

## Aan de Raad

Made, 30 augustus 2024

<b>Raadsvergadering</b> 10 oktober 2024	<b>Registratienummer:</b> 2024033934 2024033934 <b>Casnr:</b> 24.00387
<b>Onderwerp:</b> Positief bindend advies om af te wijken van het omgevingsplan voor een tijdelijke asielopvang Brieltjenspolder 18 Made	

<b>Portefeuillehouder:</b> B.H.G. Scholtze <b>Ambtelijke coördinatie:</b> Grondgebied  <b>Steller:</b> Slotegraaf	<b>Bijlagen:</b> - Raadsbesluit - Aanvraag omgevingsvergunning d.d. 10 juni 2024 met bijlagen - Beschikking aanvraag omgevingsvergunning asielopvang Brieltjenspolder 18 Made, d.d. 18 juni 2024. - Uitspraak voorlopige voorziening rechter d.d. 21 augustus 2024	<b>Ter inzage:</b> 1.
---	--	--------------------------

### SAMENVATTING

In juni 2024 heeft het college een tijdelijke vergunning verleend voor een asielopvang op de locatie Brieltjenspolder 18 in Made. Op dit besluit zijn bezwaren gemaakt en is een voorlopige voorziening aangevraagd bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant. Naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank, vraagt het college de raad alsnog een positief bindend advies af te geven zodat het college gevolg heeft gegeven aan de overweging van de rechtbank.

### VOORGESCHIEDENIS

In het voorjaar 2023 is, na consultatie van uw raad, door het college besloten om op zoek te gaan naar kleinschalige locaties voor asielopvang. Hiervoor is in de tweede helft van 2023 een participatietraject met inwoners doorlopen en zijn de uitkomsten opiniërend aan de raad voorgelegd. Met de input van de raad en aandachtspunten van het college is de programmamanager samen met gemeentelijke specialisten op zoek gegaan naar concrete locaties.

In juni 2024 heeft het college een vergunning verleend voor een asielopvang op de locatie Brieltjenspolder 18 in Made. Op dit besluit zijn bezwaren gemaakt en is een voorlopige voorziening aangevraagd bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant. Naar aanleiding van de

uitspraak van de rechtbank, vraagt het college de raad alsnog een positief bindend advies af te geven zodat het college gevolg heeft gegeven aan de overweging van de rechtbank.

## **WAT WILLEN WE BEREIKEN?**

### Locatie en omgevingsplan

Op 20 februari 2024 heeft het college besloten het pand aan de Brieltjenspolder 18 aan te wijzen als opvanglocatie voor asielzoekers. Het betreft een deel van een kantoorpand en is geschikt voor het opvangen van maximaal 75 personen. Om een opvang aan de Brieltjenspolder 18 mogelijk te maken moet worden afgeweken van het omgevingsplan Drimmelen – bestemming kern Made- en is er een omgevingsvergunning nodig. Om de opvang te realiseren is een interne verbouwing noodzakelijk.

Na het besluit is de directe omgeving gelijk geïnformeerd en is er een vragenuur op 22 februari en vervolgens een participatieavond op 6 maart gehouden.

### Type opvang

Met de komst van de spreidingswet is het mogelijk dat gemeentes zelf een (kleinschalige) opvang realiseren. Deze opvang heet een Tijdelijke Gemeentelijke Opvang (TGO). Er is sprake van dat het nieuwe kabinet deze wet in wil trekken, maar daar gaat tijd overheen. Vooralsnog is de wet van kracht.

Op dit moment is er nog geen duidelijkheid over het programma van eisen waar een dergelijke locatie aan moet voldoen en hoe de financiering geregeld is. Dit maakt het erg lastig/onmogelijk om een dergelijke opvang op korte termijn en binnen aanvaardbare financiële risico's voor een gemeente te realiseren. Het COA werkt aan regels waar een TGO aan moet voldoen en welke financieringsregeling hiervoor gaat gelden. Zoals het er nu naar uit ziet worden in het voorjaar de regels die voor een TGO gelden duidelijk.

In eerste instantie wordt de Brieltjenspolder dan ook een Crisisnoodopvang (CNO) tot 1 juli 2025. De financiering is dan helder en gelijk aan de CNO die we in het gemeentehuis hebben gerealiseerd. Het COA vergoedt alle kosten, de gemeente financiert voor en brengt de uitgaven gelijk in rekening bij het COA. Ook de kosten voor de verbouwing worden gedekt in het eerste jaar. Door de locatie bij aanvang te openen als CNO, voldoen we aan de eerder genomen besluiten en wens van de gemeenteraad om voortgang te maken om een asielopvang te openen.

Vanuit de CNO kunnen we samen met COA toe werken naar een TGO, dit traject is ook in Putte (gemeente Woensdrecht) doorlopen. In het huurcontract voor Brieltjenspolder 18 zit een optie tot verlenging met 4 jaar en nog eens met 3 jaar. De maximale duur van de opvang is daarmee 8 jaar. Dit is ook extern gecommuniceerd en in de vergunning opgenomen.

## **HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?**

### Besluit op bezwaar college

Het college heeft op 18 juni 2024 besloten om af te wijken van het omgevingsplanplan en een omgevingsvergunning te verlenen voor de tijdelijke asielopvang aan de Brieltjenspolder 18 in Made. Het college heeft daarbij geen bindend advies aan de raad gevraagd.

Naar de mening van het college valt de tijdelijke crisisnoodopvang voor asielzoekers niet onder de categorie 'specifieke maatschappelijke voorzieningen', zoals bedoeld in het Delegatiebesluit.

