

# Raadsvoorstel

Dossier: 115445

---

**Datum collegevergadering:** 19 mei 2026  
**Onderwerp:** Vaststellen jaarstukken 2025

## 0. Adviespunten/beslispunten

1. De jaarstukken 2025 vast te stellen.
2. In te stemmen met de vorming van een bestemmingsreserve Parkeren.
3. Vanuit de beleidsreserve € 973.000 terug te storten in de Algemene reserve.
4. In te stemmen met de volgende bestemming van het batig saldo van € 7.337.000:
  - a. Overheveling van € 636.000 zijnde de diverse budgetten uit de decembercirculaire 2025 die besteed worden in 2026.
  - b. Een bedrag van € 467.645 te storten in de bestemmingsreserve Parkeren.
  - c. De reserve Sociale woningbouw aan te vullen met € 525.000 zijnde de ontvangen middelen uit de specifieke uitkering Realisatiestimulans.
  - d. Conform Najaarsbericht € 2.558.000 over te hevelen naar 2026.
  - e. Een bedrag van € 148.000 beschikbaar te houden voor het Echtscheidingsloket.
  - f. Aan de Algemene reserve een bedrag van € 3.002.000 toe te voegen.
5. In te stemmen met de begrotingswijziging 2026-014.

## 1. Aanleiding?

Op grond van artikel 198 lid 1 Gemeentewet stelt de raad de jaarstukken vast in het jaar volgend op het begrotingsjaar. De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening.

Op grond van artikel 213 lid 2 Gemeentewet is de accountant belast met de controle op de jaarrekening. Op grond van lid 5 zendt de accountant de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen aan de raad en een afschrift daarvan aan het college.

## 2. Wat willen we bereiken?

Via de jaarstukken leggen we verantwoording af over het gevoerde beleid en de daarvoor gebruikte middelen. Het vaststellen van de jaarstukken is een bevoegdheid van de raad.

## 3. Argumenten/Overwegingen

### Vaststellen jaarstukken 2025

Conform de gemeentewet stelt het college van burgemeester & wethouders de jaarstukken op en stelt de gemeenteraad deze vast.

### Vorming bestemmingsreserve Parkeren

Doel van de te vormen bestemmingsreserve Parkeren is om hier het overschot van de producten parkeerexploitatie in te storten.

### Terugstorting deel beleidsreserve in Algemene reserve

De beleidsreserve is ingesteld n.a.v. het coalitieprogramma 2018 – 2022 en verlengd bij het coalitieakkoord 2022-2026. Vanuit deze reserve worden incidentele projecten/pilots gefinancierd. Van de eind 2025 nog beschikbare middelen van (afgerond) € 2.028.000 is € 1.055.000 nog nodig in 2026.

De overige restantmiddelen à € 973.000 kunnen terugvloeien naar de Algemene reserve. Zie ook bijlage 'ovz20260519 Beleidsreserve jaarrekening 2025 nog beschikbaar in 2026'.

### Bestemming resultaat

Het resultaat over het boekjaar staat separaat op de balans. Volgens de voorschriften moet de gemeenteraad direct na vaststelling van de jaarstukken een bestemming geven aan dit saldo. De bestemming is als volgt:

- In verband met specifieke bestemming in 2026 van middelen uit de decembercirculaire 2025 worden de volgende budgetten met een totaalomvang van € 636.000 overgeheveld naar 2026:
- Een bedrag van € 467.645 toe te voegen aan de bestemmingsreserve Parkeren.
- In het kader van de specifieke uitkering Realisatiestimulans zijn van het Rijk middelen ontvangen voor woningbouwopgaven waarvan de bestedingen pas de komende jaren geschieden. Deze middelen worden daarom toegevoegd aan de reserve Sociale woningbouw.
- Een bedrag van € 2.558.000 overhevelen naar 2026, conform Najaarsbericht.
- Beschikbaar houden van € 148.000 voor het Echtscheidingsloket.
- Het restant van het batig saldo ad € 3.002.000 wordt toegevoegd aan de Algemene reserve.

### Vaststellen begrotingswijziging

De beslispunten zijn financieel vertaald in een begrotingswijziging.

## 4. Financiën

De jaarrekening 2025 sluit met een positief resultaat van € 7,3 mln. Ten opzichte van de begroting 2025 na wijziging valt het resultaat € 5,9 mln hoger uit.

