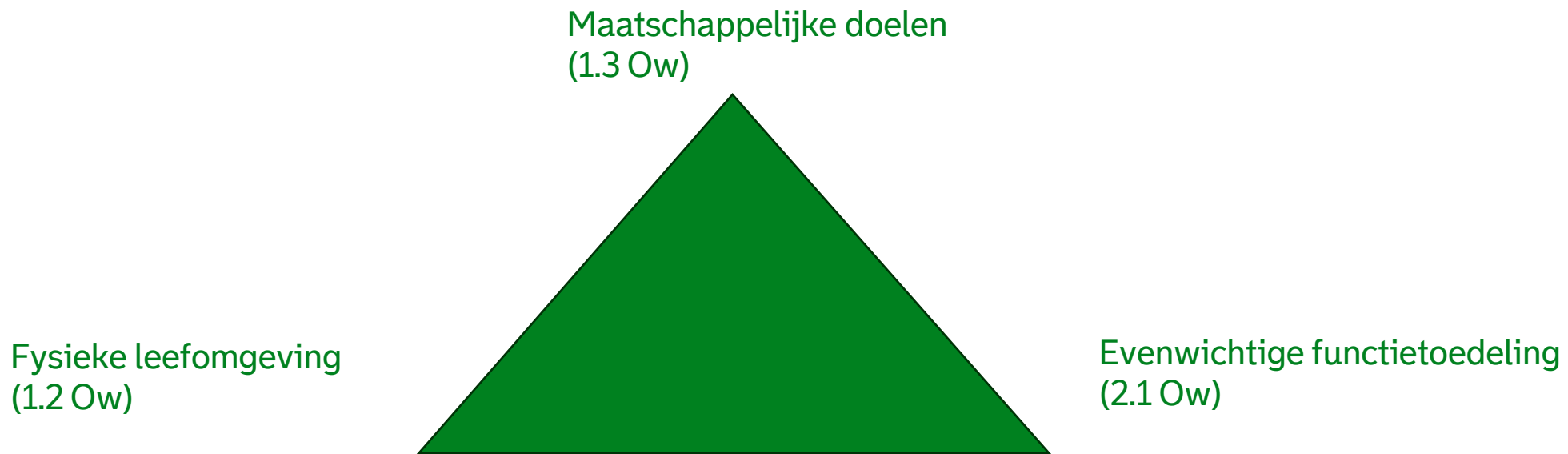
Rotterdam.

# 1. Omgevingswet: Basiselementen Omgevingswet

Artikel 1.3 Ow Maatschappelijke doelen van de wet(= beter beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving)

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.



# 1. Omgevingswet: Artikel 1.2 Ow Fysieke leefomgeving

1. Deze wet gaat over:

a. de fysieke leefomgeving, en

b. activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Het gaat daarbij om wijziging gebruik, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, het nalaten van activiteiten of activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt

2. De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval:

a. bouwwerken,

b. infrastructuur,

c. watersystemen,

d. water,

e. bodem,

f. lucht,

g. landschappen,

h. natuur,

i. cultureel erfgoed,

j. werelderfgoed.



# 1. Omgevingswet: Artikel 2.1 Ow Uitoefenen taken en bevoegdheden- ETFAL

Een bestuursorgaan van de gemeente oefent zijn taken en bevoegdheden uit met het oog op de doelen van de Omgevingswet. Regels worden gesteld met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en houden in ieder geval rekening met het belang van beschermen van de gezondheid.

De uitwerking of begrenzing van de doelen kan in ieder geval betrekking hebben op:

- a. het waarborgen van de veiligheid,
- b. het beschermen van de gezondheid,
- c. het beschermen van het milieu,
- d. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening,
- e. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden,
- f. het behoud van cultureel erfgoed,
- g. het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed,
- h. de natuurbescherming,
- i. het tegengaan van klimaatverandering,
- j. de kwaliteit van bouwwerken,
- k. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,
- l. het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten,
- m. het beheer van infrastructuur,
- n. het beheer van watersystemen,
- o. het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen,
- p. het beheer van natuurlijke hulpbronnen,
- q. het beheer van natuurgebieden,
- r. het gebruik van bouwwerken,
- s. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

# 1. Omgevingswet: Artikel 1.6 en 1.7 Ow – Zorgplicht

Artikel 1.6 (zorgplicht voor een ieder)

Een ieder draagt voldoende zorg voor de fysieke leefomgeving.

Artikel 1.7 (activiteit met nadelige gevolgen)

Een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, is verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen,
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken,
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.

# 1. Omgevingswet: Artikel 2.3 Ow = verdeling taken en bevoegdheden

Artikel 2.3 = Subsidiariteitsbeginsel (gemeentewet artikel 117, tweede lid)

1. De uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van deze wet wordt overgelaten aan de bestuursorganen van een gemeente, tenzij daarover andere regels zijn gesteld.

