



Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijze gemeenteraad Utrecht op de Ontwerpbegroting 2027 Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Beleidsveld	Groen
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Emiel Fonville
Kenmerk	34106228
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL), waarin de raad vraagt:
 - a. Om de taakstellende bezuiniging van SGL Programma A (SGL A) tijdig in te vullen door alles in het werk te stellen om de voorgestelde maatregelen uit het vorige begrotingsjaar met structurele besparingen en aanvullende inkomsten nogmaals te bespreken en hier keuzes in te durven maken.
 - b. Om nog dit jaar de Producten- en dienstencatalogus van Staatsbosbeheer (SBB) in te voeren en te bezien waar kostenbesparingen mogelijk zijn.
 - c. Besparingen te realiseren door het beheer- en onderhoudsniveau te versoberen, nu de Terrein Beheer Modellen door SBB voor alle schapsgebieden zijn geïmplementeerd en daarmee een betrouwbaar beeld geven van de beheer- en onderhoudskosten per gebied.
 - d. Om de begroting 2027 op te stellen binnen het financiële kader dat aansluit bij de 2.5% indexatie die gemeenten van het Rijk ontvangen in het gemeentefonds en dit mee te nemen in de taakstelling van de ontwerpbegroting 2027.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Met de vaststelling van de voorliggende brief geeft de raad haar zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden. In de zienswijzebrief van de gemeenteraad aan het Recreatieschap Stichtse Groenlanden staat centraal op welke wijze en met welke mogelijkheden volgens de raad de taakstelling van €221.000 voor SGL A kan worden ingevuld.

Context

Aanleiding

Op 31 maart jl. heeft de raad de Ontwerpbegroting 2027 ontvangen van Recreatieschap Stichtse Groenlanden. In de gemeenschappelijke regeling SGL zijn de deelnemers (gemeenten en provincie) samen verantwoordelijk voor beheer, onderhoud en ontwikkeling van een aantal recreatieterreinen en routes en paden in de regio. Gemeente Utrecht draagt een vast percentage van 40% van de totale deelnemersbijdragen bij aan de begroting van Recreatieschap Stichtse Groenlanden, Programma A. De uitvoeringsorganisatie voor het recreatieschap is sinds 2023 in handen van Staatsbosbeheer, nadat eind 2022 de bedrijfsvoeringorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) is opgeheven. In overeenstemming met de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om op de Ontwerpbegroting 2027 een zienswijze kenbaar te maken.

Juridische context

De gemeenteraad wordt conform artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (WGR) in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Beslistermijn

Het dagelijks bestuur van het recreatieschap biedt de gemeenteraden en provinciale staten de mogelijkheid om vóór 10 juli een zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegroting 2027. De vergadering waarin het Algemeen Bestuur de Ontwerpbegroting 2027 vaststelt is voorzien op 1 oktober 2026.

Beoogd effect

Het akkoord op de begroting SGL 2027 heeft tot gevolg dat processen voor onderhoud, beheer en ontwikkeling van de recreatiegebieden en paden in de directe omgeving van de gemeente Utrecht verder kunnen worden uitgevoerd. Hiermee beogen de partijen dat deze gebieden goed toegankelijk, veilig en aantrekkelijk zijn voor alle Utrechters en andere bezoekers om te recreëren en te verblijven. Hierbij ook waar mogelijk rekening te houden met maatregelen voor het versterken van biodiversiteit en klimaatadaptatie in de SGL-gebieden. Dit kan verschillende positieve effecten hebben op het sociaal maatschappelijke welzijn van vele Utrechters.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

[Raadsbehandeling Wijziging Wgr GR recreatieschap Stichtse Groenlanden 9 april 2024](#)

[Raadvoorstel zienswijzebrief Ontwerpbegroting SGL 2026](#)

[Zienswijzebrief Ontwerpbegroting SGL 2026](#)

[Ontwerp Begroting 2026 SGL voor zienswijze](#)

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	<p>Bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden, waarin de raad vraagt:</p> <ol style="list-style-type: none">Om de taakstellende bezuiniging van SGL Programma A (SGL A) tijdig in te vullen door alles in het werk te stellen om de voorgestelde maatregelen uit het vorige begrotingsjaar met structurele besparingen en aanvullende inkomsten nogmaals te bespreken en hier keuzes in te durven maken.Om nog dit jaar de Producten- en dienstencatalogus van Staatsbosbeheer (SBB) in te voeren en te bezien waar kostenbesparingen mogelijk zijn.Besparingen te realiseren door het beheer- en onderhoudsniveau te versoberen, nu de Terrein Beheer Modellen door SBB voor alle schapsgebieden zijn

