



Raadsbrief

Datum 2 april 2026

Onderwerp Besluitvormingsproces voorgenomen sluiting parkeergarage Noordereiland
Versienummer 1

Portefeuillehouder Anja Roelfs en Gerdien Rots

Samenvatting

Deze raadsbrief betreft het volgen van een aangepast besluitvormingsproces rond de voorgenomen sluiting van parkeergarage Noordereiland ten behoeve van woningbouwontwikkeling. Aanleiding is een gerechtelijke uitspraak van de voorzieningenrechter op 9 januari 2026. Naar aanleiding daarvan heeft de gemeente juridisch advies ingewonnen over de vervolgstappen. Het college is voornemens een onttrekkingsbesluit (besluit tot onttrekking aan het openbare verkeer op grond van artikel 9 Wegenwet) te gaan nemen om een rechtsingang te bieden voor bezwaren over het sluiten van de parkeergarage. Deze processtappen zorgen ervoor dat de parkeergarage in ieder geval tot 1 januari 2027 open blijft.

Bijlagen

Niet van toepassing

Openbaarheid

- Openbaar
 Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

- het voornemen van het college om een onttrekkingsbesluit te gaan nemen voor parkeergarage Noordereiland;
- de gevolgen hiervan voor de planning, de juridische procedures en communicatie richting de stad.

Datum 2 april 2026

Inleiding

Op 9 januari 2026 heeft de Zwolse rechtbank uitspraak gedaan over de sluiting en sloop van parkeergarage Noordereiland. De gemeente wil de garage sluiten en slopen om ruimte te maken voor nieuwe woningen in het Stadshart. De rechter oordeelt dat de garage een publieke functie heeft. Daarom moeten mensen bezwaar kunnen maken tegen de sluiting van de garage.

Huisadvocaat Pels Rijcken heeft de uitspraak bekeken. Zij adviseren om een onttrekkingsbesluit te nemen. Dit is een besluit waarmee de gemeente een plek officieel van openbaar gebruik haalt. De gemeente moet snel besluiten of zij dit voorbereidt. Dan kunnen de lopende bezwaarprocedures over de sloop van de garage doorlopen.

Kader

- [Ruimtelijk Ontwikkelplan Noorderkwartier](#)
- [Ontwikkelprogramma Stadshart](#)

Kernboodschap

Het College zal een onttrekkingsbesluit gaan nemen voor parkeergarage Noordereiland. Dit biedt een duidelijke manier om bezwaren over de sluiting te behandelen. Zo voeren we de uitspraak van de rechter van 9 januari 2026 goed uit.

Toelichting

1. Juridische onderbouwing

De parkeergarage en het parkeerterrein hebben een publieke functie. De rechter oordeelde dat mensen bezwaar moeten kunnen maken tegen de sluiting en sloop. De rechter liet open of daar een verkeersbesluit voor nodig is. In de uitspraak staat dat het College moet aangeven of de sluiting wel of geen verkeersbesluit nodig heeft.

Uit juridisch advies blijkt dat een verkeersbesluit niet passend is. Zo'n besluit gaat alleen over veiligheid en doorstroming van verkeer. Dat past niet bij de belangrijkste vragen in dit dossier. Die gaan over verlies van parkeerplekken, gebruik van de garage en de ontwikkeling van het gebied. Een onttrekkingsbesluit past wel. Een onttrekkingsbesluit is een besluit waarmee de gemeente een plek niet langer als openbare weg of openbaar gebied aanwijst. Het biedt een duidelijk juridisch kader en een heldere route voor bezwaren.

2. Relatie met de bezwarenprocedure op Omgevingsvergunning sloop

Een besluit over het vervolproces is nodig om de lopende bezwaarprocedures voort te zetten. De Adviescommissie bezwaarschriften kan pas adviseren als het College weet welke route zij kiest. Zonder duidelijk besluit kan de commissie haar werk niet doen. De planning is strak, omdat er veel partijen bij horen en de commissie tijd nodig heeft om een advies te schrijven. Door snel een richting te kiezen, voorkomt de gemeente vertraging, ingebrekestellingen en dwangsommen.

3. Impact op planning en gebiedsontwikkeling

De ontwikkeling van het Noordereiland is belangrijk voor de binnenstad. Een vlot en zorgvuldig proces is nodig om de bezwaarprocedures goed te doorlopen. Zo voorkomen we vertraging in de woningbouw. Een snelle aanpak is ook nodig om aan subsidievoorwaarden te voldoen, zoals die van de WBI. De parkeergarage blijft in ieder geval tot 1 januari 2027 open.