Het meest geschikte niveau om lokale ontwikkelingen mogelijk te maken is de gemeente.

Decentrale overheden kunnen het beste rekening houden met gebiedseigen relevante feiten en omstandigheden bij de inpassing van normstellingen.

2. Een provincie oefent een taak of bevoegdheid alleen uit als dat nodig is als een provinciaal belang niet door het gemeentebestuur kan worden behartigd.

3. Het Rijk oefent een taak of bevoegdheid alleen uit als dat nodig is als een nationaal belang niet door het gemeentebestuur kan worden behartigd.

# 1. 4 AMvB's = Besluiten + Bruidsschat

**Bruidsschat:** circa 600 regels over milieu- en bouwactiviteiten Cadeau gekregen van het Rijk. Staan in Hoofdstuk 22 tijdelijk omgevingsplan. Omzetten naar H5 Omgevingsplan (milieuregels) en H6 (bouwregels)- circa 70 bouwregels zijn 11 November 2025 overgezet.

**Bal:** regels over milieubelastende activiteiten = voormalig Activiteitenbesluit milieubeheer.

**Bbl:** regels/eisen voor bouwwerken = voormalig Bouwbesluit 2012 + vergunningvrij bouwen.

**Bkl:** bevat instructieregels (van de provincie en het Rijk) over omgevingswaarden voor het omgevingsplan voor o.a. waarborgen veiligheid, beschermen gezondheid en milieu (geluid, geur, trilling).

## **Omgevingsbesluit:**

algemene procedurele regels waar producten en besluiten aan moeten voldoen.

O.a verplichting en verbod opname regels in het omgevingsplan, financiële bepalingen, schade, procedures, milieu effect rapportage, handhaving en uitvoering.

# 1.4 AMvB's: Voorbeeld instructieregel Bkl

Voorbeeld instructieregel uit het Besluit kwaliteit Leefomgeving:

HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSPLANNEN

AFDELING 5.1 INSTRUCTIEREGELS MET HET OOG OP EEN EVENWICHTIGE TOEDELING VAN  
FUNCTIES AAN LOCATIES

Artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)

1. In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:
  - a. het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
  - b. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
  - c. de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's.

# 4c. Omgevingsplan- Hoofdstuk indeling omgevingsplan

## Hoofdstuk indeling

1. Algemene bepalingen
2. Doelen = belangrijkste kernthema's voor de gemeente
3. Programma's = beleid
4. Aanwijzing in de fysieke leefomgeving = juridische verwijzing naar regels in H5 en 6.
5. Activiteiten = kern van inhoudelijke regels. Wat mag waar.
6. Bouwwerken = bouwregels.
7. Overige activiteiten tijdelijk deel omgevingsplan
8. Beheer en onderhoud
9. Financiële bepalingen = kostenverhaal
10. Procesregels = procedure regels
11. Handhaving
12. Monitoring en informatie
13. Overgangsrecht
14. tot 22 tijdelijke hoofdstukken o.a. projectwijzigingen / reserve hoofdstukken.
22. Bruidsschatregels, < 1-12032 omzetten naar H5 en 6.
23. Slotbepaling = citeertitel

## 4c. Opbouw omgevingsplan- doelen en oogmerken

- Doelen Hoofdstuk 2 gelden voor heel het omgevingsplan.
- oogmerken gelden voor één paragraaf/activiteit uit het omgevingsplan.
- Doelen geven aan vanuit welk belang je regels stelt in het omgevingsplan.
- Artikel 2.1 Ow geeft doelen met het oog op een duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de verbetering van het leefmilieu.
- De gemeente vult deze doelen aan met aspecten, die de gemeente belangrijk vindt = een vertaling van de omgevingsvisie.
- Oogmerken voeg je toe bij regels over activiteiten (H5 en H6).
- Oogmerken: De regels uit deze paragraaf zijn opgesteld met het oog op:... belangen die je wil beschermen.
- Je kan afwijken van een omgevingsplan, maar nooit van de doelen en oogmerken.

## 4c. Opbouw omgevingsplan: Hoofdstuk 2 Doelen concept

Doelen = de raad stelt in het omgevingsplan doelen met het oog op de Omgevingswet en een evenwichtige toedeling van functies aan een locatie. Wat vindt de Gemeente Rotterdam belangrijk! Gebaseerd op de omgevingsvisie.

