

# Overdracht gemeenteraad

MAART 2026



# Voorwoord

Beste raadsleden en opvolgers,

De raad heeft in de afgelopen raadsperiode over een groot aantal onderwerpen gesproken tijdens raadstafels en raadsvergaderingen. Deze verscheidenheid aan onderwerpen heeft de griffie gepoogd om in een document op te nemen. De belangrijkste ontwikkelingen en onderwerpen zijn opgenomen in dit overdrachtsdocument. Per onderwerp wordt een korte omschrijving van het onderwerp gegeven, het vervolg en de belangrijkste documenten.

Het overdrachtsdocument is een naslagwerk voor raadsleden en raadsopvolgers om eenvoudig en snel de laatste stand van zaken te achterhalen. Het overdrachtsdocument is niet uitputtend, maar beschrijft de raadsonderwerpen die veel ter sprake zijn geweest in de gemeenteraad.

Heb je vragen over andere onderwerpen, laat het de griffie weten!

Met vriendelijke groet,

De griffie van de gemeenteraad Deventer

Alex Kerver

Joke Albers

Natascha Kooiman

Luc Gerritsen

Marloes Grotenhuis

Kimm Kraeima

Christian Louwerse

Ingrid Heijmans

**N.B.:** dit document is ook digitaal beschikbaar in het Raadsinformatiesysteem (RIS)

# Inhoud

<b>Algemeen</b>	<b>3</b>
<b>Facilitair</b>	<b>10</b>
<b>Programma 1 Burger en Bestuur</b>	<b>12</b>
<b>Programma 2 Openbare orde en veiligheid</b>	<b>15</b>
<b>Programma 3 Leefomgeving</b>	<b>19</b>
<b>Programma 4 Milieu en klimaat</b>	<b>27</b>
<b>Programma 5 Ruimtelijke ontwikkeling</b>	<b>31</b>
<b>Programma 6 Herstructurering en vastgoed</b>	<b>44</b>
<b>Programma 7 Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt</b>	<b>48</b>
<b>Programma 8 Meedoen</b>	<b>54</b>
<b>Programma 9 Jeugd en Onderwijs</b>	<b>58</b>
<b>Programma 10 Economie en internationaal beleid</b>	<b>62</b>
<b>Programma 11 Kunst en cultuur</b>	<b>70</b>
<b>Programma 12 Energietransitie</b>	<b>73</b>
<b>Programma overstijgend</b>	<b>76</b>

# Algemeen

## GRIFFIE

De griffie ondersteunt en adviseert de gemeenteraad bij zijn werk in de volle breedte. De griffie werkt voor alle raadsleden en is politiek neutraal. De griffie faciliteert, vertegenwoordigt en adviseert de raad en de raadsleden.

De griffier staat de raad bij tijdens de raadsvergaderingen en ondertekent de raadsbesluiten. De griffier is de eerste adviseur van de raad en vertegenwoordigt de raad in de driehoek (burgemeester, griffier en gemeentesecretaris).

[Tip: benader de griffie bij vragen over het raadswerk](#)

De griffie bestaat uit de volgende mensen:

- Alex Kerver, griffier
- Ingrid Heijmans, plaatsvervangend griffier en raadsadviseur
- Luc Gerritsen, raadsadviseur
- Marloes Grotenhuis, raadsadviseur
- Christian Louwerse, raadsadviseur
- Natascha Kooiman, communicatieadviseur
- Joke Albers, griffiemedewerker
- Kimm Kraeima, griffiemedewerker

## Contact

Email: [griffie@deventer.nl](mailto:griffie@deventer.nl)

Telefoonnummer: 0570-693232

## REGLEMENT VAN ORDE

Raadsadviseur: Allen

Naast de grondwet en de gemeentewet die zaken voor de gemeente en de gemeenteraad regelen, kent de raad ook haar eigen Reglement van Orde (RvO).

Art. 16 van de gemeentewet stelt: *“De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast”*. Het hebben van een reglement is dus verplicht.

Het reglement van orde is ook belangrijk. Het regelt veel zaken voor de raad, zijn vergaderingen en manieren van werken. Bijvoorbeeld over de samenstelling van commissies, de manier van vergaderen, de mogelijkheden van inspreken enzovoort.

Het RvO is van de raad. Het is de raad zelf die, uiteraard bij meerderheid, het RvO kan aanpassen.

Je vindt het RvO hier: [link](#)

[Tip: blader er eens doorheen](#)

## AGENDACOMMISSIE

Griffier: Alex Kerver

De raad gaat over zijn eigen agenda. Namens de raad stelt de agendacommissie de agenda van de raad(-savonden) vast. De agendacommissie is apolitiek en agendeert op basis van regels en afspraken die de raad heeft gemaakt.

De leden van de agendacommissie zijn de voorzitters van de raadstafels en de plv. voorzitter van de raad. Ook fractievoorzitters kunnen door de raad als voorzitter van raadstafels worden benoemd. Maar fractievoorzitters zijn geen lid van de agendacommissie. (Een uitzondering hier op (kan) is de plv. voorzitter van de raad (zijn).)

De agendacommissie vergadert 2-wekenlijks. Om en om 'fysiek' en 'digitaal'. Deze vergaderingen zijn in principe openbaar, maar bij digitale vergaderingen vraagt dat wel een aanmelding. Van de vergaderingen wordt een verslag gemaakt. Ieder raadslid kan zich kandideren als voorzitter van de raadtafel en wordt daarmee automatisch lid van de agendacommissie.

Zie ook Reglement van Orde Art 2, art 5 en art 6

Tip: lees de verslagen van de agendacommissie

## FRACTIEVOORZITTEROVERLEG

Griffier: Alex Kerver

De fractievoorzitters van de raad vormen met elkaar het fractievoorzittersoverleg (fravozi-overleg). Daarnaast zijn de griffier en de voorzitter van de raad lid van het fravozi-overleg. De burgemeester als voorzitter, de griffier als secretaris. Als een fractievoorzitter is verhinderd, kan hij/zij een lid van de fractie als vervanger vragen aan het overleg deel te nemen.

*“Het fractievoorzittersoverleg heeft als taak het doen van aanbevelingen aan de raad inzake organisatie en het functioneren van de raad voor zover het niet betreft de taken van de agendacommissie”* (art 4a van het RvO). In het fractievoorzittersoverleg worden geen besluiten genomen. Wel kan het overleg voorstellen aan de raad doen.

Het fravozi-overleg is maandelijks. De vergaderingen zijn niet openbaar en er wordt geen verslag van de bijeenkomsten gemaakt.

Zie ook Reglement van Orde: Art 4

## WERKGEVERSCOMMISSIE

Griffier: Alex Kerver

De raad is de werkgever van de medewerkers van griffie en van de griffier. De raad heeft voor de praktische uitvoering en invulling van deze taak een commissie benoemd, de werkgeverscommissie, die hier namens de raad optreedt. De werkgeverscommissie bestaat uit drie leden, waarvan één de plaatsvervangend voorzitter van de raad is. De burgemeester en de personeelsadviseur (namens de organisatie voor de griffie) hebben een adviserende rol.

De werkgeverstaken voor het personeel van de griffie zijn gemandateerd aan de griffier.

## VERTROUWENSCOMMISSIE

Griffier: Alex Kerver

De vertrouwenscommissie van de raad voert jaarlijks namens de raad een 'voortgangsgesprek' met de burgemeester. De burgemeester is benoemd door de Kroon en voert functioneringsgesprekken met de Commissaris van de Koning (CdK). Burgemeesters worden benoemd voor een periode van 6 jaar. De huidige burgemeester is in juni 2025 herbenoemd.

De voortgangsgesprekken met de burgemeester zijn vertrouwelijk. Dat geldt ook voor de verslaglegging van deze gesprekken. Namens de raad worden deze gesprekken gevoerd door de vertrouwenscommissie. De fractievoorzitters gezamenlijk vormen de vertrouwenscommissie.

## PLAATSVERVANGEND VOORZITTER

De burgemeester is de voorzitter van de raad. Bij zijn/haar afwezigheid of bij de behandeling van onderwerpen in de raadsvergadering die zijn/haar portefeuille betreffen, wordt de vergadering voorgezeten door een plaatsvervangend voorzitter. Daarnaast is de plaatsvervangend voorzitter bij afwezigheid van de burgemeester de vertegenwoordiger van de raad naar externe partijen of bij externe activiteiten

### Artikel 77 lid 2 (gemeentewet)

*Bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders wordt het ambt waargenomen door het langstzittende lid van de raad. Indien meer leden van de raad even lang zitting hebben, vindt de waarneming plaats door het oudste lid in jaren van hen. De raad kan een ander lid van de raad met de waarneming belasten.*

De raad van Deventer kiest een plaatsvervangend voorzitter uit zijn midden.

## BESPREEKVOORSTEL

Raadsadviseur: Allen

Alle onderwerpen op de raadstafels en alle onderwerpen die voor debat zijn geagendeerd in de besluitvormende raadsvergaderingen of raadstafels zijn voorzien van een 'bespreekvoorstel'. Het bespreekvoorstel wordt opgesteld door de griffie en, zo nodig of gewenst, besproken in de agendacommissie.

Een bespreekvoorstel geeft aan:

- Wat het onderwerp is
- Wat het doel is van de vergadering (wat is de vraag aan de raad(-stafel))
- Wat de aard van de vergadering is (beeldvormend, oordeelsvormend of anders)
- Wat de orde is van de betreffende vergadering

Bespreekvoorstellen zijn te vinden in het RIS, in de agenda ('overzicht'), bij de stukken van het geagendeerde onderwerp.

[Tip: lees de bespreekvoorstellen en bespreek ze in de fractie ter voorbereiding van de raadstafels](#)

## WEEKBERICHT

Griffie

Alle raadsleden en raadsopvolgers ontvangen wekelijks (m.u.v. recesweken) een weekbericht per mail en in de groepsapp van de raadsleden en opvolgers. In het weekbericht staan mededelingen van huishoudelijke aard. Oproepen om deel te nemen aan bijeenkomsten, overzichten van gestelde schriftelijke vragen enz.

De weekberichten worden ook bewaard in het RIS. Onder 'documenten', 'raadssite' (wel inloggen!).

[Tip: lees het weekbericht en agendeer het voor de fractievergadering](#)

## BOB-MODEL

Raadsadviseur: allen

Op een reguliere vergaderavond zijn in principe tegelijkertijd maximaal drie raadstafels. De agenda van de raadstafel is opgedeeld in drie domeinen, namelijk bestuur, sociaal en ruimte. De raadstafel wordt voorgezeten door een raadslid: de tafelvoorzitter. Bij een raadstafel is ook een griffier (verplicht) aanwezig. Aan de raadstafel neemt één raadslid of opvolger per fractie deel: de tafeldeelnemer.

Het vergadersysteem in Deventer wordt ook wel het BOB-model genoemd. Een raadsvoorstel wordt in drie fases besproken, namelijk beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming (BOB). De fases wordt hieronder toegelicht:

- **Beeldvorming.** In deze fase nemen fracties nog geen standpunt over dit onderwerp, maar is er de gelegenheid om informatie te verzamelen en goed beeld te vormen van het onderwerp. Er is de gelegenheid om bijvoorbeeld vragen te stellen aan de portefeuillehouder over waarom het college dit voorstel doet en waarom er bepaalde keuzes zijn gemaakt. Aan het eind van de vergadering wordt gevraagd of iedereen voldoende geïnformeerd is om een standpunt in te nemen.
- **Oordeelsvorming.** Het doel is dat fracties een standpunt in nemen en argumenten uitwisselen (debat). Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat er nog beeldvormende vragen aan de portefeuillehouder worden gesteld. Aan het einde van de vergadering wordt de portefeuillehouder gevraagd om een korte reactie. Tot slot vraagt de voorzitter of het onderwerp besluitrijp is voor de vergadering, zo ja als hamerstuk of als debatstuk. Bij een debatstuk dienen de woordvoerders debatpunten te benoemen.
- **Besluitvorming.** Besluitvorming vindt altijd plaats in de raadsvergadering, waar raadsleden kunnen stemmen over het voorstel. Wanneer het raadsvoorstel een hamerstuk wordt er direct over gestemd. Bij een debatstuk wordt er nog gedebatteerd over de debatpunten, ingediende moties en/of amendementen. Aan het einde van de vergadering wordt er gestemd over het voorstel.

## REKENKAMER

Secretaris rekenkamer: Luc Gerritsen

### Korte omschrijving onderwerp

De rekenkamer van Deventer is een onafhankelijk orgaan die de gemeenteraad ondersteunt bij zijn controlerende taak en die onderzoekt of het gemeentelijk beleid goed is uitgevoerd en het gewenste effect heeft. Het gaat dan om vragen als: 'heeft het beleid opgeleverd wat de bedoeling was?' 'is dat wel efficiënt gebeurd?', 'is het binnen de geldende regels uitgevoerd?' en 'heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?'. Naar aanleiding van een onderzoek kan de rekenkamer aanbevelingen doen aan de raad en het college.

De rekenkamer bestaat uit externe leden:

- Karin van den Berg, voorzitter
- Jildau Bijlsma, extern lid
- Hanny Jansen, extern lid
- Bert-Jan Buiskool, extern lid
- Bert Mellema, extern lid

De rekenkamer heeft de afgelopen raadsperiode meer rapporten uitgebracht. Het lezen van deze rapporten kan ook inzicht geven in de werking van de gemeente. Meer informatie over de rekenkamer en de onderzoeken is te vinden via [deze link](#).

## P&C – CYCLUS EN HET GELD VAN DEVENTER

Raadsadviseur: Alex Kerver

De gemeenteraad gaat over het toe- en verdelen van geld. Het budgetrecht en alles wat daar mee samenhangt is een van de sterkste bevoegdheden van de raad. Tegelijkertijd is het redelijk complexe materie en zijn er veel regels en richtlijnen waar gemeenten zich aan moeten houden.

Geld in gemeenteland is niet meer dan een middel om maatschappelijke waarden te creëren. Met geld kan de gemeente dingen voor inwoners, bedrijven en instellingen realiseren. Het maken van een begroting en het controleren van de uitgaven gaat dus niet per se over geld, maar over dat wat de gemeente daar mee wil (had willen) doen; de doelen, welke inzet daar op (prestaties) en of de doelen ook worden gerealiseerd.

Omdat de raad een belangrijke rol heeft bij het toewijzen van middelen (geld) is het proces dat daarbij hoort strak vormgegeven in een planning en controle cyclus - ook wel P&C-cyclus genoemd.

Een deel van de P&C-cyclus is wettelijk voorgeschreven onder andere in de gemeentewet (Titel III en Titel IV) en in het besluit Begroten en Verantwoorden (BBV). De gemeente moet een begroting en een jaarrekening maken. Ook hoe die eruit moeten zien is voor het grootste deel voorgeschreven. De provincie houdt toezicht.

De begroting en de jaarrekening maken altijd onderdeel uit van de P&C-cyclus. Deze worden opgesteld door het college en vervolgens aan de raad aangeboden. Naast jaarrekening en begroting is er een bepaalde vrijheid van het inrichten van de P&C cyclus. De raad is het bevoegde orgaan voor die inrichting. In zijn raadsvergadering van 22 mei 2024 heeft de raad voor het laatst de P&C-cyclus aangepast.

De P&C cyclus beslaat altijd meerdere begrotingsjaren. Als het lopende jaar X is, ontvangt de raad voor de P&C cyclus de volgende verantwoordingen van het college:

### **Jaar X** (lopende jaar):

- 2 tussenrapportages (in voor- en in najaar)

### **Jaar X-1** (voorafgaande jaar)

- Eindprognose (in voorjaar over het voorafgaande jaar)
- Jaarrekening (gecontroleerd door de accountant) en jaarverslag

### **Jaar X+1 (2,3,4)** (komende jaar en jaren)

- Prospectiefnota
- Begroting en MeerJarenProgrammaBegroting (MJPB)

De gemeente dient een sluitende MJPB aan te leveren bij de provincie voor 15 november in het jaar

voorafgaand aan het eerste begrotingsjaar (dus in november 2026 de begroting voor 2027 en de MJPB voor 2028, 2029 en 2030).

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 22 mei 2024 de notitie Optimalisatie Planning Control raad vastgesteld. Daarnaast is de Strategische InvesteringsAgenda (SIA) ingesteld (opgenomen in perspectiefnota en begroting).

#### Belangrijke documenten en data

- Site het geld van Deventer, zie [deze link](#).

## AUDITCOMMISSIE

Secretaris Auditcommissie: Christian Louwerse

De auditcommissie in Deventer bestaat uit ten minste zes leden, vertegenwoordigd door verschillende fracties, die door de raad worden benoemd. De leden van de AC kunnen zowel raadslid als raadsopvolger zijn. De leden van de auditcommissie hoeven geen financieel specialisten te zijn. Enige affiniteit met of interesse in (gemeentelijke) financiën is wel handig.

De doelstelling van de Auditcommissie is:

*“De Auditcommissie (AC) is een hulpmiddel voor de raad om meer structuur aan te brengen in de controlefunctie. Het doel van de AC is om de raad te assisteren in zijn controlerende, toezichhoudende functie. De AC houdt zich bezig met ‘toezicht houden op de kwaliteit van de interne en externe financiële rapportages’ en ‘onderhouden van contact met de accountant’.*

Met andere woorden de auditcommissie houdt zich o.a. bezig met de voorbereiding van de besluitvorming van de jaarrekening en het jaarverslag, periodiek overleg met de accountant, jaarlijkse control protocol en het adviseren over de P&C-cyclus.

In de AC wordt geen politiek 'bedreven'. De commissie adviseert de raad op neutrale wijze, zonder partijpolitieke standpunten. De auditcommissie heeft een voorzitter en wordt ondersteund vanuit de griffie. De voorzitter is de spreekbuis van de commissie in de raad en naar buiten.

Meer informatie over de bevoegdheden van de auditcommissie is te vinden in de verordening: [deze link](#)  
Daarnaast heeft de auditcommissie een overdrachtsdocument vastgesteld: [deze link](#)

## RAADSINFORMATIESYSTEEM

Griffie: Joke Albers en Kimm Kraeima

In het RaadsInformatieSysteem (RIS) is alle informatie te vinden voor de gemeenteraad. De volgende informatie is o.a. te vinden in het RIS:

- Raadsmededelingen
- Raadsvoorstellen
- Toezeggingen
- Moties en amendementen
- Schriftelijke vragen art. 46
- Ingekomen post
- Agenda van de raadsvergadering en raadstafel

Het RIS is het leidende systeem voor de raad. Het RaadsInformatieSysteem is te bereiken via [deze link](#).

## FORUM

Communicatieadviseur: Natascha Kooiman

Het forum is een programma van 19.00-19.30 op de avond van de raadsvergadering. Doel van het forum is ontmoeting tussen raad en samenleving en er is ruimte voor de volgende activiteiten:

- “Inwoners aan het woord”: burgerinitiatieven, presentaties, handtekening, petitie etc.
- “De raad in gesprek”: georganiseerd informeel gesprek op initiatief van de raad met organisaties en burgers over onderwerpen, die (nog) niet in een formeel proces zijn opgenomen.
- ‘Presentatie aan de raad’: presentaties door college/ambtenaren van lopende projecten en activiteiten of presentaties door commissies van de raad (Rekenkamer, Auditcommissie).

Ieder forum heeft een voorzitter vanuit de raad. Het is aan raadsleden om het onderwerp op te pakken.

## GASTEN VAN DE RAAD

Communicatieadviseur: Natascha Kooiman

Een paar keer per jaar nodigt de gemeenteraad inwoners uit voor het programma 'Gast van de Raad'. Inwoners krijgen dan een rondleiding door het stadhuis, ontmoeten raadsleden, eten samen een maaltijd en wonen een raadsvergadering bij. Inwoners krijgen dan een rondleiding door het stadhuis, ontmoeten raadsleden, eten samen een maaltijd en wonen een raadsvergadering bij.

Deelname is gratis en toegankelijk voor iedereen. De bijeenkomsten vinden plaats op woensdag van 17:00 tot 19:00 uur, voorafgaand aan de raadsvergadering.

# Facilitair

## ICT MIDDELEN

Griffie: Kimm Kraeima en Joke Albers

Alle raadsleden ontvangen via de griffie een laptop en een telefoon in bruikleen. De ICT-middelen van de gemeente zijn beveiligd. Daardoor zijn bepaalde acties niet toegestaan en moet bij gebruik worden ingelogd. Niet altijd handig of prettig, maar wel belangrijk. Iedere raadsopvolger ontvangt een laptop in bruikleen.

Op de laptop kan gebruik worden gemaakt van Office-producten en is toegang tot SharePoint. Ook kan worden geprint op de printers van de gemeente.

Voor eerstelijns ICT-vragen kan men terecht bij de griffie. De ICT-helpdesk van de gemeente (DOWR = Deventer, Olst-Wijhe en Raalte) kan ondersteunen bij complexere vragen.

## TOEGANG, WERKPLEKKEN, VERGADERRUIMTES & ALARM

Griffie: Kimm Kraeima en Joke Albers

Raadsleden en – opvolgers hebben 24/7 toegang tot het Landshuis van de gemeente (= het oude bakstenen deel aan het Grote Kerkhof). Zij ontvangen daarvoor een zogenaamde toegangsdruppel via de griffie. Bij verlies of diefstal of een niet-werkende toegangsdruppel kan de griffie je helpen.

Op de begane grond van het Landshuis zijn twee werkplekken. Deze zijn specifiek voor leden van de raad en raadsopvolgers. De ruimte waar de werkplekken staan is de 'fractiekamer'. Dit is de huiskamer van de raad. De ambtelijke organisatie mag hier in principe geen gebruik van maken.

Verder is op de begane grond de Hanzekamer. Deze kamer wordt wel door de organisatie gebruikt, maar is exclusief beschikbaar voor fracties, leden van de raad en raadsopvolgers op woensdag-, donderdag- en vrijdagmiddag vanaf 13.00 uur. Ook in het weekend en in de avonden maakt de organisatie geen gebruik van de Hanzekamer. Er is een reserveringsrooster opgesteld. Dat vind je via [deze link](#).

Andere vergaderruimtes zijn te reserveren via de griffie. Op dinsdag- en vrijdagavonden en in het reces is er geen bewaking beschikbaar en zijn alleen ruimtes in het Landshuis te gebruiken.

Buiten kantooruren dient het alarm aan te staan. Dat betekent dat bij aankomen buiten kantooruren het alarm moet worden uitgeschakeld en bij vertrek buiten kantooruren het moet worden aangeschakeld. Dit kan met de toegangsdruppel en een code. De code ontvang je van de griffie. Check altijd bij vertrek of je de laatste persoon in het pand bent.

## MEE-ETEN OP WOENSDAGAVOND

Raadsleden en –opvolgers die vanwege een middagprogramma en een avondprogramma op de woensdag gebruik willen maken van het diner in het Stadhuis, kunnen zich hiervoor aanmelden bij de griffie. Dat kan uiterlijk de dinsdag 11.30 uur voorafgaand aan de betreffende woensdag. Niet aanmelden is geen eten. Mee-eten is gratis.

Geef bij aanmelding door of er specifieke dieet wensen zijn (allergieën, veganistisch, halal). Aanmelden kan bij [griffie@deventer.nl](mailto:griffie@deventer.nl)

# Programma 1 Burger en Bestuur

Uit het programma Burger & Bestuur worden, naast burgerzaken, alle bestuurskosten voor raad, college en de burgemeester betaald. De raad heeft een budget van ruim 2 miljoen euro. Grote posten in dit budget zijn de kosten voor de griffie, de rekenkamer en de bezoldiging van de raadsleden. Ook het fractiebudget, rond de zestigduizend euro verdeeld over de fracties, komt uit dit programma.

