

Zwolle

# Netcongestie in Zwolle

Nieuw ACM prioriteringskader

Maart 2026



# Het stroomnet is vol..



..en de spelregels voor aanvragen van capaciteit zijn veranderd.

# Wat is er aan de hand?

- In december 2025 heeft de Autoriteit Consument & Markt (ACM) een nieuw prioriteringskader gepubliceerd. Dit is ingegaan per 1 januari 2026.
- In dit kader staat o.a.:
  - **Kleinverbruik** komt per 1 juli 2026 op dezelfde wachtlijst als grootverbruik;
  - Prioritering volgt op basis van **maatschappelijke impact**: congestieverzachtters, veiligheid en basisbehoeften eerst;
  - Gemeenten kunnen capaciteit voor langere termijn plannen **eerder aanvragen**
- Nog niet alles is duidelijk, er lopen nog veel gesprekken met de ACM, de netbeheerders, ministeries KGG en VRO en de gemeenten over de uitvoering
- Het is nog niet duidelijk hoeveel ruimte er nog op het net beschikbaar is, maar er vraag dan capaciteit. Dus dit heeft gevolgen voor projecten en opgaven in Zwolle.



# Waarom de urgentie?

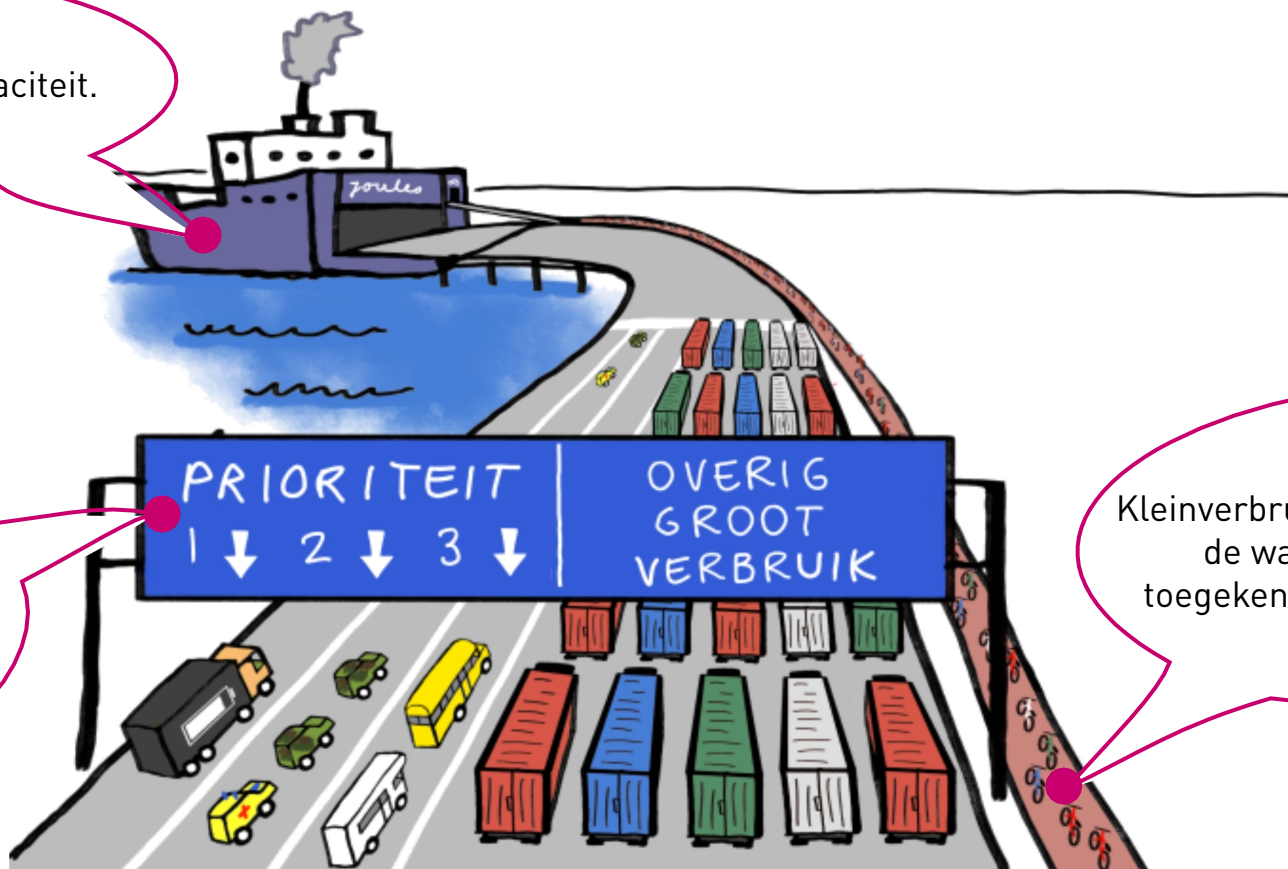
- Voor projecten met realisatie tot 2037 is het noodzakelijk dat gemeenten **in 2026 capaciteit en prioriteit aanvragen**.
- Vanaf 2027 is het in veel gevallen niet meer mogelijk om dit te herstellen, omdat wanneer er nog restruimte is na herverdeling onder geprioriteerde functies, deze ook uitgegeven wordt aan niet geprioriteerde functies op de huidige wachtrij → alles is dan vol.
- Het is verstandig om als gemeente een **volgorde te bepalen** in het indienen van de aanvragen, omdat er waarschijnlijk niet genoeg is voor alle aanvragen.
- Verwachting is dat er na 8 jaar voldoende verzwaard is voor de rest, dit verschilt per locatie/onderstation.

