



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Gedeeltelijk opheffen geheimhouding anterieure overeenkomst Bolsterrein en financieel kader Masterplan Pionier-Bolsterrein

Portefeuillehouder mr. drs. Beryl van Straten
Inlichtingen Arjen Mulder
Collegevergadering 10 maart 2026
Raadsvergadering
Raadsvoorstelnummer 13104475

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

- op grond van artikel 89 lid 3 van de Gemeentewet de bij besluit van 26 november 2024 opgelegde geheimhouding op de aangewezen artikelen en bijlagen van de anterieure overeenkomst Bolsterrein op te heffen met uitzondering van de zwart gemaakte gedeelten in de artikelen 15 en 19 tot en met 23, in bijlage 12 'Overzicht kostenverhaal' en in bijlage 13 'Concept Hypotheekakte' op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Wet open overheid in verband met de economische of financiële belangen van de gemeente.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

- op grond van artikel 89 lid 4 van de Gemeentewet de bij besluit van 3 maart 2022 bekrachtigde geheimhouding op bijlage 6 'Financieel kader Pionier-BOLS' en bijlage 12 'Overzicht kostenverhaal' van het Financieel kader Masterplan Pionier-Bolsterrein op te heffen met uitzondering van de zwart gemaakte gedeelten op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Wet open overheid in verband met de economische of financiële belangen van de gemeente.

2. Samenvatting

Op 27 april, 12 mei en 24 mei 2025 hebben wij drie verzoeken tot openbaarmaking van informatie ontvangen op grond van de Wet open overheid (Woo). Deze verzoeken hadden onder meer betrekking op:

- heroverweging van de geheimhouding van bijlage 6 (financieel kader) bij het Masterplan Pionier-Bolsterrein (2021.0003183);
- openbaarmaking van de geheime onderdelen van de anterieure overeenkomst Bolsterrein (2024.11571799).

De financiële onderdelen in de anterieure overeenkomst zijn niet openbaar gemaakt, omdat daarop geheimhouding rust zolang wij de geheimhouding niet hebben opgeheven.

Ook het Financieel Kader behorende bij het Masterplan Pionier-Bolsterrein is niet openbaar gemaakt, omdat daarop geheimhouding rust zolang de raad de geheimhouding niet heeft opgeheven.

Tegen deze besluiten is bezwaar gemaakt. Op grond van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 maart 2025 (ECLI:NL:RVS:2025:894) moet een bezwaar of beroep gericht tegen een besluit op een Woo-verzoek mede worden opgevat als een bezwaar of beroep tegen het besluit over de geheimhouding. De bezwaarschriftencommissie heeft ons en de raad daarom verzocht te beslissen over al dan niet opheffen van de geheimhouding.

De verzoeken dienen alsnog en wel zo spoedig mogelijk als verzoek om opheffing van de opgelegde geheimhouding aan de raad te worden voorgelegd. Na een besluit van de raad over al dan niet opheffing van de geheimhouding kan alsnog op dit deel van de verzoeken worden besloten.

Wij zijn van oordeel dat de gronden voor geheimhouding nog steeds actueel zijn, omdat openbaarmaking de economische en financiële belangen en de onderhandelingspositie van onze gemeente kan schaden zolang het project en aanverwante onderhandelingen nog lopen. Er zullen immers naar verwachting nog meerdere overeenkomsten op basis van dit Financiële Kader gesloten worden binnen het project. Ook voor de onderdelen kostenverhaal zoals die in de anterieure overeenkomst Bolsterrein zijn opgenomen is openbaarmaking ongewenst in dat kader.

Echter is het onder de Woo niet meer toegestaan om gehele documenten geheim te verklaren maar dient alleen de gevoelige informatie in die documenten geheim te worden verklaard. Dit betreft dan vooral zaken zoals financiële en persoonsgegevens. Wij hebben daarom bij nadere beschouwing besloten om de geheimhouding op de anterieure overeenkomst Bolsterrein gedeeltelijk op te heffen en stellen de raad daarom voor de geheimhouding op het Financieel Kader ook gedeeltelijk op te heffen om te voldoen aan de wettelijke kaders van de Woo. In de bijlagen zijn deze documenten opgenomen met daarin alleen deze gevoelige gegevens zwartgemaakt. Dit betreft bedragen en informatie die kan worden beschouwd als het resultaat van onderhandelingen. De overige onderdelen van de betreffende artikelen en bijlagen kunnen wel openbaar worden gemaakt.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Met dit voorstel wordt beoogd om enerzijds aan de Woo te voldoen en anderzijds de economische en financiële belangen van de gemeente te beschermen en de onderhandelingspositie van onze gemeente bij lopende en toekomstige onderhandelingen en overeenkomsten binnen het Bolskwartier veilig te stellen, door de bestaande geheimhouding op bijlage 6 'Financieel kader Pionier-BOLS' en bijlage 12 'Overzicht kostenverhaal' van het Financieel Kader Masterplan Pionier-Bolsterrein en de geheime afspraken in de anterieure overeenkomst Bolsterrein gedeeltelijk op te heffen.