## BURGERPARTICIPATIE

Griffier: Alex Kerver

Op 19 april 2023 heeft de raad het Deventer participatiebeleid en de (landelijk verplichte) participatieverordening vastgesteld. In februari en maart 2026 is een evaluatie van de verordening en het beleid in de raad besproken (RT 18 februari en RT 4 maart, RV 11 maart). En is er een nieuwe participatieverordening vastgesteld, [zie link](#).

In het bestuursakkoord uit 2022 (Dichtbij, Betrokken en Bevlogen) is aangegeven dat de gemeente Deventer wil komen tot een burgerberaad. Dit burgerberaad is ook georganiseerd in de eerste helft van 2024. Onderwerp van het burgerberaad was 'het klimaat', het burgerberaad is dan ook bekend onder de naam 'klimaatraad'. Op 29 juni 2024 heeft de klimaatraad haar adviezen aan de gemeente overhandigd. In zijn raadsvergadering van 26 februari 2025 heeft de raad aangegeven hoe de gemeente omgaat met de uitgebrachte adviezen. Het Burgerberaad is geëvalueerd. Op 11 maart 2026 heeft de raad de aanbevelingen uit de evaluatie overgenomen.

In de periode 2018-2022 is ook gesproken over het Uitdaagrecht (Right to Challenge), Burgerbegroting en Jongerenberaad. Alle drie zijn (nog) niet gerealiseerd.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Vaststellen participatieverordening (april 2023 en maart 2026)

Instellen burgerberaad.

### Belangrijke documenten en data

- Vaststellen adviezen klimaatraad, raadsvergadering 26 februari 2025

## REGIONALE SAMENWERKING

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Een gemeente kan taken op verschillende manieren (laten) uitvoeren: zelf doen, uitbesteden of samen werken met andere partijen via de zogenaamde verbonden partijen. Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. De relatie van de gemeente met de verbonden partijen is zeer verschillend van aard. Soms met een wettelijke basis en soms ontstaan vanuit gemeentelijk beleid voor de uitvoering daarvan en soms voor uitvoering van bedrijfsvoering activiteiten. In alle gevallen gaat het echter om de behartiging van een publiek belang. Voorbeelden van verbonden partijen zijn: Circulus Berkel BV, GGD IJsselland, PlusOV GR Vervoerscentrale Stedendriehoek, Gemeenschappelijke regeling Regio Stedendriehoek

In de BBV (Besluit begrotingen en verantwoording) en de Wgr (Wet gemeenschappelijke regelingen) zijn bepalingen opgenomen over verbonden partijen. In de gemeentelijke begroting is een paragraaf 'verbonden partijen' opgenomen.

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De gewijzigde WGR versterkt de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden. De participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen worden vergroot. Concrete wijzigingen zijn onder andere:

- gemeenteraden krijgen de mogelijkheid om vooraf een zienswijze te geven op het gehele ontwerp of wijziging van een gemeenschappelijke regeling
- gemeenteraden krijgen de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen voorafgaand aan het nemen van besluiten door het bestuur van een gemeenschappelijke regeling
- gemeenteraden kunnen besluiten om een gezamenlijk voorstel te doen tot het oprichten van een gemeenschappelijke adviescommissie
- het bestuur van de gemeenschappelijke regeling moet de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen geven die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken,
- de gemeenschappelijke regeling moet bepalingen bevatten over de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van de regeling betrokken worden (inspraak)
- Recht van onderzoek door gemeenschappelijke raden, unanieme deelname.
- Lokale en gemeenschappelijke Rekenkamers om onderzoek te doen naar gevoerde bestuur.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De gemeenteraad heeft op 11 oktober 2017 de Kadernota verbonden partijen vastgesteld. De kadernota verbonden partijen beschrijft hoe de gemeente besluit tot samenwerking in een verbonden partij en wat de rollen van het college en de gemeenteraad zijn bij deelname en oprichting, bij het sturen en beheersen ervan en bij de evaluatie en heroverweging van het samenwerkingsverband van verbonden partijen.

Het college heeft aangegeven een uitvoeringsnota op te stellen tot verdere implementatie van de kaders voor de sturing en beheersing van verbonden partijen en de borging ervan in de planning- en control cyclus. Zie raadsmededeling 26 mei 2020 Uitvoeringsnota Verbonden partijen en evaluatie rapport Verbonden Partijen.

Er is een raadsadviescommissie Regio Stedendriehoek. De Raadsadviescommissie (RAC) is een adviesorgaan binnen de Regio Stedendriehoek. De RAC brengt raadsleden uit de regio samen om te adviseren over het (besluitvormings)proces van beleidsmatige en strategische vraagstukken in de regio en bevordert daarmee de samenwerking tussen gemeenten.

De RAC adviseert het algemeen bestuur over het (besluitvormings)proces van regionale zaken waarbij besluiten van de deelnemende gemeenteraden gewenst of vereist is. De commissie fungeert als een schakel tussen de raden en het algemeen bestuur, waardoor gemeenteraden goed worden betrokken in de besluitvorming. De RAC richt zich daarnaast op het inzetten van raadsinstrumenten of -bevoegden, zoals het indienen van een zienswijze, en het versterken van onderlinge samenwerking. De RAC bestaat uit raadsleden van de deelnemende gemeenten binnen de Regio Stedendriehoek. Per gemeenteraad worden maximaal twee leden en twee plaatsvervangende leden gekozen.

#### Belangrijke documenten en data

- Kadernota verbonden partijen, 11 oktober 2017 ([deze link](#))
- Raadsmededeling 26 mei 2020 Uitvoeringsnota Verbonden Partijen en evaluatierapport Verbonden Partijen ([deze link](#))
- Website raadsadviescommissie regio Stedendriehoek ([deze link](#))

## REGIO STEDENDRIEHOEK

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Op verzoek van de acht gemeenteraden (Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerde, Lochem, Voorst, Zutphen) heeft het algemeen bestuur Regio Stedendriehoek per 6 juli 2024 een raadsadviescommissie ingesteld. De raadsadviescommissie adviseert het algemeen bestuur over het (besluitvormings)proces van regionale zaken waarbij een besluit van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten gewenst of vereist is. Iedere gemeenteraad kan maximaal twee leden en twee plaatsvervangende leden aanwijzen als lid van de raadsadviescommissie.

De raadsadviescommissie is een belangrijke adviescommissie voor het algemeen bestuur van de regio. Het algemeen bestuur neemt de adviezen als zwaarwegend advies mee in haar besluitvorming. Daarmee ligt de verantwoordelijkheid voor keuzes om de gemeenteraden te betrekken bij het algemeen bestuur en niet bij de raadsadviescommissie. De leden van de commissie zijn dus niet aanspreekbaar over de processen, bijvoorbeeld in het kader van het Ontwikkelperspectief, richting de gemeenteraden. De raadsadviescommissie adviseert op proces en kaders, niet op inhoud, dat is aan de gemeenteraden zelf.

Naast advisering over processen denken leden van de raadsadviescommissie bijvoorbeeld mee in de voorbereiding van het organiseren van de raadsconferenties of de evaluatie van het functioneren van de regio.

De raadsadviescommissie speelt een belangrijke rol in de verbinding tussen gemeenteraden en de regionale samenwerking. De commissie wordt tijdig betrokken bij de diverse processen, zodat de besluitvormingsprocessen in de raden goed verlopen. In de afgelopen jaren heeft de commissie haar vorm weten te vinden en een duidelijke meerwaarde gekregen in de regionale samenwerking.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

- De gemeenteraad wijst de (plaatsvervangende) leden aan van de raadsadviescommissie.
- Eén van de belangrijke onderwerpen komende jaren is het vaststellen van het Ontwikkelperspectief van de regio. Samen met het Rijk, twee provincies, drie waterschappen en onze acht gemeenten werken we daarom aan het Ontwikkelperspectief 2050: een gezamenlijke visie op de toekomst van wonen, werken, natuur en bereikbaarheid in onze regio. In 2025 zijn drie tussenproducten opgeleverd, die input vormen voor het maken van de afwegingen en keuzes in het Ontwikkelperspectief. Het eerste product is het Afwegingskader Brede Welvaart. Het tweede product is een 'Gebiedsbiografie' dat inzicht geeft in de historie én het heden van het ruimtelijk gebruik van de regio Stedendriehoek. Het derde product is een variantenstudie, inclusief dashboard, waarin een aantal varianten voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio worden beschreven.
- Op basis van deze drie producten wordt in 2026 het Ontwikkelperspectief 2050 opgesteld. De verwachting is dat rond de zomer 2026 de nieuwe raden kunnen reageren op het ontwerp Ontwikkelperspectief, waarna eind 2026 besluitvorming over vaststelling van het Ontwikkelperspectief door de raden plaatsvindt.

### Belangrijke documenten en data

- Website van de raadsadviescommissie (waaronder de lange termijn planning) ([deze link](#)).
- Meer informatie over het ontwikkelingsperspectief ([deze link](#)).

# Programma 2 Openbare orde en veiligheid

## STRATEGISCHE VEILIGHEIDSAGENDA

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De Strategische Veiligheidsagenda 2024 is een plan waarin de ambities op het gebied van veiligheid worden vastgelegd voor de periode 2024 tot en met 2027.

Dit meerjarenbeleidsplan is tot stand gekomen met input van inwoners en professionals. Dit plan maakt duidelijk waar Deventer zich in de komende jaren op gaat richten.

In dit meerjarenbeleidsplan zijn vier prioritaire thema's opgenomen. Deze thema's zijn voor de komende vier jaar het meest belangrijk en hier wordt extra aandacht aan besteed.

De vier thema's zijn:

- Ondernijende criminaliteit en weerbaarheid
- Zorg en veiligheid
- Drugs
- Digitale criminaliteit

Daarnaast wordt gewerkt aan 12 thema's als veiligheidsfundament zoals woninginbraken, sociale veiligheid, overlast in wijken en veilig uitgaan. Met als doel om bij te dragen aan een veilig, rechtvaardig en weerbaar Deventer.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De gemeenteraad heeft op 29 november 2023 de Strategische Veiligheidsagenda vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces

De beleidscyclus van het programma Veiligheid bestaat voor de raad uit drie componenten. Een vierjaarlijkse Veiligheidsagenda, een jaarlijkse voortgangsrapportage en een vertrouwelijke raadsbijeenkomst.

Eind dit jaar stelt de raad een geactualiseerde versie van de Strategische Veiligheidsagenda vast. Om dat zorgvuldig voor te bereiden, wordt voor het zomerreces een consultatie geagendeerd.

### Belangrijke documenten en data

- [Raadsvergadering](#) 29 november 2023, waarin de strategische veiligheidsagenda is vastgesteld.
- [Raadstafel](#) van 5 juni 2024, waarin de concretisering van de Strategische Veiligheidsagenda consulterend is besproken.

## VERTROUWELIJKE RAADSBIJEENKOMST VEILIGHEID

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Jaarlijks wordt een vertrouwelijke raadsbijeenkomst veiligheid georganiseerd. De avond is primair bedoeld voor woordvoerders veiligheid, maar is ook toegankelijk voor geïnteresseerde raadsleden. Tijdens deze avond worden onderwerpen besproken die minder goed aan de orde kunnen komen in de openbare raadstafels.

De organisatie van de vertrouwelijke raadsavond (gemeente, politie en Openbaar Ministerie) zijn elk

jaar erg benieuwd naar thema's waar raadsleden meer over willen weten. Via het weekbericht worden de thema's bij de raad opgevraagd.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Via het Weekbericht worden de thema's voor deze avond bij de raadsleden opgevraagd. Uiteraard kunnen raadsleden gedurende het jaar thema's die ze willen bespreken op deze avond doorgeven aan de griffie. Op de avond zelf is er een gesprek met de belangrijkste veiligheidspartners. De laatste twee jaren namen het OM, de Politie en het team Veiligheid van de gemeente deel aan deze avond.

#### Hoe is het verdere proces

Ook voor het jaar 2026 zal een vertrouwelijke bijeenkomst worden georganiseerd. Dit pakt de raadsadviseur op met het team Veilig en Gezond Samenleven.

#### Belangrijke documenten en data N.v.t.

### **VOORTGANGSRAPPORTAGE VEILIGHEID**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Jaarlijks wordt aan de hand van een voortgangsrapportage de stand van zaken (resultaten en ontwikkelingen in het afgelopen jaar) op het gebied van veiligheid weergegeven. Deze voortgangsrapportage bespreekt de beleidsonderdelen die vastgelegd zijn in de Strategische Veiligheidsagenda. Daarnaast kunnen ook andere onderdelen opgenomen worden in deze rapportage, als die belangrijk genoeg zijn om te vermelden. Een voorbeeld daarvan is dit jaar het thema weerbaarheid, dat niet in de Veiligheidsagenda is opgenomen, maar door (inter)nationale ontwikkelingen wel meer de aandacht van de gemeente heeft gekregen.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De voortgangsrapportage wordt jaarlijks consulterend besproken. Dat betekent dat de raad het gesprek met de burgemeester kan aangaan hierover en de zaken kan meegeven die de raad graag wil meegeven. Op die manier is dit voor de raad een moment van controle op de voortgang en biedt het de mogelijkheid andere prioriteiten aan te dragen of doelstellingen aan te passen.

#### Hoe is het verdere proces

De volgende bespreking van de voortgangsrapportage Veiligheid zal plaatsvinden in het tweede kwartaal van 2026. Doorgaans staat deze bespreking in juni op de agenda.

#### Belangrijke documenten en data

- De bespreking van de laatste voortgangsrapportage veiligheid was tijdens de [raadstafel](#) 4 juni 2025.

### **MAATSCHAPPELIJKE WEERBAARHEID EN VEERKRACHT**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Tijdens het jaar 2025 heeft het thema maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht steeds meer aandacht gekregen vanuit de gemeente. De aandacht voor wat te doen in geval van een noodsituatie is gegroeid bij de gemeente vanwege de verslechterende internationale geopolitieke situatie. De gemeente wil beter voorbereid zijn op noodsituaties en heeft hiervoor vier sporen gedefinieerd:

- Netwerk & Slagkracht: meer gecommiteerd netwerk van maatschappelijke partners
- Weerbaarheid & Veerkracht: er is een weerbaardere en veerkrachtigere samenleving
- Bewustwording en kaderstelling: onder andere interne bijeenkomsten organiseren en taken en

rollen in draaiboeken beschrijven

- Bedrijfscontinuïteit: streven naar een kleiner risico op verstoring van de bedrijfscontinuïteit van de gemeente Deventer.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in mei 2025 uitleg gekregen over de plannen om de gemeente beter voor te bereiden op noodsituaties tijdens een bijeenkomst op de brandweerkazerne. Daarnaast heeft de raad in juni 2025 een raadsmededeling ontvangen waarin de vier sporen nader worden toegelicht.

Als sluitstuk heeft de raad in de begroting middelen toegekend om dit programma verder uit te werken.

#### Hoe is het verdere proces

De raad wordt via de voortgangsrapportage Veiligheid periodiek op de hoogte gesteld over het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. De financiën met betrekking tot het programma komen terug in de reguliere P&C-cyclus.

#### Belangrijke documenten en data

- [Raadsmededeling Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht Gemeente Deventer](#) (3 juli 2025)

### **EVALUATIE COFFEESHOPBELEID**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De gemeente is in 2025 bezig om het coffeeshopbeleid te evalueren en te actualiseren. Het huidige coffeeshopbeleid komt uit 1998 en is dus aan actualisatie toe. In dit beleid wordt omschreven onder welke voorwaarden een coffeeshop zich mag vestigen binnen de gemeente. Het ingewikkelde aan de actualisatie van het coffeeshopbeleid is dat het gaat om een activiteit die verboden is, maar wel wordt gedoogd. De enige beschreven bevoegdheid in de wet is de bevoegdheid van de burgemeester om te handhaven op basis van artikel 13b Opiumwet.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in december 2024 en januari 2025 gesproken en gestemd over een motie om het coffeeshopbeleid en de selectieprocedure voor een coffeeshop te actualiseren. Dit naar aanleiding van een vrijkomende vergunning voor een coffeeshop binnen de gemeente. In het voorjaar heeft het college de actualisatie voorbereid en de raad in september gevraagd of zij nog aandachtspunten wilde meegeven aan de burgemeester.

#### Hoe is het verdere proces?

Op dit moment is het nog onduidelijk wanneer het coffeeshopbeleid wordt vastgesteld. Onder andere door het Europees Voetbal is er te weinig capaciteit geweest bij het team Veiligheid om de actualisatie af te ronden. De burgemeester komt nog voor het zomerreces met een nieuw coffeeshopbeleid.

#### Belangrijke documenten en data

- De [motie](#) over het coffeeshopbeleid is behandeld in de [raadsvergadering](#) van 22 januari 2025.
- Op [3 september 2025](#) heeft de consultatie plaatsgevonden als voorbereiding om het coffeeshopbeleid te actualiseren

## AANPAK GEWELD IN AFHANKELIJKHEIDSRELATIES EN SEKSUEEL GRENSOVERSCHRIJDEND GEDRAG

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De Aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA) en seksueel grensoverschrijdend gedrag (SGG) heeft tot doel om beide fenomenen te voorkomen en terug te dringen. Daarnaast moet deze aanpak ervoor zorgen dat de schade door GIA en SGG wordt beperkt, recidive wordt voorkomen en zo de cirkel van geweld en de overdracht van generatie op generatie wordt doorbroken.

De aanpak beoogt verder ook om de samenwerking met en tussen maatschappelijke partners te verbeteren, zodat iedere instantie en inwoner van Deventer weet wat ze moeten doen op het moment dat ze in aanraking komen met GIA en/of SGG.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

In 2023 heeft de raad een initiatiefvoorstel aangenomen met het verzoek van het college om een aanpak op te stellen rondom geweld in afhankelijkheidsrelaties en seksueel grensoverschrijdend gedrag. Deze aanpak is in 2024 uitgebreid in de raad behandeld, onder andere via een gesprek met maatschappelijke partners die bij dit onderwerp betrokken zijn. Uiteindelijk is de aanpak in de raadsvergadering van 22 januari 2025 vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces?

Tijdens de oordeelsvormende raadstafel van 11 december 2024 heeft de portefeuillehouder toegezegd om een aparte voortgangsrapportage over deze aanpak te delen met de raad. Het doel hiervan is om de raad te consulteren wat ze nog meer terug willen zien in deze rapportage, die jaarlijks terug moet komen naar de raad. Daarnaast heeft de portefeuillehouder toegezegd om de raad tijdens deze periode nog een update te geven over hoe het gaat met de aanpak.

Tenslotte is tijdens de raadsvergadering een motie aangenomen waarin het college wordt opgeroepen om de raad 2-jaarlijks te informeren over specifiek de methodes die ingezet kunnen worden om (ex-)partnergeweld effectief tegen te gaan. De eerste raadsmededeling over dit thema is gedeeld in december 2025 en de thema's uit deze aanpak krijgen een plek binnen de monitor sociaal domein.

### Belangrijke documenten en data:

- Aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties en seksueel grensoverschrijdend gedrag: [link](#)
- Raadstafels over deze aanpak: [11 september](#), [11 december](#), [15 januari](#)
- Raadsvergadering van [22 januari](#), wanneer de aanpak is vastgesteld.
- [Gesprek](#) met het veld op 20 november 2024: raadsleden zijn in gesprek gegaan met maatschappelijke instanties over de aanpak.
- Raadsmededeling van [11 december 2025](#), inclusief eerste rapportage over deze aanpak

# Programma 3 Leefomgeving

## MOBILITEIT

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De bereikbaarheid van de stad en de dorpen heeft in de afgelopen raadsperiode veel aandacht gekregen binnen de raad. Vooral in het laatste jaar heeft de raad besloten over grote onderwerpen binnen het thema mobiliteit. Bij het thema mobiliteit kun je denken aan beschikbaarheid van OV, deelauto's of -fietsen, parkeergelegenheid voor fietsen en auto's en de vraag waar je wel en niet met de auto of fiets mag komen. In dit hoofdstuk wordt een aantal raadsbesluiten en relevante ontwikkelingen uit de raadsperiode 2022-2026 benoemd die handig zijn om te weten als raadslid. De onderwerpen die hier worden behandeld, zijn als volgt:

- Herijking van de hoofdwegenstructuur
- Mobiliteitsplan Binnenstad en periferie
- Actualisatie Parkeerproducten
- Nulemissiezone binnenstad
- Stadslint Keizerslanden

## HERIJKING HOOFDWEGENSTRUCTUUR

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Tijdens de begroting voor het jaar 2023 heeft de raad besloten om geld uit te trekken voor de herijking van de Hoofdwegenstructuur. Gezien de woningbouwambitie en de verwachte groei van Deventer en de dorpen, is de verwachting dat de hoofdwegen van Deventer de toenemende verkeersstromen niet goed aankunnen. Het college is hiermee aan de slag gegaan, wat heeft geleid tot de Basisvoorkeursvariant van de Hoofdwegenstructuur. In deze basisvoorkeursvariant heeft de raad een aantal uitgangspunten vastgelegd en besloten om het vervolgtraject mee te nemen in het traject van de Omgevingsvisie.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft via een amendement bij de begroting over 2023 besloten om een herijking van de visie hoofdwegenstructuur te laten uitvoeren. Hierbij diende het college een brede visie op mobiliteit te betrekken en de raad in 2023 een plan van aanpak voor te leggen. Dit plan van aanpak is geamendeerd vastgesteld in de vergadering van 19 juli 2023, waarbij is besloten om aan het plan van aanpak een brede consultatie toe te voegen. In het najaar van 2024 ontving de raad de basisvoorkeursvariant van de hoofdwegenstructuur. In dit raadsvoorstel is de raad gevraagd om drie uitgangspunten vast te stellen:

1. Ontwerpen vanuit het STOMP principe (prioriteitsvolgorde van Stappen, Trappen, OV, 'Mobility as a Service' en Privé-auto)
2. In principe verlagen van de maximumsnelheid op gebiedsontsluitingswegen naar 30km/u.
3. Hanteren van het dakpanprincipe, waarbij verkeer gebundeld wordt op o.a. het Hanzetracé en de N348.

Dit raadsvoorstel is vastgesteld in de vergadering van 26 februari 2025, waarbij de raad drie moties heeft aangenomen.

### Hoe is het verdere proces

Sinds de raadsvergadering van 26 februari kan het college aan de slag met de definitieve versie van de hoofdwegenstructuur. Dit betekent dat het college de definitieve versie van de hoofdwegenstructuur meeneemt in de vast te stellen Omgevingsvisie. Daarnaast heeft het college met dit raadsbesluit een grond om projecten op te starten, zoals de herinrichting van de Hoge Hondstraat en het project Van Oldenielstraat (waarover meer onder het onderwerp Stadslint Keizerslanden).

Belangrijke documenten en data:

- [Plan van aanpak](#) Hoofdwegenstructuur
- [Raadsvoorstel](#) Basisvoorkeursvariant Herijking hoofdwegenstructuur (26 november 2024)
- [Technische sessie](#) op 9 oktober 2024
- Raadstafels: [15 januari](#), [29 januari](#) en [5 februari](#) 2025
- [Raadsvergadering](#): 26 februari 2025 (onveranderd vastgesteld)

Aangenomen moties:

- [Motie](#) 7.1 Meetbaarheid van HWS
- [Motie](#) 7.2 Kruispunten van Oldenielstraat, Leidraad Grote Projecten
- [Motie](#) 7.3 Knip Stationsstraat niet uitvoeren

## **MOBILITEITSPAN BINNENSTAD EN PERIFERIE**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Bij de begroting voor het jaar 2022 is door een aantal raadsleden een amendement ingediend met het besluit om een integraal mobiliteitsplan op te stellen voor de binnenstad en de periferie (de schilwijken). Dit amendement is ingediend vanwege het gebrek aan samenhang tussen alle opgaven die de binnenstad tegemoet ziet op het gebied van bereikbaarheid, leefbaarheid en parkeren. Naar aanleiding hiervan is het college een traject opgestart in samenhang met de Herijking van de Hoofdwegenstructuur om te komen tot een overzicht aan maatregelen voor de binnenstad en de omliggende wijken.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft bij de begroting 2022 besloten om geld vrij te maken voor een mobiliteitsplan voor de binnenstad en de periferie. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld, waarin ook het traject voor de herijking van de hoofdwegenstructuur parallel wordt vormgegeven. Tijdens de raadsvergadering van 19 maart 2025 is het tussenproduct van het Mobiliteitsplan door de raad vastgesteld, waarbij de raad heeft besloten om twee principes vast te stellen voor het definitieve Mobiliteitsplan:

- Een gastrijke binnenstad en periferie.
- Een leefbare binnenstad en periferie.

