

Provincie Noord-Holland
College van Gedeputeerde Staten
Mevr. E.A.S. Rommel
T.a.v. mevr. drs. C.L. de la Rambelje
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Onderwerp: advies actualisatie detailhandelsbeleid Noord-Holland

8 november 2024

Geacht college,

In deze brief treft u het advies van de Adviescommissie Detailhandel Noord-Holland aan over de actualisatie van het detailhandelsbeleid van de provincie Noord-Holland. Na een door de provincie georganiseerd consultatieproces (hierover verderop in deze brief meer), zijn de plannen in de vergadering van de commissie op 4 november 2024 toegelicht en besproken.

De plannen en het proces

Het Detailhandelsbeleid Noord-Holland 2025-2033 betreft een actualisatie van het vigerende beleid. De plannen van de provincie en een eerste conceptversie van het Detailhandelsbeleid zijn op 15 oktober gedeeld met belanghebbende partijen en in een online consultatiesessie op 22 oktober toegelicht en besproken. Op basis van de feedback die in en na deze consultatiesessie is ontvangen, heeft de provincie op 29 oktober een tweede concept rondgestuurd, waarin deze feedback deels is verwerkt. Dit tweede concept is op 4 november gepresenteerd aan belanghebbenden in een online sessie, waarna de adviescommissie vervolgens in een besloten online sessie haar onderstaande advies heeft geformuleerd.

Advies commissie

Alvorens tot een advies over te gaan, wil de adviescommissie graag benadrukken dat zij positief is over de aandacht van de provincie voor detailhandel(sbeleid), en voor de inspanningen die de provincie verricht voor deze cruciale sector. De commissie ziet een werkbaar detailhandelsbeleid, dat recht doet aan de gestelde beleidsdoelen en een stevige beleidsbasis vormt voor de ontwikkeling van detailhandel in de provincie tot 2033. Specifiek waardeert zij het feit dat de provincie tijd en middelen investeert in het opstellen van provinciaal beleid en het (laten) doen van uitgebreid onderzoek. We denken hierbij aan Detailhandelsmonitor, Koopstromenonderzoek en Marktruimteonderzoek; belangrijke bouwstenen voor een goed werkend detailhandelsbeleid. Er is ook waardering voor de subsidieregelingen die er zijn. De provincie ondersteunt de gemeenten dus breed: van onderzoek tot uitvoering.

Dankzij het consultatieproces zijn al verschillende veranderingen en aanscherpingen doorgevoerd in de conceptversies van het Detailhandelsbeleid Noord-Holland 2025-2033. Daardoor ligt er een stevige en breed gedragen beleidsbasis voor de komende acht jaar. Wel heeft de commissie nog een aantal suggesties en opmerkingen naar aanleiding van de op 4 november gepresenteerde conceptversie van het Detailhandelsbeleid Noord-Holland 2025-2033:

- ✓ De commissie vindt de tekst in de conceptversie op een aantal punten licht 'onvriendelijk' van toon richting de gemeenten en regio's. Zo wordt in paragraaf 4.3 de nadruk gelegd op het hebben van een stevige onderzoeksbasis; hier mag van de commissie benadrukt worden dat hiervoor niet per se door de gemeente of regio uitgevoerd of geïnitieerd onderzoek nodig is, maar dat de door de provincie beschikbaar gestelde onderzoeken en data ook voldoende kunnen zijn.
- ✓ In paragraaf 4.3 worden eisen aan regionale visies gesteld. Eén van de eisen is inzicht in de planvoorraad. De commissie onderschrijft dat belang, maar mist hier de term 'verborgen plancapaciteit', terwijl die wel relevant wordt geacht. Bovendien is er een softwaremodel beschikbaar dat verborgen plancapaciteit in beeld kan brengen. De regio Kop van Noord-Holland heeft dit model ontwikkeld (laten

ontwikkelen) en gebruikt in haar regiovisie. De regio heeft het aanbod gedaan om dit aan andere regio's beschikbaar te stellen.

- ✓ De commissie adviseert de maximale looptijd van een regionale detailhandelsvisie op te rekken naar tien jaar, in plaats van de nu voorgestelde acht jaar. Hiervoor zijn verschillende redenen genoemd. Zo hanteren ontwikkelaars vaak een investeringshorizon van tien jaar en is het voor regio's en gemeenten daarom wenselijk om ook cycli van tien jaar te hanteren. Bovendien ziet de commissie voordeel in het feit dat de provincie haar beleid voor acht jaar vaststelt en daarmee vooroploopt in beleidsvorming.
- ✓ In paragraaf 3.3 (pagina 10 van de tweede conceptversie) staat 'Winkels clusteren zich in winkel- en centrumgebieden, solitaire ontwikkelingen zijn niet toegestaan'. Uitzonderingen zijn echter mogelijk: 'Indien in een dorp of nieuwe woonwijk alleen voldoende draagvlak is (of resteert) voor een supermarkt, kan noodgedwongen worden afgeweken van het principe van clustering. Een solitaire supermarkt heeft dan de voorkeur boven helemaal geen dagelijkse voorziening'. De commissie adviseert om in het Detailhandelsbeleid Noord-Holland 2025-2033 criteria op te nemen op basis waarvan een solitaire vestiging is toegestaan in plaats van een cluster. De adviescommissie wenst in deze gevallen een DPO te ontvangen op basis waarvan duidelijk moet zijn dat een cluster om markttechnische redenen in een bepaald gebied niet mogelijk is. De commissie zal deze zorgvuldig toetsen en bespreken. Voorts wil de adviescommissie de mogelijkheid hebben om, bij twijfel over de kwaliteit en/of de uitkomsten van het ingebrachte DPO, de indieners om een second opinion te vragen.
- ✓ Tenslotte enkele suggesties van tekstuele / redactionele aard. De commissie vraagt de opstellers van het Detailhandelsbeleid Noord-Holland 2025-2033 met name de passage over 'solitaire ontwikkelingen' nog eens te bekijken en eventueel te herschrijven; deze passage wordt door sommige commissieleden als onduidelijk ervaren ("niet toegestaan, tenzij..."). Ook worden de beleidsdoelen door het stuk heen niet overal op dezelfde manier omschreven; advies is om overal dezelfde terminologie te gebruiken. Bijvoorbeeld beleidsdoel nummer vier. Op pagina 6 van de tweede conceptversie staat 'Voor clusters op perifere winkellocaties geldt dat deze alleen bedoeld zijn voor winkels in volumineuze goederen. Reguliere winkels zijn hier niet toegestaan', terwijl op pagina 13 staat: 'Voor clusters op perifere detailhandel winkellocaties (PDV) geldt dat deze alleen bedoeld zijn voor winkels in volumineuze goederen, waar overwegend volumineuze goederen worden verkocht. Reguliere winkels zijn hier niet toegestaan.'

De commissie adviseert positief, in de verwachting dat de gegeven opmerkingen en suggesties worden verwerkt.

Met vriendelijke groet,

drs. L.P. van der Linde
Voorzitter



drs. J.W.G. van Scheerdijk
Secretaris

