

aan: de raad
datum: 10 maart 2026
onderwerp: voortgang procedure AZC
van: het college
openbaar: ja
registratienr.: D/2026/784288
aantal bijlage(n): 2

RAADSMEMO

Toelichting:

In maart (Heemskerk) en april 2023 (Uitgeest) hebben de raden van Heemskerk en Uitgeest ermee ingestemd het perceel tussen Tolhek en de Trompet aan de Communicatieweg/Assumer Traverse aan te wijzen als gezamenlijke locatie voor een opvanglocatie.

Aan deze keuze ligt de visie van de beide gemeenten ten grondslag, dat we vanuit onze maatschappelijke betrokkenheid proactief verantwoordelijkheid wilden nemen om bij te dragen aan de landelijke opvang van asielzoekers. De positieve ervaringen die wij hebben met het azc op een nabijgelegen locatie tussen 2002 en 2007 gaven ons het vertrouwen dat we dit succesvol konden oppakken.

Om tot zorgvuldige besluitvorming te komen, heeft het college informatie opgehaald tijdens bewonersbijeenkomsten over de locatiekeuze en in keukentafelgesprekken met direct omwonenden.

Voorafgaand aan een definitieve keuze voor deze locatie, heeft het college een extern bureau (BMC) de opdracht gegeven alle potentiële locaties voor opvang binnen beide gemeenten objectief te vergelijken en tot een onderbouwde keuze te komen voor een geschikte locatie.

De opgehaalde aandachtspunten en de conclusie van het onderzoek vormen samen de basis voor het besluit van het college om de definitieve locatie vast te stellen op het terrein langs de Tolweg in de gemeente Uitgeest, op de grens van de gemeente Heemskerk. Dit was de meest geschikte locatie omdat deze als enige voldoet aan de gezamenlijke eisen van beide gemeenten en niet in strijd is met andere belangrijke woningbouwopgaven. Zie bijlage 1 voor het kaartje met de locatie.

De gemeente Uitgeest is vervolgens samen met de gemeente Heemskerk een ontheffingsprocedure bij de provincie Noord-Holland gestart voor de realisatie van een opvanglocatie op de locatie langs de Tolweg.

In Juli 2025 heeft de provincie een ontheffing verleend. Hierna zijn de gemeenten Heemskerk en Uitgeest in samenwerking met het COA gestart met de voorbereidingen voor de inrichting van de locatie en de vergunningen.

Nu bovendien de nieuwe landelijke coalitie heeft bevestigd dat de Spreidingswet van kracht blijft, en daarmee ook voor onze gemeente een wettelijke opgave geldt, nemen wij onze verantwoordelijkheid en zetten wij de ingezette koers voor de realisatie van een azc-opvanglocatie Heemskerk-Uitgeest voort.

Planning

Met dit memo informeren wij u over de vervolgstappen die wij de komende periode gaan zetten; via informatie en participatie, het formaliseren van de afspraken die de gemeenten Uitgeest en Heemskerk met het COA gemaakt hebben, naar de uiteindelijke oplevering van de opvanglocatie op de locatie Tolweg eind 2027.

Bijgevoegd (bijlage 2) staat de planning schematisch weergegeven. De planning is opgedeeld in een maandenplanning (bovenzijde) en een meer gedetailleerde planning (onderzijde) om de komende maanden alle stappen zorgvuldig te doorlopen.

Concept bestuursovereenkomst en zorgvuldig proces

Het realiseren van deze nieuwe opvanglocatie, is uniek te noemen gezien het feit dat de gemeente Heemskerk en Uitgeest hierin gelijkwaardig optrekken samen met het COA. Ook zijn de gevolgen van een opvanglocatie op deze locatie anders per gemeente. Het is ons doel samen met de gemeente Uitgeest opvanglocatie zorgvuldig te realiseren, passend in de omgeving en de openbare ruimte.

De voorbereiding om te komen tot een concept-bestuursovereenkomst met afspraken waarin alle partijen zich konden vinden, is complex en heeft meer tijd gevraagd dan voorzien. Het college heeft hierbij zorgvuldigheid vooropgesteld en veel geïnvesteerd in duidelijkheid over het aantal op te vangen bewoners en, vooral, over de doelgroep die het COA in de opvanglocatie wil huisvesten. Ook waar dat lastig te verenigen was met huidige wet- en regelgeving en de verantwoordelijkheden van het COA. Beide gemeenten stellen nu de concepttekst van de bestuursovereenkomst op, die wij ter consultatie aan u voorleggen.

Planning ontwikkeling opvanglocatie

Juli 2027
BOPA moet
verleend zijn

Uit bijgaande planning blijkt dat de Omgevingsvergunning voor een BOPA (Buitenplanse OmgevingsPlan Activiteit) uiterlijk in **juli 2027** verleend moet zijn. Deze deadline is een eis van de provincie voor de afgegeven BPL-ontheffing en is bepalend voor het verloop de komende maanden. Het COA is verantwoordelijk voor het aanvragen van de vergunning. Bij overschrijding van deze termijn, kan de provincie de ontheffing intrekken.