Daarnaast heeft de raad met dit voorstel besloten om een aantal maatregelen te laten uitvoeren, waaronder bijvoorbeeld een onderzoek naar een nieuw parkeerbeleid en naar de uitbreiding van een autoluwe binnenstad. Deze maatregelen zijn onderverdeeld in 'must have onderzoeken', 'nice to have maatregelen' en 'nice to have onderzoeken'.

### Hoe is het verdere proces

Het college gaat aan de slag om te komen tot een definitief mobiliteitsplan voor de binnenstad en de periferie. Deze definitieve versie komt waarschijnlijk in Q2 2026 naar de raad toe.

#### Belangrijke documenten en data:

- [Plan van aanpak](#) mobiliteitsplan binnenstad en periferie (december 2023)
- [Raadsvoorstel](#) Tussenproduct Mobiliteitsplan binnenstad en periferie (26 november 2024)
- [Technische sessie](#): 8 januari 2025
- Raadstafels: [15 januari](#), [29 januari](#) en [5 februari](#) 2025
- [Raadsvergadering](#): 19 maart 2025 vastgesteld
- Aangenomen amendement: [Bewaakt fietsparkeren](#)
- Aangenomen moties:
  1. [Leefbare](#) binnenstad en periferie
  2. [Uitvoeringsoverzicht](#) maatregelen

## **PARKEREN: MEERJAREN-PERSPECTIEF PARKEREN EN ACTUALISATIE PARKEERPRODUCTEN**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Tijdens deze raadsperiode heeft het thema parkeren ook de nodige aandacht gekregen. Dit kreeg vooral vorm via het Meerjarenperspectief Parkeren (MPP), waarin jaarlijks de parkeerbegroting wordt besproken en vastgesteld door de raad. Onderdeel van deze parkeerbegroting zijn ook langetermijninvesteringen zoals de pilot met de scanauto. In de afgelopen periode is de raad vooral bezig geweest om de opbouw van het MPP te verfijnen, waarmee het MPP makkelijker te begrijpen en te bespreken is voor de raad.

Een ander onderdeel van het parkeerbeleid is het traject om de zogenaamde parkeerproducten te actualiseren. Deze parkeerproducten gaan specifiek over de parkeernormen en de relevante aspecten die meegenomen worden in het nog te verschijnen programma mobiliteit. De parkeernormen bepalen hoeveel parkeerplaatsen ontwikkeld moeten worden op het moment dat op een bepaalde locatie een bepaalde functie wordt gerealiseerd. Zo moeten voor een woningbouwproject een andere hoeveelheid parkeerplaatsen gebouwd worden dan voor een horecagelegenheid. Al in de raadsperiode 2018-2022 heeft de gemeente de ambitie om de parkeernormen te actualiseren, onder andere via een nulnorm. Dit vanuit het idee dat de huidige parkeernormen (her)ontwikkelingen in de weg kunnen staan, omdat ontwikkelaars de te realiseren parkeerplaatsen moeten afkopen als ze zelf geen parkeerplaatsen kunnen realiseren. Vooral in de binnenstad is dit een probleem, omdat er te weinig ruimte is om alle parkeerplaatsen te realiseren die volgens de normen nodig zijn. Tegelijkertijd is het wenselijk om woningen en publiekstrekkingen toe te voegen aan de binnenstad daar waar nodig. Het gevolg hiervan is dat veel ontwikkelaars een afkoopsom betalen voor de parkeernorm, waarmee het project van de ontwikkelaar minder rendabel wordt.

In 2021 is geprobeerd het parkeerbeleid te herzien. De raad wil echter een integraal plan voor bereikbaarheid van de binnenstad, met een parkeeroplossing met oog voor de specifieke positie van de wijken om het centrum (schilwijken). En meer aandacht en inspraak voor de bewoners in de binnenstad. Sindsdien is het relatief stil gebleven voor de raad rondom de actualisatie van het parkeerbeleid. Het traject om te komen tot een nieuw parkeerbeleid is weer opgepakt in 2025, maar nog niet afgerond.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 17 en 24 november 2021 heeft de raad in een raadstafel de portefeuillehouder wensen en bedenkingen meegegeven over het voorstel tot de invoering van de nulnorm Parkeren (beoogd onderdeel van een grote parkeerbeleid) in de binnenstad. Naar aanleiding van de raadstafels heeft het college het voorstel toentertijd teruggetrokken.

In 2025 heeft de raad het Tussenproduct Mobiliteitsplan Binnenstad en Periferie vastgesteld, waarmee het college de opdracht heeft gekregen om het parkeerbeleid te herzien.

Daarnaast heeft de raad jaarlijks het MPP in een raadstafel besproken en vastgesteld in een daaropvolgende raadsvergadering.

#### Hoe is het verdere proces

In het voorjaar krijgt de raad het MPP ter vaststelling.

Voor het zomerreces ontvangt de raad de herziene nota parkeerbeleid en de bijbehorende beleidsregels parkeren 2026. De raad stelt alleen de herziene nota parkeerbeleid vast.

#### Belangrijke documenten en data

- Bespreekvoorstel met bijlagen raadstafel 17 november 2021: [deze link](#)
- Raadsmededeling Pas op de plaats beleidsnota n.a.v. raadstafels in november: [deze link](#)
- [Raadsmededeling](#) Aanvullende analyse nulnorm maatregel
- [Raadsmededeling](#) 10 juni 2025
- [Raadsmededeling](#) van 26 februari 2026

### **NULEMISSIEZONE BINNENSTAD**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In 2021 heeft het college een principebesluit genomen om per 1 januari 2025 een nulemissiezone in de binnenstad van Deventer in te stellen. Dit naar aanleiding van het Schone Lucht Akkoord, dat de gemeente in 2020 mede heeft ondertekend. Het college heeft in juli 2024 aangekondigd dat de instelling van de nul emissiezone met twee jaar wordt uitgesteld, omdat volgens het college de financiering van de maatregel onzeker was geworden en vanuit het Rijk te weinig duidelijkheid bestond over de ontheffingsregels. Daarnaast kreeg de gemeente vanuit verschillende marktpartijen in de gemeente het verzoek om invoeringsdatum uit te stellen naar een later moment.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Het instellen van een nulemissiezone is een verkeersbesluit dat genomen wordt door het college. Dit is dus geen bevoegdheid van de raad. De raadsmededeling over het uitstel is wel geagendeerd en besproken in een raadstafel.

#### Hoe is het verdere proces

De instelling van de nulemissiezone wordt voorbereid met 1 januari 2027 als invoeringsdatum. In december 2025 heeft het college de raad geïnformeerd over het proces hiernaartoe.

#### Belangrijke documenten en data

- [Raadsmededeling](#) van 18 juli 2024
- [Raadstafel](#) van 4 december 2024 (agendaverzoek van GroenLinks)
- [Raadsmededeling](#) 18 december 2025

## STADSLINT KEIZERSLANDEN

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Een van de projecten die onder de Basisvoorkeursvariant Hoofdwegenstructuur vallen, is het project Stadslint Keizerslanden. Dit project beslaat de wegen Lebuinuslaan-Margijnenen-Van Oldenielstraat-Henri Dunantlaan en is daarmee onderdeel van het Hanzetracé. In dit project worden drie kruispunten op deze wegen aangepakt; het fietskruispunt bij het winkelcentrum Keizerslanden en de twee kruispunten aan weerszijden van de Van Oldenielstraat. De reden dat specifiek dit onderdeel van het Hanzetracé wordt aangepakt, heeft te maken met de woningbouwambities van de gemeente op de locaties Wechelerhoek en Hagenvoorde boven Schalkhaar. Daarmee worden meer verkeersbewegingen verwacht rond en op deze wegen, waardoor deze kruispunten daarop aangepast moeten worden. Voor het realiseren van deze projecten heeft de gemeente middelen vanuit het Rijk ontvangen.

Om de situatie rondom het Stadslint goed en volledig in kaart te brengen, heeft het college in 2025 een analyse- en kansenkaart laten opstellen om met omwonenden in gesprek te gaan over hoe dit project vorm kan krijgen. De uitkomst van de analyse- en kansenkaart en de participatie met de omwonenden is dat er breed draagvlak is voor ongelijkvloerse kruisingen op de drie kruispunten. Het probleem is alleen dat voor de twee kruispunten aan weerszijden van de Van Oldenielstraat nog niet voldoende financiële middelen zijn om de ongelijkvloerse kruispunten te realiseren. Voor een ongelijkvloers kruispunt ter hoogte van het winkelcentrum Keizerslanden zijn al wel voldoende middelen. Om het financiële gat te dichten, heeft de gemeente extra financiële middelen aangevraagd bij het Rijk via de WoKT-gelden, maar de gemeente heeft deze middelen niet ontvangen. Het college blijft zoeken naar extra middelen om de ongelijkvloerse kruisingen aan weerszijden van de Van Oldenielstraat te realiseren.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in juni 2025 de kans gehad om schriftelijke opmerkingen mee te geven over de analyse- en kansenkaart. Daarnaast heeft de raad in januari 2026 besloten om meerdere varianten uit te werken voor de kruispunten aan weerszijden van de Van Oldenielstraat. Reden hiervoor is dat volgens de raad niets doen op deze locaties geen optie is, omdat anders de doorstroming op deze wegen en de financiering van deze projecten in gevaar komt. Daarom heeft de raad besloten om zowel gelijkvloerse varianten als ongelijkvloerse varianten uit te werken voor deze kruispunten, terwijl het college alert blijft op kansen om extra middelen te krijgen bij het Rijk en/of de provincie.

Daarnaast heeft de raad besloten om de projecten rondom de Van Oldenielstraat onder de leidraad Grote Projecten te plaatsen. Deze projecten vallen nu dus onder de fase 'Definitie' van de Verkenningsfase en dit betekent dat het college eerst naar de raad terug moet komen met specifieke informatie voordat ze door mogen naar een volgende processtap (in dit geval de Realisatiefase).

### Hoe is het verdere proces

Op dit moment worden de verschillende varianten ambtelijk uitgewerkt en wordt de participatie bij deze varianten voorbereid. Daarnaast gaat het projectteam zoeken naar extra financiële middelen voor de ongelijkvloerse varianten. In het derde kwartaal van 2026 krijgt de raad een update over de voortgang van het project. Uiteindelijk is de planning dat in Q4 2027 de schetsontwerpen worden vastgesteld door de gemeenteraad.

### Belangrijke documenten:

- [Motie 7.2](#) Kruispunten van Oldenielstraat, Leidraad Grote Projecten
- [Analyse- en kansenkaart](#), definitieve versie van september 2025
- [Raadsmededeling](#) WoKT-gelden november 2025
- [Raadsvoorstel](#) Stadslint Keizerslanden

## OPENBARE RUIMTE

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Het tweede grote onderdeel binnen het programma Leefomgeving gaat over het onderdeel openbare ruimte en het onderhoud daarvan. Denk daarbij aan de parken, riolering, pleinen en het openbaar groen. De afgelopen raadsperiode heeft een aantal onderdelen daarbinnen de aandacht van de raad gekregen. Een aantal daarvan lichten we uit:

- Wortelopdruk en omgang met bomen bij herinrichtingsprojecten
- Aanpak van de 'Triple B-pleinen'
- Modernisering van rioolheffing

## WORTELOPDRUK

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Bij de voorjaarsnota 2023 heeft de raad 1,5 miljoen euro aan middelen vrijgemaakt om kapitaalgoederen binnen de gemeente Deventer versneld op orde te brengen. Kapitaalgoederen zijn alle zaken die de openbare ruimte bevatten (denk hierbij aan wegen, pleinen, speeltuinen, bruggen en openbaar groen bijvoorbeeld). Het college heeft besloten om dit budget te gebruiken om wortelopdruk binnen de gemeente tegen te gaan. Specifiek gaat het hierbij om 17 locaties binnen de gemeente die de meeste aandacht vragen.

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van de openbare ruimte. Hierdoor kunnen mensen die bijvoorbeeld vallen vanwege opliggende stoeptegels, een schadeclaim indienen bij de gemeente. Daarnaast is wortelopdruk lastig te beheersen, omdat bij de plant van de bomen niet altijd goed is nagedacht over de groeilocatie van de boom. Dat betekent dat in sommige gevallen de wortelopdruk terugkomt, nadat beheersmaatregelen zijn getroffen. Hierdoor is het soms onvermijdelijk volgens het college om (gezonde) bomen te moeten kappen, hoewel in het Bomenbeleidsplan 2021 is bepaald dat boombehoud het uitgangspunt is bij projecten.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in 2023 1,5 miljoen euro vrijgemaakt voor kapitaalgoederen. Daarnaast is de raad meegedeeld dat dit budget gebruikt gaat worden om wortelopdruk tegen te gaan. Deze raadsmededeling is niet geagendeerd door de raad.

De raad heeft daarnaast in september 2025 een motie aangenomen, waarin ze het college oproept om een prioritering (of 'bomenladder') aan te houden bij (her)inrichtingsprojecten, zodat bestaande bomen zoveel als mogelijk bewaard kunnen blijven. Dit naar aanleiding van de voorgenomen bomenkap aan de Christian Huygensstraat.

### Hoe is het verdere proces?

Het college gaat verder uitvoering geven aan de motie door het budget te gebruiken om 17 probleemlocaties versneld op te pakken. Daarnaast verwerkt het college de zogenaamde bomenladder in de te actualiseren beleidsstukken die het bomenbeleid raken.

### Belangrijke documenten en data:

- [Motie](#) 3.5 Versnelling op orde brengen kapitaalgoederen Deventer bij de Voorjaarsnota 2024
- [Raadsmededeling](#) Problematiek wortelopdruk bomen (16-04-2024)
- [Motie](#) Bomenladder: prioriteitsvolgorde bij herinrichting en onderhoud (17-09-2025)

## TRIPLE B-PLEINEN

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De raad heeft in 2023 een motie aangenomen om geld vrij te maken voor de zogenaamde Triple B-pleinen. Dit zijn de Brink in Bathmen, het Broederenplein en de Beestenmarkt in Deventer. Voor ieder project is met deze motie 1 miljoen euro gereserveerd om de pleinen aan te pakken. De voorbereidingen om deze pleinen aan te pakken zijn in volle gang, wel ieder op zijn eigen tempo.

In 2024 is een procesmatig overzicht aangeboden van wat er per plein benodigd is om te komen tot een (herinrichtings)plan. De planvorming van De Brink in Bathmen is inmiddels gestart. De onderzoeksfase voor de Beestenmarkt wordt in 2026 opgestart. Afhankelijk van het inrichtingsplan en de hiervoor benodigde budgetten en dekkingsmogelijkheden wordt uitvoering in 2027 nagestreefd. Het Broederenplein wordt meegenomen in het bredere ontwikkelperspectief. Dit vormt een kader voor het gebiedsprogramma Centrum & Schil. Een herinrichting van het Broederenplein is hiervan afhankelijk.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in 2023 de motie Triple B-pleinen aangenomen, waarmee er geld is vrijgemaakt om deze drie pleinen aan te pakken. Daarnaast heeft de raad via de motie Beestenmarkt bij de Perspectiefnota 2025 het college opgedragen om de Beestenmarkt prioriteit te geven in het meerjarenonderhoudsprogramma (MJOP). In 2026 wordt hiervoor dus een onderzoekstraject opgestart waarin wordt bekeken hoe het plein klimaatadaptief, sociaal veilig en toekomstbestendig kan worden ingericht.

### Hoe is het verdere proces?

- De Brink te Bathmen wordt nog verder uitgewerkt.
- De Beestenmarkt komt nog terug bij de raad als het onderzoeksproces naar het plein met de buurt is afgerond.
- Het Broederenplein kent zijn eigen route. Later dit jaar komt een ontwikkelperspectief naar de raad over dit plein.

### Belangrijke documenten:

- [Motie](#) herinrichting Triple B-pleinen, 12 juli 2023
- [Raadsmededeling](#) over motie herinrichting Triple B-pleinen, 25 april 2024
- [Motie](#) Beestenmarkt, 2 juli 2025
- [Raadsmededeling](#) Ontwikkelperspectief Broederenkwartier, 20 november 2025

## MODERNISERING RIOOLHEFFING

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In 2022 heeft de raad bij de begroting een amendement aangenomen om de grondslag voor de rioolheffing te moderniseren en te verwerken in de begroting 2026. Het idee hierachter is dat door klimaatverandering de term rioolheffing niet de gehele lading dekt van de besteding van deze middelen en dat de lasten van deze heffing eerlijker verdeeld kunnen worden. Tijdens de voorbereiding van deze nieuwe grondslag, bleek dat er een aantal haken en ogen aan vast zaten. Zo bleek dat deze wijziging grote gevolgen kan hebben voor woningcorporaties en dat sommige inwoners hun recht op kwijtschelding van schulden konden verliezen. Daarom is de nieuwe grondslag nog niet vastgelegd in

de begroting.

Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft met het amendement het besluit genomen om de rioolheffing te laten moderniseren. In januari 2026 is een technische sessie geweest waarin de ambtenaren een toelichting gaven op de verschillende mogelijkheden en drempels die zij tegenkwamen toen ze de uitvoering van het amendement voorbereidden.

Hoe is het verdere proces?

De planning is om de nieuwe grondslag voor de rioolheffing te laten landen in de begroting voor het jaar 2027. Daarvoor wordt de raad geconsulteerd over een aantal uitgewerkte varianten en stelt de raad de nieuwe grondslag vast.

Belangrijke documenten:

- [Amendement](#) 3.2 Modernisering Rioolheffing bij begroting 2024, 8 november 2023
- [Presentatie](#) bij technische sessie Riool- en Waterzorgheffing, 14 januari 2026

# Programma 4 Milieu en klimaat

## VERKABELING IN DIEPENVEEN EN COLMSCHATE

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Op 11 november 2020 heeft de raad het college opgedragen met een motie om een haalbaarheidsstudie te laten uitvoeren door TenneT naar de mogelijkheden voor verkabelen van hoogspanningslijnen in Diepenveen en Colmschate. Deze haalbaarheidsstudie is op 30 september 2021 aangeleverd door het college en hierin heeft het college aangegeven dat zijn geen vervolg wenst te geven aan dit project. Bij de begrotingsbehandeling op 11 november 2021 is een amendement aangenomen om middelen te reserveren voor een basisontwerp. Deze gereserveerde middelen dienen met een raadsbesluit te worden vrijgegeven. Als reactie hierop hebben GroenLinks en VVD een initiatiefvoorstel opgesteld.

### Wat is de rol van de raad (geweest)?

GroenLinks en VVD hebben een initiatiefvoorstel opgesteld om de gereserveerde middelen vrij te geven voor het maken van een basisontwerp. Tevens vraagt het initiatiefvoorstel om middelen te reserveren voor de verkabeling (het volledige bedrag) bij de begroting van 2023. De raad heeft gestemd over dit voorstel op 9 maart 2022.

Op 6 januari 2023 heeft de raad een raadsmededeling gekregen vanuit het college over het dossier verkabelen. Deze is besproken tijdens een consulterende raadstafel (29-03-2023) en hierbij zijn een drietal vragen behandeld:

- Er is een offerte opgesteld voor het basisontwerp. De kosten vallen hoger dan het geraamde bedrag. Wil de raad extra geld uittrekken voor deze offerte?
- TenneT kan niet concreet aangegeven wanneer de volgende fases van het verkabelingsproject worden uitgevoerd. Moet het project worden doorgezet zonder duidelijkheid over de planning?
- Het college zet vraagtekens bij dit project en of het op dit moment moeten worden doorgezet en het bedrag te reserveren als er meer duidelijkheid is over de planning. Hoe kijkt de raad naar het voorstel van het college om het bedrag te reserveren en pas opdrachtverlening te overwegen als er concreet zicht is op de uitvoering?

Naar aanleiding van deze bijeenkomst hebben de fractie van GroenLinks, VVD en Deventer Belang een initiatief raadsvoorstel opgesteld en ingediend voor de raadsvergadering van 19 april. Door een ordevoorstel is deze van de agenda afgehaald. Vervolgens is er een motie van afkeuring ingediend, maar deze is verworpen ([deze link](#)). Vanwege geen besluit over de offerte, is er uitstel aangevraagd bij TenneT ([deze link](#)). Bij de voorjaarsnota op 12 juli 2023 is er een amendement ingediend, waarbij extra budget is vrijgemaakt om het basisontwerp te maken ([Amendement](#)).

### Hoe is het verdere proces

Met het amendement op 12 juli 2023 is geld vrijgemaakt voor het basisontwerp. De gemeenteraad is vervolgens in december 2023 ([deze link](#)) en oktober 2024 ([deze link](#))

geïnformeerd over de voortgang.

De uitwerking van de basisontwerpen waren voorzien in Q1 2026. Deze hebben echter vertraging opgelopen en worden nu in Q4 van 2026 voorgelegd ([link](#)). In Q4 wordt de raad een keuze gevraagd of het verkabelen moeten worden doorgezet of niet. De raad heeft nog geen geld hiervoor gereserveerd.

#### Belangrijke document en data

- Initiatiefvoorstel Verkabeling VVD en GL: [deze link](#)
- Raadstafel 9 februari + alle stukken: [deze link](#)
- Raadsvergadering 9 maart: [deze link](#)
- Raadstafel 29 maart en 5 april 2023: [deze link](#) en [deze link](#)
- Raadsvergadering 19 april: [deze link](#)
- Raadsvergadering 12 juli: [deze link](#)

## **VISIE CIRCULAIR**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In de visie circulair geeft de gemeente Deventer aan dat ze in 2030 streeft naar 50% minder gebruik van dit doel geeft van primaire abiotische grondstoffen<sup>1</sup> (mineralen, metalen en fossiele grondstoffen) en in 2050 100% circulair wil zijn. Door het hergebruik van materialen en het stimuleren van lokale innovatie, werkt Deventer aan een groen toekomst. In deze visie spreekt de gemeente uit dat het inwoners, bedrijven en andere organisatie willen helpen en stimuleren om stappen te zetten in circulariteit. Door in te zetten op circulariteit worden bedrijven minder kwetsbaar door geopolitieke ontwikkelingen, de lokale economie wordt versterkt, banen worden gecreëerd, zorgt voor sociale cohesie en dragen bij aan de klimaatdoelstellingen van Parijs.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)?

De gemeenteraad heeft op 26 juni 2024 en 3 juli beeldvormend en oordeelsvormend gesproken over de visie. Uiteindelijk is in de raadsvergadering van 17 juli besloten over de visie circulair.

#### Hoe is het verdere proces

De raad heeft gevraagd om het uitvoeringsprogramma circulair consulterend te bespreken in een raadstafel. De raad heeft op 14 mei 2025 consulterend het uitvoeringsprogramma besproken.

