



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4841044

Onderwerp: Uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid

Kernboodschap

De Uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid geeft uitvoering aan het door uw raad vastgestelde Vrijwilligersbeleid (9 oktober 2024). Deze uitvoeringsagenda beschrijft waar het vrijwilligersbeleid nu staat en waar we naartoe werken: vanuit een solide basis meer samenwerking faciliteren, onderzoeken of en hoe in de toekomst de ondersteuning van vrijwilligersorganisaties op het gebied van wettelijke verplichte voorzieningen kan worden verbeterd en met ingang van 2028 onderdeel kan worden van integraal welzijnsbeleid. De vrijwilligersagenda richt zich op alle terreinen waar vrijwilligers actief zijn: van sport tot zorg van welzijn tot groen.

Voorstel

1. De uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid vast te stellen.

Inleiding

Op 9 oktober 2024 heeft uw raad de beleidsnota Vrijwilligerswerk in Arnhem vastgesteld. De bijbehorende uitvoeringsagenda beschrijft waar het vrijwilligersbeleid nu staat en waar we naartoe werken.

We zien dat vrijwilligerswerk onder druk staat door maatschappelijke ontwikkelingen: een kleinere beroepsbevolking, hogere werkdruk, vergrijzing en een zwaarder beroep op mantelzorg. Het is mede daardoor lastiger om genoeg vrijwilligers te 'vinden en te binden'; ook hebben veel besturen moeite om alle regels en taken bij te houden. Deze agenda is een middel om vanuit een solide basissamenwerking en netwerkvorming beter te faciliteren, te onderzoeken of en hoe in de toekomst de ondersteuning van vrijwilligersorganisaties op het gebied van wettelijke verplichte voorzieningen kan worden verbeterd en ten slotte onderdeel kan worden van integraal welzijnsbeleid.

Uw raad heeft in de aanloop naar het vrijwilligersbeleid de vrijwilligersvereniger geïntroduceerd; deze krijgt een rol in de doorontwikkeling vanuit een onafhankelijke positie.

Deze agenda is mede tot stand gekomen via participatie met vrijwilligersorganisaties en professionele (vrijwilligers ondersteunende) organisaties, buurthuizen en individuele vrijwilligers. Alhoewel de uitvoering is voorbehouden aan het college, leggen wij deze uitvoeringsagenda conform toezegging [1592](#) ter vaststelling aan u voor. Ook de overige toezeggingen [1458](#), [1593](#) en [1594](#) zijn verwerkt en worden hiermee afgehandeld. Het raadsvoorstel dat werd toegezegd (toezegging [1592](#))



ligt ter vaststelling aan u voor. Ook de overige toezeggingen [1458](#), [1593](#) en [1594](#) zijn hiermee uitgevoerd.

Beoogd effect

De uitvoeringsagenda beschrijft de beoogde doorontwikkeling van het vrijwilligersbeleid. Met deze doorontwikkeling onderschrijven we de belangrijke rol van alle vrijwilligers voor de stad, plaatsen we hun inzet in de context van de transitie in het sociaal domein en organiseren we de beschikbare ondersteuning efficiënter en effectiever. Op die manier zorgen wij ervoor dat vrijwilligers zich op alle domeinen (sport, groen, zorg, welzijn enzovoorts) belangeloos kunnen blijven inzetten voor een leefbare stad, waar inwoners naar elkaar omzien, activiteiten organiseren en de (fysieke) leefomgeving mooier maken.