Concept Doelen: afgeleid van artikel 2.1 Ow. **Groene tekst is afwijking ten opzichte van artikel 2.1 Ow**

Dit omgevingsplan is, met het oog op de reikwijdte van artikel 1.2 en de doelen van 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- b. het beschermen van een goed woon-,werk- en leefklimaat.
- c. het waarborgen van de veiligheid,
- d. het beschermen van de gezondheid,
- e. het beschermen van het milieu,
- f. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening,
- g. het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden,
- h. het behoud van cultureel erfgoed,
- i. het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed,
- j. de natuurbescherming,
- k. het aanpassen aan klimaatverandering, waaronder wateroverlast en hittestress (**het tegengaan van klimaatverandering**)
- k. **de kwaliteit van bouwwerken (hebben wij geschrap)**
- l. het beheren van de infrastructuur.
- m. het beheer van watersystemen,
- n. het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen,

## 4c. Opbouw omgevingsplan: Doelen vervolg.

Dit omgevingsplan is, met het oog op de reikwijdte van artikel 1.2 en de doelen van 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- o. het beschermen van de luchtkwaliteit
- p. het beschermen van de kwaliteit van de bodem
- q. het doelmatig beheren van natuurlijke hulpbronnen,
- r. het beheren en beschermen van natuurgebieden (het beheer van natuurgebieden)
- s. Het doelmatig gebruik van bouwwerken,
- t. het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.
- u. Het op orde houden van de kwaliteit van het openbaar gebied en de bebouwing,
- v. Het voorkomen van hinder en overlast
- w. Het doelmatig gebruiken van energie en grondstoffen,
- x. Het bevorderen van een duurzame ontwikkeling,
- y. Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten,
- z. Het bevorderen van een aantrekkelijke en bereikbare stad,
- aa. Het realiseren en in stand houden van voldoende parkeergelegenheid,
- Ab. Het versterken van een aantrekkelijke groene omgeving,
- Ac. Het vergroten van de biodiversiteit.

## 4c. Opbouw omgevingsplan: oogmerken voorbeelden

Subparagraaf 5.4.3.5 Activiteiten in een gebied met een leidingstrook

De regels uit deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van de leidingstrook;
- b. het waarborgen van de veiligheid van de omgeving;
- c. het doelmatig beheer van de leidingstrook; en
- d.. het voorkomen van aantasting of beschadiging van de leidingstrook en daarbij behorende voorzieningen.

Paragraaf 5.4.6 Activiteiten in een beschermd stadsgezicht

De regels uit deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het beschermen van bestaand beschermd stadsgezicht, zoals omschreven in het aanwijzingsbesluit;
- b. het voorkomen van aantasting van het karakter van in het omgevingsplan beschermde stadsgezichten.

## 4c. Vindplaats omgevingsplan en bijbehorende stukken

< 1-1-2024 Bestemmingsplan (Toelichting, regels, verbeelding) inclusief bijbehorende stukken (onderzoeken, participatieverslag, nota zienswijze(n) op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)

Na 1-1-2024: Niet meer op 1 plek maar verspreid.

- Omgevingsplan: regels en verbeelding: zoeken op adres – plekinformatie  
<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/zoeken/locatie>
- Artikelsgewijze toelichting:  
[https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/akn\\_nl\\_act\\_gm0599\\_2020\\_omgevingsplan/toelichting](https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/akn_nl_act_gm0599_2020_omgevingsplan/toelichting)
- Algemene toelichting omgevingsplan:  
[https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/akn\\_nl\\_act\\_gm0599\\_2020\\_omgevingsplan/toelichting](https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/akn_nl_act_gm0599_2020_omgevingsplan/toelichting)
- Motivering wijziging omgevingsplan:  
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2025-215393.html#acc>
- Bijbehorende stukken (onderzoeken, participatieverslag, nota zienswijze(n)):  
[https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2025-215393.html#cmp\\_I](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2025-215393.html#cmp_I)

# 5a. Omgevingsvergunning artikel 5.1 Omgevingswet

Artikel 5.1 (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

- a. een omgevingsplanactiviteit,
- b. een rijksmonumentenactiviteit,
- c. een ontgrondingsactiviteit,
- d. een stortingsactiviteit op zee,
- e. een Natura 2000-activiteit,
- f. een jachtgeweeractiviteit,
- g. een valkeniersactiviteit, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:

- a. een bouwactiviteit,
- b. een milieubelastende activiteit,
- c. een lozingsactiviteit op:
  - 1°. een oppervlaktewaterlichaam,
  - 2°. een zuiveringstechnisch werk,
- d. een wateronttrekkingsactiviteit,
- e. een mijnbouwlocatieactiviteit,
- f. een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot: 1°. een weg, 2°. een waterstaatswerk, 3°. een luchthaven, 4°. een hoofdspoorweg, lokale spoorweg of bijzondere spoorweg, 5°. een installatie in een waterstaatswerk,
- g. een flora- en fauna-activiteit, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Artikel 5.2 (afbakening vergunningplicht artikel 5.1) = In het omgevingsplan kun je aangeven dat voor sommige activiteiten geen vergunningplicht geldt maar een meldingsplicht, informatieplicht of vergunningvrij.

# Informatie Omgevingswet/ omgevingsplan

- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/geconsolideerde-teksten-omgevingswet/>
- <https://vng.nl/artikelen/netwerk-omgevingsplan>
- <https://wetten.overheid.nl/>
- <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>
- <https://www.officielebekendmakingen.nl/gemeentebblad/>