



**Onderwerp** Vaststelling wijziging omgevingsplan ter verwerking van de Bruidsschat

**Datum** 26 augustus 2025

### Raadsvoorstel

2025-227

**Afdeling**

**E-mailadres opsteller** p.verheijden@nieuwegein.nl

**Portefeuillehouder** Marieke Schouten

### Onderwerp

Vaststelling wijziging omgevingsplan ter verwerking van de Bruidsschat

### Gevraagd besluit

1. De ingediende zienswijze niet te verwerken in de bruidsschatregels in de wijziging van het omgevingsplan.
2. De wijziging omgevingsplan ter verwerking van de bruidsschat vast te stellen, waarbij:
  - a. de regels voor milieubelastende activiteiten beleidsneutraal zijn overgenomen;
  - b. de regels voor bouwactiviteiten geherstructureerd zijn en enkele inhoudelijke aanpassingen zijn gedaan;
  - c. de regels van de bruidsschat in overeenstemming zijn gebracht met de instructieregels uit het Besluit Kwaliteit Leefomgeving en de Omgevingsverordening van de Provincie Utrecht;
  - d. er regels over parkeernormering zijn toegevoegd ter vervanging van de regels over parkeren in bestemmingsplannen;
  - e. ervoor wordt gekozen om geen milieueffectrapportage te maken;
  - f. enkele technische aanpassingen zijn gemaakt ten opzichte van het ontwerp.

### Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Bij de inwerkingtreding heeft het Rijk een set van ongeveer 300 regels aan de gemeente overgedragen. Dit is de bruidsschat. De regels in de bruidsschat hebben voornamelijk betrekking op bouwen en milieubelastende activiteiten. Deze regels zijn geplaatst achter in het omgevingsplan in hoofdstuk 22. Gedurende de transitiefase van de Omgevingswet tot 2032 hebben gemeenten de tijd om deze regels in de eigen structuur van het omgevingsplan te verwerken en de keuze te maken om deze regels te behouden, aan te passen of in te trekken.

De wijziging omgevingsplan ter verwerking van de bruidsschat is via de volgende link te zien:

<https://rx-base.nl/viewer/b20942ca-9679-41e9-b8cc-c3cd676bbe9f/decision>

De regels zoals deze te zien zijn via bovenstaande link zullen worden ingevoegd in het al geldende omgevingsplan.

In bijlage 3 is een handreiking te vinden voor het navigeren door deze viewer.

### **Wat er aan vooraf ging**

Het college heeft op 28 januari 2025 besloten om de wijzigingsprocedure voor deze wijziging van het omgevingsplan op te starten en vervolgens heeft een voorontwerp van deze wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegen van 21 februari 2025 tot en met 6 maart 2025. Het ontwerp heeft van 8 mei tot 18 juni 2025 ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze was gelijk aan de zienswijze die was ingediend bij het voorontwerp. Hiervoor wordt inmiddels een aparte wijziging van het omgevingsplan voorbereid. Nu wordt de wijzigingsprocedure verder voortgezet met de start van de beroepstermijn van de vastgestelde wijziging op het omgevingsplan en zal de ingediende zienswijze beantwoord worden.

### **Gewenst effect**

Het opbouwen van het omgevingsplan Nieuwegein en het voldoen aan de wettelijke vereisten van de Omgevingswet voor het omgevingsplan.

### **Argumenten**

- 1.1 *De ingediende zienswijze ziet niet op de bruidsschat*  
De ingediende zienswijze gaat over de wijk Rijnhuizen en niet over de regels van de onderhavige wijziging. De reactie is dan ook dat bij deze wijziging de gevraagde aanpassing niet zal worden meegenomen.
  
- 2.1 *De regels in de wijziging omgevingsplan ter verwerking van de bruidsschat is een wettelijke stap naar een definitief omgevingsplan.*  
Iedere gemeente heeft tot 2032 de tijd om het definitieve omgevingsplan vorm te geven. Naast de omzetting van de voormalige bestemmingsplannen en de regels over de fysieke leefomgeving uit de gemeentelijke verordeningen, maakt de verwerking van de bruidsschatregels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan ook onderdeel uit van deze vormgeving. De verwerking van de bruidsschat in het definitieve omgevingsplan is dus een belangrijke bouwsteen in de opbouw van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 22.2 lid 1 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 7.1 van het invoeringsbesluit Omgevingswet.
  
- 2.a.1 *De verwerking van de regels in de bruidsschat is in beginsel beleidsneutraal.*

In het plan van aanpak omgevingsplan 2019 heeft de gemeenteraad ervoor gekozen om de regels uit de bruidsschat in beginsel beleidsneutraal over te nemen. De wijziging van het omgevingsplan voor de verwerking van de bruidsschat is dan ook zo vormgegeven. Op enkele regels zijn kleine aanpassingen gemaakt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om bepaalde maximum bouwhoogtes van bouwwerken, waarbij ervoor gekozen is om aan te sluiten bij de hoogtes uit de voormalige bestemmingsplannen. Hiermee sluiten de bruidsschatregels beter aan bij de bestaande Nieuwegeinse regelgeving uit de bestemmingsplannen. Enkele regels uit de bruidsschat die geen betrekking hebben op het grondgebied van de gemeente Nieuwegein komen niet terug in het omgevingsplan.