Argumenten

- 1.1. *De uitvoeringsagenda versterkt de bestaande ondersteuningsstructuur voor vrijwilligers(organisaties) en geeft uitwerking aan de 'Vrijwilligersorganisatieverbinder' (VOV, voorheen: Vrijwilligersvereniger).*
De ondersteuningsstructuur is breed maar versnipperd. De agenda brengt meer focus, samenhang en borging aan en sluit aan op het beleid.
- 1.2. *De uitvoeringsagenda verbetert samenwerking tussen vrijwilligersondersteunende organisaties en brengt verbinding tussen initiatieven.*
Uit consultaties blijkt dat overzicht, afstemming en continuïteit verbeterd kunnen worden. De agenda verbetert dit via facilitering van netwerkvorming, waardoor lerende netwerken kunnen ontstaan voor betere ondersteuning van vrijwilligersorganisaties.
- 1.3. *De VOV-er draagt bij aan toekomstbestendige en collectieve ondersteuning.*
De opdracht voor de vrijwilligersorganisatieverbinder richt zich op het onderzoeken van mogelijkheden om de bestaande ondersteuning voor vrijwilligers meer in samenhang en toekomstbestendig te organiseren. De VOV onderzoekt welke voorzieningen noodzakelijk zijn en bijvoorbeeld collectief georganiseerd kunnen worden, zoals vertrouwenspersonen.

Kanttekeningen en risico's

- 1.1. *Als uit het onderzoek van de VOV-er gedegen voorstellen voor verbetering voortkomen waarvoor financiële middelen nodig zijn, dan moet dekking gezocht worden voor de uitvoering.*
Het vrijwilligersbeleid is vastgesteld met de opdracht om dit binnen bestaande financiële kaders uit te voeren. Het incidentele bedrag voor de Vrijwilligersorganisatie-verbinder vormt hierop de uitzondering. Voor nieuwe structurele voorzieningen met aantoonbare meerwaarde moet de dekking binnen deze bestaande financiële kaders worden gevonden. Dit vraagt in voorkomende gevallen om keuzes.
- 1.2. *Eén jaar voor de VOV kan te kort zijn.*
Netwerkvorming en borging vragen mogelijk meer tijd Het jaar dat voor de VOV beschikbaar is, vraagt vanzelfsprekend om een doelgerichte en efficiënte uitvoering. We gaan ervan uit dat de opdracht binnen de beschikbare tijd en middelen kan worden afgerond en daar sturen we op.



Mocht een onderdeel toch meer tijd vragen, dan vangen we de resterende werkzaamheden waar mogelijk binnen de bestaande ambtelijke capaciteit op, zodat dit geen financiële gevolgen heeft.

Participatie

Voor de concretisering van het vrijwilligersbeleid in een uitvoeringsagenda, hebben we de partners uitgenodigd die ook al betrokken waren bij de totstandkoming van het vrijwilligersbeleid. Deelgenomen hebben een of meerdere vertegenwoordigers van Stichting Present Arnhem, Stichting AdviesBrigade, MVT Arnhem, Stadskracht, SWOA, Stichting Rijnstad inclusief de Vrijwilligerscentrale, Volare, De Arnhemse Uitdaging, #Meedoen; Sportbedrijf Arnhem. Daarnaast is de kerngroep van de Samenwerkende Arnhemse Buurthuizen uitgenodigd om aan te sluiten. Uw raad heeft de wens uitgesproken om ook individuele vrijwilligers te betrekken bij de uitvoeringsagenda. Aan deze wens hebben we gehoor gegeven door via de Samenwerkende Arnhemse Buurthuizen te vraag uit te zetten of er vrijwilligers tijd en interesse hadden om op onderwerpen die hen aanspreken mee te praten. Dit resulteerde in enkele nieuwe aanmeldingen. Hieronder de opzet van de consultatie/participatie rondom de uitvoeringsagenda.

1. Algemene plenaire sessie (februari 2025)

Hierin is het vrijwilligersbeleid met de vijf doelstellingen en vier speerpunten kort toegelicht. Er is dieper ingegaan op de vrijwilligersvereniger en op doelstelling 5 van het beleid: In de transformatie van het sociaal domein, vrijwilligers een belangrijkere rol te geven vanuit welzijns-, sport-, cultuur- en wijkorganisaties.

