

Beslisnota voor de raad

Onderwerp	Concept-Programmabegroting 2027 GGD NOG
Programma	1 - Opgroeien in Epe 3 - Zorg en opvang
Portefeuillehouder	Dhr. G. van den Berg
Zaaknummer	1422792
Adviseur	Evink
Afdeling	Ontwikkeling Samenleving
E-mail adres	diane.evink@epe.nl

TE BESLUITEN OM

1. In te stemmen met de concept-Programmabegroting 2027 GGD NOG;
2. Een zienswijze over de concept-Programmabegroting aan GGD NOG te sturen, zoals verwoord in bijlage 1;
3. Een zienswijze over de eerste begrotingswijziging 2027 aan GGD NOG te sturen, zoals verwoord in bijlage 1.

INLEIDING

GGD Noord- en Oost Gelderland (GGD NOG) is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten in de regio Noord- en Oost Gelderland. GGD NOG is er om de gezondheid van inwoners te beschermen, bewaken en te bevorderen. Gemeenten betalen voor de dienstverlening van GGD NOG via de inwonerbijdrage. Op 9 april 2026 is de concept-Programmabegroting 2027 GGD NOG besproken in het Algemeen Bestuur (AB) en op 10 april 2026 hebben het college en de gemeenteraad van Epe deze ontvangen. In de concept-Programmabegroting 2027 zijn de algemene beleidsmatige en financiële kaders verwerkt, die in de Uitgangspuntennota 2027 zijn vermeld. In de concept-Programmabegroting is tevens een eerste begrotingswijziging opgenomen, die betrekking heeft op de aanvullende bijdrage voor de continuïteit van de basisdienstverlening jeugdgezondheidszorg. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen gemeenten een zienswijze indienen op zowel de concept-Programmabegroting als de begrotingswijziging. Voor beide stukken geldt een reactietermijn tot 7 juli 2026.

BEOOGD EFFECT

Een door de deelnemende gemeenten gedragen begroting 2027 van de GGD NOG, waarmee uitvoering wordt gegeven aan wat hierover is opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG en in de Wet publieke gezondheid (Wpg).

ARGUMENTEN

1.1. De gemeenteraad dient in te stemmen met de inwonerbijdrage die de gemeente voor de basistaken van GGD NOG betaalt

De inwonerbijdrage is voor de uitvoering van de basistaken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg voor 4-18 jarigen en de publieke gezondheidszorg. Onder jeugdgezondheidszorg vallen onder andere de bezoeken van scholieren aan de schoolarts of schoolverpleegkundige. GGD NOG is één van de kernpartners van het Centrum voor Jeugd en Gezin in de gemeente Epe. GGD NOG zorgt daarnaast ook voor de publieke gezondheidszorg. Zo bestrijdt GGD NOG infectieziekten en voert GGD NOG epidemiologisch onderzoek voor de gemeenten uit.

De inwonerbijdrage van een deelnemende gemeente is het bedrag per inwoner vermenigvuldigd met het aantal inwoners van die gemeente. Op basis van 33.781 inwoners op 31 december 2025 betaalt de

gemeente Epe in 2027 een inwonerbijdrage Publieke Gezondheid van € 11,39 en een inwonerbijdrage Jeugdgezondheid van € 13,36. De begroting 2027 voor de gemeente Epe komt daarmee uit op € 836.033. Daarvan is € 384.847 voor Publieke Gezondheid en € 451.186 voor Jeugdgezondheid. Zie hoofdstuk 14 van de concept-Programmabegroting – bijlage A. Dit is een stijging van € 51.460 ten opzichte van het jaar 2026. Mogelijk wordt de bijdrage nog hoger. In de concept-Programmabegroting is namelijk ook een eerste wijziging van de begroting opgenomen. Dit betreft een incidentele extra bijdrage, bedoeld voor de continuïteit van de basisdienstverlening van de jeugdgezondheidszorg. Voor de gemeente Epe komt deze bijdrage uit op € 14.361. De raden hebben mogelijkheid om een zienswijze op deze begrotingswijziging in te dienen, aangezien deze invloed heeft op de inwonerbijdrage.