#### Belangrijke documenten en data

- Visie Circulair: [link](#)
- Raadstafel 26 juni 2024 / 3 juli 2024 : [link](#) / [link](#)
- Raadsvergadering 17 juli 2024: [link](#)
- Toezegging: [link](#)
- Uitvoeringsprogramma 2025-2027: [link](#)

## **AFVAL- EN GRONDSTOFFENPLAN**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In het afval- en grondstoffenplan is beschreven hoe de gemeente Deventer omgaat met het scheiden en inzamelen van afval. Deventer heeft de ambitie om een duurzame en circulaire gemeente te zijn, dit betekent dat er wordt ingezet om beter, slimmer en langer met de beschikbare grondstoffen moeten omgaan. De belangrijkste ambities uit het grondstoffenplan

zijn:

- We gaan voor minder afvalproductie: we willen dat er minder afval ontstaat.
- We gaan voor betere kwaliteit van gescheiden grondstoffen.
- We stimuleren regionale en lokale circulaire initiatieven.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)?

In het bestuursakkoord 2022-2026 is opgenomen dat er een onderzoek naar het afvalstelsel (diftar en bronscheiding) moeten worden gedaan. Dit onderzoek is uitgevoerd en de resultaten zijn gedeeld en besproken met de raad. Vervolgens heeft de gemeenteraad het grondstoffenplan behandeld en vastgesteld in de raadsvergadering van 27 november 2024. Tijdens de raadstafels over het grondstoffenplan heeft de raad het verzoek gedaan om een technische sessie te hebben over bijplaatsingen/zwerfafval/verhoging van het stortquotum. Op 2 april 2025 heeft deze technische sessie plaatsgevonden.

#### Hoe is het verdere proces

Jaarlijks ontvang de gemeenteraad een rapportage/raadsmededeling over de effecten van de maatregelen uit het plan op de verschillende afval- en grondstofstromen. Het huidige grondstoffenplan loopt t/m 2028.

#### Belangrijke documenten en data

- Grondstoffenplan: [link](#)
- Raadstafel 23 oktober 2024 / 20 november 2024 : [link](#) / [link](#)
- Raadsvergadering 27 november 2024: [link](#)
- Raadsmededeling Effectiviteit Diftar: [link](#)

### **BIODIVERSITEITSPLAN 2025-2035**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In het biodiversiteitsplan is beschreven wat het belang van ecologie en biodiversiteit is in de gemeente Deventer. Het beschrijft de ambities en doelen op het gebied van biodiversiteit.

Hierbij zijn de drie centrale ambities:

- Versterken van groene en blauwe ecologische structuren in het stedelijk gebied en de dorpskernen om een robuust systeem te creëren
- Versterken van groene en blauwe ecologische structuren in het landelijk gebied om een robuust systeem te creëren.
- Stimuleren van bewustwording en participatie van de gemeenschap bij de ecologische waarde van de omgeving.

#### Wat is de rol van de raad geweest?

Op 9 juli 2025 heeft de raad het biodiversiteitsplan 2025-2035 vastgesteld. Voorafgaand aan de bespreking van het biodiversiteitsplan zijn er meerdere moties ingediend door de raad als "Bermen in bloei", "Red de Egel" en "Groen in de stad". Tevens zijn er twee moties en amendementen tijdens de besluitvorming over het plan zelf op 9 juli.

#### Hoe is het verdere proces?

Het biodiversiteitsplan loopt van 2025 t/m 2035. Jaarlijks ontvangt de gemeenteraad een

overzicht van de uitgevoerde maatregelen.

Belangrijke documenten en data

- Beleidskader: [link](#)
- Raadsvergadering 9 juli 2025: [link](#)

# Programma 5 Ruimtelijke ontwikkeling

## OMGEVINGSWET

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten.

Centraal staat de vraag wat overgelaten kan worden aan de samenleving en wat de overheid kan loslaten. Het gaat nog meer om hoofdlijnen en controle. Bestuurlijk verschuift de bevoegdheid om te besluiten over bepaalde activiteiten van de gemeenteraad naar het college van B&W. De raad wordt hierbij adviseur. Dit vraagt om duidelijke uitgangspunten en randvoorwaarden van de gemeenteraad.

De invoering van de wet is meerdere keren uitgesteld. De wet zou oorspronkelijk in 2018 in werking treden, maar dat werd niet gehaald. Ook een invoering in 2019 bleek niet haalbaar. Daarop besloot het kabinet Rutte-II de invoering uit te stellen tot 2021. Per 1 januari 2024 is uiteindelijk de Omgevingswet in werking getreden.

### Samenhang Omgevingswet instrumenten en het Delegationbesluit / Bindend adviesrecht

De Omgevingswet werkt met een samenhangende systematiek van beleid, regels en besluiten. De Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma, Omgevingsplan, Omgevingsvergunning, Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA), delegatiebesluit en het bindend adviesrecht van de raad spelen ieder hun eigen rol in ruimtelijke besluitvorming.

## OMGEVINGSVISIE – HET STRATEGISCHE KOMPAS

De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijnkoers / de gewenste ontwikkeling, inrichting en bescherming van de fysieke leefomgeving. Kenmerken:

- Strategisch, integraal en richtinggevend
- Geen juridische regels
- Kaderstellend voor programma's en Omgevingsplan

De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. De visie bepaalt wat de gemeente wil voor de leefomgeving.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Centraal staat de vraag wat overgelaten kan worden aan de samenleving en wat de overheid kan loslaten. Het gaat nog meer om hoofdlijnen en controle. Bestuurlijk verschuift de bevoegdheid om te besluiten over bepaalde activiteiten van de gemeenteraad naar het college van B&W. De raad wordt hierbij adviseur. Dit vraagt om duidelijke uitgangspunten en randvoorwaarden van de gemeenteraad.

Op 18 december 2019 heeft de raad de huidige Omgevingsvisie vastgesteld ([deze link](#))

De gemeenteraad Deventer heeft op 17 december 2025 de ontwerp Omgevingsvisie vastgesteld ([deze link](#)) en vrij gegeven voor zienswijzen. Eind 2026 stelt de raad de definitieve Omgevingsvisie vast.

## OMGEVINGSPLAN – JURIDISCH BINDENDE REGELS

Het Omgevingsplan bevat alle regels voor fysieke leefomgeving binnen de gemeente.

Kenmerken:

- Juridisch bindend voor inwoners en overheid
- Vervangt bestemmingsplannen
- Moet passen binnen visie en hogere wetgeving

De raad is bevoegd gezag voor het vaststellen en wijzigen van het Omgevingsplan tenzij hij dit heeft gedelegeerd aan het college.

Hierin staat wat er mag in de gemeente in de fysieke leefomgeving. Gemeenten moeten ervoor zorgen dat de regels in het omgevingsplan leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Evenwichtige toedeling van functies aan locaties is meer dan 'goede ruimtelijke ordening'. Dit kan ook gaan over veiligheid, gezondheid en natuur.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 1 juli 2020 het bestemmingsplan Deventer stad en dorpen vastgesteld ([deze link](#)).

De oude bestemmingsplannen zijn omgezet in een omgevingsplan en deze worden nog voortdurend gewijzigd wordt door besluiten van de raad of college. Het college bereidt nu de eerste wijziging van het Omgevingsplan voor. Deze eerste wijziging is de eerste stap om uiteindelijk in 2032 een gemeentedeekkend Omgevingsplan voor de gemeente Deventer te hebben. Gestart wordt met een wijziging van de huidige bestemmingsplanregeling in een van de dorpen, Bathmen. We noemen dit ook wel de eerste aanzet van de basisregeling. Na vaststelling van deze eerste wijziging zullen de regels stapsgewijs over de gemeente uitgerold worden, totdat alle gebieden uiterlijk in 2032 voorzien zijn van een nieuwe omgevingsplanregeling. Zie het plan van Aanpak: [deze link](#)

## OMGEVINGSPROGRAMMA – PROGRAMMATISCHE UITWERKING VANBELEID

Een Omgevingsprogramma bevat concrete maatregelen om doelen uit de Omgevingsvisie te realiseren. Kenmerken:

- Thematisch of gebiedsgericht (bijv. energie, mobiliteit, gezondheid)
- Bestuurlijk bindend, niet juridisch bindend
- Kan verplicht of facultatief zijn

Het bevoegd orgaan om programma's vast te stellen is het college van B&W. Het college heeft de 'Uniforme werkwijze voor college en raad bij omgevingsprogramma's' vastgesteld. De programma's werken het beluid en sturen de uitvoering. Het Omgevingsplan bevat de daarbij de horende juridische regels.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raads werkgroep omgevingswet heeft een belangrijke rol gespeeld om te komen tot afspraken rondom de omgevingsprogramma's. Deze uniforme werkwijze biedt duidelijkheid over de rolverdeling tussen college en raad en beschrijft op welke wijze de raad betrokken wordt bij de totstandkoming van omgevingsprogramma's. (zie [deze link](#) naar de RM Uniforme werkwijze omgevingsprogramma's).

### **OMGEVINGSVERGUNNING – TOESTEMMING VOOR ACTIVITEITEN**

Vergunning voor activiteiten die de fysieke leefomgeving beïnvloeden. Kenmerken:

- Toetsing aan regels van Omgevingsplan
- Afweging van gezondheid, milieu, veiligheid

Het college van B&W is meestal bevoegd gezag, maar soms provincie of rijk (bijv. milieubelastende inrichtingen, rijksmonumenten). Wanneer de activiteit past in het plan, een OPA. Er is geen rol voor de raad in dit proces.

### **BOPA – BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT**

Dit zijn activiteiten die afwijken van het omgevingsplan. Een zogenaamde Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit. Kenmerken:

- Voor specifieke gevallen
- Flexibel, maar niet geschikt voor grote gebiedsontwikkelingen

Het college van B&W besluit op een BOPA. De gemeenteraad kan via bindend adviesrecht invloed hebben (zie onder). Een BOPA betekent dat er maatwerk wordt geleverd, wanneer er een afwijking van het omgevingsplan is.

### **DELEGATIEBESLUIT – WIE NEEMT HET BESLUIT OVER PLANWIJZIGINGEN?**

Regelt wie bevoegd is om onderdelen van het Omgevingsplan te wijzigen. Kenmerken:

- Kan de vaststelling van (onderdelen van) het Omgevingsplan bij het college leggen
- Raad behoudt kaderstellende rol

De gemeenteraad stelt het delegatiebesluit vast en bepaalt dus wat hij delegeert. Vervolgens kan de raad of het college bevoegde worden voor planwijzigingen, afhankelijk van wat is gedelegeerd. Het bepaalt wie de besluit neemt over het Omgevingsplan.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 6 juli 2022 heeft de raad het volgende besluit genomen: ([deze link](#)). Met inachtneming van de aangenomen amendementen "Omgevingsvisie is het kader", "Bindend advies", "Verruiming participatieplicht (antennes)" en "Beoordeling participatie" is het delegatiebesluit Omgevingsplan vastgesteld. Op 11 maart 2026 is het delegatiebesluit geactualiseerd vastgesteld door de raad: [link](#). Als de bestuurlijke werkwijze is gevolgd, dan is het college bevoegd om het Omgevingsplan vast te stellen. Is dit niet het geval dan stelt de raad het Omgevingsplan vast.

## **BINDEND ADVIESRECHT VAN DE RAAD**

De raad kan zichzelf als adviseur aanwijzen bij aanvragen om omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit waarborgt dat de raad betrokken blijft bij ruimtelijk gevoelige besluiten. De raad stelt een lijst van activiteiten vast. De zogenaamde 'lijst voor bindend adviesrecht'.

Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een activiteit die voorkomt op de lijst dan vraagt het college de raad om advies. Kenmerken:

- College vraagt advies aan de raad voor bepaalde BOPA's of vergunningen
- Raad geeft bindend advies. Advies gemeenteraad alleen bindend als het gebaseerd is op de beoordelingsregels ([deze link](#))

De Gemeenteraad geeft advies. De gemeenteraad kan in zijn advies aangeven of deze vindt dat de aangevraagde vergunning moet worden verleend (soms positief advies genoemd) of dat deze moet worden geweigerd (soms negatief advies genoemd). Ook kan de gemeenteraad in zijn advies aangeven dat bepaalde voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden.

Dat advies is dan -binnen bepaalde grenzen- bindend voor het college. Dit staat in (artikel 16.15b van) de Omgevingswet.

College van B&W neemt het besluit, maar gebonden aan het advies. Als de gemeenteraad adviseert om de vergunning te weigeren, dan mag het college de omgevingsvergunning – in beginsel – dus niet verlenen. Hierdoor is er sprake van democratische controle bij majeure ontwikkelingen.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 6 juli 2022 heeft de raad het volgende besluit genomen: [deze link](#) Dit is de lijst van gevallen die voor bindend advies van de raad in aanmerking komen.

Op 11 maart in het delegatiebesluit en bindend adviesrecht gewijzigd (raadstafel 18 februari 2026, raadsvergadering 11 maart 2026) [deze link](#)

## SAMENHANG IN EEN ONTWIKKELPROCES (INCLUSIEF BEVOEGDHEDEN)

1. Omgevingsvisie – raad bepaalt de koers
2. Omgevingsprogramma – college werkt beleid programmatisch uit
3. Omgevingsplan – raad stelt regels vast (of college bij gedelegeerde onderdelen)
4. Past de ontwikkeling niet?
  - BOPA – college (soms met bindend advies van raad)
  - Wijziging Omgevingsplan – raad of college (bij delegatie)
5. Delegatiebesluit – raad bepaalt wie bevoegd is
6. Omgevingsvergunning – college (meestal) besluit over de uitvoering

### Hoe is het verdere proces

- De raad moet voor januari 2027 de definitieve omgevingsvisie vaststellen en voor 1 januari 2032
- het omgevingsplan. Gestart wordt met een wijziging van de huidige bestemmingsplanregeling in
- een van de dorpen, Bathmen. We noemen dit ook wel de eerste aanzet van de basisregeling.
- Na vaststelling van deze eerste wijziging zullen de regels stapsgewijs over de gemeente uitgerold
- worden, totdat alle gebieden uiterlijk in 2032 voorzien zijn van een nieuwe omgevingsplanregeling.

### Belangrijke documenten en data omgevingswet

- [Implementatie Omgevingswet](#)
- [Aanpassing delegatiebesluit 20 december 2023](#) en [raadsvergadering 11 maart 2026](#)
- [Notitie de uitgangspunten Omgevingsvisie](#).
- [27 februari 2025. Uitkomst schriftelijke consultatie scenario's omgevingsvisie](#)
- [de Notitie Reikwijdte en Detailniveau - NRD\) vastgesteld. 26 februari 2025](#)
- [Koersdocument, 9 juli 2025](#)
- [Ontwerp Omgevingsvisie, 17-12-2025](#)
- [Omgevingsplan Bathmen, 11 maart 2026](#)

## BESTUURLIJKE WERKWIJZE GROTE RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De bestuurlijke werkwijze beschrijft hoe de gemeente Deventer grote ruimtelijke ontwikkelingen (vanaf 12 woningen in het buitengebied of 50 woningen binnen de stad) organiseert en besluit.

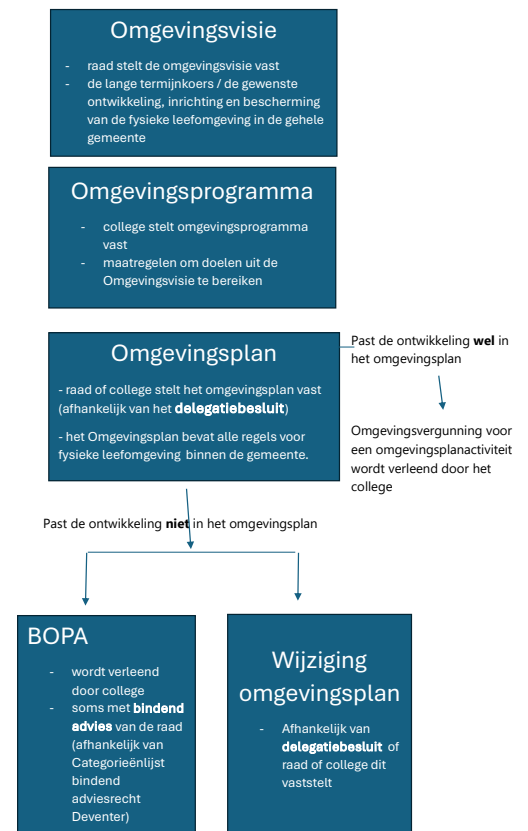
Doel van deze werkwijze: duidelijkheid, voorspelbaarheid en tijdige kaderstelling zodat vertraging en onnodige kosten worden voorkomen.

De werkwijze bestaat uit vier vaste stappen, elk met eigen producten en besluiten:

### Stap 1 – Startdocument

Doel: inhoudelijke en procesmatige uitgangspunten vastleggen, inclusief aanleiding, wenselijkheid, risico's, beleidscontext, participatie en procesplanning.

## Samenhang in de Omgevingswet instrumenten en het Delegatiebesluit / Bindend adviesrecht



Resultaat: het college komt naar de raad met een Raadsmededeling (bij initiatief van derden), of met een Raadsbesluit + voorbereidingskrediet (bij een gemeentelijk initiatief).

#### Stap 2 – Ontwikkelperspectief

Doel: vaststellen of actualiseren van kaders door de gemeenteraad voor de ontwikkeling; strategische kaders voor stedenbouw, programma, openbare ruimte, duurzaamheid enz..

Resultaat: Raadsbesluit via BOB-procedure.

#### Stap 3 – Masterplan

Wordt opgesteld door de initiatiefnemer.

Doel: uitwerking van stedenbouwkundige opzet, programma, leefomgevingsaspecten en participatie, passend binnen de eerder vastgestelde kaders.

Resultaat: Raadsbesluit

#### Stap 4 – Omgevingsplan of BOPA (Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit)

Doel: de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk maken op basis van de kaders en het masterplan.

Resultaat: gewijzigd omgevingsplan of BOPA → basis voor omgevingsvergunning.

Daarnaast gelden:

- mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken van de werkwijze door het college (bijv. wetgeving, financiële gevolgen, noodsituatie)
- evaluatiemoment in 2027
- toepassing op lopende trajecten voor zover passend (zie bijlage voor de lopende projecten)

#### Hoe is het verdere proces

In het derde kwartaal 2027 wordt de bestuurlijke werkwijze gezamenlijk (raad en college) geëvalueerd. In de evaluatie wordt gekeken of het doel van de bestuurlijke werkwijze is bereikt en wat de eventuele overige gevolgen/ consequenties zijn (zowel positief als negatief). Uiteraard wordt er eerder geëvalueerd indien de raad en/ of college de noodzaak hiervan zien. Bij de eerste evaluatie wordt in elk geval aandacht besteed aan:

- de objectief meetbare grens (van resp. 12 en 50 woningen),
- of een objectief meetbare grens voor andersoortige ruimtelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld op basis van een maximaal aantal bvo) nodig wordt geacht
- hoe vaak en waarom er is afgeweken van deze bestuurlijke werkwijze.

### **BESTUURLIJKE WERKWIJZE IN RELATIE TOT HET DELEGATIEBESLUIT**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

#### **Afbakening van De Bestuurlijke werkwijze**

*We spreken van grotere ruimtelijke ontwikkelingen in deze bestuurlijke werkwijze bij de volgende grenzen:*

- ontwikkelingen van 12 woningen of meer in het buitengebied c.q. dorpen en kernen;
- ontwikkelingen van 50 woningen of meer binnen de komgrenzen van Deventer

In deze bestuurlijke werkwijze is de procedure bij grotere ruimtelijke ontwikkelingen beschreven. Het gaat om de beslismomenten van de gemeenteraad en het college van B&W. Ook is in deze bestuurlijke werkwijze uitgewerkt wat de raad verwacht van de inhoud van de producten bij de verschillende beslismomenten. Door de stappen en de inhoud van de besluiten duidelijk te maken vooraf, hoopt de raad dat zij, het college en ook de initiatiefnemer met dezelfde verwachtingen de procedure doorlopen.

Er staat in de bestuurlijke werkwijze ook dat wie het omgevingsplan (en of er bindend adviesrecht is) mag vaststellen nog bepaald moet worden in het delegatiebesluit.



In de bestuurlijke werkwijze staat dus dat de wijziging van het omgevingsplan gedelegeerd kan zijn door middel van het delegatiebesluit. Op pagina 8 van de bestuurlijke werkwijze wordt dit herhaald: Op basis van vastgestelde bevoegdheden wordt het besluit genomen door college of raad. De bevoegdheden worden geregeld in de Omgevingswet en in het Delegatiebesluit Omgevingswet. Het Delegatiebesluit is in 2025 geëvalueerd en herzien (raadsvergadering, 11 maart 2026).

Wie het omgevingsplan (gekoppeld met het bindend adviesrecht) vaststelt, is dus te vinden in het delegatiebesluit. In het nieuwe delegatiebesluit staat het volgende opgenomen:

*De raad delegeert de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college in de volgende gevallen:*

*Het wijzigen van het omgevingsplan om zo nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken die geen onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor het adviesrecht geldt.*

En dan kijken we bij de A. Categorieën activiteiten die altijd voor adviesrecht naar de raad gaan:

*A3. Activiteiten waarop de 'Bestuurlijke werkwijze grote ruimtelijke ontwikkelingen, zoals vastgesteld op 17 september 2025, van toepassing is, maar niet is gevolgd*

Dit betekent concreet dat als het college de bestuurlijke werkwijze volgt, dat dan in de meeste gevallen de wijziging van het Omgevingsplan gedelegeerd is aan het college. Indien het college de stappen uit de bestuurlijke werkwijze niet volgt dan is de raad in de meeste gevallen aan zet. Dan stelt de raad het Omgevingsplan vast of krijgt de raad bindend adviesrecht bij een BOPA.

De vraag is dan nog: wat verstaan we dan onder het niet volgen van de Bestuurlijke werkwijze?

De bestuurlijke werkwijze is erop gericht de raad aan de voorkant van het proces in positie te brengen. Als door het college wordt besloten een stap over te slaan (dat is doorgaans het geval bij relatief eenvoudige plannen en een masterplan niet nodig is) dan formuleert het college dat in een raadsmededeling / startnotitie. Het is dan aan de raad om deze raadsmededeling te agenderen voor een raadstafel of met een motie het college op te roepen om een ander proces te volgen.

In de bestuurlijke werkwijze staat dat er in sommige gevallen afgeweken mag worden van de bestuurlijke werkwijze. Dan moet dit door het college beargumenteerd toegelicht worden in het startnotitie. Is dit het geval dan wordt er nog steeds gesproken van “het volgen van de Bestuurlijke Werkwijze”.

#### Overgangssituatie

De bestuurlijke werkwijze is vastgesteld in september 2025. Er zijn nu nog gevallen waarbij op maat wordt voorgelegd op welke wijze de bestuurlijke werkwijze zo goed als mogelijk wordt toegepast, waarbij het uitgangspunt is de raad in een zo vroeg mogelijk stadium bij de ontwikkeling te betrekken. Is dit het geval dan wordt er nog steeds gesproken van “het volgen van de Bestuurlijke Werkwijze”.

## **GEBIEDSPROGRAMMA CENTRUMSCHIL**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Op basis van de Omgevingsvisie heeft het college een gebiedsprogramma opgesteld voor het gebied van de Binnenstad en de het zuidelijk deel van de schil daaromheen (de Centrumschil). Het gaat hierbij om de binnenstad zelf, het Havenkwartier, Roto Smeets, het Sluiskwartier inclusief Senzora locatie en de Stadscampus. Dit gebiedsprogramma heeft als doel samenhang aan te brengen, zodat het geheel samen groter wordt dan de som der delen. Door de ontwikkeling van deze gebieden geven we de stedelijkheid van Deventer als ‘kleine grote stad’ een impuls en bieden we een sterk concurrerend vestigingsmilieu voor de doelgroep creatieve stedelingen.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Het vaststellen van de Omgevingsvisie Deventer op 18 december 2019. Dit gebiedsprogramma is een uitwerking van de ambities die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen voor de binnenstad, de vooroorlogse wijken en de bedrijventerreinen.

