

**De Colleges van Burgemeester en Wethouders van
Diemen
Uithoorn
Ouder-Amstel**

Onderwerp

Reactie zienswijze concept Gemeenschappelijke Regeling Duo+

Datum

14 januari 2026

Geacht college,

In september 2025 is de ontwerptekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Duo+ 2025 (hierna: de GR) ter zienswijze voorgelegd aan de drie gemeenteraden. De raden van Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel, hebben allen constructieve zienswijzen ingediend. Hiermee leveren zij een waardevolle bijdrage aan de verdere verbetering van de GR, die conform de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 dient te worden aangepast.

In bijlage 1 treft u de reactie van het Bestuur Duo+ op de ingebrachte zienswijzen. Deze reactie is door het bestuur van Duo+ vastgesteld op 14 januari. Per onderwerp geven wij een toelichting en motiveren wij onze afwegingen. Zie hiervoor de genoemde bijlage.

Tot slot lichten wij kort het vervolgproces toe. Zodra de aanpassingen in de GR zijn afgerond sturen de colleges de regeling voor toestemming naar hun gemeenteraden. De gemeenteraad kan dan instemmen, of instemming onthouden. Amenderen van het voorstel is niet mogelijk. Onthouden van instemming kan alleen indien de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Deze procedure is conform artikel 1 van de Wet op de gemeenschappelijke regeling (lid 2, 3 en 4)¹.

Het bestuur verzoekt de colleges het raadsvoorstel voor toestemming in te dienen bij de respectievelijke gemeenteraden.

Wij zien uit naar een zorgvuldig en voorspoedig toestemmingsproces en danken de raden en colleges voor de constructieve bijdrage.

Met vriendelijke groet,
Het bestuur van Duo+,
namens deze,



W.M.L. (Willemijn) Groot
Algemeen Directeur

¹ [Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen](#)

Bijlage 1. Reactie Bestuur Duo+ op de ingediende zienswijzen

1.1. Zienswijze Gemeente Diemen: terugname van taken – Artikel 4, lid 13

Korte beschrijving zienswijze gemeente Diemen:

De gemeenteraad van Diemen vindt artikel 4 lid 13 van de nieuwe GR onduidelijk. Ten eerste wordt in het artikel gesproken over 'taken' en niet over 'een taak'. Daarmee lijkt de suggestie gewekt te worden dat er sprake moet zijn van het intrekken van meerdere taken. Wij gaan ervan uit dat hier 'een taak' wordt bedoeld. Daarnaast is niet duidelijk of het intrekken of beëindigen van een taak automatisch betekent dat een gemeente volledig uittreedt uit de regeling of dat het terugnemen van een taak op dezelfde manier wordt behandeld als volledige uittreding. Het laatste lijkt ons wenselijk. Graag willen wij een aanpassing van het artikel en de toelichting, zodat op beide punten helderheid komt.

Overwegingen Bestuur Duo+:

Het terugnemen van taken binnen een bedrijfsvoeringsorganisatie zoals Duo+ heeft substantiële personele, organisatorische en financiële gevolgen. Het kan leiden tot frictiekosten, herstructurering van werkprocessen en mogelijke boventaligheid van medewerkers. Om deze reden is vanaf de oprichting van Duo+ altijd het uitgangspunt geweest dat individuele deelnemers niet zonder meer taken kunnen terugnemen.

De oorspronkelijke tekst leidde tot vragen: suggereert de tekst dat alleen het terugnemen van meerdere taken als uittreding geldt, of ook terugname van één taak? De gemeenteraad van Diemen vroeg om verduidelijking.

Het bestuur heeft vastgesteld dat het terugnemen van één taak – hoe klein ook – in de praktijk dezelfde effecten heeft als volledige uittreding. Daarom wordt de tekst aangescherpt tot: "Het is de deelnemers niet toegestaan een opgedragen taak in te trekken dan wel te beëindigen. Indien een deelnemer toch besluit een taak in te trekken of te beëindigen, wordt dit gezien als uittreding. In dat geval zijn de artikelen 32 tot en met 35 van de regeling overeenkomstig van kracht." De toelichting wordt uitgebreid met de redenen waarom deze bepaling noodzakelijk is om de continuïteit van Duo+ en het personeelsbelang te waarborgen.