Deze beslisnota gaat niet over plusproducten die de gemeente van GGD NOG afneemt. De plusproducten zijn producten die niet onder de gemeenschappelijke regeling vallen, geen onderdeel zijn van het basistakenpakket (dat voor alle 22 gemeenten geldt) en worden daarom ook niet met de inwonerbijdrage betaald. Voor dergelijke producten worden per gemeente aparte overeenkomsten afgesloten. De plusproducten worden ook op andere begrotingsposten in de gemeentebegroting geboekt.

1.2. De concept-Programmabegroting 2027 GGD NOG bouwt verder op de Uitgangspuntennota 2027

Op 28 november 2025 hebben het college en de gemeenteraad de Uitgangspuntennota 2027 ontvangen. De inhoudelijke informatie in de concept-Programmabegroting is conform de Uitgangspuntennota 2027. De ontvangen reacties op de Uitgangspuntennota gaven geen aanleiding tot beleidswijzigingen. GGD NOG heeft de punten uit de zienswijze grotendeels betrokken bij de verdere uitwerking richting de concept-Programmabegroting 2027. GGD NOG geeft aan dat gemeenten worden betrokken bij de ontwikkeling van een raadsadviescommissie en bij de doorontwikkeling van kengetallen en indicatoren. Daarnaast wordt de toekomstige rol en positie van GGD NOG meegenomen in de nieuwe Bestuursagenda, waarop de raden een zienswijze in kunnen dienen.

1.3. GGD NOG staat voor diverse ontwikkelingen en uitdagingen

GGD NOG staat voor diverse ontwikkelingen en uitdagingen die belangrijke gevolgen hebben.

- Onderzoek naar bezuinigingsscenario's

Het AB heeft in 2025 besloten om in 2026 niet te bezuinigen op de GGD NOG. Dit met het oog op verschillende ontwikkelingen, waarvan niet duidelijk is welke gevolgen deze hebben voor GGD NOG. Ook gaven gemeenten aan een meer inhoudelijke afweging te maken bij het inventariseren en wegen van eventuele besparingen bij GGD NOG. Het AB heeft GGD NOG gevraagd om met gemeenten in gesprek te blijven om te bezien of bezuinigen voor latere jaren mogelijk en wenselijk is.

- Onderzoek naar een toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg

Het AB heeft in februari 2025 besloten tot het starten van een onderzoek naar een toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg. Het onderzoek wordt onafhankelijk begeleid vanuit de gemeenten. Op dit moment loopt het onderzoek. De verwachting is dat de gemeenteraden hierover in 2027 zullen besluiten. De uitkomsten van dit onderzoek en de besluiten die gemeenten naar aanleiding hiervan nemen, hebben impact op GGD NOG.

- Nieuwe Bestuursagenda

In verband met de gemeenteraadsverkiezingen vernieuwt het AB in 2026. Het AB kan - in navolging van voorgaande AB'en - besluiten een Bestuursagenda voor de nieuwe bestuursperiode op te stellen. Het is aan het nieuwe AB om te besluiten waar de focus op ligt en welke onderwerpen daarin aan bod komen. De nieuwe Bestuursagenda zal in 2027 aan de raden worden voorgelegd.

- Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)

In het AZWA maken overheid, zorg, welzijns- en maatschappelijke partijen afspraken om de zorg en welzijn beter toekomstbestendiger te maken. Samenwerking tussen het sociaal domein en de publieke gezondheidszorg is nodig om mensen gezond te houden en voor een gelijkwaardige toegang tot welzijn en zorg. Vanuit het AZWA wordt ook inzet van de GGD gevraagd, bijvoorbeeld rondom de voortzetting van de coördinatie van de regionale ketenaanpakken.