Dit hogere resultaat kan op hoofdlijnen (per saldo) en op basis van een globale analyse als volgt worden verklaard:

bedragen x € 1.000	Bedrag V/N*	Incidenteel/Structureel**
Budgetoverhevelingen van 2025 naar 2026	2.558 V	Incidenteel
Algemene uitkering; met name decembercirculaire 2025	1.506 V	Incidenteel/Structureel
Hogere opbrengst parkeergelden	442 V	Incidenteel/Structureel
Hogere opbrengst kabels en leidingen	180 V	Incidenteel
Meeropbrengst omgevingsvergunningen	1.198 V	Incidenteel
Specifieke uitkering Realisatiestimulans 2025	525 V	Incidenteel
Openbare orde en veiligheid: o.a. pilot samenwerken sociaal en veiligheid	330 V	Incidenteel/Structureel
Overhead	400 V	Incidenteel/Structureel
Lokaal onderwijsbeleid; terugvordering subsidie	236 V	incidenteel
Hogere storting in de voorziening APPA	1.018 N	Incidenteel
Hogere softwarekosten vergunningen	166 N	Structureel
Nadeel product uitstroombestemming	155 N	Incidenteel
Nadeel product Maatwerk dienstverlening 18-	120 N	Structureel
Diversen	15 V	
<b>Totaal</b>	<b>5.931 V</b>	

### **Toelichting bestemmingsreserve Parkeren:**

Door de bouwwerkzaamheden rondom De Els verwachten we dat er overlast is en daardoor de parkeerexploitatie tijdelijk een tekort laat zien op het moment dat de sloop begint. De tijdelijke tekorten kunnen we, naar verwachting grotendeels, opvangen door onttrekkingen uit de reserve. Na de verbouwing van De Els ontstaat een nieuwe situatie met een herziene parkeerexploitatie. Onderdeel van deze exploitatie is de realisatie van een gebouwde parkeergarage, met aanvullende voorzieningen. Uitgangspunt is dat de parkeerexploitatie in de nieuwe situatie budgetneutraal draait. Dat wil zeggen dat de kosten gedekt worden door de parkeeropbrengsten. Dit is in lijn met de eerder door de raad gedane uitspraken over de parkeerexploitatie.

Voorwaarden voor instelling van deze reserve:

- Rente: Op deze reserve wordt geen rente bijgeschreven.
- Minimale/maximale omvang: Op basis van de huidige prognose zal het saldo van deze reserve maximaal € 1,5 mln. zijn. Dit bedrag is gebaseerd op de te verwachten meeropbrengst in de jaren 2025, 2026 en 2027.
- Omvang en wijze van storting: Indien er in werkelijkheid sprake is van positief saldo bovenop het huidige saldo in de meerjarenbegroting voor het product parkeren dan zal dit bedrag gestort worden in deze reserve. Dit om de nadelen voor het product parkeren gedurende de bouwperiode van De Els te kunnen opvangen.
- Looptijd: Gedurende de bouwperiode, naar verwachting tot en met 2033.

### **Overheveling middelen decembercirculaire 2025**

Er wordt een bedrag van € 636.000 overgeheveld volgens de volgende verdeling:

- Rijksbijdrage Beschut werk via de Integratie-uitkering Participatie € 83.000;
- Spreidingswet (Decentralisatie-uitkering) € 44.000;
- Pilot Samenwerken Sociaal en Veiligheidsdomein (Decentralisatie-uitkering) € 200.000;
- Meerkosten Oekraïne Sociaal Domein (Decentralisatie-uitkering) € 115.000;
- Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp (Decentralisatie-uitkering) € 26.000;
- Implementatie plateau 2 (Decentralisatie-uitkering) € 13.000;
- Kinderopvang pleegouders € 29.000;
- Wet versterking regie volkshuisvesting € 126.000.

### **Toelichting middelen Echtscheidingsloket**

Door het terugstorten van middelen uit de beleidsreserve naar de Algemene reserve vervalt het restantbedrag van € 148.000 voor het echtscheidingsloket omdat het feitelijk doel was vervallen. Voorgesteld wordt om het genoemde bedrag beschikbaar te houden voor inzet op het echtscheidingsloket door middel van resultaatbestemming.