Volgens de toelichting op artikel 5 van het Delegatiebesluit Omgevingsrecht ziet het geval 'specifieke maatschappelijke voorzieningen' op maatschappelijke voorzieningen die in de woonomgeving of in het overwegende agrarische buitengebied worden toegestaan, maar die daar normaal gesproken niet in passen. Het gaat in het geval van Brieltjenspolder 18 niet om een ontwikkeling in het woongebied of in het agrarische buitengebied. De locatie betreft namelijk een bedrijventerrein.

Bovendien worden als voorbeeld hiervan genoemd: "Bijvoorbeeld een multifunctionele accommodatie of intensieve functies/ voorzieningen, die tot 7 dagen in de week/ 24 uur per dag toegankelijk zijn." Dat is hier niet aan de orde. De tijdelijke crisisnoodopvang voor asielzoekers is in zijn geheel niet openbaar toegankelijk. De tijdelijke crisisnoodopvang valt derhalve niet onder 'specifieke maatschappelijke voorzieningen', zoals bedoeld in het Delegationbesluit Omgevingsrecht. Om die reden heeft het college bij het nemen van het besluit geoordeeld, geen bindend advies van de raad nodig te hebben. Derhalve is dit advies aan uw raad ook niet gevraagd.

Deze interpretatie van het Delegationbesluit is voorgelegd aan juridisch adviseur AKD en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Deze laatste omdat zij ervaring hebben met dergelijke procedures bij andere gemeenten in de regio. Beiden kwamen tot dezelfde conclusie voor wat betreft de interpretatie van het Delegationbesluit.

Voorlopige voorziening

Op 22 juli jl. is er een voorlopige voorziening aangevraagd bij de rechtbank in Breda door een collectief van bezwaarmakers. De zitting hierover heeft op 7 augustus plaatsgevonden. De rechtbank heeft bij haar uitspraak van 21 augustus jl. het ingestelde verzoek afgewezen en het besluit in stand gelaten. Alhoewel de uitspraak van de voorzieningenrechter een voorlopig rechtsoordeel heeft (omdat het gedaan is, voordat het college een besluit op bezwaar heeft genomen), dient aan deze uitspraak juridisch zwaar gewicht te worden toegekend.

Op basis van de overwegingen van de rechtbank dient te worden geconcludeerd, dat het bestreden besluit materieel (inhoudelijk) juridisch juist is. De rechtbank heeft ook overwogen dat het college toch om een bindend advies aan uw raad had moeten vragen. Dit is echter niet van dien aard dat de vergunning om deze reden niet in stand kan blijven. Het gaat dan om een procedureel, formeel gebrek. Om deze reden is de vergunning niet geschorst. Integendeel, doordat de rechtbank de vergunning in stand heeft gelaten, is de rechtbank van oordeel dat de vergunning de bezwaarfase goed kan doorstaan. Op 15 oktober vindt overigens de behandeling plaats in de bezwarencommissie.

Hieronder treft u de overweging van de rechtbank aan met betrekking tot het bindend advies: Naar het voorlopig oordeel van de voorzieningenrechter heeft het college artikel 5.1 van het Delegationbesluit te beperkt geïnterpreteerd. Een CNO is bij uitstek een maatschappelijke voorziening die normaal gesproken niet zonder meer in de woonomgeving of het buitengebied past. De grond van verzoekers slaagt. De rechtbank geeft de verzoekers van de voorlopige voorziening op dit punt gelijk en stelt dat het college de raad om een bindend advies had moeten vragen. De voorzieningenrechter geeft de verzoekers echter geen gelijk als het gaat om het niet kunnen herstellen van dit gebrek. In het besluit op bezwaar van het college, na de behandeling in de bezwarencommissie, kan dit gebrek worden hersteld.

### **Duurzaamheidsparagraaf?**

Nee

Toelichting: Het gaat om een advies om af te wijken van het omgevingsplan.

### **WAT GAAN WE DOEN?**

#### Positief bindend advies

Naar aanleiding van de uitspraak van de rechter dient het college de raad om een bindend advies te vragen, ook al gaat het om een voorlopige uitspraak. Het is niet de intentie geweest om de raad niet mee te nemen, het delegationbesluit is slechts anders geïnterpreteerd. Wanneer de raad een positief bindend advies heeft gegeven, neemt het college dit advies mee in het besluit op bezwaar en is daarmee het gebrek hersteld.

**WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?**

**WAT ZIJN DE KOSTEN?**

Alle kosten voor de asielopvang worden geheel door het COA gedekt.

**WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?**

Het betreft een positief advies voor een tijdelijke afwijking van het omgevingsplan.

**HOE GAAN WE COMMUNICEREN?**

Er is een participatietraject gehouden en er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden.

**WAT IS DE VERVOLGPCEDURE?**

De verbouwing van het pand is in volle gang. De planning is dat eind oktober 2024 de opvang geopend kan worden. Voorafgaande aan de opening zal uw raad een uitnodiging ontvangen voor een rondleiding in het pand

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

**Laten staan ivm handtekening**

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 september 2024

gelet op;

- De aanvraag omgevingsvergunning d.d. 10 juni 2024 voor het realiseren van een tijdelijke asielopvang aan de Brieltjespolder 18 in Made.
- Beschikking aanvraag omgevingsvergunning asielopvang Brieltjespolder 18 Made, d.d. 18 juni 2024.
- Uitspraak van de voorzieningenrechter in zaaknummer BRE 24/5664 OWBOUW B d.d. 21 augustus.

**B e s l u i t :**

een positief bindend advies af te geven aan het college om af te wijken van het omgevingsplan voor een tijdelijke asielopvang op de Brieltjespolder18 in Made.

Made, 10 oktober 2024

de raad voornoemd,

**Laten staan ivm handtekening**

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening