



### Adviesrecht BOPA procedure Noorderlaan 1a, Hillegom

---

aan: de raad van de gemeente Hillegom

zaaknummer: Z-26-493486  
Datum collegevergadering: 17 maart 2026  
datum raadsvergadering: 31 maart 2026  
agendapunt:  
portefeuillehouder: Mevr. C.J. Hoekstra  
behandelend ambtenaar: Robbert Hol  
emailadres: r.hol@hltsamen.nl  
programma: Leefomgeving

---

### Wij stellen voor:

1. Een positief bindend advies te geven om de aanvraag omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsactiviteit (BOPA) voor het realiseren van een overkapping aan Noorderlaan 1A te vergunnen.
- 

### Inleiding

Het college heeft het plan op 11 december 2025 voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de raad. De raad heeft geen wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt. Het college vraagt om een positief bindend advies af te geven op het verlenen van de omgevingsvergunning BOPA.

Begin 2024 is er door firma P. van Rijsel en Zonen een principeverzoek ingediend voor het realiseren van een overkapping van 2.200 m<sup>2</sup> achter het bestaande bedrijfsgebouw aan Noorderlaan 1A. De gemeente heeft, zoals te doen gebruikelijk bij agrarische ontwikkelingen waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, een agrarisch advies gevraagd aan agrarische adviseur Clevin. Clevin heeft geadviseerd over het planvoornemen.

Door Clevin is een bedrijfsbezoek uitgevoerd en zijn de toekomstplannen van de initiatiefnemers besproken. Duidelijk is geworden dat een zoon toetreedt tot de firma, waarmee de bedrijfsopvolging geborgd lijkt te zijn. Initiatiefnemers hebben de toekomstplannen ten aanzien van de huidige en toekomstige agrarische bebouwing toegelicht.

Het advies van Clevin is kort samengevat als volgt:

- Er is sprake van een volwaardig agrarisch bedrijf met 17 ha teeltgrond, wat al jaren constant is in omvang;
- Met het oog op de opslag van kuubkisten en watertrays wordt een overkapping van circa 1.000 m<sup>2</sup> noodzakelijk geacht voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering;

- De buitenopslag van kuubkisten op een gehuurde locatie zal vervallen vanwege woningbouwplannen;
- Vanuit efficiency en duurzaamheid is het transport van de kisten over de openbare weg niet gewenst.

Naar aanleiding van het agrarisch advies heeft initiatiefnemer het principeverzoek aangepast. De overkapping is in oppervlakte teruggebracht van 2.200 m<sup>2</sup> naar 1.000 m<sup>2</sup>. Het principeverzoek en alle bijbehorende stukken is tevens als maatwerkvoorstel voorgelegd aan het Overlegplatform Greenport RO. Op 5 maart 2025 heeft het Overlegplatform een positief advies uitgebracht op het voorgestelde plan.

De initiatiefnemer heeft afgelopen juni 2025 een aanvraag omgevingsvergunning gedaan.

### **Bestaand kader en context**

De aanvraag die is gedaan door firma P. van Rijsel en Zonen past niet in het omgevingsplan (onderdeel voormalig bestemmingsplan "Landelijk gebied 1997 1<sup>e</sup> herziening"). Er wordt namelijk buiten het bestaande bouwvlak gebouwd.

In de omgevingsvisie staat opgenomen voor het werkingsgebied "Duurzame bloementuin" dat de gemeente schaalvergroting, intensivering en herstructurering faciliteert die noodzakelijk zijn voor een rendabele bedrijfsvoering indien per saldo kwaliteitsverbetering optreedt.

Op 25 september 2025 heeft de gemeenteraad een wijziging vastgesteld van het TAM-voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels bestemmingsplan 'OP Buitengebied en de Zanderij'. Als gevolg van deze wijziging is de mogelijkheid ontstaan om voor een "dringend bedrijfsbelang" een BOPA-procedure te doorlopen. Uit het agrarisch advies van Clevin blijkt dit dringende bedrijfsbelang.

Op deze aanvraag is het verplichte bindende adviesrecht van de gemeenteraad van toepassing, omdat het gaat over een BOPA-procedure en er meer dan 500 m<sup>2</sup> wordt bebouwd.

### **Beoogd effect**

Het doel van dit voorstel is het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning voor de overkapping aan de Noorderlaan 1A in Hillegom. Het college constateert dat deze aanvraag aansluit bij de doelen van de omgevingsvisie, maar niet past in het omgevingsplan waardoor er een BOPA-procedure gestart is. Middels het adviesrecht wordt de Raad in de gelegenheid gesteld om te adviseren over het onderliggend plan.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het initiatief past binnen het omgevingsbeleid*

Schaalvergroting en verbetering van de efficiency zijn passend bij de doelstellingen uit de omgevingsvisie van Hillegom.

