

COLLEGEVOORSTEL

zaaknummer: 1949360
afdelingsnaam: Ruimtelijke Ontwikkeling
steller: Justin van Steijn
telefoonnummer: +31356291272

onderwerp: Nadere regels regionaal deelfietsensysteem

Voorstel

1. De *Nadere regels regionaal deelfietsensysteem 2026 Hilversum* vast te stellen;
2. De raad te informeren met bijgaande raadsinformatiebrief.

Samenvatting

De provincie Noord-Holland start in het voorjaar van 2026 een regionale concessie voor een deelfietsensysteem in de Gooi- en Vechtstreek. In de Algemene Plaatselijke Verordening is een vergunningplicht opgenomen voor het aanbieden van deelvoertuigen. Om binnen Hilversum een vergunning te kunnen verlenen aan de aanbieder die deze concessie uitvoert, is het nodig om nadere regels vast te stellen die specifiek betrekking hebben op deelfietsen. De huidige nadere regels richten zich uitsluitend op deelscooters en bieden daarom geen juridische basis voor het vergunnen van deelfietsen.

Met het vaststellen van de *Nadere regels regionaal deelfietsensysteem 2026 Hilversum* wordt het mogelijk om deelfietsen als onderdeel van de regionale concessie ook in Hilversum aan te bieden. De nieuwe regels sluiten aan bij de regionale samenwerking en waarborgen de kwaliteitseisen uit de concessie.

Inleiding

Deelmobiliteit levert een bijdrage aan het verminderen van de parkeerdruk, het stimuleren van duurzame mobiliteit en het verbeteren van de bereikbaarheid. Deelfietsen en deelscooters functioneren als voor- en natransport voor het openbaar vervoer. Daarmee bieden ze een alternatief voor het gebruik van de auto en het verbeteren van de bereikbaarheid. Deelfietsen en deelscooters kunnen gemakkelijk gereserveerd, gebruikt en betaald worden. Het streven is in Hilversum een zo breed mogelijk aanbod te realiseren.

Door aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) met het [raadsbesluit van 6 december 2023](#) zijn deelvoertuigen in de openbare ruimte alleen toegestaan volgens regels die het college van burgemeester en wethouders nader kan bepalen. Op 19 december 2023 heeft het college [nadere regels voor deelscooters](#) vastgesteld. Deze nadere regels maken het mogelijk vergunningen te verlenen aan deelscooteraanbieders met daarbij behorende verplichtingen voor plaatsing van deelscooters in de openbare ruimte.

De provincie Noord-Holland start in het voorjaar van 2026 een concessie voor een regionaal deelfietsensysteem. Deze concessie loopt tot en met 2028. Hiertoe is in september 2025 een [samenwerkingsovereenkomst](#) met de provincie en gemeenten in de regio getekend. Eén deelfietsaanbieder heeft de concessie gekregen om het regionale deelfietsensysteem uit te voeren.

Probleemstelling/doel

Zonder het stellen van nadere regels voor deelfietsen is het voor de deelfietsaanbieder niet mogelijk om binnen de gemeente Hilversum een vergunning voor deelfietsen aan te vragen en daarmee om de deelfietsen aan te bieden.

Het vaststellen van de *Nadere regels regionaal deelfietsensysteem 2026 Hilversum* heeft daarom tot doel om ook deelfietsen als onderdeel van een regionale deelfietsenconcessie in Hilversum mogelijk te maken.

Argumenten

1.1 We werken samen aan het regionale deelfietsensysteem in de Gooi- en Vechtstreek

Hilversum maakt onderdeel uit van een regionale samenwerking waarin gemeenten en de provincie Noord-Holland gezamenlijk werken aan het regionale deelfietsensysteem.

1.2 Nadere regels zijn nodig om de regionale deelfietsen juridisch mogelijk te maken

Op basis van artikel 5.1.13 van de APV is het verboden om zonder vergunning deelmobiliteit in de openbare ruimte aan te bieden. De huidige nadere regels richten zich uitsluitend op deelscooters en bieden daardoor geen grondslag om een vergunning voor deelfietsen te verlenen. Door nieuwe nadere regels vast te stellen wordt de juridische basis gecreëerd om deelfietsen te vergunnen en om hieraan de benodigde voorwaarden te verbinden. Omdat het toewijzingssysteem en de voorwaarden voor deelfietsen aanmerkelijk afwijken van die voor deelscooters is gekozen voor het opstellen van een aparte regeling voor deelfietsen in plaats van het aansluiten bij de bestaande regels voor deelscooters.

1.3 De koppeling met de regionale deelfietsenconcessie borgt de kwaliteitseisen

De regionale concessie bevat eisen over voertuigkwaliteit, onderhoud, aantallen fietsen, het voorkomen van overlast en het zorgvuldig gebruik van de openbare ruimte. Door de Hilversumse vergunningverlening aan deze concessie te koppelen, wordt verzekerd dat de deelfietsen bijdragen aan de beleidsdoelstellingen van de gemeente, waaronder bereikbaarheid, duurzaamheid, toegankelijkheid en orde in de openbare ruimte. De kwaliteitseisen hoeven daardoor niet opnieuw lokaal te worden vastgelegd.