De taken van het echtscheidingsloket zijn (na opstart in 2021/2022) momenteel nog niet verankerd in de bestaande organisatie en de werkzaamheden zijn nadrukkelijk gelinkt aan Samen Redzaam. Het is namelijk zo dat door tijdige interventies bij complexe scheidingen we preventief inzetten en daarmee complexe jeugdproblematiek voorkomen. In een groot percentage van de jeugdzorgcasussen spelen vechtscheidingen of complexe scheidingen een rol. Dat loopt landelijk op tot 70% van de gevallen. Op dit onderwerp wordt in 2026 een plan van aanpak opgesteld voor de periode 2027 -2028 en 2029. Er zijn al wel financiële verplichtingen, te weten; Kindbehartiger, Scheidings-Advies Team (kosten juristen) en de pilot Parenting coordination, netwerkoverleggen/ communicatiemiddelen en bijscholing.

## **5. Risico's**

In de paragraaf bedrijfsvoering licht het college toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd.

In 2025 zijn de volgende onrechtmatigheden geconstateerd van in totaal € 735.000. Naast overschrijding van het krediet verduurzaming Den Bolder betreft dit ook een aanbesteding uit voorgaande jaren die jaarlijks doorwerkt tot het moment dat de contracttermijn verstreken is of een nieuwe aanbesteding heeft plaatsgevonden.

Dat betreft:

- Overschrijding krediet verduurzaming Den Bolder ad € 330.000;
- De aanbesteding groen van Parkmanagement ad € 405.000 (uit voorgaande jaren).

In de paragraaf Weerstandsvermogen lichten we de weerstandscapaciteit per 31 december 2025 toe. De weerstandsratio bedraagt per einde 2025 1,94. Dit valt te karakteriseren als ruim voldoende. Eind 2024 bedroeg deze ratio 2,39.

## 6. Participatie

n.v.t.

## 7. Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelen (SDG's)

Duurzaamheid:	Meetbaarheid?
Streven naar een structureel sluitende (Meerjaren)begroting en tijdig bijsturen bij voorziene of geconstateerde afwijkingen.	De uitkomst van de jaarstukken geeft inzicht in de mate van beheersing van de gemeentelijke financiën.
SDG-doelstelling 16, vrede, justitie en sterke publieke diensten. Deel 16.6: Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen ontwikkelen op alle niveaus	

## 8. Fatale beslisdatum

De vaststelling van de Jaarstukken 2025 staat gepland op 25 juni 2026, de jaarstukken dienen we uiterlijk 15 juli 2026 aan te leveren bij de provincie en het CBS.

## 9. Vervolgstappen

n.v.t.

## 10. Bijlagen

0. Jaarstukken 2025 via Pepperflow: [Jaarstukken 2025 | Waalwijk](#)
1. Begrotingswijziging 2026-014
  2. Accountantsverslag 2025
  3. Controleverklaring Accountant
  4. Beleidsreserve jaarrekening 2025 nog beschikbaar in 2026
  5. Nota van verantwoording jaarrekening 2025 (volgt later separaat)

HET COLLEGE VAN WAALWIJK  
de secretaris,

de burgemeester,

Michel Tromp

Sacha Ausems

**Voorgeschiedenis:**

*n.v.t.*

De raad van de gemeente Waalwijk;  
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 19 mei 2026 ,

**BESLUIT:**

1. De jaarstukken 2025 vast te stellen.
2. In te stemmen met de vorming van een bestemmingsreserve Parkeren.
3. Vanuit de beleidsreserve € 973.000 terug te storten in de Algemene reserve.
4. In te stemmen met de volgende bestemming van het batig saldo van € 7.337.000:
  - a. Overheveling van € 636.000 zijnde de diverse budgetten uit de decembercirculaire 2025 die besteed worden in 2026.
  - b. Een bedrag van € 467.645 te storten in de bestemmingsreserve Parkeren.
  - c. De reserve Sociale woningbouw aan te vullen met € 525.000 zijnde de ontvangen middelen uit de specifieke uitkering Realisatiestimulans.
  - d. Conform Najaarsbericht € 2.558.000 over te hevelen naar 2026.
  - e. Een bedrag van € 148.000 beschikbaar te houden voor het Echtscheidingsloket.
  - f. Aan de Algemene reserve een bedrag van € 3.002.000 toe te voegen.
5. In te stemmen met de begrotingswijziging 2026-014.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 juni 2026.

DE RAAD VAN WAALWIJK  
de griffier,

de voorzitter,

Jeroen Deneer

Sacha Ausems