1.2. Zienwijze Gemeenten Uithoorn en Ouder-Amstel Evaluatiebepaling – Artikel 37

Korte beschrijving zienswijze Uithoorn:

In de conceptregeling vindt de evaluatie plaats in het eerste jaar na de verkiezingen. Wij achten dit onwenselijk, omdat nieuwe raadsleden dan nog onvoldoende zicht hebben op het functioneren van Duo+ in de voorgaande periode. Wij stellen daarom voor, om de evaluatie juist in het laatste jaar vóór de verkiezingen (beginnend in 2029) te laten plaatsvinden. Daarmee kan de zittende raad – die de gehele periode het samenwerkingsverband heeft gevolgd – het evaluatierapport bespreken en beoordelen.

Korte beschrijving zienswijze Ouder-Amstel:

De tekst van artikel 37 Evaluatie als volgt aan te passen:

Artikel 37 Evaluatie

- 1. Het functioneren van de regeling wordt periodiek geëvalueerd in het laatste jaar voorafgaand aan het jaar waarin de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden (startend in 2029).*
- 2. De gemeenteraden bepalen de reikwijdte van de evaluatie.*
- 3. Het bestuur bepaalt de wijze waarop de evaluatie plaatsvindt, stelt het evaluatierapport vast en legt dit rapport voor aan de gemeenteraden ter bespreking.*

Overwegingen Bestuur Duo+:

De Wgr verplicht deelnemende organisaties een bepaling op te nemen over evaluatie, maar geeft geen inhoudelijke of procedurele eisen. De raden vroegen om meer grip op het moment van evaluatie.

De raden van Uithoorn en Ouder-Amstel stellen dat een evaluatie in het eerste jaar na de verkiezingen onwenselijk is: nieuwe raadsleden missen dan nog context en historisch inzicht.

Het bestuur onderschrijft dit argument. Het is verstandig dat de zittende raad, die de uitvoering in de voorafgaande jaren heeft gevolgd, de evaluatie bespreekt. Daarom wordt de bepaling in de GR aangepast. De evaluatie vindt plaats in het jaar voorafgaand aan het verkiezingsjaar.

Daarbij wordt toegelicht:

- Het bestuur van Duo+ stelt de reikwijdte van de evaluatie vast, maar doet dat mede op basis van input van de raden via de colleges.
- Het raadsledenplatform (zie onder) kan periodiek met de colleges meedenken, maar heeft geen formele besluitvormende rol.
- De nieuwe cyclus start in 2029 (verkiezingsjaar 2030). Daarnaast starten in 2026 al voorbereidingen voor de reeds eerder afgesproken evaluatie van 2027.

1.3. Zienswijze gemeenten Ouder-Amstel Adviescommissie ex artikel 24a Wgr

Korte beschrijving zienswijze gemeente Ouder-Amstel

De rol van de gemeenteraden te versterken via een adviescommissie als bedoeld in art. 24a, eerste lid van de Wgr of via herleving van het raadsledenplatform en te kiezen voor het meest effectieve instrument.

Overwegingen Bestuur Duo+:

De gemeenteraad van Ouder-Amstel stelde voor om – in het kader van versterking van de democratische legitimatie – een adviescommissie in te stellen op basis van artikel 24a Wgr. Dit artikel is echter alleen van toepassing bij openbare lichamen. Duo+ is echter een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Het is daarom niet mogelijk om deze zienswijze over te nemen. En is het Bestuur van mening om de huidige structuur te handhaven.

Het bestuur hecht waarde aan de betrokkenheid van raden. Hier is al een effectief instrument voor beschikbaar: het raadsledenplatform. Het platform biedt raadsleden de mogelijkheid om in een vroeg stadium geïnformeerd en betrokken te zijn. Dit platform is in 2015 ingesteld en kan worden vernieuwd om beter aan te sluiten bij de behoeften en wensen van de raad.