De afgelopen jaren is het werken in de Gebiedsprogramma's verder uitgewerkt om de steeds groter wordende integrale opgaven in samenhang verder te kunnen brengen. Eind 2023 zijn officieel de middelen van de zgn 'Versnellingsgelden' ontvangen voor resp. Centrumschil en Keizerslanden.

Op 24 april 2024 is een presentatie geweest aan de raad met als doel: inzicht in samenhang & uitvoering op gebiedsniveau; Keizerslanden en Centrumschil. In de presentaties gaan we in op: Betekenis van een Gebiedsprogramma, de werkwijze, en de stand van zaken in de Centrumschil en Keizerslanden

#### Hoe is het verdere proces

Eind mei 2025 heeft het college het gebiedsprogramma Centrumschil ter informatie naar de raad gestuurd.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvoorstel Krediet Versnellingsgelden CentrumSchil, 11 maart 2026 ([deze link](#))
- 24 April 2024, <https://deventer.raadsinformatie.nl/vergadering/1228458>
- [Proposities versnelling woningbouw Deventer , 29 september 2022](#)
- Raadsmededeling Gebiedsprogramma Centruumschil 2 juli 2020: zie [deze link](#)
- Gebiedsprogramma Centruumschil 2 juli 2020: zie [deze link](#)
- Raadsvergadering 18 december 2019 Omgevingsvisie Deventer: zie [deze link](#)

## KIEN

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De Kien is samenwerkingsverband van ondernemers, onderwijs en overheid die elkaar in Deventer hebben gevonden om het gebied tussen het station en de binnenstad te ontwikkelen richting een campus omgeving waarin werken, leren, wonen en ontspannen voor de young professional van de toekomst centraal staan.

De Kien Stadscampus Deventer (voorheen Stadscampus) omvat het stationsgebied van Deventer en vormt de toegang tot de historische binnenstad. Door deze centrale ligging heeft de campus een spilfunctie in dit overgangsgedebied. Functioneel wordt de campus gekenmerkt door een unieke combinatie van toonaangevende IT-, techniek- en researchgerichte adviesbureaus en onderwijsvoorzieningen.

In het gebied tussen het station en de historische binnenstad is een unieke samenwerking tot stand gekomen tussen Topicus, Tauw, Witteveen en Bos, Saxion, Aventus, provincie Overijssel en de gemeente Deventer. Gezamenlijk wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de Kien. Er vallen verschillende projecten onder de paraplu van de Kien:

- Topicus carré
- Kop Handelskade
- Transformatie en uitbreiding van de bestaande panden aan de Verzetslaan en Pikeursbaan
- De Nieuwe Keizer
- Uitbreiding Aventus – verkenning transformatie P+R terrein
- Master ICT Saxion
- Handelingsperspectief voor het OV-knooppunt van Deventer
- De herontwikkeling van de voormalige Post NL-locatie.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 1 december 2021 heeft de raad het ontwikkelperspectief de Kien vastgesteld, met twee amendementen.

### Hoe is het verdere proces

De Raad stelt masterplannen per projectlocatie vast. De Raad stelt deelproducten vast die project overstijgend zijn; bijv. de uitkomsten uit de voorgestelde verkenningsfase voor een collectieve parkeervoorziening op de P+R-Saxion-Aventus locatie

### Belangrijke documenten en data

- Ontwikkelperspectief de Kien, Raadsvergadering 1 december 2021, agendapunt 4 ([deze link](#))
- Raadsmededeling Ontwikkeling in de Kien, 17-10-2023 ([deze link](#))

## KOP HANDELSKADE (ONDERDEEL VAN DE KIEN)

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Voor het gebied kop Handelskade, de bebouwing aan de Handelskade ter hoogte van het Churchillplein, worden door eigenaar Explorius plannen gemaakt voor een herontwikkeling met kantoren, woningen en studentenwoningen. Onderdeel van het plan is een woontoren in hoogte gelijk aan de Leeuwenbrug. De ontwikkeling van de Kop handelskade voorziet in een kantoorprogramma van 3.000 m2, ongeveer 190 woningen, horeca en retail. Architect: De Zwarte Hond en de opdrachtgever: Explorius

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Vaststellen Masterplan Kop Handelskade, raadsvergadering 25 mei 2022 ([deze link](#))

Vaststellen Bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan raadsvergadering 19 april 2023 ([deze link](#))

### Hoe is het verdere proces

In juni 2024 is de bouw gestart van het complex Kop Handelskade, met daarin koop- en huurappartementen, studentenwoningen, kantoren en horeca. De bouwfase duurt tot april 2026.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering Masterplan Kop Handelskade Gemeente Deventer: [deze link](#)
- Raadsvergadering Bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan Kop Handelskade: [deze link](#)

## POORT VAN DEVENTER

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Op 7 oktober 2020 is door de raad een voorbereidingsbesluit vastgesteld voor het specifieke gebied 'Poort van Deventer'. Dit voorbereidingsbesluit had tot gevolg dat alle aanvragen om een omgevingsvergunning binnen het gebied Poort van Deventer moesten worden aangehouden. Deze aanhouding gold totdat een ontwerp bestemmingsplan voor het gebied 'Poort van Deventer' ter visie werd gelegd. Hierdoor werden tijdens de aanhouding ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gebied 'Poort van Deventer' voorkomen.

In de raadsvergadering van 7 juli 2021 lag een motie vreemd Vervolgprocedure Bestemmingsplan Poort van Deventer. De motie vreemd is in deze vergadering ingetrokken door een toezegging. De portefeuillehouder heeft toegezegd de raad door een raadsmededeling te informeren over de onderbouwing van de keuzes en uitgangspunten in het Ontwerp Bestemmingsplan.

Het college heeft op 22 september 2021 een Raadsmededeling naar de raad gestuurd. De kern van deze raadsmededeling is: Het college heeft in het verlengde van het voorbereidingsbesluit Poort van Deventer uit oktober 2020 een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Daarin is opgenomen dat een categorie bedrijven die forse geuroverlast veroorzaakt in de toekomst wordt uitgesloten van vestiging op dit bedrijventerrein.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 7 oktober 2020 is door de raad een voorbereidingsbesluit vastgesteld voor het specifieke gebied 'Poort van Deventer'.

Op 25 mei 2022 heeft de raad het bestemmingsplan Poort van Deventer vastgesteld ([deze link](#)).

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 07-10-2020 [deze link](#)
- Raadsvergadering 7 juli 2021: [deze link](#)
- Raadsmededeling Ontwerp bestemmingsplan De Poort van Deventer 22-09-2021: [deze link](#)
- Raadsvergadering vaststellen bestemmingsplan Poort van Deventer [deze link](#)

### **POST NL LOCATIE (ONDERDEEL VAN DE KIEN)**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De PostNL locatie is onderdeel van De Kien, maar door haar ligging ten noorden van de spoorlijn zal het zich ook ontwikkelen tot een volwaardig en natuurlijk onderdeel van Voorstad. De ontwikkeling van de Post NL locatie zal daarom voorzien in gemengd programma, waarbij de verdeling grofweg als volgt is opgebouwd; 75% wonen en minimaal 25% werken

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 1 december 2021 heeft de raad het ontwikkelperspectief de Kien vastgesteld.

De raad heeft op 7 juli 2023 een raadsmededeling van het college gehad dat er een handelingsperspectief door het college is vastgesteld. Het Handelingsperspectief/Nota van Uitgangspunten geeft inzicht in de ambities die de gemeente heeft met betrekking tot de herontwikkeling van de locatie Diepenveenseweg 1.

#### Hoe is het verdere proces

NS Vastgoed BV. kan dit, samen met betrokkenen rondom deze locatie, nu verder uit gaan werken.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 1 december 2021, agendapunt 4: [deze link](#)
- Raadsmededeling 7 juli 2023 Handelingsperspectief Post NL locatie: [deze link](#)

### **ROTO SMEETS (ONDERDEEL VAN DE CENTRUMSCHIL)**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Op 29-04-2019 is Roto Smeets Group B.V. te Deventer (Overijssel) door de rechtbank in Gelderland failliet verklaard. In verband met herontwikkeling van de Roto-locatie is bekeken welke functies passen en kansrijk kunnen zijn op deze plek en hoe deze een bijdrage kunnen leveren aan een waardevolle ontwikkeling op deze plek voor de stad. De resultaten zijn beschreven in het Handelingsperspectief.

Het Handelingsperspectief is in oktober 2020 vastgesteld door het college en de Raad is geconsulteerd op 18 november 2020.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De Raad is geconsulteerd op het Handelingsperspectief 18 november 2020.

Het Handelingsperspectief is door de ontwikkelaar van het gebied verder uitgewerkt in een Masterplan. Dit Masterplan is door de raad vastgesteld op 18 oktober 2023. Er zijn daarbij twee amendementen aangenomen.

#### Hoe is het verdere proces

Vaststellen van het Omgevingsplan Roto Smeets door de gemeenteraad.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 18 oktober 2023, Vaststellen Masterplan Roto Smeets: [deze link](#)
- Raadstafel 18 november 2020 Consultatie Handelingsperspectief Roto Smeets: [deze link](#)

### **TOPICUS (ONDERDEEL VAN DE KIEN)**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

In het voorjaar van 2019 heeft Topicus de gemeente Deventer gevraagd om mee te werken aan een verkenning naar de haalbaarheid van de ontwikkeling van een ICT-campus als uitbreiding op de locatie nabij het station in de Deventer binnenstad, het zogenaamde "Topicus-carré".

Topicus is een innovatief ICT-bedrijf met de hoofdvestiging in Deventer. Het bedrijf richt zich op de ontwikkeling van digitale diensten om de zelfredzaamheid van mensen te vergroten; en dit met name op het gebied van een goed bereikbare zorg, transparante financiën, gedegen onderwijs en een gezonde relatie met de overheid. Topicus is momenteel gevestigd in een deel van het Leeuwenbrugcomplex en een aantal panden in het bouwblok tussen de Singel, Singelstraat, Keizerstraat en Brinkpoortstraat (het Topicus-carré).

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 27 januari 2021 heeft de raad, met inachtneming van het aangenomen amendement 'Ontwikkelperspectief Topicus', ingestemd met het Ontwikkelperspectief Topicus. Het Ontwikkelperspectief bevat de visie op en uitgangspunten van de Gemeente Deventer voor de ontwikkeling van de locatie van Topicus in de binnenstad van Deventer.

De raad heeft eind februari 2022 de kwantitatieve criteria en de kanttekeningen kaderstellend vastgelegd voor het opstellen van het masterplan voor de locatie Topicus. Een masterplan is de stedenbouwkundige visie waarin het programma van eisen (dat wat in het gebied gerealiseerd moet worden) nader uitgewerkt wordt aan de hand van ruimtelijke concepten en een eerste ruimtelijke uitwerking krijgt.

Het masterplan Topicus is op 26 februari 2025 vastgesteld door de raad. Er is 1 amendement aangenomen.

#### Hoe is het verdere proces

Het Omgevingsplan moet nog door de raad worden vastgesteld. Er is nog geen termijn bekend.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 26 februari 2025, vaststellen masterplan Topcius: [deze link](#)
- Raadsvergadering 27 januari 2021: [deze link](#)
- Raadsvergadering 16 februari 2022: [deze link](#)

## TRANSFORMATIE ONTWIKKELING VERZETSLAAN EN PIKEURSBAAAN (ONDERDEEL VAN DE KIEN)

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Veldboom Vastgoed werkt aan een gedeeltelijke transformatie en uitbreiding van de bestaande panden aan de Verzetslaan 30 en Pikeursbaan 9. Er worden nieuwe voetgangersverbindingen aangelegd door het plangebied, er komt een aantrekkelijke en open plintinvulling en een hoogwaardige groene inrichting van het terrein. Het programma bestaat uit een combinatie van wonen en werken.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 1 december 2021 heeft de raad het ontwikkelperspectief de Kien vastgesteld.

Op 14 juli 2022 heeft de raad een raadsmededeling van het college gekregen dat het Masterplan is vastgesteld. Het nieuwe plan zorgt voor verlevendiging, de gewenste functiemenging van werken en wonen, met 54 woningen voor starters en young professionals. De transformatie van deze bestaande panden is planologisch mogelijk gemaakt met een tweetal ontheffingen van het geldende bestemmingsplan en twee reguliere omgevingsvergunningen. Dit past binnen de bevoegdheid van het college. Een bestemmingsplanwijziging was niet nodig om deze ontwikkelingen mogelijk te maken.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsmededeling, Koopovereenkomst parkeerplaatsen Verzetslaan, 1 juli 2025: [deze link](#)
- RM Transformatie leegstaande kantorenpanden naar wonen en werken in de Kien, 14 juli 2022: [deze link](#)
- Raadsvergadering 1 december 2021, agendapunt 4: [deze link](#)

## UITBREIDING AVENTUS – VERKENNING TRANSFORMATIE P+R TERREIN (ONDERDEEL VAN DE KIEN)

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De gemeente Deventer gaat samen Aventus en direct betrokken partijen werken aan een stedenbouwkundig plan ter plaatse van de P+R aan de zuidzijde van het spoor. Aventus heeft de ambitie om de schoollocatie Middelweg in Deventer te verplaatsen naar de Kien. Door de nieuwbouwplannen van Aventus te combineren met de parkeervoorziening van Saxion en de huidige P+R te herorganiseren ontstaan ook aan deze zijde kansen voor een parkachtige campus setting met een mix aan functies; waarbij de verkenning naar een collectieve gebouwde parkeervoorziening in de rand van de stad verder onderzocht wordt.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 1 december 2021 heeft de raad het ontwikkelperspectief de Kien vastgesteld.

De raad is uitgenodigd voor informatiebijeenkomsten en bewonersbijeenkomsten bij Aventus.

### Belangrijke documenten en data

- 3 oktober 2023, bewonersbijeenkomst: [deze link](#)
- Raadsvergadering 1 december 2021, agendapunt 4: [deze link](#)

# Programma 6 Herstructurering en vastgoed

## A1 BEDRIJVENPARK – WESTELIJK DEEL

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De gemeenteraad heeft op 8 april 2020 besloten te starten met het in ontwikkeling te nemen van het westelijk deel van het A1 Bedrijvenpark. Het college heeft een (concept) strategie vastgesteld welke als leidraad gaat dienen voor de uitgifte van de gemeentelijke gronden. Er zijn een viertal thema's beschreven met een eigen bijbehorende strategie:

- Diversiteit/soorten bedrijven
- Kavelgroottes
- Duurzame energievoorzieningen
- Circulair Bouwen

Op 21 april 2021 zijn de fractiewoordvoerders geconsulteerd op deze uitgiftestrategie.

De consultatie is naar tevredenheid afgerond. De portefeuillehouder neemt het volgende mee:

- Er is steun voor het circulair bouwen
- De daken mogen vol gelegd worden met zonnepanelen. Hier wordt vol op ingezet.
- Er is steun voor de diversiteit op het bedrijventerrein
- De wens om minder m2 aan logistieke bedrijven toe te staan wordt meegenomen naar het college om dit daar nogmaals te bespreken.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De gemeenteraad heeft op 8 april 2020 besloten (achter de inlog) te starten met het in ontwikkeling te nemen van het westelijk deel van het A1 Bedrijvenpark. Op 21 april 2021 is de raad geconsulteerd op de uitgiftestrategie.

### Hoe is het verdere proces

In het kader van situationeel grondgebruik wordt het resultaat van de grondstrategie bij bedrijvenpark A1 per partij aan de raad ter vaststelling voorgelegd.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsmededeling Uitgiftestrategie A1 West, 12 maart 2021: [deze link](#)
- Notitie Uitgiftestrategie West A1 Bedrijvenpark 2021, 12 maart 2021: [deze link](#)
- Raadsbesluit tot het in ontwikkeling nemen van het westelijk deel van A1 Bedrijvenpark (8 april 2020): [deze link](#) (achter de inlog).
- Vaststelling door de raad van het geactualiseerde bestemmingsplan, exploitatieplan en beeldkwaliteitsplan A1 Bedrijvenpark Deventer; 23 september 2020: [deze link](#)

## GRONDBELEID

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Grondbeleid is een middel om ruimtelijke doelstellingen op het gebied van de volkshuisvesting, lokale economie, natuur en groen, infrastructuur en maatschappelijke voorzieningen te realiseren. Er bestaan verschillende vormen van gemeentelijk grondbeleid. Bij actief grondbeleid verwerft en ontwikkelt de gemeente de gronden zelf. Bij faciliterend grondbeleid laat de gemeente de grondverwerving en - uitgifte over aan private partijen. Tussen deze uiterste vormen staat het proactief faciliterende grondbeleid, waarin de gemeente diverse actieve rollen kan innemen in samenwerking met private partijen. De verschillende vormen van grondbeleid verschillen qua sturingsmogelijkheden en risico's voor de gemeente. Welke vorm van grondbeleid de gemeente voorstaat en welke instrumenten zij inzet om het ruimtelijk beleid tot uitvoering te brengen, staat in de Nota grondbeleid. De gemeenteraad stelt de nota vast.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Sinds 2014 hanteert de gemeente Deventer het faciliterende beleid. Alleen wanneer private partijen maatschappelijke gewenste ontwikkelingen niet kunnen of willen oppakken schakelt de gemeente door naar een meer actieve vorm van grondbeleid. De context voor het beleid is echter sinds 2014 sterk veranderd, er wordt gewerkt aan een aangepaste Nota grondbeleid.

Op 21 september 2021 is de raad geconsulteerd over de nieuwe principes van het grondbeleid.

Op 18 december 2024 heeft de raad de nota Grondbeleid 2024 vastgesteld. Het dynamische karakter van het grondbeleid zorgt dat per ruimtelijke ontwikkeling of initiatief wordt afgewogen welke rol past. De gemeente maakt op basis van drie principes 'Ambitie', 'Prioriteit' en 'Sturing' de afweging tussen actief grondbeleid, een vorm van samenwerking of een facilitaire rol.

### Hoe is het verdere proces

De raad wordt betrokken bij het uitvoering geven van de kaders uit de Nota grondbeleid.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering Vaststellen Nota Grondbeleid 2024, 18 december 2024: [deze link](#)
- Raadsmededeling nieuwe principes grondbeleid [deze link](#)
- Grondbeleid – historisch perspectief 7 mei 2021
- Link naar bijeenkomst Historisch perspectief 20 april 2021: [deze link](#)
- Presentatie Historische perspectief 20 april 2021: [deze link](#)

## ORANJEKWARTIER

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Op 27 maart 2019 heeft de raad het ambitiedocument voor het Oranjekwartier en een bijbehorend voorbereidingskrediet vast- en beschikbaar gesteld. In het ambitiedocument is het plangebied gedefinieerd, dat begrensd wordt door het Wezenland, Herman Boerhavelaan, Koningin Wilhelminalaan en de Koningin Julianalaan. Het gebied bestaat uit de voormalige schoollocatie, grondgebonden

woningen, portiekflats en het Piekfijnplein.

Op 7 oktober 2020 heeft de raad ingestemd met het 'Ontwikkelperspectief Oranjekwartier' voor de periode 2020-2025.

Het college heeft op 6 juli 2021 vier voorlopige aanwijzingen voorkeursrecht gedaan, ingevolge de Wet Voorkeursrecht gemeenten (Wvg). Dit geldt voor drie gebieden nabij Deventer, Lettele en Loo, en specifiek voor het Piekfijnplein in het Oranjekwartier. Op 29 september 2021 heeft de raad dit bestendigd. Op 16 februari 2022 is het bestemmingsplan Oranjekwartier vastgesteld door de raad, waarmee 120 nieuwe woningen kunnen worden gerealiseerd.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

- Op 27 maart 2019 heeft de raad het ambitiedocument voor het Oranjekwartier en een bijbehorend voorbereidingskrediet vast- en beschikbaar gesteld.
- Op 10 juli 2019 heeft de raad besloten om de mogelijke netto verkoop opbrengsten van de voormalige schoollocaties beschikbaar stellen ten behoeve van de te realiseren ambities in het Oranjekwartier.
- Op 7 oktober 2020 heeft de raad ingestemd met het 'Ontwikkelperspectief Oranjekwartier' voor de periode 2020-2025.
- Op 16 februari 2022 is het bestemmingsplan Oranjekwartier vastgesteld door de raad.
- Op 20 december 2023 heeft de raad een herstel bestemmingsplan Oranjekwartier vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan is beroep ingesteld door de Emmanuelkerk. Het beroep ziet erop dat de Emmanuelkerk verwacht dat de nieuw te bouwen woningen beperkend zullen zijn voor de activiteiten die de kerk uitoefent.

#### Hoe is het verdere proces

Het proces is gericht op de uitvoering (fysiek en sociaal) in de wijk. De raad zal om de twee jaar geïnformeerd worden met een raadsmededeling over de effectiviteit van het beleid rondom leefbaarheid in de wijk Oranjekwartier

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 20 december 2023, Herstel bestemmingsplan Oranjekwartier: [deze link](#)
- Raadsvergadering 16 februari 2022 Bestemmingsplan Oranjekwartier: [deze link](#)
- Raadsmededeling 21 januari 2022, Oranjekwartier Leefbaarheid, 0-meting: [deze link](#)
- Raadsvergadering 7 oktober 2020 Ontwikkelperspectief Oranjekwartier: [deze link](#)
- Raadsvergadering Intentieverklaring Oranjekwartier 10 juli 2019: [deze link](#)
- Raadsvergadering 27 maart 2019 kredietaanvraag Oranjekwartier: [deze link](#)

## **SLUISKWARTIER HERONTWIKKELING**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De raad heeft op 7 oktober 2020 het Ontwikkelpun Sluiskwartier (gebied gelegen tussen Pothoofd, Emmastraat, Wilhelminabrug en Binnengracht) vastgesteld. Het gaat om een herontwikkeling met toevoeging van woningen en enkele andere functies op een strategische locatie langs de IJssel, grenzend aan de binnenstad. In het nieuwe Sluiskwartier is ruimte voor maximaal 67 woningen en een aantal andere functies. Een deel van het bestaande gebied wordt gesloopt. Daar komt hoogwaardige nieuwbouw voor terug.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Het Ontwikkelplan Sluiskwartier is op 7 Oktober 2020 vastgesteld door de gemeenteraad. Het ontwikkelplan geeft een beeld van de stedenbouwkundige invulling en mogelijk programma. De belangrijkste aandachtspunten van het ontwikkelplan Sluiskwartier gaan over: Stedenbouw, Ruimtelijke Kwaliteit, Programma, Parkeren, Verkeer, Inpassing sluis, Energie en Duurzaamheid. Het ontwikkelplan biedt een kader voor de verdere ontwikkeling van het Sluiskwartier. Het Ontwikkelplan is een nadere uitwerking van het in 2017 door de gemeenteraad vastgestelde scenario Behoud en Nieuwbouw.