# Wat staat in het prioriteringskader?

- Het prioriteringskader van de ACM geeft aan hoe om te gaan met schaarste op het net
- Projecten worden gerangschikt naar maatschappelijk belang
- Drie categorieën hebben prioriteit:
  1. **Congestieverzachers:** projecten die leiden tot ruimte op het net, zoals netbewust ingepaste batterijen
  2. **Veiligheid:** projecten die nationale veiligheid waarborgen, zoals defensie, politie, ziekenhuis
  3. **Basisbehoeften:** projecten die voorzien in maatschappelijke basisbehoeften, zoals onderwijs, openbaar vervoer, wonen en telecom

# Huidig: tot 1 juli 2026

Er is (nu al) te weinig capaciteit.



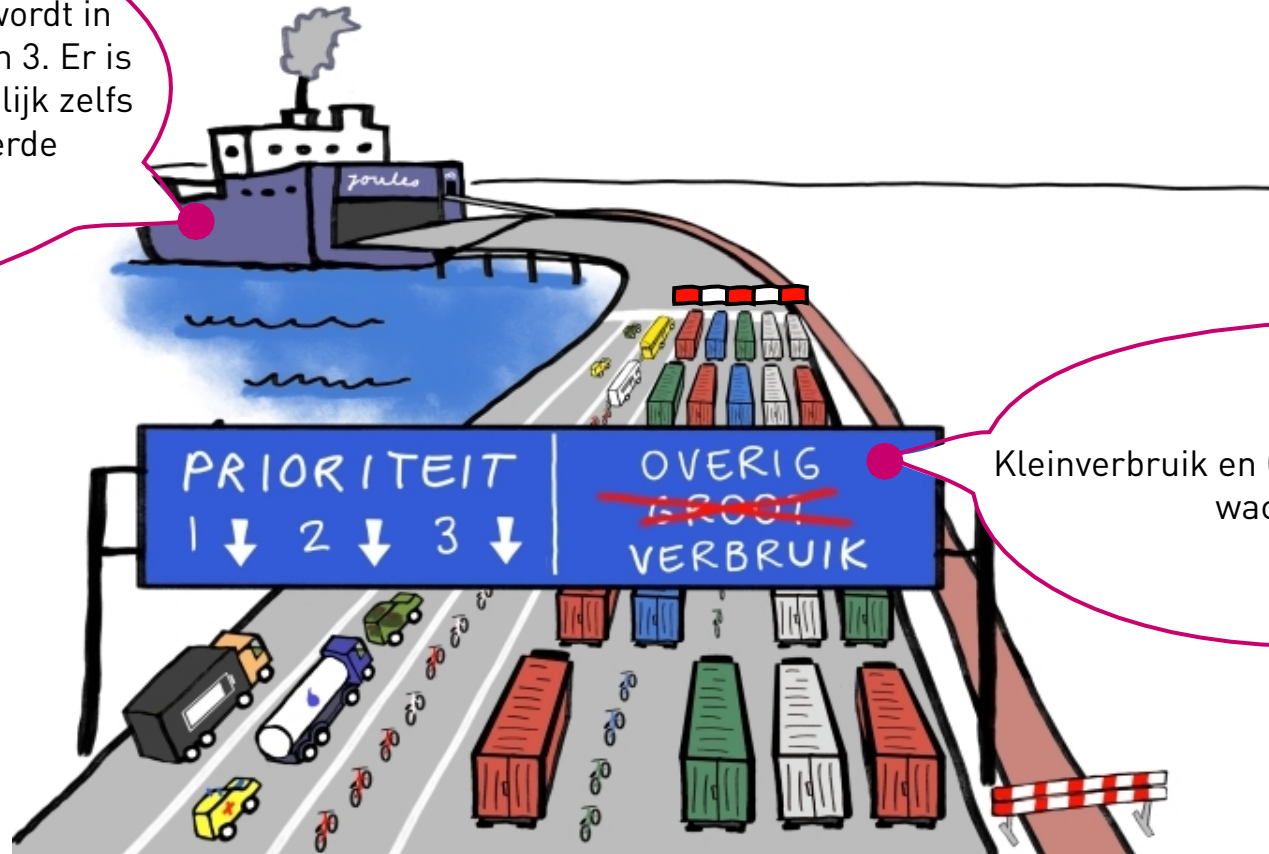
Grootverbruik boven 3x80A komt op wachtlijst, met prioriteit voor congestieverzachtters, veiligheid en basisbehoeften.