Wij merken op dat het Financieel Kader Masterplan Pionier-Bolsterrein op 4 december 2025 is geactualiseerd en daarop eveneens geheimhouding is opgelegd (2025.12689468). De hoofdlijnen en principes van dit geactualiseerde Kader zijn gelijk aan het Kader zoals dit in 2022 is vastgesteld. Daarom dient ook het 'oude' Kader uit 2022 gedeeltelijk geheim te blijven, ondanks de recente update.

3.2. Wat gaan we daarvoor doen?

Wat is de aanleiding, context?

Er is geheimhouding opgelegd op het Financieel Kader Masterplan Pionier-Bolsterrein en op de Anterieure overeenkomst Bolsterrein op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Woo.

Op 27 april, 12 mei en 24 mei 2025 zijn Woo-verzoeken ontvangen waarin gevraagd wordt om de geheimhouding op te heffen en openbaarmaking van het Masterplan en de anterieure overeenkomst Bolsterrein met bijlagen. Aan de Woo- verzoekers zijn de beschikbare documenten toegestuurd op basis van de opgelegde geheimhouding. Vervolgens hebben zij een bezwaarschrift ingediend op grond waarvan de raad en wij opnieuw moeten beslissen over het verzoek tot opheffen van de geheimhouding.

Wat zijn de argumenten?

De argumenten zijn:

- de raad heeft op 3 maart 2022 de geheimhouding bekrachtigd op de financiële bijlage 6 bij het masterplan op grond van artikel 5.2, tweede lid, onder b van de Wob (bescherming van economische en financiële belangen van bestuursorganen);
- op 1 mei 2022 is de Woo in werking getreden die de Wob heeft vervangen;
- wij hebben op 26 november 2024 geheimhouding opgelegd op de artikelen 15 en 19 tot en met 23, bijlage 12 'Overzicht kostenverhaal' en bijlage 13 'Concept Hypotheekakte' van de anterieure overeenkomst Bolsterrein op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Wet open overheid;
- wij moeten in het plangebied Pionier-Bolsterrein nog met meerdere initiatiefnemers afspraken maken binnen het Financieel Kader van het Masterplan;
- openbaarmaking van financiële afspraken, ramingen en onderhandelingsresultaten kan de onderhandelingspositie van onze gemeente schaden en daarmee leiden tot financiële nadelen;
- de gronden voor geheimhouding zijn daarom nog actueel en noodzakelijk. Het belang van bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeente weegt zwaarder dan het belang van volledige openbaarheid op dit moment;
- de commissie bezwaarschriften is door ons verzocht het bezwaar ongegrond te verklaren; wij achten de bestreden besluiten rechtmatig en voldoende gemotiveerd.

3.3. Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4. Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad beslist op basis van artikel 89 lid 4 van de Gemeentewet over opheffing van de geheimhouding op het Masterplan. Wij beslissen op grond van artikel 89 lid 3 van de Gemeentewet over opheffing van de geheimhouding op de anterieure overeenkomst Bolsterrein. Binnen ons college is de portefeuillehouder Ruimtelijke ontwikkeling het eerste aanspreekpunt.

3.5. Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Na besluitvorming door de raad wordt de bezwaarmaker geïnformeerd over het college- en raadsbesluit. De uitkomst wordt betrokken bij de verdere afhandeling van het bezwaarschrift tegen ons Woo-besluit van 25 juni 2025 en eventuele vervolgpcedures.

3.6 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

Hermineke van Bockxmeer

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

1. Anterieure overeenkomst Bolsterrein (openbaar)
2. Bijlage 6 'Financieel kader Pionier-BOLS' van het Financieel Kader Masterplan Pionier-Bolsterrein (openbaar)
3. Bijlage 12 'Overzicht kostenverhaal' van het Financieel Kader Masterplan Pionier-Bolsterrein (openbaar)