Okt. 26
Aanvraag
BOPA

Voor de afhandeling van een aanvraag BOPA-omgevingsvergunning rekenen we met een doorlooptijd van minimaal 6 maanden. Dit betekent dat het COA de aanvraag uiterlijk eind oktober 2026 wil indienen.

**Mei; juni;
aug. 2026**
Klankbord
participatie

Om de aanvraag in te kunnen dienen, moet het COA het voorlopig ontwerp hebben afgerond. Het COA werkt hiervoor in samenwerking met (nog te nader uit te nodigen) betrokken inwoners uit de gemeenten Uitgeest en Heemskerk, in minimaal drie klankbordgroep bijeenkomsten de contouren van het plan uit. Deze bijeenkomsten staan voorlopig gepland voor mei, juni en augustus (buiten de schoolvakanties). Dit geeft het COA de mogelijkheid de input te verwerken en het definitief ontwerp in oktober 2026 gereed te hebben.

April 2026
Inwoners-
bijeenkomst

We organiseren informatiebijeenkomsten voor alle belangstellenden van beide gemeenten. Wij streven ernaar deze uiterlijk in week 17, de week van

20 april te houden, voor de schoolvakanties.
Na de informatiebijeenkomst starten we via klankbordgroepen het participatietraject met omwonenden over de ontwikkeling en inrichting van de opvanglocatie.

Informatie

In het traject naar een opvanglocatie op de locatie, betrekken we onze inwoners; op verschillende momenten. Uiterlijk in de week van 20 april organiseren we informatiebijeenkomsten voor onze inwoners, waarin wij ze informeren over de huidige stand van zaken; lichten we de samenwerking tussen beide gemeenten en het COA toe; beantwoorden we vragen waar mogelijk en nodigen we belanghebbenden uit te participeren in de klankbordgroepen. We zijn al gestart met de voorbereiding van deze inwonersbijeenkomsten.

Participatie via klankbordgroepen

Tijdens de participatiebijeenkomsten van de klankbordgroep, die in mei starten, gaan het COA en ambtenaren van beide gemeenten met inwoners in gesprek over de kaders van de opvanglocatie en de eventuele effecten die dit heeft op de omgeving. De opgehaalde input vormt de basis voor het voorlopig ontwerp dat nodig is voor een aanvraag BOPA-Omgevingsvergunning. Doel is om in vertrouwen samen te werken en te bouwen aan een goede inpassing in de omgeving.

Wij hebben er, samen met het college van Uitgeest, vertrouwen in dat dit traject leidt tot een succesvolle realisatie.

Bestuurlijke besluitvorming

Beide gemeenten en het COA zijn het in concept eens over de afspraken die we willen vastleggen in de bestuurlijke overeenkomst. De concept bestuursovereenkomst leggen we in mei 2026 voor advies aan de commissies van beide gemeenten voor. Met het advies van de commissies en na de informatiebijeenkomsten, stellen beide colleges nadere werkafspraken en de definitieve tekst van de bestuursovereenkomst op.

- Het college neemt op 24 maart een besluit over de concepttekst van de bestuursovereenkomst. Deze is in nauwe samenwerking met beide gemeenten én het COA tot stand gekomen. De afspraken zijn transparant en zorgvuldig opgesteld in de overeenkomst, met respect voor alle betrokken partijen.
- Aan de hand van een Commissievoorstel legt het college u, zoals toegezegd, de concept bestuursovereenkomst ter advisering voor. De datum hiervoor plannen wij in overleg met de Griffie.
- Bij de inwonersbijeenkomsten die wij in april organiseren, lichten wij onze plannen toe en luisteren wij naar de reacties van inwoners.
- Na de bijeenkomst met de commissies en na de informatieavond, kunnen wij de overeenkomst waar nodig aanpassen voordat we deze ondertekenen. De definitieve bestuursovereenkomst stelt het college in mei 2026 vast.

Betrokkenheid van de raad

De raad betrekken we, naast de bijeenkomst in april waarin we de concept-bestuursovereenkomst bespreken, ook bij de planologische procedure. Ook nodigen wij de raad uit voor de inwonersbijeenkomsten in april.

Daarnaast brengen wij u en onze inwoners regelmatig op de hoogte van de stand van zaken. Zo is er een mailinglijst met belangstellenden die updates ontvangt in hun mailbox (na aanmelding). Op de website www.heemskerk.nl/azc en www.uitgeest.nl/azc staan alle nieuwsbrieven en andere documenten gebundeld. Belangrijke updates plaatsen we aanvullend op onze social mediakanalen, gemeentenuws en versturen we aan de pers via persberichten.

Bijlagen:

1. Kaartje met de locatie van de azc opvanglocatie (D/2026/792682)
2. Schematische weergave van de planning (D2026/792690)