1.4 Eenduidige aansturing van de aanbieder via concessie en vergunning

Met het oog op een eenduidige aansturing van het aanbod van deelfietsen en het daarmee samenhangende belang van het voorkomen van overlast, het uiterlijk aanzien en de toegankelijkheid en veiligheid van de openbare ruimte is ervoor gekozen de dienstverlening voor deelfietsen in handen van één aanbieder te leggen. De regionale deelfietsconcessie 2026-2028 verplicht de aanbieder om meldingen van overlast of verkeerd geplaatste voertuigen binnen een vastgestelde doorlooptijd op te lossen. De gemeente zet meldingen door naar de aanbieder en houdt toezicht op de afhandeling. Als de aanbieder herhaaldelijk niet voldoet aan de afgesproken termijnen of verplichtingen, kan het college uiteindelijk overgaan tot het intrekken van de vergunning. Hiermee blijft de gemeentelijke handhavingslast beperkt en ligt de primaire verantwoordelijkheid bij de marktpartij.

Kanttekeningen

1.1 Er is een afhankelijkheid van de eisen gesteld in de regionale deelfietsenconcessie

Omdat de Hilversumse vergunning direct gekoppeld is aan de regionale concessie, is de gemeente afhankelijk van de eisen die regionaal zijn vastgelegd. De mate van borging van toegankelijkheid, ordelijkheid en kwaliteit in de openbare ruimte wordt daarmee mede bepaald door de regionale afspraken en eventuele wijzigingen bij toekomstige concessies.

1.2 De nadere regels maken slechts één vergunning voor deelfietsen mogelijk

De nadere regels maken het slechts mogelijk om één aanbieder een vergunning te verlenen, in lijn met het huidige regionale concessiemodel. Dit past bij de concessie in de periode 2026–2028, maar als de regio in de toekomst kiest voor meerdere aanbieders of een ander model, moeten ook de Hilversumse nadere regels worden aangepast.

1.3 Maximumstelsel beperkt kansen voor ondernemers

Door het aantal vergunningen voor deelfietsen te beperken tot één en te koppelen aan de concessie kan slechts een specifieke ondernemer in aanmerking komen voor de vergunning. Indien meerdere ondernemers belangstelling hebben, betekent dit dat de vergunning schaars is. Op grond van de actuele regelgeving en jurisprudentie over schaarse vergunningen dient de

keuze voor een maximumstelsel goed te worden gemotiveerd. Aanvullend moet daarbij zijn geborgd dat er gelijke mededingingskansen zijn en dat de vergunning niet voor onbepaalde tijd wordt verleend zodat na verloop van tijd ook andere ondernemers weer de kans krijgen. In dit voorstel is de keuze voor een maximumstelsel nader gemotiveerd en is de gelijke mededinging geborgd doordat de concessie openbaar wordt aanbesteed en deze een beperkte looptijd heeft. Na deze looptijd kunnen belangstellenden opnieuw meedingen naar de concessie en daarmee in aanmerking komen voor de vergunning

1.4 Er zijn beperkingen in de openbare ruimte

De openbare ruimte in Hilversum is schaars en moet worden afgestemd op diverse functies. De introductie van deelfietsen vraagt om een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. De gemeente behoudt de regie over de plaatsen waar de deelfietsen mogen staan, zodat er een evenwichtige afweging kan worden gemaakt binnen de bredere ruimtevraag.

Financiën, middelen & capaciteit

Het vaststellen van de nadere regels heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Hilversum. Vergunningverlening, monitoring en eventuele Bibob-toetsen passen binnen de bestaande capaciteit. Handhaving vindt plaats binnen de bestaande toezichtcapaciteit.

De kosten van de regionale concessie voor de periode 2026–2028 en de exploitatie van het systeem worden volledig gedragen door de aanbieder en de concessieverlener, de provincie Noord-Holland. Mogelijke kosten voor een eventuele toekomstige concessie na 2028 zijn nog niet bekend; hierover volgt op een later moment een nieuw besluit. Dit staat los van het vaststellen van de nadere regels.

Communicatie

Gelijktijdig met de vaststelling van de nadere regels maakt het college aan de geselecteerde aanbieder, de concessiehouder, bekend dat een vergunningaanvraag voor het regionale deelfietsensysteem kan worden ingediend.

Uitvoering

De concessiehouder dient een aanvraag in via het vastgestelde aanvraagformulier. De gemeente beoordeelt de aanvraag op volledigheid, voert indien nodig een Bibob-toets uit en toetst aan de vereisten uit de nadere regels. Indien aan alle voorwaarden is voldaan, verleent het college de vergunning. De aanbieder kan daarna starten met de plaatsing en exploitatie van de deelfietsen in Hilversum.

Bijlage(n)

1. Nadere regels regionaal deelfietsensysteem 2026 Hilversum
2. Raadsinformatiebrief nadere regels regionaal deelfietsensysteem