Kleinverbruik tot 3x80A komt niet op de wachtlijst, maar wordt toegekend vanuit reserve Enexis.

Datum van aanvraag is leidend binnen dezelfde categorie

# Overgangssituatie: 1 juli tot 31 december 2026

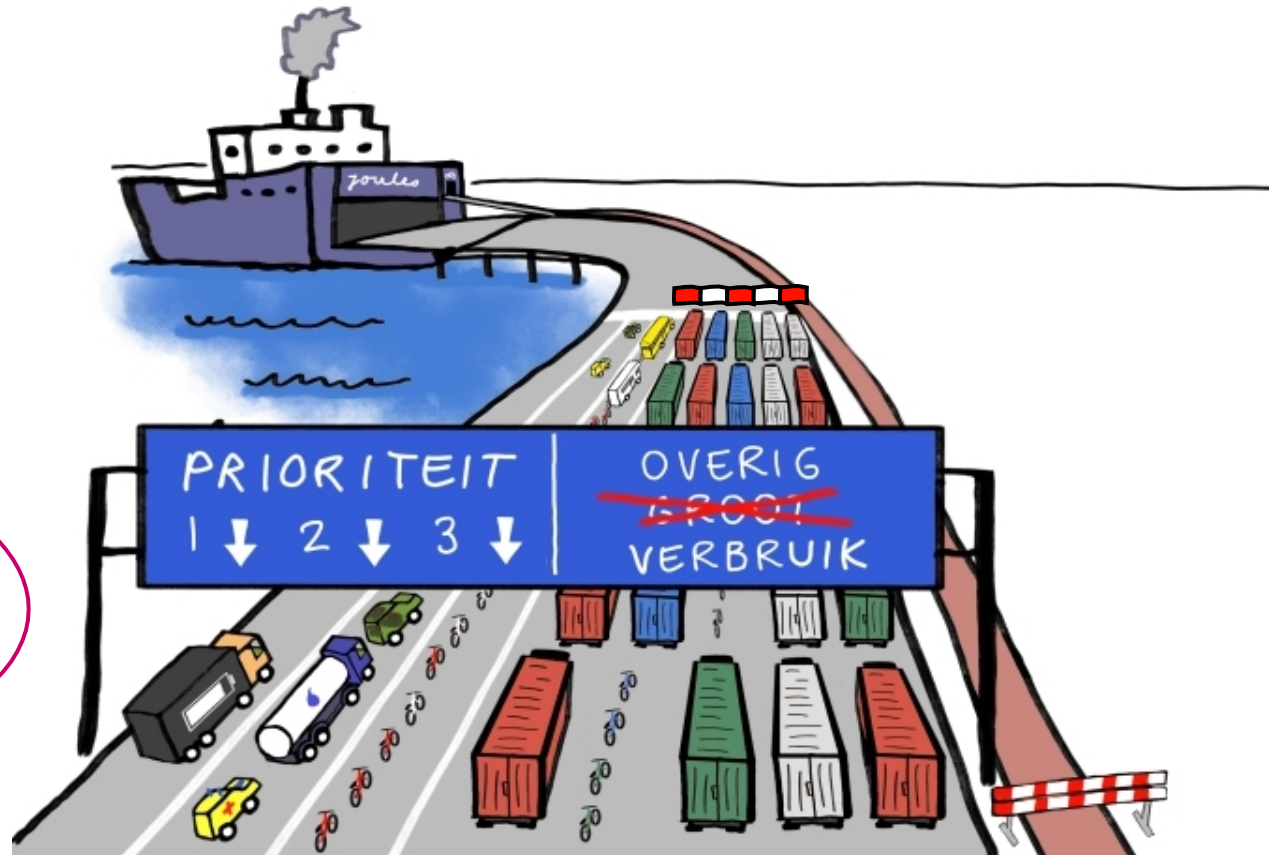
Reserve Enexis voor Kleinverbruik wordt in fases vrijgegeven aan prioriteit 1, 2 en 3. Er is nog steeds te weinig capaciteit, mogelijk zelfs om te voldoen aan de geprioriteerde aanvragers.