*2.b.1 De regels voor bouwwerken zijn geherstructureerd voor leesbaarheid en uitvoerbaarheid*

De bouwregels zoals in de bruidsschat die van het rijk is ontvangen, waren complex opgebouwd en daarom lastig te begrijpen. Door de regels te herstructuren en onder te verdelen naar type bouwwerken zijn de beter leesbaar en makkelijker te begrijpen.

*2.b.2 Zo passen de bouwregels beter bij de Nieuwegeinse situatie.*

Enkele regels van de bruidsschat weken af van gelijksoortige regels uit de oude bestemmingsplannen. In deze wijziging zijn ze aangepast zodat ze beter aansluiten bij de bestemmingsplannen.

*2.c.1 De regels van de bruidsschat voldoen met deze wijziging aan de landelijke en provinciale wettelijke eisen.*

In het Besluit Kwaliteit Leefomgeving en in de Omgevingsverordening van de provincie Utrecht zijn instructieregels opgenomen voor het omgevingsplan. De bruidsschatregels zoals die op 1 januari 2024 van het omgevingsplan deel zijn gaan uitmaken voldeden nog niet volledig aan deze instructieregels. Met deze wijziging van het omgevingsplan zijn alle regels die onderdeel uitmaken van de bruidsschat in overeenstemming gebracht met de instructieregels van de provincie en het Rijk.

*2.d Hiermee is het parkeren voor de hele gemeente in één keer op dezelfde manier geregeld.*

Op dit moment kennen we in bestemmingsplannen verschillende regelingen als het gaat om parkeren. Daarnaast is in een aantal plannen nog niets opgenomen voor parkeren. In verschillende, met name de wat oudere, bestemmingsplannen wordt voor het parkeren nog verwezen naar de normen uit de Nota Parkeernormen 2011-2015. Omdat specifiek naar de normen wordt verwezen kan geen gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid die het koersdocument biedt voor de initiatiefnemer, om met een eigen onderbouwing de parkeerbehoefte te beargumenteren.

*2.e.1 Hiermee kan van tevoren worden uitgesloten dat als gevolg van deze wijziging van het omgevingsplan zich significante milieugevolgen gaan voordoen.*

Het rijk heeft nooit de milieugevolgen in kaart gebracht van de regels die onderdeel uitmaken van de bruidsschat. In den lande is er discussie of die milieugevolgen alsnog in kaart moeten worden gebracht. Om deze reden heeft de VNG een traject opgestart waarbij er een milieueffectenrapport wordt opgesteld over de regels ten aanzien van milieubelastende activiteiten die onderdeel uitmaken van de bruidsschat. Er is ook discussie of gemeenten zelf een milieueffectenrapport moeten opstellen bij het wijzigen van de bruidsschat. Op basis van de Omgevingswet dient een milieueffectenrapport te worden gemaakt als er significante milieugevolgen kunnen optreden als gevolg van de wijziging omgevingsplan. Een milieueffectenrapport hoeft niet te worden gemaakt als van tevoren kan worden uitgesloten dat de wijziging van het omgevingsplan significante milieugevolgen te weeg brengt. Nu bij deze wijziging is gekozen voor een beleidsneutrale wijziging, waarbij de rechtsgevolgen van de regels uit de bruidsschat niet wordt aangepast, kan per definitie van tevoren worden uitgesloten dat deze wijziging van het omgevingsplan zelfstandig milieugevolgen teweeg kan brengen. De aanpassingen in de regels die zijn gedaan zien niet op de regels voor milieubelastende activiteiten. Daarom is ervoor gekozen om geen milieueffectenrapport voor deze wijziging op te stellen. Wij volgen de ontwikkelingen rondom de milieueffectrapportage die door het Rijk gemaakt wordt en zullen desnoods gebruik maken van dit rapport in het vervolg van de voorbereidingsprocedure.

*2.f.1 Er is nog een aantal ambtelijke technische verbeteringen aangebracht aan de regels*

Aan een artikel ten aanzien van erf- en perceelafscheidings is een extra lid toegevoegd, zodat de regels van deze wijziging meer aansluiten bij hoe die hiervoor waren. Vanuit het Besluit omgevingsrecht waren erf- en perceelafscheidings hoger dan 1 meter aangrenzend aan openbaar gebied vergunningsplichtig. Hiermee kunnen we ten aanzien van welstand hier grip op houden.

## **Kanttekeningen**

Niet van toepassing.

## **Financiële aspecten**

Niet van toepassing.

## **Communicatie aspecten**

De vastgestelde wijziging van het omgevingsplan wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Dit geeft inwoners en ondernemers de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de wijziging van de regels in het omgevingsplan. Daarnaast zal het vastgestelde omgevingsplan worden toegestuurd aan de ketenpartners (provincie, waterschap en de regionale uitvoeringsdienst).

## **Uitvoering**

De vastgestelde wijziging zal vanaf de tweede week van oktober te raadplegen zijn via de landelijke voorziening [www.omgevingswet.overheid.nl](http://www.omgevingswet.overheid.nl). De beantwoording van de zienswijze die is ingediend op het ontwerp zal worden toegestuurd aan degene die de zienswijze heeft ingediend.

## **Bijlagen**

1. Raadsbesluit
2. Notitie van beantwoording zienswijzen
3. Handreiking planviewer

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts  
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts  
burgemeester