Het Ontwikkelplan is uitgewerkt tot een Stedenbouwkundig plan, inclusief een beeldkwaliteitskader. Verder is er een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Deze stukken zijn gepubliceerd en ter inzage gelegd. In de volgende stap worden (eventuele) zienswijzen in een reactienota uitgewerkt en in combinatie met het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan aan de raad ter vaststelling aangeboden.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsmededeling Bestemmingsplan Sluiskwartier 27-01-2022: [deze link](#)
- Raadsvergadering 7 oktober 2020 Ontwikkelplan Sluiskwartier: [deze link](#)
- Raadsvergadering 31 mei 2017 Sluiskwartier: [deze link](#)

## **VASTGOED**

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

De huidige Kadernota Vastgoed dateert uit 2015. De gemeente Deventer geeft aan in de Kadernota Vastgoed 2015 hoe en wanneer zij vastgoed in wil zetten in het belang van de stad en haar klanten (huurders en gebruikers). Deze nota geeft richting aan het vastgoedbeleid en biedt houvast bij het maken van keuzes en de uitvoering daarvan.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 9 oktober 2019 is er tijdens een raadstafel stilgestaan bij de uitvoering van de Kadernota Vastgoed. Op 13 oktober 2020 is het College gestart met de doorontwikkeling van het Vastgoedbeleid. Dit onder andere naar aanleiding van de verduurzamingsopgave en het integreren van het vastgoed van de NV MVD in de gemeentelijke organisatie. Deze doorontwikkeling moet eindigen in een geactualiseerde Kadernota Vastgoed. Op 17 november 2020 is er via Teams een informatiebijeenkomst geweest over de doorontwikkeling van het Vastgoedbeleid. Op 10 maart 2021 is de Raad geconsulteerd over beleidsuitgangspunten Vastgoedbeleid.

De kadernota vastgoed 2022 is door de raad vastgesteld op 21 december 2022. De kadernota geeft aan op welke wijze en binnen welke kaders wij maatschappelijke doelstellingen willen realiseren met vastgoed als middel. Daarin is rekening gehouden met wettelijke en gemeentebrede kaders. Wij geven aan wanneer wij vastgoed in eigendom wensen te hebben en wanneer niet. We gaan het vastgoedbeleid doorontwikkelen tot een instrument om zoveel mogelijk maatschappelijke waarde te creëren. In de kadernota is opgenomen hoe wij invulling geven aan de verschillende gemeentelijke rollen die het vastgoedbeheer raken. De kadernota geeft de kaders en uitgangspunten weer op de verschillende thema's van het vastgoedbeleid; huurprijsbepaling, uitgifte van vastgoed, instandhouding, optimalisering, verduurzaming, verkoop, ontwikkeling en burgerparticipatie.

Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 21 december 2022, vaststellen Kadernota Vastgoed 2022: [deze link](#)
- Raadstafel 10 maart 2021: [deze link](#)
- Raadsmededeling doorontwikkeling vastgoedbeleid 31-12-2021: [deze link](#)

# Programma 7 Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt

## INZET OP MAAT

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Inzet op Maat is sinds december 2019 het beleidskader voor de uitvoering van de Participatiewet. De nota beschrijft de nieuwe kaders op het gebied van werk, participatie en inkomensondersteuning. Doel van de Participatiewet is om zoveel mogelijk mensen, ook met een arbeidsbeperking, zo regulier mogelijk een plek te geven op de arbeidsmarkt. Het principe is: werk gaat voor inkomen. De gemeente biedt mensen ondersteuning om aan het werk te gaan. En als dat niet lukt, mensen maximaal te laten participeren. De aanpak werkt met vier groepen:

- Matchen: Deze mensen kunnen direct aan het werk. Zij worden bemiddeld en gematcht naar werk.
- Groeien: Deze mensen kunnen aan het werk maar hebben eerste ondersteuning nodig om aan het werk te komen. Zij krijgen deze ondersteuning om te groeien.
- Faciliteren: Deze mensen kunnen van grote waarde zijn voor de samenleving. De gemeente faciliteert.
- Zorgen: Voor deze mensen wordt gezorgd voor voldoende bestaanszekerheid.

### Belangrijke documenten en data

- Beleidskader Inzet op maat – dec. 2019: [deze link](#)
- Productboeken Inzet op maat (incl. coronaparagraaf) dec. 2020 (besproken jan. 2021): [deze link](#)
- Toezegging handhaving in de monitor dec 2021: zie [deze link](#)
- Raadsmededeling analyse > 5 jaar in de uitkering – juni 2021: [deze link](#)
- Factsheet die als basis dient voor de hoe de indicatoren van Inzet op Maat in de Monitor sociaal domein verwerkt worden – werksessie 1 februari 2022: [deze link](#)
- 

### Hoe nu verder

De uitvoering van het beleid ligt bij partners waaronder KonnecteD en Team Inkomensondersteuning gemeente Deventer. De verantwoording over de prestaties staat in de programmabegroting en wordt ook met de monitor sociaal domein gecommuniceerd met de raad. Zie ook monitor sociaal domein ([deze link](#)) en BAD en PvA Werken volgende de bedoeling ([deze link](#))

## PLANNING BUIG

Het Buig-budget is de gebundelde uitkering die de gemeente van het Rijk ontvangt voor het betalen van de bijstandsuitkeringen. Als het budget niet toereikend is, kan de gemeente bij het Rijk een aanvraag indienen voor een vangnetuitkering over het afgelopen jaar. Dat is in Deventer tot nu toe het geval. Bij het indienen van de aanvraag moet het college een verbeterplan maken. Doel van de verbetermaatregelen in dit plan is daling van het aantal uitkeringsgerechtigden en een sluitende begroting. Het college moet aantonen en verklaren dat het maatregelen helpen dit doel te bereiken. Met deze verklaring moet de gemeenteraad instemmen. De laatste aanvraag is van 3 juli 2024, zie [deze link](#).

### Hoe nu verder

Ook in 2026 wordt uitvoering gegeven aan de verbetermaatregelen BUIG 2023. In raadsmededeling Definitief BUIGbudget 2025 en voorlopig BUIGbudget 2026 wordt een nadere verkenning op het nieuwe tekort op de BUIG aangekondigd. In de eerste helft van 2026 verwacht het college de resultaten te delen met de raad. Zie [deze link](#).

## **BELEIDSKADER DIENSTVERLEND HANDHAVEN**

De kern van het Dienstverlenend Handhaven is dat cliënten goed worden geïnformeerd over hun rechten en plichten, zodat fouten en misverstanden zoveel mogelijk worden voorkomen. Het beleidskader mikt op een goede balans tussen preventieve en repressieve activiteiten. In de eerste plaats moeten cliënten goed weten welke voorwaarden verbonden zijn aan een uitkering, zodat ze deze regels uit zichzelf naleven. Daar hoort bij dat cliënten accepteren dat ze worden gecontroleerd, dat een foutje maken mag, maar dat zij de pakkans bij overtreden als hoog ervaren en daarbij voldoende worden afgeschrikt door opgelegde en uitgevoerde maatregelen/boetes.

### Belangrijke documenten en data

- Beleidskader Dienstverlenend Handhaven, vastgesteld in de RV van 28 november 2018: [deze link](#)
- RM Plan van aanpak werken volgens de bedoeling (2024-751): [deze link](#)
- RM stand van zaken en proces evaluatie handhavingsbeleid Participatiewet (2024-39). Besproken in raadstafel van 29 mei 2024: [deze link](#)
- RM evaluatie dienstverlenend handhaven Participatiewet (2024-969): [deze link](#)
- RM stand van zaken evaluatie dienstverlenend handhaven (2025-563): [deze link](#)
- RM Evaluatie uitvoering beleidskader 'Dienstverlenend Handhaven' (2025-1128): [deze link](#)

Uit de evaluatie komt naar voren dat de aanpak van 'Dienstverlenend handhaven' in grote lijnen werkt. Het beleid mikt op een goede balans tussen preventieve en repressieve activiteiten. Hoewel de uitgangspunten breed worden onderschreven, is er ruimte voor verbetering op het vlak van de uitvoering volgens het beleidskader.

### Hoe nu verder

Het college kiest er bewust voor om op dit moment geen nieuw beleidskader op te stellen. De in werking getreden en aankomende wetwijzigingen (Wet handhaving sociale zekerheid en Participatiewet in balans) geven aanleiding voor voortdurende actualisatie op onderdelen van het handhavingsbeleid. Over de stand van zaken van de invoering van Wet handhaving sociale zekerheid en Participatiewet in balans, wordt de raad in een aparte raadsmededeling geïnformeerd.

## **MONITOR SOCIAAL DOMEIN**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen en Marloes Grotenhuis

Sinds 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor het uitvoeren van nieuwe taken voor zorg (Wmo), werk (Participatiewet) en jeugd (Jeugdwet). Deze monitor sociaal domein maakt het mogelijk om de ontwikkelingen op het terrein van Jeugd, Wmo en Participatie adequaat te volgen en beleid aan te passen. De monitor is gekoppeld aan de doelstellingen en prestaties uit de programmabegroting. Met behulp van de monitor sociaal domein kan de raad de voortgang in het sociaal domein controleren.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad bespreekt één keer in het half jaar de monitor sociaal domein met de portefeuillehouders.

Raadsleden worden gevraagd om voorafgaand aan de bespreking thema's aan te leveren.

#### Hoe is het verdere proces

De monitor sociaal domein wordt halfjaarlijks besproken tijdens een raadstafel. De monitor ondersteunt de raad in haar controlerende rol.

In april 2025 is de laatste monitor gepubliceerd. In het 4e kwartaal van 2025 is begonnen met het herontwerp van de monitor. Oorspronkelijk was de planning om eind 2025 een nieuwe monitor op te leveren. Dit is niet gelukt. In maart 2026 wordt de nieuwe monitor gepubliceerd.

#### Belangrijke documenten en data

- Monitor Sociaal Domein: [deze link](#)
- Raadsmededeling monitor sociaal domein 29 oktober 2024: [deze link](#)
- Raadsmededeling Verbetering monitor Sociaal Domein: [deze link](#)

### **STAND VAN ZAKEN INVOERING NIEUWE PARTICPATIEWET IN BALANS**

Zie hiervoor de RM 2026-62: [link](#)

#### Hoe nu verder

Een aantal wijzigingen vraagt om aanpassingen van lokale regelgeving. Het gaat daarbij om:

- Recht op eigenstandig vormgeven participatie;
- Maatschappelijke participatie;
- Ondersteunen bij maatschappelijke participatie;
- Toespitsen verplichtingen op het individu;
- Ruimte voor afstemming van de maatregelen;
- Evenredigheidstoets bij opleggen boete en terugvordering.

Voor het zomerreces van 2026 verwachten het college aan de raad een voorstel aan te bieden voor wijziging van de re- integratieverordening om aan te sluiten bij de Wet van school naar duurzaam werk. Het voorstel voor aanpassing van de re-integratieverordening in het licht van de Participatiewet in balans wordt naar verwachting in het vierde kwartaal van 2026 aan de raad voorgelegd.

### **KONNECTED**

KonnecteD is het werk- en leerbedrijf voor inwoners uit de gemeenten Deventer en Olst-Wijhe met een afstand tot werk. Zie ook Inzet op maat. Doel is het vergroten van de arbeidsparticipatie en de doorstroom naar werkgevers. Ook is KonnecteD een sociale werkgever voor tijdelijke werknemers op weg naar regulier werk en voor mensen die duurzaam afhankelijk zijn van beschutte arbeid.

Het college besloot in november 2023 extern advies aan RadarAdvies te vragen om te kijken hoe de dienstverlening voor de doelgroepen van KonnecteD er op korte en lange termijn het beste uit kan zien. Aanleiding voor dit onderzoek was dat de dienstverlening via KonnecteD op dat moment niet meer uit kan binnen de bestaande financiële kaders.

Begin 2025 heeft KonnecteD een strategische koers opgeleverd. Doel is om de werkgelegenheid voor kwetsbare doelgroepen (Wsw, nieuw beschut, Participatiewet) beter te faciliteren. De aanbevelingen uit het rapport 'Nieuwe wegen naar werk' (2024, RadarAdvies) zijn door beide gemeenten overgenomen en vormen hierbij het vertrekpunt.

### Hoe nu verder

In samenwerking met KonnecteD is een projectplan opgesteld. Dit wordt met een afzonderlijke raadsmededeling ter kennisneming aan de raad gezonden.

### Belangrijke documenten en data

- Raadstafel 23-10-2024: Toekomst KonnecteD: [deze link](#)
- Raadsmededeling oplevering rapport nieuwe wegen naar werk (toekomst KonnecteD): [deze link](#)
- Rapport Nieuwe wegen naar werk: [deze link](#)
- Monitor Sociaal Domein: [deze link](#)
- Raadstafel 4 december kennismaking met de kwartiermaker KonnecteD: [deze link](#)
- Raadsmededeling Opdracht en profiel kwartiermaker (met bijlagen): [deze link](#)
- Raadsmededeling 30 januari 2025 (2025-63). Voortgang opdracht kwartiermaker KonnecteD: [deze link](#)
- Raadsmededeling 27 mei 2025 (2025-462): [deze link](#)
- Raadsvoorstel KonnecteD 2026-48: [deze link](#)

## **INZET OP ONDERSTEUNING EN GELDZORGEN (VOORHEEN MINIMABELEID EN SCHULDHULPVERLENING)**

Kern van "Het beleidsplan Inzet op ondersteuning en geldzorgen", is dat inwoners van Deventer van jong tot oud kunnen rondkomen en meedoen in de samenleving. Dit zonder geldzorgen en (problematische) schulden. Op 17 november 2021 heeft de raad het beleidsplan vastgesteld.

Het nieuwe beleid zet in op besteedbaar inkomen, verruiming van de doelgroep en het beter en eerder bereiken van de doelgroep. Mede op basis van input van organisaties, inwoners en raadsleden heeft het college de ambitie vertaald in vier speerpunten:

- We zetten ons in om inwoners proactief en zo vroeg mogelijk te bereiken (preventie en vroegsignalering)
- Regelingen en ondersteuning zijn vindbaar en toegankelijk (laagdrempelige toegang)
- De regelingen en ondersteuning zijn passend bij de vraag van de inwoner (ondersteuning bij geldzorgen)
- We hebben oog voor de persoonlijke situatie van de burger (Dienstverlening op maat)

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad was betrokken bij de evaluatie van het beleid en heeft op diverse momenten meegedacht en input meegegeven voor het nieuwe plan. Ook heeft de raad mee kunnen kijken bij evaluatiegesprekken met partners en inwoners. Op 1 december 2021 heeft de raad het beleidsplan vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces

Stress-sensitieve dienstverlening vormt de basis van het armoede- en schuldenbeleid (IOG), het Participatiewetbeleid (IOM) en de bredere ondersteuning binnen het sociaal domein. Tijdens de implementatie van IOG bleek dat deze basis extra aandacht vraagt. Daarom zijn voor 2024 en 2025

aanvullende middelen beschikbaar gesteld. Het uitgangspunt hiervoor is het plan van aanpak Werken volgens de Bedoeling. Daarin staat het centraal stellen van de inwoner en het aansluiten bij diens vraag centraal — zowel binnen IOG als IOM.

#### Belangrijke documenten en data

- Beleidsplan “Inzet op ondersteuning en geldzorgen” - zie [deze link](#)
- Raadsbesluiten andere stukken 1 december 2021 - zie [deze link](#)
- Zie ook monitor sociaal domein en werken volgens de bedoeling

## **BAD (BUDGET ADVIES BUREAU) EN BEWINDVOERING VOOR MENSEN MET SCHULDEN**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Beleidsuitgangspunten: “Schulden lossen we samen op 2017-2020”. Met schuldhulpverlening voorkomen we dat inwoners van Deventer in financiële problemen raken of, als het daar te laat voor is, lossen we deze problemen structureel op of maken ze beheersbaar. Beschermingsbewind houdt in dat een bewindvoerder de geldzaken overneemt van iemand die daartoe niet zelf in staat is.

De gemeente was zelf bewindvoerder. Na diverse zittingen van de kantonrechter is het Bad geschorst als bewindvoerder en zijn alle klanten van Bewindvoering overgedragen aan externe bewindvoerders. Dit was aanleiding voor een onderzoek naar het functioneren van het BAD door Berenschot. Opdrachtgevers voor het onderzoek waren de raad en college samen. Gezamenlijk selecteerden zij Berenschot in samenwerking met de Hogeschool Utrecht om het onderzoek uit te voeren. Het onderzoek moest antwoord geven op de vraag hoe het heeft kunnen gebeuren dat de gemeente geen bewindvoering meer mag uitvoeren en wat de gemeente daarvan kan leren.

Op 22 maart 2023 nam de raad een besluit. In het rapport staan 6 aanbevelingen:

- houd rollen en verantwoordelijken van afdelingen opnieuw tegen het licht
- maak de escalatielijnen duidelijker voer opnieuw het gesprek over het samenspel bestuurlijk-ambtelijk meer betrekken van en stem geven aan cliënten
- stem tactiek en gedrag beter af op het te bereiken maatschappelijk doel en op de betrokken maatschappelijke partners
- ga door op de reeds ingeslagen weg van toekomstige samenwerking; bepaal vandaaruit welke eigen uitvoering zinvol en haalbaar is en schep daar (mede op basis van de geleerde lessen) de randvoorwaarden voor.

Een verandermanager heeft geïnventariseerd wat er qua houding en werkprocessen nodig is om de cliënten van de gemeente beter te bedienen. De veronderstelling dat met IOM een stevige basis was gelegd voor de andere manier van werken, bleek niet te kloppen.

#### Hoe nu verder

Vervolg: Werken aan “Werken volgens de bedoeling” Een plan van aanpak om de dienstverlening op gebied van Inkomen en Schuldhulpverlening te verbeteren. In de volle breedte van de gemeentelijke dienstverlening aan mensen met weinig inkomen en/of schulden. De twee ontwikkellijnen zijn:

- Verbeteren van het werken volgens de bedoeling voor de inwoner;
- Investeren in het verbeteren van de werkcultuur en samenwerking (intern en met externe partners).

#### Belangrijke documenten en data

- Beleidsplan Inzet op ondersteuning en geldzorgen 17-11 rapport : [deze link](#)
- Nieuwe wegen naar werk: [deze link](#)
- Rapport 2022-994Onderzoek beschermingsbewind Deventer: [deze link](#)
- Raadsdebat (zonder besluitvorming) 22 maart 2023: [deze link](#)
- Reactie college op het rapport en de aanbevelingen: [deze link](#)
- Raadsmededeling Plan van aanpak Werken volgens de bedoeling: [deze link](#)
- Werken aan “Werken volgens de bedoeling”: september 2024: [deze link](#)
- Raadsmededeling werken volgens de bedoeling: oktober 2024: [deze link](#)
- Raadstafel 12 maart 2025: [deze link](#)

### **NETWERKBIJEENKOMST ORGANISATIES DIE MET/VOOR JONGEREN WERKEN**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

De organisatie bereidt een netwerkbijeenkomst voor met organisaties die voor/met jongeren werken (niet alleen hulpverlening). Gedacht wordt aan een markt waarin netwerken, elkaar leren kennen, gevoel bij de praktijk krijgen centraal staan. De rol van de raadsleden is daar gast zijn/luisteraar en netwerken. De netwerkbijeenkomst heeft nog niet plaatsgevonden.

### **VERBINDEND KADER SOCIAAL DOMEIN**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis en Luc Gerritsen

Het verbindend kader vormt een perspectief op de opgaven in het sociaal domein voor de komende jaren. Het is een inleidend kader op de beleidsstukken die de afgelopen periode zijn voorgelegd. Het verbindend kader geeft naast ambities, overzicht, samenhang en planning. In het verbindend kader komt de ambities, strategische doelstellingen, de thema's en de verbinding ertussen en de organisatie aan bod.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Het verbindend kader sociaal domein is een werkdocument en is niet vastgesteld door de raad. Het college geeft in het verbindend kader een overzicht van o.a. de aankomende beleidsstukken en de samenhang tussen deze stukken. Deze is echter al een langere periode niet geactualiseerd.

#### Hoe is het verdere proces

N.v.t.

#### Belangrijke documenten en data

- Maart 2021 geactualiseerd: “Verbindend kader sociaal domein 2019-2022”(zie [deze link](#))

# Programma 8 Meedoen

## WET MAATSCHAPPELIJK ONDERSTEUNING (WMO)

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat mensen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. De gemeente geeft ondersteuning thuis via de Wmo en moeten zo de zelfredzaamheid van inwoners vergroten. Het gaat hierbij o.a. om begeleiding, dagbesteding, mantelzorgondersteuning, hulpmiddelen, huishoudelijke hulp en aanpassingen in huis. De Wmo wordt uitgevoerd met behulp van Team Toegang Wmo.

De raad heeft hierover een Wmo beleidskader 2025-2030 ([link](#)) vastgesteld op 9 juli 2025. In dit beleidskader is gekozen om de huidige werkwijze van de Wmo in de basis te handhaven. Hierin wordt er uitgegaan van het vergroten van zelfredzaamheid, ondersteuning in de eigen leefomgeving en preventief werken.

Recentelijk heeft ook de rekenkamer een rapport aangeboden aan de gemeenteraad over de werking van de Voor-Elkaar-Teams en Team Toegang Wmo

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 9 juli 2025 het Wmo-beleidsplan vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces

Op dit moment is geen sprake van een verder proces. Vanuit het onderzoek van de rekenkamer is toegezegd om een nog een ontwikkelingsplan te delen met de gemeenteraad in eerste kwartaal van 2026 ([deze link](#))

### Belangrijke documenten en data

- Vergadering 9 juli 2025: [deze link](#)
- Rapport rekenkamer: [deze link](#)

## SPORTEN IN DEVENTER

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Het beleidskader "Samen sporten maakt sterk 2021-2030" is het sport- en accommodatiebeleid voor de komende negen jaar. De raad heeft hierin zijn voorkeur uitgesproken voor scenario 5, een combinatie van het uitgangspunt "het handhaven van de huidige binnen- en sportaccommodaties" en het uitgangspunt "waar mogelijk kan het centraliseren van deze binnen- en sportaccommodaties op zes locaties". Het beleidskader beschrijft de visie op het sporten in de gemeente Deventer.

Toegezegd is dat het na 3-4 jaar het beleidskader wordt geëvalueerd ([link](#)). De verwachting is dat deze in 2026 wordt opgeleverd en als het noodzakelijk is om het beleidskader aan te passen wordt deze voor besluitvorming voorgelegd aan de raad.

De sporthal in Bathmen wordt op dit moment ook gerealiseerd en bij de Marke-Zuid wordt ook een

sporthal gebouwd.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 16 februari 2022 het beleidskader “Samen Sporten maakt sterk” vastgesteld en heeft tijdens deze vergadering enkele amendementen en moties ingediend.

#### Hoe is het verdere proces

De raad ontvangt jaarlijks een uitvoeringsplan van het college van B&W ter kennisgeving. En in dit uitvoeringsplan wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan aangepast sporten, vanwege de motie van GL: [deze link](#)

#### Belangrijke documenten en data

- Amendement CDA en DS: evalueren: [deze link](#)
- Amendement D66 en GL: duurzaamheid: [deze link](#)
- Vergadering 16 februari 2022: beleidsstuk : [deze link](#)
- Uitvoeringsplan 2026: [deze link](#)

## **RENOVATIE VAN DE SCHEG**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

De Scheg (ijsbaan, sporthallen en zwembad) moet worden gerenoveerd. Het besluitvormingsproces heeft in drie stappen plaatsgevonden. Het vaststellen van een langetermijnvisie, het kiezen van een functioneel scenario/energieconcept en tot slot het vaststellen van een schetsontwerp.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 28 februari 2024 heeft de gemeenteraad de langetermijnvisie voor De Scheg vastgesteld. Hierbij heeft de raad ervoor gekozen om te gaan renoveren en niet voor nieuwbouw te kiezen. De volgende stap in het proces was de keuze voor een functioneel scenario en energieconcept, hierover heeft de raad een besluit genomen op 15 oktober 2025. Bij dit laatste besluit is ook besloten om de renovatie van De Scheg te plaatsen op leidraad grote projecten.

Het laatste moment dat de raad heeft gesproken over de renovatie was op 11 maart. De raad heeft hier een besluit genomen over het schetsontwerp en het verstrekken van een geldlening van +/- 44 miljoen.