Kleinverbruik en Grootverbruik op één wachtlijst.

Datum van aanvraag is leidend binnen dezelfde categorie

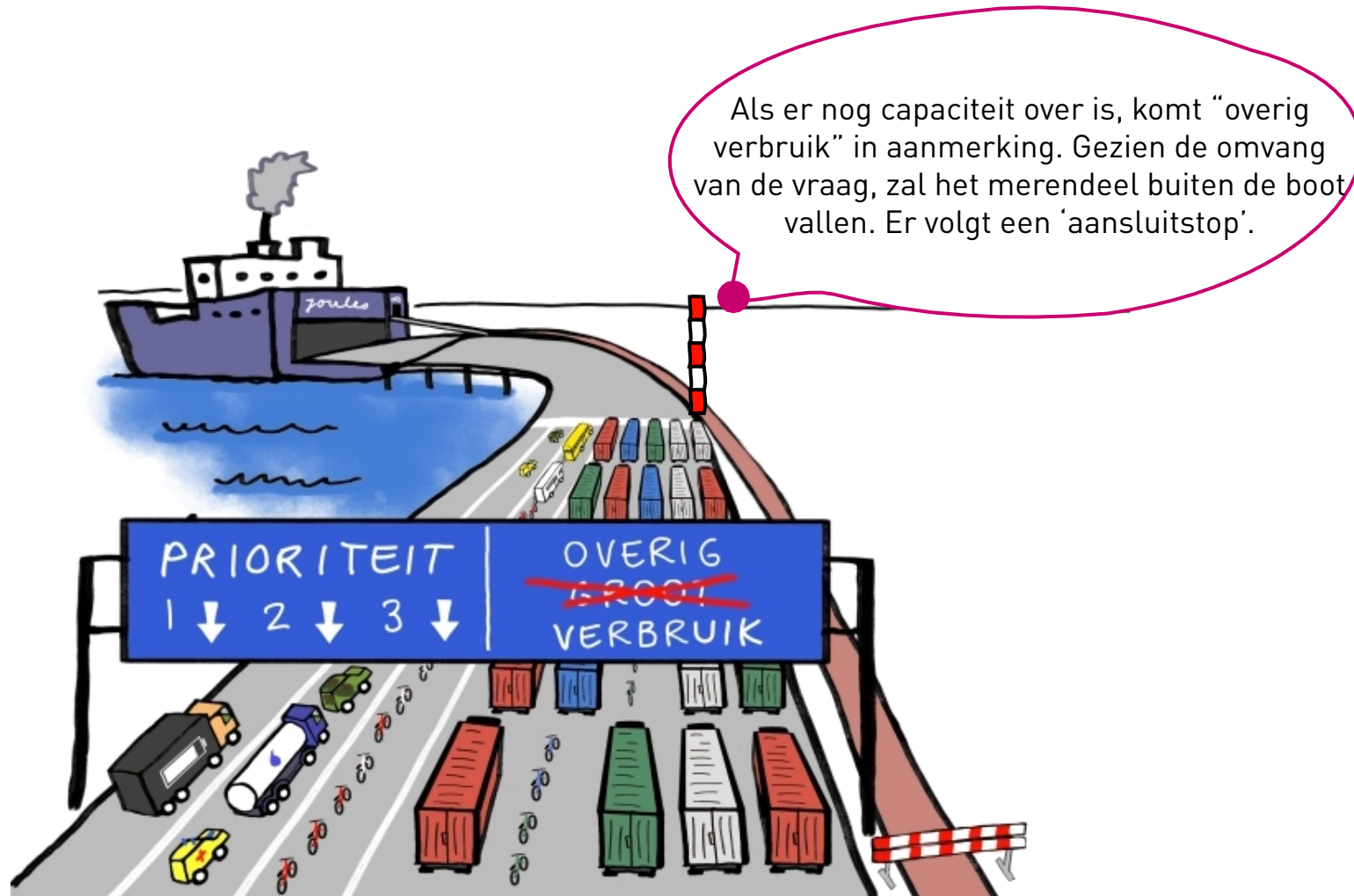
# Overgangssituatie: 1 juli tot 31 december 2026