#### *1.2 De agrarische noodzaak van de overkapping is aangetoond*

Een overkapping van circa 1.000 m<sup>2</sup> wordt noodzakelijk geacht voor een doelmatige bedrijfsvoering.

#### *1.3 Er ligt een positief advies voor maatwerk in de Greenport*

Het principeverzoek en alle bijbehorende stukken is tevens als maatwerkvoorstel voorgelegd aan het Overlegplatform Greenport RO. Op 5 maart 2025 heeft het Overlegplatform een positief advies uitgebracht op het voorgestelde plan.

#### *1.4 Er is sprake van een dringend bedrijfsbelang*

De buitenopslag van kuubkisten op een gehuurde locatie zal vervallen vanwege woningbouwplannen. Daarmee is sprake van een dringend bedrijfsbelang.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Met het initiatief verdwijnt 1.000 m<sup>2</sup> eerste klasse bollengrond*

Voorwaarde bij de omgevingsvergunning is dat er sprake zal zijn van bollengrondcompensatie voor de vierkante meters bollengrond die met de overkapping verloren gaan. Zowel de GOM als de initiatiefnemer zijn hiervan op de hoogte. De overeenkomst voor bollengrondcompensatie moet zijn ondertekend voordat de omgevingsvergunning voor het plan wordt verleend.

### **Financiële consequenties**

Niet van toepassing.

### **Juridisch kader**

- TAM-voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels bestemmingsplan 'Omgevingsplan Buitengebied en de Zanderij'
  - Het voorbereidingsbesluit verwijst door naar voorliggende bestemmingsplannen in dit geval: bestemmingsplan Landelijk gebied 1997 1<sup>e</sup> Herziening
  - De voorgestelde overkapping is niet passend in dit voormalige bestemmingsplan
  - In artikel 2.3 van het voorbereidingsbesluit staan de beoordelingsregels voor de vergunningsverlening
  - In artikel 2.4a staat dringend particulier of bedrijfsbelang beschreven
- Indien een aanvraag in overeenstemming is met de doelen uit de omgevingsvisie kunnen burgemeester en wethouders middels een BOPA een vergunning verlenen
  - In de Omgevingsvisie Hillegom is voor het werkingsgebied Duurzame Bloementuin schaalvergroting een van de doelen.
- Op grond van artikel 5.12 van de Omgevingswet is het college bevoegd gezag voor het nemen van een beslissing op een meervoudige aanvraag omgevingsvergunning.
- Op basis van artikel 16.15a, lid b, onder 1, van de Omgevingswet heeft de raad op 23 september 2021 een lijst van activiteiten vastgesteld waarvoor bindend adviesrecht geldt. De nu voorliggende aanvraag betreft een van deze gevallen.
- Op grond van artikel 16.15b van de Omgevingswet dient het college bij het nemen van het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning het advies van de raad in acht te nemen.

### **Aanpak, uitvoering en participatie**

#### Aanpak

Het college heeft een positieve grondhouding ten aanzien van het plan. Via de adviesrechtprocedure wordt de positieve grondhouding gepresenteerd aan de raad. De raad wordt gevraagd een positief advies te geven. Na het doorlopen van de adviesrechtprocedure in de commissie- en raadsvergadering kan de omgevingsvergunning BOPA worden verleend aan de initiatiefnemer.

#### Participatie

De initiatiefnemer heeft zijn directe omgeving geïnformeerd over zijn planvoornemen met een brief. Het betrekken van de directe omgeving (omgevingsparticipatie) bij het planvoornemen is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

**Duurzaamheid**

Met de realisatie van de overkapping voorziet de initiatiefnemer in minder transportbewegingen, daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het verminderen van broeikasgassen.

**Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)**

Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Hillegom.

**Urgentie**

Er sprake van een dringend bedrijfsbelang, daarmee is een spoedige behandeling in commissie en raad gewenst.

**Evaluatie**

Niet van toepassing

**Bijlagen en achtergrondinformatie**

1. Situatietekening Noorderlaan 1A
2. Ruimtelijke onderbouwing Noorderlaan 1A, Hillegom

Namens het college van Hillegom,

M. Witkamp  
Secretaris

R. ter Hark  
Burgemeester

## Raadsbesluit

---

De raad van de gemeente Hillegom,

gelezen het voorstel van het college van 17 maart 2026 met als onderwerp **Adviesrecht BOPA procedure Noorderlaan 1a, Hillegom**

gelet op de behandeling in de raadsvergadering,

gelet op het eerder niet afgeven wensen en bedenken in de gemeenteraad van 11 december 2025,

gelet op artikel 8 van de Omgevingswet,

gelet op artikel 16:15a van de Omgevingswet,

### **Besluit:**

1. Een positief bindend advies te geven om de aanvraag omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsactiviteit (BOPA) voor het realiseren van een overkapping aan Noorderlaan 1A te vergunnen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 31 maart 2026,

Y.P.A. Hermans  
Griffier

R. ter Hark  
Voorzitter