2. Vier sessies in kleiner comité (maart-april 2025)

In elke sessie stond één speerpunt uit het vrijwilligersbeleid centraal, Deelnemers werden gevraagd om zich aan te melden voor het speerpunt waar hun affiniteit lag. Deze sessies maakten het mogelijk om dieper op een speerpunt in te gaan. Daarnaast is in elke sessie verdiepend gesproken over de vrijwilligersvereniger en – gezien het belang van de Transformatie Sociaal Domein – op doelstelling 5 van het vrijwilligersbeleid: In de transformatie van het sociaal domein, vrijwilligers een belangrijkere rol te geven vanuit welzijns-, sport-, cultuur- en wijkorganisaties.

3. Een afrondende plenaire sessie (september 2025)

In deze afronding zijn de opbrengsten op hoofdlijnen gedeeld en is gevraagd om aanvulling van aandachtspunten die mogelijk gemist zijn.

Enkele betrokken organisaties waren niet in de gelegenheid om aan te sluiten bij enkele van bovengenoemde sessies. Met hen is een aparte afspraak gemaakt. Ook vernamen wij dat sommige (vrijwilligers)organisaties zo vaak gevraagd werden, of zo krap in de tijd zitten dat zij eenvoudigweg de tijd niet hebben om aan elke vraag gehoor te geven. Dit is voor ons aanleiding geweest om in de uitvoeringsagenda het voornemen op te nemen om op een andere wijze voeling te houden met het werkveld: via korte bezoeken aan vrijwilligersinitiatieven.

Afstemming met TLO

Er is op meerdere momenten afstemming met TLO geweest gedurende het proces. De uitvoeringsagenda is twee keer geagendeerd in een ambtelijk afstemmingsoverleg tussen TLO en



RAADSVOORSTEL

Welzijn: in de beginfase en in de afrondende fase. Daarnaast hebben wij desgewenst verdiepend gesproken met individuele wijkmanagers.

Financiën

De uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid moet uitgevoerd worden binnen de bestaande financiële kaders, met uitzondering van de inzet van de Vrijwilligersorganisatie-ondersteuner. Voor de VOV is een bedrag incidenteel een bedrag van € 40.000 beschikbaar, te dekken uit de GALA-middelen Sociale Basis 2026.

Uitvoering

We verstrekken aan een onafhankelijke partij de opdracht voor de vrijwilligersorganisatieverbinder. Monitoring verloopt via P&C-cyclus, gesprekken met subsidieontvangers en de Arnhemse Leefbare Wijken-monitor. Om uitvoering te geven aan het beleid stemmen we af in een op te richten partneroverleg Vrijwilligersbeleid. Met de partners komen we minimaal 1x per jaar bijeen om de ontwikkelingen in de uitvoering van het vrijwilligersbeleid te bespreken.

Planning

- De opdracht aan de VOV wordt in de periode maart tot en met december 2026 uitgevoerd.
- In 2026 en 2027 wordt netwerkvorming in het veld (verder) gestimuleerd en ontwikkeld, met aandacht voor de expertise van elke organisatie, zodat de bestaande ondersteuning steeds beter en sneller kan inspelen op de vragen van vrijwilligers(organisaties).
- Het resultaat is een onafhankelijk advies over de wettelijk noodzakelijke voorzieningen voor vrijwilligers(organisaties) en de aansluiting van gesubsidieerd activiteitenaanbod op de actuele ondersteuningsvraag.
- Dit advies zal worden betrokken bij het opstellen van de regeling brede welzijnsbasis, waarvan het vrijwilligersbeleid onderdeel wordt. Uw raad wordt over het proces en de bijbehorende planning van de regeling brede welzijnsbasis in 2026 en 2027 apart geïnformeerd. Ingangsdatum van deze regeling is 1 januari 2028.

Communicatie

We informeren de deelnemers aan de participatie/consultatie over de vastgestelde uitvoeringsagenda. We actualiseren de gemeentelijke website over vrijwilligersbeleid. Ook de uitvoeringsagenda wordt op de website van de gemeente gepubliceerd.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid



RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4841044

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 februari 2026;

gelet op artikel 156 van de Gemeentewet;

besluit:

De uitvoeringsagenda Vrijwilligersbeleid vast te stellen.

De griffier,

De voorzitter,