Vanaf 1 oktober: Gemeenten kunnen via route "eerder aanvragen" projecten uit categorie 3 vroegtijdig aanmelden.

Datum van aanvraag is leidend binnen dezelfde categorie

# Straks: vanaf 1 januari 2027



Datum van aanvraag is leidend binnen dezelfde categorie

# Welke gevolgen heeft dit?

- Vertraging op woningbouw en verduurzaming en de huidige niet-geprioriteerde aanvragen komen nog lager op de wachtlijst.
- De verwachting (aldus VNG) is dat:
  1. Meer dan de helft van de **woningbouwprojecten vertragen** of niet doorgaan, omdat zij niet langer automatisch capaciteit krijgen, maar op de wachtlijst van de netbeheerder komen;
  2. **Verduurzamingsplannen**, zoals publieke laadvoorzieningen en de uitvoering van warmteprogramma's, dreigen **grote achterstanden** op te lopen;
  3. Mkb-bedrijven en exploitanten van bijv. laadpalen belanden **achterin de wachtrij**, na de geprioriteerde projecten.

# Twee werkwijzen om toe te lichten

- Aanvragen van maatschappelijke prioriteit in categorie 1, 2 of 3



- Procedure voor “Eerder aanvragen” tussen 1 oktober en 31 december 2026



# Aanvragen van prioriteit

Staat u al op een wachtlijst?

NEE

JA



## U staat nog niet op een wachtlijst

U kunt alleen op een wachtlijst komen als u eerst een nieuwe aansluiting of een wijziging van uw aansluiting aanvraagt. Nadat u de offerte heeft getekend, komt u op de wachtlijst.

Offerte tekenen



## U staat op een wachtlijst

Staat u op de wachtlijst? Dan kunt u een aanvraag voor maatschappelijke prioriteit aanvragen bij uw netbeheerder.

## Documenten aanleveren

Per klantcategorie heeft de Autoriteit Consument & Markt (ACM) vastgesteld welke documenten aangeleverd moeten worden om in aanmerking te komen voor prioriteit.

## Maatschappelijke prioriteit aanvragen kan via uw netbeheerder

Klik op het logo van uw netbeheerder om naar de site te gaan.



## Toewijzen maatschappelijke prioriteit



Krijgt u maatschappelijke prioriteit? Dan komt u hoger op de wachtlijst. Uw nieuwe plaats wordt bepaald door de prioriteitscategorie waar u onder valt en de datum waarop u een complete aanvraag voor transportcapaciteit heeft gedaan. De datum waarop u maatschappelijke prioriteit aanvraagt, heeft geen invloed op uw nieuwe plek op de wachtlijst.

