

# Raadsvoorstel

## Zaaknummer 1760646

### Onderwerp: Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening Vijfheerenlanden 2026

Vergaderdatum raad: 23 april 2026  
Geheim: Nee  
Steller: Maxime de Wit  
Portefeuillehouder: Burgemeester Fröhlich

### Beslispunten

1. Het wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening (Apv) Vijfheerenlanden 2026 vast te stellen.

### Voorgeschiedenis

Op 17 december 2024 heeft uw raad de Apv Vijfheerenlanden 2025 vastgesteld, die op 1 februari 2025 in werking is getreden. Separaat aan deze vaststelling zijn, op basis van het delegatiebesluit omgevingsplan en in het kader van de Omgevingswet, regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving uit diverse verordeningen overgenomen in het omgevingsplan. Hierbij zijn ook verschillende artikelen uit de Apv in het omgevingsplan opgenomen.

### Inleiding

Hoewel een integrale herziening van de Apv gepland staat voor het eerste kwartaal van 2027, is gebleken dat een bepaald onderwerp vraagt om een tussentijdse aanpassing van de Apv. Deze tussentijdse aanpassing ziet op het feit dat op dit moment geen feitgecodeerde strafrechtelijke handhaving kan plaatsvinden ten aanzien van bepalingen die in het omgevingsplan staan. Feitgecodeerde handhaving maakt het mogelijk om overtredingen direct met een boete af te doen, waarbij de administratieve verwerking via het CJIB loopt. Dit kan alleen wanneer aan overtredingen landelijke feitcodes zijn gekoppeld. Doordat landelijke feitcodes voor het omgevingsplan ontbreken, heeft de overheveling van diverse Apv-bepalingen naar het omgevingsplan gevolgen gehad voor de handhaving. Daarom wordt voorgesteld om, ten behoeve van de handhaving, zes bepalingen uit het omgevingsplan te halen en terug te plaatsen in de Apv. De inwerkingtreding van de gewijzigde Apv wordt afgestemd op de inwerkingtreding van het gewijzigde omgevingsplan.

### Beoogd effect

Met dit voorstel wordt voorzien in een actuele Apv die aansluit bij de praktijk en bijdraagt aan een doelmatige en effectieve handhaving.

### Argumenten

*1.1 Terugplaatsing van zes artikelen uit het omgevingsplan in de Apv is wenselijk in het kader van feitgecodeerde strafrechtelijke handhaving.*

In de inleiding is al kort toegelicht dat feitgecodeerde strafrechtelijke handhaving het mogelijk maakt om overtredingen direct te beboeten, waarbij de administratieve afhandeling via het CJIB verloopt. Dit zorgt voor snelle, uniforme en effectieve handhaving. Omdat het omgevingsplan op dit moment geen feitcodering kent, kan op de artikelen die in 2025 vanuit de Apv zijn

overgeheveld naar het omgevingsplan, niet feitgecodeerd strafrechtelijk worden gehandhaafd. Met de voorgestelde terugplaatsing van zes artikelen uit het omgevingsplan in de Apv wordt deze mogelijkheid gedeeltelijk hersteld. Voor deze oplossing is gekozen omdat feitcodering landelijk wordt vastgesteld en buiten de invloedssfeer van de gemeente ligt. Uit contacten met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) blijkt dat landelijk wordt gewerkt aan een oplossing en eventuele uitbreiding van de feitcodering, maar dat dit traject geen resultaat biedt op korte termijn. Om de handhaving in de tussentijd effectief te houden, is het daarom wenselijk om een selectie bepalingen uit het omgevingsplan terug te plaatsen in de Apv. De keuze voor de zes artikelen is gebaseerd op een inventarisatie door het team Handhaving Openbare Ruimte, waarbij is gekeken naar de feiten waarop in de praktijk het meest wordt gehandhaafd en waar overtredingen het vaakst voorkomen. Daarbij is gekozen voor de bepalingen met betrekking tot verontreiniging door honden of paarden, defecte voertuigen, voertuigwrakken, kampeermiddelen en andere voertuigen, uitzichtbelemmerende voertuigen en aantasting groenvoorziening door voertuigen. Voor deze feiten biedt feitgecodeerde strafrechtelijke handhaving de grootste meerwaarde. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in bijlage 1.