#### Hoe is het verdere proces

De renovatie van De Scheg valt onder de leidraad grote projecten. De raad wordt via de tussenrapportages op de hoogte gehouden van de voortgang. Het project bevindt zich nu in de realisatiefase.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 28 februari: [deze link](#)
- Raadsvergadering 15 oktober: [deze link](#)
- Raadsvoorstel schetsontwerp: [deze link](#)

## **GOEDE VOORZIENINGEN IN DE BUURT EN TOEKOMSTBESTENDIGE WIJKEN**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Goede buurtvoorzieningen zijn van essentieel belang voor een gemeente, haar inwoners en de

buurten/wijken waarin zij leven. Goede buurtvoorzieningen voorzien in een behoefte van inwoners en zorgen daarmee voor een versterking van de sociale samenhang. In het beleidskader “Goede voorziening in de buurt 2022-2030’ is omschreven hoe de gemeente Deventer haar buurtvoorzieningen wil ondersteunen en versterken. In het beleidskader zijn uitgangspunten en criteria voor goede buurtvoorzieningen omschreven.

Tegelijkertijd heeft het college van B&W ook een plan van aanpak over toekomstbestendige wijken vastgesteld. Na Colmschate-Zuid en Keizerslanden, is het project nu uitgerold in Voorstad en het Dorp Schalkhaar ([deze link](#))

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft beleidskader “Goede voorziening in de buurt 2022-2030’ op 16 februari vastgesteld met inachtneming van een amendement van het CDA, D66 en GroenLinks.

#### Hoe is het verdere proces

De raad heeft op dit moment geen verdere rol, dan zijn controlerende rol invullen. Hiervoor kan het de monitor sociaal domein, maar ook de monitor toekomstbestendige wijken gebruiken.

#### Belangrijke documenten en data

- Amendement CDA, GL en D66: [deze link](#)
- Vergadering 16 februari + beleidsstuk: [deze link](#)
- Toekomstbestendige wijken: [deze link](#)
- Voortgangsrapportage toekomstbestendige wijken: [deze link](#)
- Monitor toekomstbestendige wijken: [link](#)

## **Wet inburgering en vluchtelingen**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Per 1 januari 2022 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de Wet inburgering 2021. Dit betekent dat zij in het nieuwe stelsel de regie (weer terug) krijgen en verantwoordelijk zijn voor de begeleiding van inburgeraars, het aanbieden van inburgeringstrajecten en de kwaliteit daarvan. Er wordt een hoger taalniveau van inburgeraars gevraagd en dat ze participeren in de samenleving.

Daarnaast heeft de raad een visie op gesteld over vluchtelingen op 15 oktober 2025 De wijze waarop er wordt besloten over kwesties met grote maatschappelijk impact, zoals opvanglocaties, is vaak ad-hoc. Met deze visie wordt een kader geboden om weloverwogen besluiten te nemen over de wijze waarop vluchtelingen worden opgevangen en gehuisvest. Daarbij is ook een amendement aangenomen ([link](#)).

Voor de Diepenveenseweg 159 in Deventer heeft een initiatiefnemer (eigenaar gebouw COA) een vergunningsaanvraag gedaan voor het huisvesten van minderjarige vluchtelingen. Tot op heden is er nog geen raadsvoorstel toegestuurd aan de raad.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 17 juli 2024 het beleidskader inburgering vastgesteld. Vervolgens heeft het college van B&W een integraal plan van aanpak opgesteld voor periode 2024-2026 ([link](#)). Op 14 januari is de tussentijdse evaluatie van het beleidskader besproken door de gemeenteraad ([link](#))

#### Hoe is het verdere proces

Om de acties uit dit integraal plan van aanpak te kunnen uitvoeren, heeft de raad extra middelen beschikbaar gesteld t/m 2026. Om te blijven voldoen aan het ambitieniveau, moet er bij de perspectiefnota of de begroting middelen beschikbaar worden gesteld.

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 17 juli 2024: [deze link](#)
- Deventer, een veilige haven: [deze link](#)

## **BESCHERMD WONEN EN MAATSCHAPPELIJK OPVANG**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

De gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen werken sinds 2015 als regio Midden-IJssel samen als het gaat om beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deventer treedt op als centrumgemeente voor deze regio. Op 20 maart 2024 heeft de gemeenteraad de regiovisie vastgesteld.

In 2024 is de vernieuwde nachtopvang/maatschappelijke opvang geopend in de Polstraat. Recentelijk is gebleken dat de opvang in de Polstraat ([link](#)) niet voldoende opvangplekken heeft en daarom is er een sobere nachtopvang geopend aan de Hanzeweg in Deventer. Iriszorg (organisatie van de maatschappelijke opvang) wilde niet meer dan 36 personen huisvesten in de Polstraat.

De afgelopen periode heeft de raad besloten dat er een Regionale woonzorgvoorziening wordt gerealiseerd op Brink 40-43. De zorgverlener in dit pand zal Tactus zijn. Deze voorziening wordt gerealiseerd voor mensen met een langdurige psychiatrische problematiek en verslaving. Ze gebruiken actief middelen en het doel is vooral om de situatie te stabiliseren.

Tot slot is het college van B&W een zoektocht gestart naar een locatie voor Skaeve Huse. Op 8 mei 2025 heeft het college van B&W aangegeven dat ze haalbaarheidsonderzoek gaan opstarten ([link](#)). De verwachting is dat de raad voor de zomer van 2026 wordt geïnformeerd over de locatie.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft besloten over de regiovisie en de regionale woonzorgvoorziening.

#### Hoe is het verdere proces

De raad ontvangt voor de zomer van 2026 een mededeling over de locatie van Skaeve Huse. Er wordt vervolgens gestart met een participatietraject en na het afronden van dit traject wordt er een voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad.

#### Belangrijke documenten en data

- Regionale woonzorgvoorziening Brink 40-43: [deze link](#)
- Regiovisie Beschermd wonen en maatschappelijke opvang: [deze link](#)

# Programma 9 Jeugd en Onderwijs

## JEUGDZORG EN INKOOP JEUGDZORG

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

### Jeugdhulp regionaal

In 2026 heeft de raad de Regionale visie Jeugdhulp 2026- 2031 vastgesteld. Belangrijke thema's uit de vorige visie blijven van kracht en zullen samen met gemeenten, aanbieders, ouders en jeugdigen verdere uitwerking krijgen. Het gaat om thema's als wachtlijsten, beheersen van de kosten en samenwerking op bovenregionale thema's.

De regionale visie geeft richting aan de gezamenlijke koers voor de komende jaren en vormt de basis voor de samenwerking op gebied van jeugdhulp in IJsselland. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale inrichting en uitvoering van jeugdhulp. De visie schrijft geen lokaal beleid voor, maar heeft wel invloed op thema's die het lokale beleid raken. De elf gemeenten hebben afgesproken om gezamenlijk invulling te geven aan de regionale ambities en om de samenwerking te benutten voor het versterken van lokaal beleid en uitvoering en het realiseren van gezamenlijke opgaven.

### Hoe is het verdere proces

Er zal een verdere uitwerking van de regionale uitvoeringsagenda plaatsvinden.

### Belangrijke documenten en data

- Regionale visie Jeugdhulp 2026-2031: Zie [deze link](#)
- 4 februari 2025 Technische sessie RSJ inkoop. Het betrof een technische sessie waarin door RSJ IJsselland is ingegaan op het per 1-1-2023 van start gegane inkoopmodel specialistische jeugdhulp: [deze link](#)

## VAN WIEG NAAR WERK

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Jongeren moeten fijn op kunnen groeien in Deventer. Zo zorgeloos mogelijk en er kansen krijgen om zich te ontwikkelen. De raad heeft het beleidskader Van wieg naar werk 2023-2026 vastgesteld. Dit beleidskader helpt ouders en hun kinderen opdat jongeren in Deventer zo 'normaal' mogelijk opgroeien. Dat kan door gezond leven makkelijk te maken, bestaanszekerheid te vergroten en iedereen dezelfde kansen te bieden. Waar het ouders en jongeren niet zelf lukt, biedt de gemeentehulp en ondersteuning die aansluit bij de behoefte van het gezin. Niet alleen ouders worden hierbij betrokken. Ook andere familie, vrienden, verenigingen en partijen die met en voor jongeren werken. Daarbij worden kinder- en jongerenwerk, scholen, zorgaanbieders en andere organisaties betrokken. Op die manier is er minder specialistische jeugdhulp nodig. Deze uitgangspunten sluiten aan bij het Verbindend Kader sociaal domein. Het beleid in Van wieg naar werk richt zich op jongeren tot en met 26 jaar.

Samenhangend beleid is het preventieplan sociaal domein. Waarin de gemeente Deventer beschrijft hoe het inzet op preventie over de verschillende beleidsterreinen heen.

### Wat is de rol van de raad

Het beleidskader Van Wieg naar Werk 2023- 2026 is op 29 november 2023 vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces

Er wordt gewerkt aan een nieuw beleidskader Van Wieg naar Werk.

### Belangrijke documenten en data

- Beleidskader van Wieg naar Werk 2023 – 2026 vastgesteld 19 november 2023 (zie punt 8 via [deze link](#))
- Preventieplan Sociaal domein: [deze link](#)

## **INTEGRAAL HUISVESTINGSPLAN**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

De raad heeft in 2024 het Integraal huisvestingsplan (IHP) vastgesteld. Deze visie geeft richting hoe we samen werken aan goede en toekomstbestendige schoolgebouwen. De visie kent vijf pijlers:

- Goed en passend schoolgebouw voor ieder kind en iedere jongere, liefst in eigen wijk of dorp
- Elke school is ook een kansrijke ontmoetingsplek
- Schoolgebouwen maken het onderwijs van nu en morgen mogelijk
- Gezonde en duurzame schoolgebouwen
- Gemeente en schoolbesturen werken slim samen

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft in 2024 het IHP vastgesteld. In de onderwijswetten is opgenomen dat het college elk jaar voor 31 december een programma en een overzicht onderwijshuisvesting voor het jaar daaropvolgend vaststelt. In het programma staan de goedgekeurde voorzieningen die in het jaar daarop door de gemeente worden bekostigd en door de schoolbesturen kunnen worden uitgevoerd. Op het overzicht onderwijshuisvesting staan de voorzieningen vermeld die niet worden toegekend. De raad wordt jaarlijks verzocht om kennis te nemen van het programma en overzicht en de kredieten/budgetten beschikbaar te stellen.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsvergadering 28-02-2024\_Integraal Huisvestingsplan 2024-2040 - zie [deze link](#)
- Raadsvoorstel 2025-942: Onderwijshuisvesting: stand van zaken IHP, lopende en nieuwe projecten en programma & Overzicht 2026. Zie [deze link](#)

## **DAK- EN THUISLOZE JONGEREN**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

In Deventer slapen naar schatting 70 jongeren door omstandigheden gedwongen niet thuis en/of hebben geen dak boven hun hoofd. Om het probleem op te lossen zijn acties nodig op de beleidsvelden Onderwijs, Werk en inkomen, Zorg en Wonen. Met andere woorden het is programma- overstijgend.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft meerdere initiatieven genomen om het onderwerp te agenderen. Heeft o.a. moties aangenomen, gesprekken georganiseerd met convenantpartners en dak- en thuisloze jongeren zelf en heeft gevraagd om een onderzoek.

Deventer besloot dat er voor alle zwerfjongeren in de gemeente een oplossing moest komen en sprak

de ambitie uit om in 2024 'geen dak- en thuisloze jongeren meer in Deventer te hebben'.

Hoe staat het met die missie? Lukt het de gemeente om deze bijzonder kwetsbare groep in kaart te brengen, te bereiken en te helpen? Wat is er tot nu toe allemaal gerealiseerd? En hoe groot is het gat gebleken tussen beleid en praktijk?

Als reactie op de motie liet het college het een plan van aanpak maken voor jongeren in kwetsbare positie 16-27, waarin het college de opdracht heeft verbreed naar met name preventie en een veel grotere groep jongeren. raadstafels. Op 12 juni 2024 bespraken fractievertegenwoordigers in een raadstafel de stand van zaken van het plan van aanpak en de reactie van het college op de antwoorden op technische en schriftelijke vragen.

#### Belangrijke documenten en data

- Vergadering 2 juni 2021 Gemeente Deventer: [deze link](#)
- Vergadering Raad ontmoet dak- en thuisloze jongeren 13 april 2021: [deze link](#)
- Gesprek met convenantpartners: [deze link](#)
- Onderzoeksrapport Dak- en thuisloze jongeren in Deventer fase II: [deze link](#)
- Regionale Verkenning voorkomen dakloosheid jongvolwassen regio Midden-IJssel: [deze link](#)
- Raadsmededeling Dak- en thuisloze jongeren regionale verkenning: [deze link](#)
- Plan van aanpak jongeren in kwetsbare positie 16-27 (d.d. 12 juni: [deze link](#)
- Vergadering Auditorium (geluidsopname) 20-09-2023 Gemeente Deventer: [deze link](#)
- Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO d.d. 14 mei 2024: [deze link](#)
- Vergadering IJsselzaal 12-06-2024 Gemeente Deventer (raadstafel): [deze link](#)
- RM 2025-1086 Ethos-telling regio Midden – IJssel

#### Hoe nu verder

De regio Midden-IJssel neemt deel aan de landelijke ETHOS-Light telling om een beter beeld te krijgen van dak- en thuisloosheid. Deze telling is noodzakelijk omdat huidige cijfers onvolledig zijn en onvoldoende basis bieden voor effectief beleid. De telling vindt plaats op 12 mei 2026 en wordt uitgevoerd door gemeenten en lokale organisaties die zicht hebben op dak- en thuisloze personen.

## **JONGERENPARTICIPATIE**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

#### Wat is de rol van de raad geweest?

Op 17 april 2024 droeg de raad unaniem het college op per motie :

- Om een voorstel te maken hoe jongeren gevraagd en ongevraagd de gemeente laagdrempelig en gemakkelijk kunnen bereiken, als ze iets willen of een idee hebben;
- Om een actieplan te maken hoe jongeren vroegtijdig betrokken worden in participatietrajecten,
- waarbij het geen "vinkje" wordt dat ze gehoord zijn, maar ze tijdig actief inhoudelijk hebben kunnen meedenken; met randvoorwaarden.
- Daar waar mogelijk gebruik te maken van succesvolle aanpakken in het land en in andere regio's;
- Bovenstaand actieplan uiterlijk 1 september 2024 naar de raad te sturen.

De raad heeft een actieplan jongerenparticipatie ontvangen. Over de voortgang van dit actieplan is (nog) niet gerapporteerd en wordt gedeeltelijk ook betrokken bij het participatiebeleid.

#### Belangrijke documenten en data

- Aangenomen motie 1704-2024: Jongerenparticipatie (zie [deze link](#))

- De motie is opgepakt vanuit de portefeuillehouder Participatie heeft geresulteerd in een actieplan Jongerenparticipatie, raadsmededeling 2024-831 zie [deze link](#)
- Actieplan Jongerenparticipatie - zie [deze link](#)

## KINDERRECHTEN

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

### Wat is de rol van de raad geweest?

De raad heeft het onderwerp geagendeerd met een motie Kinderrechtentoets op beleidsstukken. Deze motie is unaniem aangenomen. De raad draagt het college van B&W daarin op:

- Met ingang van 2025 een kinderrechtentoets te implementeren als standaardprocedure bij de ontwikkeling en evaluatie van uiteindelijk alle beleidsstukken die een impact hebben op kinderen op de korte en lange termijn;
- Een richtlijn voor de kindertoets op te stellen met daarin concrete criteria voor het beoordelen van de effecten van beleid (smaatregelen) op kinderen, rekening houdend met diverse leeftijdsgroepen en achtergronden;
- De afwegingen die gemaakt worden op basis van de kinderrechtentoets expliciet op te nemen in voorstellen aan zowel het college als de gemeenteraad;
- Partners nadrukkelijk meenemen in hoe de gemeente werkt met de kinderrechtentoets;
- Periodiek, minimaal jaarlijks in gesprek te gaan met de gemeenteraad over de effecten van de kinderrechtentoetsen en de manier waarop de bevindingen worden geïntegreerd in het beleid en de besluitvorming van de gemeente, bijvoorbeeld in nota's en raadsvoorstellen.

### Hoe nu verder:

De stand van zaken is te lezen via [deze link](#). Hier staat: *'De landelijke kinderrechtentoets is op 11 december 2024 vrijgegeven door de kinderombudsman. We gaan nu met de indieners van de motie in gesprek of dit format ook aansluit bij de motie'*.

# Programma 10 Economie en internationaal beleid

## INTERNATIONAAL BELEID

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De gemeente onderschrijft via haar internationale beleid de 17 Global Goals voor duurzame ontwikkeling. Dit vormt de basis voor de nauwe samenwerking met verschillende Deventer bedrijven en organisaties voor wat betreft export/handel, humanitaire activiteiten en onderwijs. In de meerjarenbegroting voor Internationaal beleid zijn middelen opgenomen voor de in de beleidsnota voorziene activiteiten. De huidige nota heeft een looptijd tot 2026.

## SHELTER CITY

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Deventer is sinds 2018 een 'Shelter City'. Dat betekent dat jaarlijks gedurende drie maanden een plek wordt geboden aan een bedreigde internationale mensenrechtenverdediger om op adem te komen. De gemeente doet dit samen met Woon- en Zorgcentrum Humanitas, Saxion Hogeschool en het Etty Hillesum Centrum. Ook andere Deventer organisaties actief rondom de mensenrechten worden betrokken. In 2026 ontvangt Deventer voor de zesde keer een internationale mensenrechtenverdediger.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft expliciet een rol gehad bij de totstandkoming van het beleid door uitgangspunten mee te geven. Op 26 mei 2021 stelde de raad de Ambitienota Internationaal Beleid 2021-2026 vast. De raad spreekt jaarlijks met de dan aanwezige mensenrechtenverdediger die Deventer huisvest.

### Hoe is het verdere proces

De raad heeft in 2023 gekozen voor verlenging van Shelter City voor de periode 2024 t/m 2026. Daarmee is dit jaar de (voorlopig) laatste keer dat Deventer een Shelter City is. Als de raad dit project voort wil zetten, dan zijn daar opnieuw middelen voor nodig. Ook in 2026 wordt een moment gezocht om de raad in gesprek te laten gaan met de aanwezige mensenrechtenverdediger.

### Belangrijke documenten en data

- 2016-06-06 Motie aangenomen: Shelter city op initiatief van de raad: [deze link](#)
- Ambitienota Internationaal Beleid 2021-2026: [deze link](#)
- 2023-05-30 RM Uitstel Shelter City Deventer Gemeente Deventer: [deze link](#)
- Verlening via de bijgestelde prestaties in de 2e kwartaalrapportage: [deze link](#)

## DEB (DEVENTER ECONOMIC BOARD)

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De Deventer Economic Board (DEB) is een samenwerkingsverband dat sinds 2018 werkt aan

werkgelegenheid en bedrijvigheid in Deventer. Deelnemers zijn Deventer Kring van Werkgevers (DKW), Bedrijven Parkmanagement, Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM), MKB Deventer, Aventus en de gemeente Deventer. Ook KonnecteD is/was aangesloten. De nieuwe voorzitter is Ellen Marks, zij volgt Monique van Haaf op.

Het is gewoonte dat de raad jaarlijks wordt bijgepraat door het DEB over hun activiteiten. De laatste keer was op 18 juni 2025: [deze link](#). Meerdere projectleiders informeerden de raad toen over de laatste stand van zaken van projecten, zoals de Human capital agenda en de toekomstbestendige bedrijventerreinen. En de toekomstbestendige bedrijventerreinen, zie hier onder.

#### Belangrijke links:

- [Deventer Economic Board](#)

## **MEERJARENPLAN HUMAN CAPITAL AGENDA 2023-2026**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In december 2022 stelde de raad het meerjarenplan vast voor de HCA (Human Capital Agenda HCA) 2023 – 2026. Doel van de HCA is om de arbeidsmarkt te versterken en te verjongen, opdat zij toekomstbestendig blijft. De urgentie rondom krapte op de arbeidsmarkt en de crisissen die zich in die periode opstapelden maakt dat werkgevers, werknemers en werkzoekenden rekenen op een gemeente die hen helpt. Niet alleen, maar samen met de partners van het bedrijfsleven en het onderwijs. De HCA is hiervoor het kader en biedt een integrale benadering voor de volgende arbeidsmarktambities in Deventer:

- Voldoende beschikbare mensen om te voldoen aan de vraag,
- Inclusiviteit, iedereen doet mee en alle talenten worden benut
- Versterken van de leercultuur van werkenden en bij werkgevers
- Wendbaarheid en talentontwikkeling in economische groeisectoren en gericht op maatschappelijke uitdagingen op gebied van energie, klimaat, digitalisering, gezondheid en circulariteit.

De ambitie in de HCA is om Deventer tot een koploper in “leven lang ontwikkelen” te laten uitgroeien in de regio. Dat doet de gemeente door samenwerkingen met partners aan te gaan waardoor inwoners en ondernemers het beste uit zich zelf kunnen halen. De samenwerking komt tot uiting in het Deventer Ontwikkel Kwartier en is de ingang voor inwoners en ondernemers voor leren, werken en ondernemen.

#### Rol van de raad

De raad heeft het Meerjarenplan Human Capital Agenda vastgesteld in december 2022. Daarnaast is de raad betrokken geweest bij het opstellen van de indicatoren waarmee de voortgang van de HCA wordt gemonitord. Tenslotte heeft de raad via de begroting voor 2026 langjarig geld vrijgegeven voor de verdere uitvoering van deze agenda.

#### Belangrijke documenten en data

- [Meerjarenplan Human Capital Agenda Deventer 2023-2026](#), vastgesteld op 21-12-2022
- [Werksessie](#) indicatoren HCA, 17 april 2024
- [Raadsmededeling Human Capital Agenda Deventer](#), 25 oktober 2025

### Vervolg

De raad wordt jaarlijks bijgepraat en geïnformeerd over de HCA. Deze agenda is ook onderdeel van de bijpraatsessies bij de DEB.

## **TOEKOMSTBESTENDIGE BEDRIJFSTERREINEN (TBBT)**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Bedrijventerreinen en de bedrijfspanden op deze terreinen verouderen. De gemeente en DEB zien kansen om de terreinen aantrekkelijker en duurzamer te maken. De raad heeft 2 miljoen (2 x 1 miljoen) beschikbaar gesteld voor projectorganisatie en het opknappen van de openbare ruimte.

Met het project Toekomstbestendige Bedrijventerreinen (TBBT) zetten partners binnen het Deventer Economic Board (DEB), waaronder de gemeente, in op het aanjagen en realiseren van ontwikkelingen op de bestaande bedrijventerreinen. Intussen is de gemeente begonnen met de tweede uitvoeringsagenda. Dit is een vervolg van de eerste uitvoeringsagenda en omvat met 9 projecten dezelfde thema's als de eerste uitvoeringsagenda (duurzame mobiliteit, leefbaarheid, ruimte voor ondernemen en duurzaamheid / klimaatadaptatie). Hiermee zet de gemeente in op het aanjagen van private investeringen in het vastgoed en de buitenruimte, die we combineren met publieke investeringen. Dit geeft een impuls aan de herstructurering en dus modernisering van de bedrijventerreinen.

De verschillende projecten vergroten de bereikbaarheid van de terreinen (thema duurzame mobiliteit), pakken ondermijnende criminaliteit aan (thema leefbaarheid), vergroten de informatie-uitwisseling tussen en met ondernemers (thema Ruimte voor ondernemen), en zorgen voor verduurzaming en vergroening (thema Duurzaamheid en klimaatadaptatie). Niet alle investeringen zijn aan de voorkant te kwantificeren. Daarom zijn deze investeringen als ambitie weergegeven. Per project wordt een plan van aanpak opgesteld en voorgelegd aan de stuurgroep TBBT. De projectorganisatie DEB/TBBT bestaat uit de ondernemersverenigingen MKB, DKW, parkmanagement, een beleidsadviseur economie van de gemeente en een programmamanager TBBT.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft via het raadsbesluit van 28 april 2021 de eerste tranche van 1 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de projecten. Daarna heeft de raad op 16 februari 2022 met 2 aangenomen moties de tweede tranche van 1 miljoen euro vrijgegeven om de projecten te kunnen uitvoeren.