Meer weten over congestie en congestiemanagement?

Ga hier naar de website van Partners in Energie



# Toelichting 3 categorieën

## 1 Congestieverzachters

Partijen in deze categorie zorgen voor vermindering van netcongestie. Ze zorgen, nadat ze zijn aangesloten, voor extra transportcapaciteit voor andere klanten of autonome groei op ons elektriciteitsnet.



## 2 Veiligheid

Dit zijn partijen die bijdragen aan de veiligheid in Nederland zoals de brandweer, acute gezondheidszorg, ambulance, politie, AIVD, rechtspraak, justitie en gevangenis, Rijkswaterstaat.



## 3 Basisbehoeften

Dit zijn partijen die voorzien in basisbehoeften zoals onderwijs, drinkwater, woonbehoefte en elektriciteit/warmte/gasnetten.



### Criteria voor congestieverzachters

- U bent bereid om op elk moment van de dag uw volledige vermogen flexibel te gebruiken (dat noemen we 100% afroepbaar)
- U beschikt over flexibel vermogen van minimaal 1 MW
- U bent netpositief

### Contract voor congestiemanagement

Wanneer u voldoet aan de criteria voor een congestieverzachter, sluit u een contract voor congestiemanagement af met uw netbeheerder. Afhankelijk van de situatie is dat een capaciteitsbeperkingscontract of een biedplichtcontract voor redispatch.



Meer weten over congestie en congestiemanagement?

Ga hier naar de website van Partners in Energie



# Proces “eerder aanvragen”

- Gemeenten bevoegd (uitzonderingen worden onderzocht)
- Projecten tot maximaal 10 jaar vooruit
- Proces in 2 fasen:

1.

**Aanvragen van transportcapaciteit**

Doel: op de wachtlijst komen

2.

**Aanvragen van prioritering**

Doel: prioriteit krijgen

# Nieuw proces voor aanvragen

1.

## Aanmelden voor capaciteit

Benodigde info:

- Type bouw (hoog, laag, mix)
- Aantal en grootte aansluitingen (bijv. 100 woningen 3x25A)
- Grootte aansluitingen voor collectieve voorzieningen en onlosmakelijke verbonden activiteiten\*
- Wijze van verwarmen
- Datum, per fase tot 10 jaar vooruit
- Locatie van het project

\* loopt nog gesprek over

2.

## Prioriteit krijgen op de wachtlijst

Benodigd:

- Bestuurdersverklaring door of namens college van B&W
- Afschrift van overeenkomst gemeente en ontwikkelaar/ initiatiefnemer met afspraken over woningbouwplannen en evt. aanpassing omgevingsplan, OF
- Afschrift van het omgevingsplan dat verwijst naar woonbehoefte

\* loopt nog gesprek over

Netbewust bouwen belangrijk voor plek op wachtlijst?\*

Noaberschap: hoe netbewuster we bouwen, hoe langer we kunnen bouwen

# Wat moeten we doen?

Vanaf 1 januari 2026

- Ingang nieuwe prioriteringskader
- Grootverbruik kan prioriteit aanvragen
- **Actie: kleinverbruik vóór 1 juli 2026 aanvragen**
- **Actie: voorbereiden bewijslast voor aanvragen prioriteit**
- **Actie: versnellen uitgifte huisnummerbesluit**

Vanaf 1 juli 2026

- Klein- en grootverbruik op 1 wachtlijst
- Kleinverbruik kan nu ook prioriteit aanvragen
- **Actie: aanvragen prioriteit voor alle nieuwe projecten**

Vanaf 1 oktober 2026

- ‘Eerder aanvragen’ van capaciteit voor projecten op langere termijn (<10 jaar)
- **Actie: capaciteit aanvragen voor langere termijn-projecten woningbouw en scholen**

1 januari 2027

- De resterende ruimte op het net wordt ook vergeven aan aanvragen op de wachtlijst zónder prioriteit.
- Duidelijkheid over wel of niet toegekende capaciteit per project.

Daarna: Aanvragen die géén prioriteit hebben aangevraagd vallen waarschijnlijk buiten de boot!

# Extra inhoud

Zwolle



|   |   |  |
|---|---|--|
| categorie 1. 'Congestieverzachters'                                   | Congestieverzachter   |  |
|   |   |  |
| categorie 2. 'Veiligheid' (op alfabetische volgorde van (sub)functie) | Elektriciteitsinfrastructuur                                  | Elektriciteitsnetten   |
|   | Gezondheidszorg   | Acute gezondheidszorg – Aanbieders van acute geestelijke gezondheidszorg                           |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Apotheken die in de avond nacht en op zondag farmaceutische zorg aanbieden |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Gemeentelijke gezondheidsdiensten  |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Huisartsenzorg in huisartsenposten   |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Medisch-specialistische acute zorg   |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Regionale Ambulancevoorzieningen   |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Traumacentra   |
|   |   | Acute gezondheidszorg – Uitbesteedde taken van Gemeentelijke gezondheidsdiensten                   |
|   |   | Algemene ziekenhuizen  |
|   |   | Bloedvoorziening   |
|   | Ontwikkelaars en aanbieders van zeer sensitieve technologieën |  |
|   | Openbare drinkwatervoorziening                                |  |
|   | Telecommunicatie  | C2000 en GMS   |
|   |   | NAFIN  |

| categorie 2. 'Veiligheid' (op alfabetische volgorde van (sub)functie) | Veiligheidsdiensten |  |
|---|---------------------|--|
|   |                     | AIVD   |
|   |                     | Defensie / krijgsmacht   |
|   |                     | Douane   |
|   |                     | Europol  |
|   |                     | Justitie en gevangeniswezen – DV&O                               |
|   |                     | Justitie en gevangeniswezen – Instellingen voor forensische zorg |
|   |                     | Justitie en gevangeniswezen – Justitiële jeugdinrichtingen       |
|   |                     | Justitie en gevangeniswezen – Penitentiaire inrichtingen         |
|   |                     | Justitie en gevangeniswezen – Rechtspraak                        |
|   |                     | MIVD   |
|   |                     | NCTV   |
|   |                     | Noodhulp – Ambulanceposten                                       |
|   |                     | Noodhulp – Brandweer   |
|   |                     | Noodhulp – Meldkamers  |
|   |                     | Politie  |
|   |                     | RIVM   |

|  |                                 |   |
|--|---------------------------------|---|
| categorie 2. 'Veiligheid' (op alfabetische volgorde van (sub)functie | Verkeersveiligheid luchtverkeer | LVNL  |
|  |                                 | Andere verleners van luchtverkeersdiensten of luchtvaartnavigatiediensten |
|  |                                 | Eurocontrol   |
|  | Verkeersveiligheid spoorwegen   | Hoofdspoorweg- infrastructuur   |
|  |                                 | Lokale spoorweg-infrastructuur  |
|  | Verkeersveiligheid waterwegen   | Gemeentelijke scheepvaartwegen  |
|  |                                 | Provinciale scheepvaartwegen  |
|  |                                 | Rijksscheepvaartwegen   |
|  |                                 | Scheepvaartwegen in beheer bij een openbaar lichaam                       |
|  |                                 | Waterschapsscheepvaartwegen   |
|  | Verkeersveiligheid wegen        | Openbare wegen niet in beheer bij waterschap, provincie of Rijk           |
|  |                                 | Provinciale wegen   |
|  |                                 | Rijkswegen  |
|  |                                 | Waterschapswegen  |
|  | Waterbeheer                     | Derden belast met waterbeheer   |
|  |                                 | Gemeenten   |
|  |                                 | Rijkswaterstaat   |
|  |                                 | Waterschappen   |