	geïmplementeerd en daarmee een betrouwbaar beeld geven van de beheer- en onderhoudskosten per gebied. d. Om de begroting 2027 op te stellen binnen het financiële kader dat aansluit bij de 2.5% indexatie die gemeenten van het Rijk ontvangen in het gemeentefonds en dit mee te nemen in de taakstelling van de ontwerpbegroting 2027.
Argumenten	
1.1	<u>In het maatregelenoverzicht uit 2025 zijn reële opties voor besparingsmogelijkheden en verdienmogelijkheden opgenomen die op korte termijn kunnen bijdragen aan een structurele oplossing van het begrotingstekort.</u> Uit deze maatregelen is afgelopen jaar in het bestuur van SGL niet gekozen. Het is dringend gewenst dat deelnemers keuzes maken om de taakstelling in te vullen en voor de langere termijn de begroting op orde te krijgen. Vorig jaar is het tekort op de begroting 2026 opgelost met administratieve ingrepen en het aanspreken van de algemene reserve. Maar een dergelijke ingreep is nu niet meer mogelijk waardoor het tekort op de begroting blijft terug keren.
1.2	<u>Door kritisch te kijken naar en te sturen op de inzet uit de Producten Diensten Catalogus (PDC) van SBB kunnen besparingen gerealiseerd worden.</u> Het totaal van inzet van producten en diensten uit de SBB PDC zoals plannen maken, uitvoeren van projecten, advies en financiële diensten bepaalt de hoogte van de kosten en daarmee de noodzakelijke dekking in de begroting. Daarbij werkt SBB veelal op basis van ureninzet van de medewerkers. Besparingen zijn mogelijk door kritisch te zijn met de uitvraag van producten en diensten uit de PDC en daarmee ureninzet van SBB-medewerkers.
1.3	<u>Versoberen van onderhoudsregime en kwaliteitsniveau brengt kosten omlaag.</u> Afgelopen jaar heeft SBB voor alle gebieden van SGL en routes en paden het volledige onderhoud berekend en verwerkt in zogenoemde Terreinbeheer Modellen. Hierdoor is er nu een totaaloverzicht van onderhoud en kosten van alle gebieden. Daarmee is het ook mogelijk om kritisch naar kosten te kijken en het onderhoud waar mogelijk te versoberen.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<u>Vanwege de inflatie kunnen de kosten hoger uitvallen dan begroot.</u> De inflatie is de afgelopen jaren behoorlijk gestegen. De gevolgen hiervan zijn opgenomen in de begroting 2027. Kosten voor bijv. grondstoffen en medewerkers zijn jaar op jaar hoger uitgevallen dan de indexatie op de deelnemersbijdragen, dat kan ook in toekomstige jaren het geval zijn. Het verschil tussen kosten en bijdragen is de afgelopen jaren opgevangen vanuit de algemene reserves en een beleidsarme uitvoering, maar dit biedt geen structurele oplossing.
1.2	<u>Verlagen van de gehanteerde prijsindexatie van de ontwerpbegroting 2027 naar 2.5% kan betekenen dat de taakstelling hoger uitvalt</u> GR SGL rekent in haar begroting 2027 nog met de eerder bepaalde indexatie van 3.56%. In de brief van Utrechtse Gemeenten aan gemeenschappelijk regeling van 5 februari 2026 worden regelingen gevraagd om bij het opstellen van de begrotingen 2027 uit te gaan van de indexatie volgens het gemeentefonds van 2.5%. Gevolg is dat dit boven op de bestaande taakstelling van ongeveer €220.000 komt en dat nog meer gezocht zal moeten worden naar extra versoberingen en besparing of extra baten.
1.3	<u>Als er geen oplossingen gevonden worden om de taakstelling van SGL A van €221.000 te dekken is de consequentie dat deelnemers incidenteel een extra deelnemersbijdrage moeten betalen en voor de toekomst mogelijk een structureel hogere deelnemersbijdrage.</u> Volgens het reglement van de GR SGL moeten tekorten door deelnemers gezamenlijk en volgens de vastgestelde verdeelsleutel voldaan worden. Voor Utrecht betekent dit een incidentele bijdrage van ongeveer €90.000 voor 2027. Als het tekort op de

	begroting niet structureel wordt opgelost met ombuigingen en bezuinigen in de begroting van SGL dan is er een kans dat dit een ongewenste doorwerking heeft naar de gemeentelijke begroting.
1.4	<u>Versoberen van onderhoudsregime betekent dat hierdoor ook de beeldkwaliteit van gebieden versobert.</u>
	Besparen op beheerkosten door het verlagen van het beheer- en onderhoudsniveau kan tot gevolg hebben dat de perceptie en beleving van gebieden kan veranderen. Denk aan anders maaien van gras of minder frequent afval inzamelen.

Financiën

De deelnemersbijdrage van de gemeente Utrecht voor recreatieschap Stichtse Groenlanden Programma A zoals opgenomen in de voorliggende begroting 2027 bedraagt €1,556 miljoen en wordt gedekt uit het programma Aantrekkelijke, groene leefomgeving en erfgoed, doelstelling Extra Groen.

Vervolg

Het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap zendt de ingediende zienswijzen op de Ontwerpbegroting 2027 aan het AB van het schap voor de behandeling van de financiële stukken. Vaststelling van de begroting SGL 2027 staat gepland op 1 oktober 2026.

Samen stad maken

Voor het uitbrengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting van een verbonden partij is de gemeente aan zet, er is niet samengewerkt met Utrechters voor dit voorstel.

Communicatie

Er is geen aanvullende communicatie voorzien over dit voorstel.

Niet referendabel

Dit raadsbesluit is niet referendabel. Er is een uitzonderingsgrond van de Verordening raadgevend referendum van toepassing: dit raadsvoorstel betreft een raadsvoorstel over stukken in het kader van de Wet gemeenschappelijke regeling (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Brief Zienswijze gemeenteraad Utrecht op Ontwerpbegroting recreatieschap Stichtse Groenlanden 2027

Bijlagen informatief:

- Aanbiedingsbrief recreatieschap Stichtse Groenlanden, 31 maart 2026
- Ontwerpbegroting 2027 Stichtse Groenlanden
- Concept jaarverslag 2025 SGL