Datum 2 april 2026

4. *Communicatie en transparantie*

Met een onttrekkingsbesluit ontstaat een duidelijke manier om bezwaar te maken tegen de sluiting van de garage. De omgevingsvergunning voor de sloop past hier minder goed bij, omdat die vergunning niet gaat over het verlies van parkeerplekken. We informeren belanghebbenden actief over de nieuwe aanpak. Dat is belangrijk, omdat de sluiting van de garage direct invloed heeft op de dagelijkse mobiliteit in de binnenstad.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Het gaat om een juridische stap in een lopende procedure. Inwoners kunnen later invloed hebben. Zij kunnen naar de rechter gaan als zij het niet eens zijn met het besluit.

Communicatie

We willen rust brengen in het proces rond de sluiting van het Noordereiland. We begrijpen dat de (toekomstige) sluiting impact heeft. Daarom communiceren we duidelijk en zorgvuldig. We leggen het proces en onze keuzes helder uit.

De komende periode nemen we nieuwe stappen. Betrokkenen moeten deze stappen tijdig en begrijpelijk kennen. Daarom informeren we bewoners en ondernemers actief over het proces. Zo geven we duidelijkheid en zorgen we voor rust. De tips, ideeën en aandachtspunten van inwoners en ondernemers nemen we mee om tot betere besluiten te komen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Financiën

Dit voorstel brengt geen extra kosten mee.

De vertraging zorgt wel voor extra proceskosten. De vertraging raakt ook de WBI-subsidie. We moeten starten met de bouw in 2027, maar dit gaan we niet meer halen. Dit is met het Rijk besproken. Als we dit op tijd melden, lijkt dit geen gevolgen te hebben.

Risico's

1.1 Mogelijke precedentwerking

Een onttrekkingsbesluit voor het Noordereiland kan een voorbeeld vormen voor andere situaties. Dit geldt echter niet voor elke parkeerplek die verdwijnt. Een onttrekkingsbesluit is alleen nodig als een weg geen openbare weg meer is. Als de weg openbaar blijft en alleen parkeren vervalt, is dit besluit niet nodig. Alleen situaties zoals het Noordereiland vallen hieronder. Dit geldt ook voor plekken zoals het Emmadek. Bij losse parkeerplaatsen langs de weg is een onttrekkingsbesluit niet nodig.

1.2 Verkeersbesluit of onttrekkingsbesluit

De rechter oordeelde dat inwoners bezwaar moeten kunnen maken tegen de sluiting en sloop. In de uitspraak staat dat het College bij de beslissing op bezwaar moet aangeven of de sluiting wel of geen verkeersbesluit nodig heeft. Uit juridisch advies blijkt dat een verkeersbesluit niet past. Zo'n besluit gaat alleen over veiligheid en doorstroming. De belangen in dit dossier gaan over parkeerplekken, gebruik van de garage en de ontwikkeling van het gebied. Deze punten horen niet bij een verkeersbesluit. In

Datum 2 april 2026

een onttrekkingsbesluit worden de belangen rondom het verdwijnen van parkeerplaatsen wel meegenomen. Uit het juridisch advies volgt dat een onttrekkingsbesluit de meest logische route is.

Vervolg

We bereiden het onttrekkingsbesluit voor. De procedure om tot onttrekkingsbesluit te komen benutten we om met belanghebbenden in gesprek te gaan. Ondertussen gaat de bezwaarprocedure door. We organiseren een hoorzitting en de Adviescommissie schrijft daarna een advies.

Voor de ontwikkeling van het Noordereiland zijn meerdere besluiten nodig. Het gaat om een wijziging van het Omgevingsplan, het onttrekkingsbesluit, een kapvergunning en een sloopvergunning voor blok A aan de Dijkstraat. Het is handig om deze besluiten te bundelen. Dit kan via de coördinatieregeling. Dan worden alle besluiten tegelijk voorbereid en bekendgemaakt. Dit voorkomt versnippering en maakt het proces duidelijk voor bewoners en ondernemers. De besluiten gaan tegelijk naar de Raad van State. De coördinatieregeling past goed bij een groot project zoals het Noordereiland. We leggen voor de zomer een voorstel voor aan de Raad over het gebruik van deze regeling.

Het onttrekkingsbesluit verwachten we rond de zomer. Na de zomer leggen we wijziging van het Omgevingsplan ter inzage.

We informeren u tussentijds over belangrijke stappen en over eventuele wijzigingen in de planning.

Openbaarheid

Deze raadsbrief is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer