

**Onderwerp:** Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Duo+  
**Datum:** 10 maart 2026  
**Portefeuillehouder:** E. Boog  
**Team:** Team Bestuurs- en Directieadvies  
**Steller:** Els Seebregts

**Gevraagde beslissing:**

Toestemming verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Duo+ conform concept gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals opgenomen in bijlage 2, met als ingangsdatum de dag na bekendmaking.

## Relevante achtergrondinformatie

### Voorgeschiedenis

Sinds 2015 werken de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel samen in de bedrijfsvoeringsorganisatie Duo+. De juridische basis voor deze samenwerking is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling, de GR Duo+.

### Concrete aanleiding

In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie van samenwerkingsverbanden te versterken. Naar aanleiding daarvan is de Gemeenschappelijke Regeling Duo+ herzien. De nieuwe regeling is in juli 2025 in concept vastgesteld door het college en in september 2025 aan de gemeenteraden van de DUO gemeenten voorgelegd voor zienswijzen. Er zijn zienswijzen ingediend door alle drie de gemeenten. Het bestuur heeft op grond van de zienswijzen aanpassingen gemaakt en een bestuurlijke reactie opgesteld (bijlage 1).

De volgende stap is de toestemmingsprocedure waarbij we de aangepaste regeling voor toestemming voorleggen aan uw raad. De raad wordt conform de Wgr toestemming gevraagd voor het wijzigen van de GR Duo+. De raad heeft daarbij de mogelijkheid om zich te onthouden van instemming. Dit kan alleen als de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Amenderen van het voorstel is niet mogelijk.

## Inhoud en onderbouwing

### Beslispunt

De GR Duo+ wordt aangepast op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De raden van Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel hebben een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen moeten worden afgewogen door de colleges van de DUO-gemeenten en worden betrokken bij de opgestelde concept GR Duo+. De reactie van het bestuur van Duo+ op de zienswijzen van de DUO-gemeenten is helder en onderbouwd. Er zijn aanpassingen in de regeling doorgevoerd en waar dit niet gedaan is, is er een heldere onderbouwing waarom dit niet overgenomen is. In bijlage 1 is de reactie van het bestuur Duo+ op de zienswijze opgenomen.

- *Diemen* heeft de volgende zienswijze ingediend:

“De gemeenteraad van Diemen vindt artikel 4 lid 13 van de nieuwe GR onduidelijk. Ten eerste wordt in het artikel gesproken over ‘taken’ en niet over ‘een taak’. Daarmee lijkt de suggestie gewekt te worden dat er sprake moet zijn van het intrekken van meerdere taken. Wij gaan ervan uit dat hier ‘een taak’ wordt bedoeld. Daarnaast is niet duidelijk of het intrekken of beëindigen van een taak automatisch betekent dat een gemeente volledig uittreedt uit de regeling of dat het terugnemen van een taak op dezelfde manier wordt behandeld als volledige uittreding. Het laatste lijkt ons wenselijk. Graag willen wij een aanpassing van het artikel en de toelichting, zodat op beide punten helderheid komt.”

In de GR Duo+ is vervolgens zowel de tekst van het artikel als de toelichting gewijzigd. Er zijn twee aanpassingen:

1. “Taken” is “taak” geworden
  2. De tekst van het artikel is aangescherpt tot: “Het is de deelnemers niet toegestaan een opgedragen taak in te trekken dan wel te beëindigen. Indien een deelnemer toch besluit een taak in te trekken of te beëindigen, wordt dit gezien als uittreding. In dat geval zijn de artikelen 32 tot en met 35 van de regeling overeenkomstig van kracht.
- *Ouder-Amstel*: In het kader van versterking van de democratische legitimatie is het wenselijk om een adviescommissie in te stellen op basis van artikel 24a Wgr. Dit artikel in de Wgr is alleen van toepassing bij openbare lichamen. Duo+ is echter een bedrijfsvoeringsorganisatie. Het is daarom niet mogelijk om deze zienswijze over te nemen.
  - *Uithoorn en Ouder-Amstel* hebben vragen gesteld over de evaluatiebepaling zoals opgenomen in artikel 37 GR Duo+. De raden van Uithoorn en Ouder-Amstel vinden een evaluatie in het eerste jaar na de verkiezingen onwenselijk omdat nieuwe raadsleden context en historisch inzicht missen. Het bestuur onderschrijft dit argument. Het is verstandig dat de zittende raad, die de uitvoering in de voorafgaande jaren heeft gevolgd, de evaluatie bespreekt. De bepaling in de GR is aangepast; de evaluatie vindt in het laatste jaar voor de verkiezingen plaats.

De gemeenteraad Uithoorn heeft in haar zienswijze ook gevraagd om het evaluatierapport te ontvangen om het te kunnen bespreken. In de bestuurlijk reactie is daar verder niet op ingegaan. Omdat er geen bezwaar is om een dergelijk rapport te delen zegt het college toe dat een evaluatierapport met de gemeenteraad wordt gedeeld. Omdat de reactie op alle zienswijzen door alle colleges moet worden vastgesteld, is met Uithoorn en Ouder-Amstel afgesproken dat zij dit expliciet als besluitpunt aan hun colleges voorleggen.

#### *Wanneer evaluaties*

In de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat de periodieke evaluatie van Duo+ plaatsvindt in het jaar voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen. De eerste evaluatie binnen deze cyclus zal daarom in 2029 plaatsvinden.

Daarnaast is eerder toegezegd dat er ook in 2027 een evaluatie zal worden uitgevoerd. Samenvattend betekent dit dat er in 2027 een (extra) evaluatie plaatsvindt, gevolgd door een reguliere periodieke evaluatie in 2029 (voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen van 2030) en vervolgens in 2033, enzovoort.

#### Kanttelingen en/of risico's beslistpunt 1

Indien de GR Duo+ niet wordt gewijzigd, voldoen de DUO-gemeenten en Duo+ niet aan de wettelijke vereisten van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Verbinding met andere onderdelen**

#### Maatschappelijk effect

Duo+ voert de bedrijfsvoering uit voor de gemeente Diemen. De wijziging van de GR Duo+ sluit goed aan bij de opgave om de samenwerking in Duo+ en met de andere twee gemeenten te versterken. Sterke bedrijfsvoering voor de gemeenten heeft direct effect op de dienstverlening aan onze inwoners.

#### Financieel

De wijziging van de GR Duo+ brengt geen financiële gevolgen met zich mee

### Juridisch

Indien de GR Duo+ niet wordt gewijzigd, voldoen de DUO-gemeenten en Duo+ niet aan de wettelijke vereisten van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### Duurzaamheid

N.v.t

### Communicatie

Duo+ wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad. Daarnaast wordt de regeling gepubliceerd via overheid.nl.

### Participatie

Bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is er geen algemene wettelijke verplichting voor inspraak of participatie van ingezetenen, tenzij de regeling dit zelf bepaalt of als de wet dit voorschrijft bij specifieke besluiten. Dit is niet het geval. Het betreft hier een technisch (beleidsarm) document waardoor participatie in de zin van het betrekken van inwoners of belanghebbenden niet nodig is.

### Uitvoering en vervolg

Nadat alle raden hebben ingestemd met de wijziging van de GR Duo+, wordt de regeling bekend gemaakt en treedt de nieuwe regeling in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

### **Bijlagen**

1. Bestuurlijke reactie op de zienswijzen.
2. Concept gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,  
G.T. Wildeman

de burgemeester,  
E. Boog

**Onderwerp:            Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling Duo+**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 17 februari 2026

**Besluit**

toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Duo+ conform de in bijlage 2 opgenomen concept gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025, met als ingangsdatum de dag na officiële bekendmaking

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 23 april 2026,

De voorzitter,

De griffier,