2.1. Met deze zienswijze kan de raad aangeven dat ze de evaluatie van het programma GGD NOG Robuust op wil nemen als te behalen resultaat in de concept-Programmabegroting, zodat de investeringen en opbrengsten hiervan mee kunnen worden genomen in de koersbepaling van GGD NOG in de komende jaren

In 2021 is besloten om te starten met GGD NOG Robuust en in de periode 2022-2025 hebben gemeenten, naast de inwonerbijdrage, een incidentele bijdrage voor GGD NOG Robuust betaald. Deze extra middelen hadden als doel om GGD NOG robuuster te maken. Zoals reeds in de Uitgangspuntennota 2027 GGD NOG is aangegeven, zijn er diverse financiële en inhoudelijke ontwikkelingen die invloed hebben op de toekomstige positionering, takenpakket en bedrijfsvoering, en daarmee op de dienstverlening aan onze inwoners. Ook spreekt GGD NOG over kwetsbaarheden van de organisatie. Daarom stelt het college de raad voor om via de zienswijzebrief te verzoeken om de evaluatie van GGD NOG Robuust als op te leveren

resultaat in de concept-Programmabegroting op te nemen. Dit met als doel om zodoende meer inzicht te krijgen in de mate waarin de investeringen toereikend zijn geweest en de eventuele noodzaak van aanvullende acties om te komen tot een robuustere GGD en kwetsbaarheden te verminderen. Daarmee kunnen inhoudelijke en financiële keuzes worden samengebracht en kunnen ze op integrale wijze worden meegenomen in de koersbepaling van GGD NOG.

3.1. Met deze zienswijze kan de raad aangeven dat het van belang is dat de dienstverlening rondom de jeugdgezondheidszorg in 2027 kan worden gewaarborgd, totdat implementatie van de uitkomsten van het onderzoek naar toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg plaatsvindt

Vanwege knelpunten in jeugdgezondheidszorg, die door GGD NOG meermaals zijn geagendeerd, wordt een onafhankelijk onderzoek uitgevoerd naar een toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg. Totdat er duidelijkheid is over de uitkomsten van het onderzoek, geeft GGD NOG aan aanvullende formatie nodig te hebben om de continuïteit van de basisdienstverlening te waarborgen. De eerste begrotingswijziging betreft daarom een incidentele aanvullende bijdrage voor extra formatie jeugdgezondheidszorg, zodat de dienstverlening kan worden voortgezet en achterstanden kunnen worden voorkomen. Deze wijziging heeft financiële gevolgen voor de deelnemende gemeenten en vraagt om een inhoudelijke beoordeling door de raad. Met deze incidentele middelen kunnen de genoemde knelpunten enigszins worden verzacht totdat implementatie van de uitkomsten van het onderzoek plaatsvindt. Daarom stelt het college de raad voor een positieve zienswijze te geven op de voorgestelde begrotingswijziging.

KANTTEKENINGEN

1.1. Er is sprake van een hogere inwonerbijdrage voor gemeenten

Naast de afgesproken indexering is ook sprake van verhoging van de inwonerbijdrage als gevolg van extra kosten voor het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Over de middelen voor het RVP heeft het bestuur op 27 november 2025 al een besluit genomen. Naast deze verhoging van de inwonerbijdrage is ook sprake van een verlaging vanwege het structurele cao-voordeel.

1.2. Er wordt aanvullend een begrotingswijziging rondom de jeugdgezondheidszorg voorgelegd aan de raden voor een zienswijze, waardoor de inwonerbijdrage nog hoger wordt indien het AB hiertoe besluit

In hoofdstuk 14 - bijlage C staat een voorstel om in afwachting van de definitieve uitkomsten van het onderzoek naar toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg incidentele extra middelen op te nemen in de gemeentelijke inwonerbijdrage. Indien het AB hiertoe besluit, wordt dit aanvullend budget ingezet voor extra formatie in de uitvoering jeugdgezondheidszorg. Dit geeft een sterkere basis om in te spelen op veranderende omstandigheden in de teams en is belangrijk voor de continuïteit van de dienstverlening.