|   |                       |  |
|---|-----------------------|--|
| categorie 3. 'Basisbehoeften' (op alfabetische volgorde van (sub)functie) | Afvalstoffenbeheer    | Inzamelen van (grove) huishoudelijk afval  |
|   | Gasinfrastructuur     | Gasnetten  |
|   |                       | Gasopslagen nodig voor de borging van gasleveringszekerheid in Nederland                                 |
|   | Onderwijs             | Middelbaar beroepsonderwijs  |
|   |                       | Primair onderwijs  |
|   |                       | Speciaal onderwijs   |
|   |                       | Voortgezet onderwijs   |
|   | Openbaar vervoer (OV) | Nationaal OV per trein   |
|   |                       | Regionaal OV per trein   |
|   |                       | Regionaal OV anders dan per trein – algemeen   |
|   |                       | Regionaal OV anders dan per trein – in de gemeente Amsterdam, Den Haag of Rotterdam                      |
|   |                       | Regionaal OV anders dan per trein – niet vallend onder de reikwijdte van de Wp2000 en het Bp2000         |
|   | Telecommunicatie      | Aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk   |
|   |                       | Aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk  |
|   | Warmtevoorziening     | Warmtelevering met vergunningplicht  |
|   |                       | Warmtelevering zonder vergunningplicht   |
|   |                       | Warmtelevering door een verhuurder, een vereniging van eigenaars of een daarmee vergelijkbare rechtsvorm |
|   |                       | Warmtenetbeheer  |
|   | Woonbehoefte          | Algemeen   |
|   |                       | Collectieve woonvormen   |

# Overeenkomsten (art. 292 ACM code)

Voor het verlenen van prioriteit is het daarbij van groot belang dat het **redelijkerwijs aannemelijk** is dat het project zal starten. De ACM sluit daarom aan bij de (civiele) overeenkomst die wordt gesloten tussen de gemeente en de projectontwikkelaar/initiatiefnemers waarin concrete afspraken zijn vastgelegd over de te bouwen woonbehoefte, eventuele collectieve voorzieningen en kleinschalige onlosmakelijk verbonden activiteiten en, indien nodig, wijzigingen van het omgevingsplan.

Het type overeenkomst dat het startpunt is van een bouwproject verschilt per gemeente en is daarnaast afhankelijk van de vraag of de woonbehoefte wordt gerealiseerd op gemeentegrond of grond van een derde. Het is dus niet mogelijk om een limitatieve opsomming te maken van overeenkomsten die het hiervoor genoemde startpunt markeren. Er is grofweg onderscheid te maken tussen drie situaties waarin het vanuit de gemeente redelijkerwijs aannemelijk is dat het bouwproject start:

- Als de gemeente grondeigenaar is en de grond verkoopt, sluit de gemeente een **koopovereenkomst** met de ontwikkelaar. Daarin worden afspraken gemaakt over de te ontwikkelen woonbehoefte en de verkoop van de grond.
- Als de gemeente grondeigenaar is en de grond is belast met een erfpachtrecht, maakt de gemeente afspraken over het herzien van de erfpacht en de te ontwikkelen woonbehoefte en sluit een **intentieovereenkomst**.
- Als de gemeente geen eigenaar is van de grond, sluit de gemeente een **anterieure overeenkomst** met de ontwikkelaar op basis waarvan afspraken worden gemaakt over de te ontwikkelen woonbehoefte en de wijziging van het omgevingsplan.

# Overeenkomsten (art. 293 en 294)

293. Voor de volledigheid wijst de ACM erop dat deze overeenkomstvormen in de praktijk andere namen (kunnen) hebben, terwijl zij hetzelfde beogen. Afspraken uit een koopovereenkomst kunnen bijvoorbeeld worden vastgelegd in een optieovereenkomst of tenderovereenkomst. Afspraken uit een intentieovereenkomst kunnen terugkomen in exclusiviteitsovereenkomst of een zogenoemde afsprakenbrief. Afspraken uit een anterieure overeenkomst kunnen terugkomen in een samenwerkingsovereenkomst. **Het is aan de gemeente om aannemelijk te maken dat het bouwproject start.** De naam of vorm van de overeenkomst is daarbij niet doorslaggevend. Het gaat erom dat het doel dat met de overeenkomst wordt nagestreefd overeenkomt met de drie hierboven genoemde situaties.

294. Indien de hiervoor genoemde overeenkomsten niet beschikbaar zijn voor een bouwproject voor woonbehoefte (algemeen woonbehoefte en collectieve woonvormen), valt de gemeente terug op het **omgevingsplan** als bewijsstuk voor woonbehoefte. In die situatie moet uit het omgevingsplan blijken dat op de specifieke locatie woonbehoefte is voorzien.