### *1.2 De terugplaatsing van zes artikelen uit het omgevingsplan in de Apv is niet in strijd met de Omgevingswet.*

Het is van belang te benadrukken dat de terugplaatsing van de zes geselecteerde bepalingen niet in strijd is met de Omgevingswet. Gemeenten moeten regels die verplicht in het omgevingsplan thuishoren uiterlijk eind 2031 daarin opnemen; na die datum verliezen dergelijke regels hun rechtskracht als zij alleen in een verordening blijven staan. Voor (onder andere) de zes artikelen in dit voorstel geldt die verplichting niet. Omdat deze bepalingen zowel de fysieke leefomgeving als de openbare orde en veiligheid raken, mogen gemeenten hiervoor een eigen afweging maken.

### *1.3 Door een gewijzigde vaststelling van het omgevingsplan zullen deze zes bepalingen niet in twee regelingen tegelijkertijd van kracht zijn.*

De zes bepalingen zullen niet gelijktijdig in zowel het omgevingsplan als in de Apv van kracht zijn. De bepalingen worden via een afzonderlijk besluit tot gewijzigde vaststelling uit het omgevingsplan verwijderd. De inwerkingtreding van de gewijzigde Apv wordt afgestemd op de inwerkingtreding van deze wijziging van het omgevingsplan. Voor een wijziging van het omgevingsplan geldt een afzonderlijke procedure, waaronder een zienswijzetermijn van zes weken. Met onder andere deze termijn is rekening gehouden bij het bepalen van de inwerkingtredingsdatum. Hierdoor ontstaat geen situatie waarin beide regelingen dezelfde bepalingen bevatten.

## Kanttekeningen

Niet van toepassing.

## Risicoparagraaf

### *1.1 Het terugplaatsen van een zestal bepalingen uit het omgevingsplan in de Apv kan worden gezien als een stap terug met het oog op de Omgevingswet.*

De Omgevingswet beoogt één samenhangend stelsel van regels. Het terugplaatsen van bepalingen in de Apv kan worden geïnterpreteerd als een stap terug. Dit risico is echter beperkt, omdat voor de zes artikelen geen wettelijke verplichting bestaat om deze binnen een bepaalde termijn in het omgevingsplan op te nemen. Gemeenten mogen hierin zelf een afweging maken,



zonder dat dit de doelen van de Omgevingswet belemmert. Deze artikelen kunnen ook in de toekomst in de Apv blijven staan, zonder dat dit strijd oplevert met de eisen van de Omgevingswet.

*1.2 Landelijke feitcodering kan alsnog op korte termijn worden aangepast, waardoor terugplaatsing niet nodig blijkt.*

Als op korte termijn een landelijke oplossing wordt geboden voor feitcodering in het omgevingsplan, is de terugplaatsing achterhaald. Dit risico is beperkt, omdat een landelijke oplossing op korte termijn zeer onwaarschijnlijk wordt geacht. Eerst moet overeenstemming worden bereikt over de vraag of feitgecodeerde handhaving op basis van het omgevingsplan überhaupt mogelijk is. Daarna volgt nog een uitvoeringsfase.

## Kansen

*1.1 Effectievere handhaving kan leiden tot een hogere naleving van regels.*

Door feitgecodeerde handhaving terug mogelijk te maken, kunnen overtredingen sneller worden beboet. Daarnaast kan onze handhavingscapaciteit op een efficiëntere manier worden ingezet. Dit kan leiden tot een betere naleving van de regels in de openbare ruimte.

## Gevolgen voor mensen met een beperking

Dit besluit heeft geen gevolgen voor mensen met een beperking.

## Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst.

## Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De voorgestelde wijzigingen betreffen een juridische en organisatorische aanpassing van regelgeving. Eventuele uitvoerings- en handhavingsactiviteiten vinden plaats binnen de bestaande capaciteit en beschikbare budgetten.

## Participatieparagraaf

Bij de gerichte wijziging van de Apv is gebruikgemaakt van input uit de praktijk en adviezen van interne en externe partners.

## Duurzaamheidsparagraaf

Dit voorstel draagt bij aan een duurzame ontwikkeling doordat onder meer de artikelen over verontreiniging door honden of paarden en over aantasting van groenvoorzieningen door voertuigen teruggeplaatst in de Apv, wat feitgecodeerde strafrechtelijke handhaving weer mogelijk maakt. Hierdoor kan sneller en effectiever worden gereageerd op overtredingen die negatieve gevolgen hebben voor bodem, groen en leefkwaliteit.

## Communicatieparagraaf

Na vaststelling door uw raad wordt het wijzigingsbesluit Apv Vijfheerenlanden 2026 op de



wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en treedt deze op 15 juni 2026 in werking. Direct betrokkenen zullen van de wijzigingen op de hoogte worden gebracht.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

de burgemeester,

W.J. (Judith) de Jonge

S. (Sjors) Fröhlich

## Bijlage

Bijlage 1 - Wijzigingsbesluit Apv (1)

