

## Raadsvoorstel

**Agendapunt** : 12  
**Onderwerp** : Leidende principes warmte- en koudeprogramma  
**Portefeuillehouder** : Wethouder Teselink  
**Datum B&W-besluit** : 31 maart 2026

### Doel

Met dit voorstel wil het college de raad uitnodigen om met inhoudelijke kaders voor het warmte- en koudeprogramma te komen. De raad stelt de leidende principes vast als inhoudelijk kader. Dit kader is een belangrijke basis voor het warmte- en koudeprogramma. Het college gebruikt deze kaders om het warmte- en koudeprogramma verder uit te werken.

### Aanleiding

In het Klimaatakkoord van 2019 is afgesproken dat gemeenten de regie hebben in de warmtetransitie. De gemeenteraad heeft daarom in 2021 de Transitievisie Warmte Oost Gelre vastgesteld. Inmiddels bereiden gemeenten zich voor op het warmte- en koudeprogramma onder de Omgevingswet. Dit programma is de opvolger van de Transitievisie Warmte en moet zorgen voor meer richting, duidelijkheid en uitvoerbaarheid.

Het opstellen van het warmte- en koudeprogramma is een bevoegdheid van het college. Het college wil de raad, conform de wens van de raad, vroegtijdig in het proces betrekken door de leidende principes nu ter besluitvorming voor te leggen. Daarmee kan de raad op 12 mei 2026 richting geven aan de inhoud en de verdere uitwerking van het programma.

### Voorstel aan de raad

1. De leidende principes voor het warmte- en koudeprogramma vast te stellen als kader voor de verdere uitwerking van het programma.

### Kader

- Nationaal Klimaatakkoord
- SDG's 7 en 13
- Coalitieprogramma
- Uitvoeringsagenda Energietransitie 2024 – 2030
- Transitievisie Warmte Oost Gelre
- Regionale Uitvoeringsprogramma Energietransitie 2024 – 2030
- Akkoord van Groenlo 3.0

### Argumenten

#### *1.1. De raad geeft met de leidende principes vooraf inhoudelijke kaders voor het warmte- en koudeprogramma.*

De leidende principes beschrijven wat Oost Gelre belangrijk vindt bij de warmtetransitie: duurzaamheid, betaalbaarheid, duidelijkheid, participatie, uitvoerbaarheid en regionale samenwerking. Daarmee geeft de raad aan de voorkant heldere inhoudelijke kaders mee voor het college. Hiermee gaat het college het warmte- en koudeprogramma verder uitwerken.

#### *1.2. Het voorstel geeft duidelijkheid over de rolverdeling tussen raad en college.*

Vaststelling van het warmte- en koudeprogramma is een collegebevoegdheid. Het college vindt het belangrijk dat de raad inhoudelijke kaders meegeeft en nodigt de raad met de leidende principes uit om die kaders vast te stellen. Het college heeft de startnotitie vastgesteld, omdat deze ingaat op het proces. Het college werkt het warmte- en koudeprogramma daarna verder uit. Zo is voor alle betrokkenen duidelijk wie waarover besluit en op welk moment.

*1.3. De leidende principes en startnotitie bouwen voort op wat al bekend is over Oost Gelre.*

Bij het opstellen van de stukken is gekeken naar de evaluatie van de Transitievisie Warmte, de omgevingsanalyse en de regionale samenwerking in de Achterhoek. Daaruit blijkt onder meer dat isoleren de basis is, dat maatwerk per kern of buurt nodig is en dat betaalbaarheid en netcongestie belangrijke aandachtspunten zijn.

*1.4. Een besluit van de raad op 12 mei 2026 houdt tempo in het proces.*

Als de raad op 12 mei 2026 de leidende principes vaststelt, kan het college deze direct gebruiken bij de verdere uitwerking van het warmte- en koudeprogramma. Dat geeft duidelijkheid aan de organisatie, aan samenwerkingspartners en later ook aan inwoners en ondernemers.

## **Kanttekeningen**

*1.1. Het warmte- en koudeprogramma zelf is een bevoegdheid van het college.*

De raad stelt dus niet het warmte- en koudeprogramma zelf vast. De gemeenteraad heeft een kaderstellende rol. Daarom vinden wij het belangrijk om inhoudelijke kaders op te halen bij de raad. Dat doen we door de leidende principes aan de raad voor te leggen.

*1.2. Inwoners en ondernemers zijn nog niet betrokken bij deze eerste stap.*

Dat is een bewuste keuze. De leidende principes zijn nog abstract en gaan over de hoofdlijnen van het proces. Inwoners en ondernemers worden in de volgende fase betrokken, als er meer concreet kan worden gesproken over keuzes, planning en handelingsperspectief.

## **Participatie**

De leidende principes zijn opgesteld met input van belangrijke partners, zoals woningcorporaties, het waterschap en Liander. Bewoners en ondernemers zijn nog niet betrokken bij deze eerste bestuurlijke stap, omdat het onderwerp nu nog te abstract is. In de volgende fasen worden zij wel actief betrokken via de communicatie- en participatieaanpak uit bijlage 4 van de startnotitie.

## **Uitvoering**

### *Juridische aspecten*

Het warmte- en koudeprogramma wordt opgesteld onder de Omgevingswet en volgt de Transitievisie Warmte op. De startnotitie en het uiteindelijke warmte- en koudeprogramma zijn een bevoegdheid van het college. De leidende principes kunnen aan de raad worden voorgelegd, omdat deze richting geven aan de kaders voor de verdere uitwerking. Het college van B&W stelt het warmte- en koudeprogramma uiteindelijk vast.

### *Financiële aspecten*

Dit voorstel heeft geen extra financiële gevolgen. De kosten voor het opstellen van het warmte- en koudeprogramma worden gedekt uit de CDOKE-middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld.

### *Personele aspecten*

Voor het opstellen van het warmte- en koudeprogramma wordt gewerkt met de beschikbare capaciteit binnen het team energietransitie, de regionale samenwerking en de ondersteuning van adviesbureau DWA. Een eventueel later capaciteitsvraagstuk voor de uitvoering maakt geen deel uit van dit besluit.

### *Communicatie*

Na besluitvorming communiceren we over de start van de volgende fase van het warmte- en koudeprogramma. De verdere communicatie en participatie verlopen volgens het communicatie- en participatieplan uit bijlage 4 van de startnotitie. Inwoners en ondernemers worden vooral betrokken op het moment dat de uitwerking concreter wordt.

### *Planning*

Op 31 maart 2026 heeft het college de startnotitie vastgesteld. Op 12 mei 2026 liggen de leidende principes bij de raad voor ter besluitvorming. Na vaststelling door de raad werkt het college het warmte- en koudeprogramma verder uit. In november 2026 organiseren we een informatieve sessie voor de raad over