FINANCIËN

Indexering GGD-begroting

De indexeringssystematiek is op 21 november 2019 door het AB vastgesteld. GGD NOG hanteert een indexeringspercentage van 4,11%. Dit percentage wijkt af van de index die de gemeente voor de gemeentebegroting hanteert. Doordat de wijze van indexeren bij de GGD en de gemeente niet gelijk oplopen wijkt het indexeringspercentage jaarlijks af van het gemeentelijke percentage. In de gemeentebegroting 2027 wordt de stijging van de bijdrage van onze gemeente meegenomen om de inwonerbijdrage aan GGD NOG voor 2027 te betalen.

Gemeentelijke bijdrage aan GGD NOG in 2027 aan basistakenpakket

De inwonerbijdrage komt in 2027 uit op € 836.033. Dit wordt meegenomen in de meerjarenbegroting 2027-2030. De bijdrage van de gemeente Epe stijgt ten opzichte van 2026 met een bedrag van € 51.460. De verhoging van de inwonerbijdrage komt door de indexering, de toename van het aantal inwoners en de extra kosten ten gevolge van de wijzigingen in het RVP. Daarbij is er wel sprake van een voordelig effect van het cao-voordeel. De loonsverhoging in deze cao 2025-2027 is veel lager dan de loonindex bij het bepalen van de inwonerbijdrage in de programmabegroting 2025.

Eerste begrotingswijziging 2027

Aanvullend wordt er een begrotingswijziging aan de raden voorgelegd ten behoeve van de continuïteit van de basisdienstverlening bij de jeugdgezondheidszorg. Indien het AB hiermee instemt, betreft dit voor Epe een incidentele extra bijdrage van € 14.361 in 2027. Daarmee zou de totale bijdrage uitkomen op € 850.394.

Jaarstukken 2025

Tegelijk met de programmabegroting ontvingen we ter informatie ook de jaarstukken 2025 van de GGD NOG, inclusief de rapportage van de accountant bij de jaarstukken. Het financieel resultaat over 2025 bedraagt € 1.184.000 positief. Het AB heeft besloten om het saldo als volgt te bestemmen:

- € 1.161.000 wordt op basis van inwoneraantallen uitbetaald aan de deelnemende gemeenten (22). Voor Epe komt dit neer op bijna € 39.000.

- Hiervan is € 430.000 een verrekening met de gemeentelijke bijdrage aan de GGD voor de inhaalcampagne van de BMR-vaccinatie (conform het besluit van het AB d.d. 27 november 2025, voor Epe is dit ruim € 21.000).
 - € 23.000 wordt toegevoegd aan de algemene reserve waarmee de weerstandscapaciteit 100% is.
- Per saldo betekent dit dat onze gemeente een bedrag van € 17.400 terug ontvangt op de bijdrage van 2025.

COMMUNICATIE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat de ontwerpbegroting door de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage wordt gelegd en algemeen verkrijgbaar wordt gesteld. Artikel 35, het tweede lid, van de Wgr is van toepassing. Zoals gebruikelijk worden de vergaderstukken van het AB en de P&C-stukken gepubliceerd op de website van de GGD NOG.

UITVOERING

Nadat de gemeenten hun zienswijzen kenbaar hebben gemaakt aan het DB van GGD NOG worden de zienswijzen samen met de concept-Programmabegroting 2027 naar het AB van de GGD NOG gestuurd. Het AB neemt kennis van deze zienswijzen en betreft deze bij de besluitvorming. Voordat het AB de Programmabegroting vaststelt, zendt het DB de gemeenteraden het oordeel en de conclusies toe. Vervolgens besluit het AB in zijn vergadering van 9 september 2026 over de Programmabegroting 2027 en over de eerste begrotingswijziging 2027.