### Hoe is het verdere proces

De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de stand van zaken. En wordt geïnformeerd over de intentieovereenkomsten die de gemeente afsluit.

### Belangrijke documenten en data

- Vergadering 28 april 2021: [deze link](#)
- Vergadering 16 februari 2022: [deze link](#)
- Raadsmededeling Stand van zaken uitvoeringsagenda TBBT en herstructurering: [deze link](#)
- Collegebesluit Getekende intentieovereenkomst Bergweide 4 Noord 14-02-2023: [deze link](#)
- [Raadsmededeling](#) Tweede Uitvoeringsagenda TBBT, 5 december 2024

## NIEUW MKB-BEDRIJVENTERREIN

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In juni 2024 is de raad geïnformeerd dat het college start met de zoektocht naar een nieuw bedrijventerrein voor het MKB in Deventer. Hiervoor heeft het college een Programma van Eisen opgesteld en gedeeld met de raad. De noodzaak voor een nieuw bedrijventerrein wordt ingegeven door een behoefte van 25 tot 45 hectare netto uitgeefbare grond. Ook vanuit de Stedendriehoek is een zoektocht gaande naar extra ruimte voor regionale en grootschalige bedrijvigheid. Dat staat los van de zoektocht naar dit bedrijventerrein en het college vindt dat de gemeente met de ontwikkeling van het A1-Bedrijvenpark al voldoende heeft bijgedragen aan dit soort bedrijvigheid binnen de Stedendriehoek.

### Rol van de raad

Afgelopen jaar is de raad bijgepraat door de wethouder over de nut en noodzaak van een extra bedrijventerrein. En over de laatste stand van zaken rondom deze zoektocht. De raad heeft bij de Perspectiefnota middelen vrijgemaakt om dit project verder op te pakken en de raad krijgt in Q2 2026 een raadsvoorstel over de locatiekeuze voor het nieuwe bedrijventerrein. In alle overige vervolgstappen zoals het inrichtingsplan, de uitgiftevoorwaarden en uiteindelijk het omgevingsplan is de raad ook aan zet.

### Belangrijke documenten:

- [Bestuur](#) actueel over zoektocht nieuw MKB-bedrijventerrein (4 juni 2025)
- [Raadsmededeling](#) Programma van Eisen nieuw bedrijventerrein (7 juni 2024)

## BINNENSTADSAGENDA

Raadsadviseur: Christian Louwerse

De Binnenstadsagenda geeft vorm aan de transitie van de binnenstad van place to buy naar place to be. De Agenda Binnenstad geeft samenhang de verschillende opgaven en onderwerpen in de binnenstad. De agenda brengt scherp te in de prioritering en hiërarchie van deze opgaven.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft bij motie van 11 november 2020 het college van burgemeester en wethouders opgedragen "De Nieuwe Binnenstad" verder te vertalen in een programma-overstijgende uitvoeringsagenda voor de binnenstad. Op 28 september 2021 heeft de raad zelf een avond georganiseerd over de Toekomst van de binnenstad waar deskundigen hun licht lieten schijnen op de positie van de Deventer binnenstad op het gebied van Retail, wonen, verhuur/eigendom en cultuur.

Op 27 oktober 2021 heeft de raad het college wensen en bedenkingen meegegeven op de Uitvoeringsagenda. Het college heeft de Agenda Binnenstad 2.0 op 1 maart 2022 met een addendum definitief vastgesteld.

Spil in het web was de binnenstadmanager Peter Brouwer: [stadsmanager@sdbm.nl](mailto:stadsmanager@sdbm.nl).

Hij is in dienst van de Stichting Deventer binnenstadmanagement (<https://www.sdbm.nl>)

Hij heeft in 2025 afscheid genomen en is opgevolgd door Bart Ellenbroek .

### Hoe is het verdere proces

Er staan geen acties gepland. Het college en partners in de binnenstad werken de volgen thema's uit:

- Samenwerking
- Inwoners en leefbaarheid van de binnenstad
- Mobiliteit en bereikbaarheid
- Urgentie voor transformatieopgave en functiemenging.

#### Belangrijke documenten en data

- 01-03-2022 RM Definitief vaststellen Agenda Binnenstad Deventer 2.0 inclusief aanvulling: [deze link](#)

### **NIEUWE BIZ/BUSINESSPLANNEN 2023-2027**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Voor de periode 2023 t/m 2027 hebben de Stichting Deventer Binnenstad Vastgoedeigenaren (SDBV) en de Vereniging Deventer Binnenstad Ondernemers (VDBO) beide een businessplan (zie hieronder bij belangrijke documenten) ingediend. Bij het opstellen van de businessplannen is gebruik gemaakt van de evaluatie die begin 2022 onder de ondernemers en vastgoedeigenaren is gehouden over het functioneren van de BIZ-zen in de periode 2018-2022. Met de invoering van de twee BIZ-zen gaan de vastgoedeigenaren en ondernemers opnieuw structureel investeren in de binnenstad. In het Businessplan 2023-2027 is opgenomen waaraan de opbrengst van de BIZ wordt besteed.

Dit betreft de thema's:

- professioneel binnenstadsmanagement,
- aanpak leegstand en vernieuwend ondernemerschap,
- brede binnenstad,
- aantrekkelijk, onderscheidend en zichtbaar en
- toekomstbestendige binnenstad.

#### Belangrijke documenten en data:

- 13-09-2022-RV BedrijvenInvesteringsZones (BIZ)-binnenstad 2023-2027 (zie [deze link](#))

### **RECLAMEMASTEN A1**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In het verleden heeft de raad besloten om reclamemasten toe te staan langs de A1. Daarop is deze optie planologisch mogelijk gemaakt en heeft de gemeente in 2016 een aanbesteding gestart. Daarop heeft het bedrijf Green Led Walls (GLW) aangegeven reclamemasten te willen plaatsen langs de A1. Toen in 2021 bekend werd dat de gemeente met GLW huurovereenkomsten wilden afsluiten om de reclamemasten te realiseren, waren verschillende partijen uit de omgeving en een meerderheid van de raad daar niet enthousiast over. Uiteindelijk heeft de raad het college opgeroepen om in gesprek te gaan met GLW om te kijken of ze tot overeenstemming kunnen komen om de masten niet te plaatsen. Een vorm van uitkoop bleek te duur, waardoor het college in onderhandeling is getreden met GWL om tot alternatieve scenario's te komen.

In de tussentijd is GLW Deventer overgenomen door Cedo Nulli B.V.. Op verzoek van de raad zijn met

Cedo Nulli (eigenaar van GLW) gesprekken gevoerd om te komen tot beëindiging van de huurovereenkomsten die eerder zijn aangegaan ten behoeve van de realisatie van reclamemasten. Er is veel weerstand tegen de masten. De raad heeft het college verzocht om het plaatsen van de masten indien mogelijk te voorkomen. Na intensief overleg tussen partijen lijkt er een oplossing te zijn gevonden. Partijen hebben hiervoor een intentieovereenkomst gesloten. In gezamenlijkheid wordt nu onderzocht of een ontwikkeling op de locatie mogelijk is. De gemeente zou twee kavels gelegen ter hoogte van de Teugseweg vervolgens willen verkopen aan Cedo Nulli zodat een integrale ontwikkeling mogelijk gemaakt kan worden voor een bedrijfsmatige functie. De transformatie past in de omgevingsvisie 2019. Cedo Nulli is bereid de reclamemasten niet te bouwen als deze alternatieve ontwikkeling mogelijk is en de gemeenteraad hiervoor en ontwikkelperspectief vaststelt.

#### Rol van de raad

Door tussenkomst van de raad heeft het college gekeken naar mogelijkheden om te voorkomen dat de reclamemasten alsnog langs de A1 wordt gerealiseerd. Daarover is de raad afgelopen jaren via raadsmededelingen op de hoogte gehouden.

#### Vervolg

In de intentieovereenkomst die is gesloten met Cedo Nulli is afgesproken dat de raad een ontwikkelperspectief vaststelt voor het gebied. Bij vaststelling van het Ontwikkelperspectief en levering van de gronden, wordt de vergunningaanvraag voor reclamemasten definitief ingetrokken. Als gaandeweg blijkt dat de ontwikkeling niet haalbaar is of partijen geen definitieve overeenstemming bereiken over hoe het gebied eruit moet komen te zien, blijft de vergunningsaanvraag voor de masten staan. Op dit moment is het nog niet duidelijk wanneer de raad het Ontwikkelperspectief ontvangt.

#### Belangrijke documenten en data:

- 2023-03-22 [Motie](#) Reclamemasten langs A1
- 2024-06-24 Raadsmededeling Ontwikkeling Reclamemasten A1: [deze link](#)
- 2025-12-16 [Raadsmededeling](#) Intentieovereenkomst stadsentree Teugseweg

## **DETAILHANDEL- EN HORECAVISIE**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Op 27 september 2023 droeg de raad het college op een geactualiseerde en gezamenlijke detailhandels- en horecavisie op te stellen. Als reactie hierop heeft het college van B&W op 4 juni 2024 aangegeven dat het college bouwstenen op gebied van detailhandel en horeca op gaat stellen ten behoeve van de Omgevingsvisie en relevante omgevingsprogramma's.

Op 1 oktober ontving de raad een raadsmededeling hierover inclusief de onderliggende rapporten. Op 23 oktober hebben collega's deze raadsmededeling toegelicht en de bijgevoegde rapporten.

#### Wat is de rol van de raad?

Op 20 november 2024 agendeerden de raadsleden het onderwerp voor een raadstafel. De conclusie van deze raadstafel was dat de fracties een consulterende sessie wilden hebben en het liefst een concreet beleidsstuk wilden krijgen om te bespreken en vast te stellen. Nadat in januari 2025 nog een raadstafel was geagendeerd, werd de wens om een visie groter. Uiteindelijk ging de wethouder overstag en heeft de raad een visie gekregen en vastgesteld op 17 december 2025. Bij deze visie waren alleen nog geen aanvullende middelen vrijgespeeld. De raad heeft dus een motie aangenomen waarmee eenmalig middelen worden vrijgespeeld om één maatregel alvast uit te voeren, namelijk de aanstelling van de winkelstraat- en dorpsmanager. De overige maatregelen worden meegenomen in de Begroting

voor volgend jaar.

#### Vervolg:

De raad krijgt in april de Eerste Tussentijdse Rapportage 2026, waarin de middelen vrijgespeeld moeten worden voor de winkelstraat- en dorpsmanager. Daarna kan de raad aanvullende middelen vastleggen bij de begroting voor het komende jaar. Daarnaast wordt de Horeca en Detailhandelsvisie gebruikt als input voor de Omgevingsvisie. Uiteindelijk wordt deze visie een omgevingsprogramma onder de Omgevingsvisie. Het college kan dan zonder tussenkomst van de raad dit programma vaststellen.

#### Overige opmerkingen:

Onderdeel van de Horeca en Detailhandelsvisie is de plaatsing van supermarkten in de stad en de dorpen. Een uitgangspunt van de visie is dat supermarkten zich concentreren bij bestaande winkelcentra en niet op losse plekken. Dit is op sommige plekken alleen niet goed verwerkt in het omgevingsplan, zoals aan de Hoge Hondstraat. Op die locatie heeft de Aldi een oude garage gekocht en een vergunningsaanvraag ingediend om daar een supermarkt te vestigen. Het college heeft die vergunning geweigerd op basis van de parkeergelegenheid op die locatie. Op dit moment loopt een rechtszaak vanwege de geweigerde vergunning voor de supermarkt op die locatie. De uitkomst van deze rechtszaak is nu nog niet bekend.

Naar aanleiding van deze vergunningsaanvraag heeft de raad een motie aangenomen om in beeld te krijgen op welke andere locaties dezelfde situatie kan ontstaan. De link naar de motie en de raadsmededeling is hieronder terug te vinden:

- Motie vreemd Doorwerking Detailhandelvisie: [deze link](#)
- Raadsmededeling over deze motie: [deze link](#)

#### Belangrijke documenten en data

- Raadsmededeling Bouwstenen Horeca en detailhandel Gemeente Deventer inclusief 10 bijlagen: [deze link](#)
- Programma werksessie Bouwstenen omgevingsvisie horeca- en detailhandel 23 oktober 2024: [deze link](#)
- Detailhandel- en horecavisie, bouwstenen Raadstafel 20 november 2024 – zie [deze link](#)
- Raadsmededeling Vervolg notitie Bouwstenen Horeca en Detailhandel/Omgevingsvisie van 28 januari 2025: [deze link](#)
- [Raadsvoorstel Horeca en Detailhandelsvisie](#) vastgesteld op 17 december 2025

## **AMBITIE BEROEPSHAVEN 2030 PORT OF DEVENTER**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

Op 13 mei 2020 heeft de raad het Ambitiedocument beroepshaven 2030 Port of Deventer vastgesteld. De Deventer haven kent veel economische potentie die nog niet optimaal wordt waargemaakt. Zo zijn veel watergebonden percelen in het havengebied niet in gebruik door watergebonden bedrijven. Tegelijkertijd kan het vervoer over water bijdragen aan de CO2-reductie binnen de gemeente. Sindsdien is het college bezig om de ambities uit dit document te realiseren om te zorgen dat de Deventer binnenhaven meer tot zijn recht komt.

Er spelen vele ontwikkelingen in de watergebonden logistiek die van belang zijn voor de Port of Deventer, zoals: beschikbaarheid van de binnenvaartschepen op termijn, bevaarbaarheid van de IJssel, de ruimtevraag van bedrijven, de verduurzaamheids- en circulaire opgaven, CO2 beprijzing en de toekomstbestendigheid van de haven met in het bijzonder de gemeentelijke Prins Bernhard sluis. In deze vraagstukken trok het college in 2024 nauw op met regionale partijen van Logistics Overijssel en Regio Stedendriehoek. In 2024 is de Inland Terminal Deventer in gebruik genomen. Om deze tot een succes te maken wordt momenteel gezamenlijk met Vos Transport en BCTN ingezet op het vergroten van bekendheid en het verwerven van overslagvolumes. Met een beperkt aantal klanten en door krapte op de containermarkt blijven de grotere orders nog uit waardoor nog geen schepen de terminal hebben aangedaan.

In 2025 zijn er enkele onderzoeken opgestart naar circulaire kansen voor de binnenvaart met diverse samenwerkingspartners. De uitkomsten van de onderzoeken dragen bij aan de toekomstige beleidsontwikkeling voor onze beroepshaven. Deventer neemt ook deel aan de Taskforce Circulaire Binnenhavens onder regie van provincie Overijssel. Verder bevindt de besluitvorming over het nationale programma Ruimte voor de Rivier 2.0 zich in een belangrijke fase om perspectief te krijgen op de mate van toegankelijkheid van de binnenhaven via een bevaarbare IJssel in de verre toekomst. Als gemeente, maar ook samen met partners van de binnenvaartafel Oost-Nederland heeft het college meegewerkt aan het Regionaal Perspectief Rijngebied (deel IJssel) wat een belangrijke bouwsteen is in de landelijke besluitvorming in 2026 over de ruimte die nodig is om (hoog)water veilig te kunnen blijven afvoeren en over het op orde krijgen van de rivierbodem.

#### Rol van de raad

De raad heeft het ambitiedocument vastgesteld in 2020 en heeft daarbij de toezegging gekregen van het college dat ze jaarlijks over de Port of Deventer worden bijgepraat. Dit is in 2025 niet gebeurd.

#### Wat is het vervolg

De raad krijgt in 2026 weer een raadsmededeling over de voortgang van het Ambitiedocument. Daarin worden de laatste ontwikkelingen meegenomen die hierboven beschreven staan. Daarnaast is de Deventer binnenhaven ook onderdeel van de Omgevingsvisie die de raad dit jaar gaat vaststellen

#### Belangrijke documenten en data:

- [Raadsvergadering](#) Ambitiedocument beroepshaven 2030 Port of Deventer, 13 mei 2020
- [Raadsmededeling](#) Ontwikkelingen beroepshaven "Port of Deventer" – 2024, 19-11-2024
- [Raadsmededeling](#) Prins Bernhard Sluis – toekomstverkenning, 9 april 2024

# Programma 11 Kunst en cultuur

## SAMEN ONDER ÉÉN DAK (BURGERWEESHUIS/SCHOUWBURG)

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Deventer Schouwburg en Burgerweeshuis hebben met elkaar een verkenningstraject doorlopen. Om antwoord te formuleren op de vraag of er commitment is voor het project Podiumkunsten onder één dak en zij hun toekomst als organisaties aan de Keizerstraat verder willen vormgeven.

Partijen hebben laten weten dat zij commitment hebben. En er is een start gemaakt met het vervolg van de Verkenningfase Podiumkunsten onder één dak.

Op 10 december 2025 is de raad geïnformeerd in een Bestuur Actueel over de voortgang van het project. Hierna zijn werksessies gehouden met de architect van de ruimtelijke verkenning en vertegenwoordigers van Burgerweeshuis en Deventer Schouwburg. Uit dit proces hebben partijen een voorkeursvariant uitgewerkt die door de architect en partijen is gepresenteerd aan het college. Het college heeft de ruimtelijke verkenning vastgesteld als voorkeursvariant en al vertrekpunt voor het gezamenlijk opstellen van een gezamenlijk Programma van eisen.

### Hoe is het verdere proces

Er wordt gewerkt aan de volgende producten:

- Visiedocument met kaders uit de cultuurvisie
- Businesscase en exploitatieramingen
- Functioneel, ruimtelijk en financieel Programma van Eisen, getoetst op haalbaarheid,
- Stichtingskostenraming
- Risicomatrix

Het project bevindt zich volgens de Leidraad Grote Projecten in de definitiefase van de verkenningfase. Na de definitiefase gaat het project de ontwerpfase in. Aan het einde van de verkenningfase starten de voorbereidingen voor de aanbesteding. Aan het eind van deze fase (planning Q3 2026) ontvangt de raad een raadsvoorstel ter afronding van de Verkenningfase en de start van de Realisatiefase.

### Belangrijke documenten en data

- RM 2023-409 Toelichting financiën podiumkunsten van 13 juni 2023: [deze Link](#)
- RM 2023-560 Haalbaarheidsstudie 'Podiumkunsten onder één dak' van 29 juni 2023: [deze link](#)
- Raadsvoorstel initiatieffase 2023-903 van 20 december 2023: [deze Link](#)
- RM 2024 – 394 Podiumkunsten onder één dak van 24 april 2024
- RM 2024-769 Opbrengsten vertrouwenstraject Podiumkunsten onder één dak van 26 september 2025
- RM 2025- 8 Voortgang Podiumkunsten onder één dak van 31 januari 2025: [deze link](#)
- RM 2025- 418 Start vervolg Verkenningfase Podiumkunsten onder één dak - 23 mei 2025: [deze link](#)
- RM 2026-59 Vaststellen variant PvE Podiumkunsten onder één dak: [deze link](#)

## MAKERS- EN ATELIERBELEID

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

In de raadsvergadering van 18 december 2024 heeft de raad de motie Cultuurvisie – Ruimte voor Makers unaniem aangenomen. De raad draagt het college op:

- De makers te ondersteunen bij het in kaart brengen van de vraag en opgave voor de maakruimte/ateliers.
- Daarvoor een externe adviseur aan te stellen en daarnaast makers uit te nodigen daarin actief mee te denken.
- Makers die meedoen en -denken in dit proces volgens de 'fair pay' te betalen.
- Deze input vanuit de sector zelf mee te nemen in het nieuw vorm te geven makers- en atelierruimte beleid.
- Het restant van het budget 2024 binnen de cultuurbegroting (€ 135.000,-) deels in te zetten voor het maken van het plan (max € 50.000,-) en het overige deel te reserveren voor een eerste financiële bijdrage die nodig zal zijn om een ruimte voor makers/ ateliers structureel in Deventer te borgen.

Begin 2025 is gestart met de start van deze motie. Er is een Taskforce ingesteld en een procesbegeleider aangesteld. De samenwerking verliep stroef en de procesbegeleider heeft de opdracht teruggegeven. In de zomer van 2025 is een tweede procesbegeleider gestart. Er zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers uit de creatieve sector, vastgoedontwikkelaars en verschillende gemeentelijke afdelingen. Dit heeft geleid tot bouwstenennotitie. Besloten is om deze opbrengsten verder uit te werken in een plan van aanpak.

De taskforce heeft de vraag voor maakruimte in kaart gebracht en hun droomscenario vastgelegd in een visiedocument. Daarnaast is een advies met een reeks maatregelen voorgesteld. Dit tezamen vormt het 'Plan van aanpak Ruimte voor makers'. Voor de middellange en lange termijn is een geactualiseerd makers – en atelierbeleid nodig. Er is op dit moment géén structureel budget voor makers – en atelierbeleid. Dit moet worden betrokken bij de brede afweging bij de Perspectiefnota. Het college wil het restant van de motie inzetten voor de volgende acties: 20000 Euro om de taskforce van makers te ondersteunen bij het opzetten van een meer permanente broedplaats in de oude sigarenfabriek en 30000 euro voor het opstarten van een kennis – en professionaliseringssubsidie.

### Belangrijke documenten en data

- Atelierbeleid 2001 'Ruimte om kunst te maken'
- Uitgangspuntennotitie atelierbeleid 2012 (update) beleid
- Motie Cultuurvisie Ruimte voor makers: [deze link](#)
- RM 2025 -1139 Makers – en atelierbeleid: [deze link](#)

## EVENEMENTENBELEID

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Met het raadsvoorstel 2026-64 'Evenementenvisie en uitwerking/borging beeldbepalende evenementen' stelt het college onder meer voor om de Evenementenvisie 2026-2035 vast te stellen en het college de opdracht te geven om de doorvertaling van de Evenementenvisie naar geactualiseerd evenementenbeleid en (inhoudelijke) locatieprofielen inhoudelijk en procesmatig voor te bereiden en te agenderen voor besluitvorming door het nieuwe college en de raad.

Ook is voorgesteld om geld beschikbaar te stellen om de continuïteit voor de drie beeldbepalende evenementen te borgen en een evenementen coördinator aan te stellen. En het college opdracht te geven om een concreet sturingsmodel uit te werken voor de drie beeldbepalende evenementen en een herijkte rol voor Events Deventer.

Het raadsvoorstel is op 11 maart 2026 geamendeerd aangenomen. Zie [deze link](#). Waardoor onder meer de Evenementenvisie 2026-2035 niet is vastgesteld. Er komt om die reden een nieuw raadsvoorstel.

## **COLLECTIECENTRUM OVERIJSSSEL**

Raadsadviseur: Marloes Grotenhuis

Collectie Overijssel is een Gemeenschappelijke Regeling van de gemeente Deventer en Zwolle en het Rijk. Het heeft de wettelijke taak wat betreft beheer, behoud en beschikbaarstelling van de archieven van deze overheden. Het Collectiecentrum heeft 2 locaties is ruimtegebrek door volle depots en zijn de voorzieningen verouderd.

De raad heeft ingestemd met het voorstel om te kiezen voor de Hanzeweg 19 in Deventer als locatie voor het collectiecentrum.

In 2025 is de raad geïnformeerd over het haalbaarheidsonderzoek van het onderbrengen van de erfgoedcollecties en – functies in het nieuwe collectiecentrum van Collectie Overijssel, waar ook de Athenaeumbibliotheek zal gaan huisvesten. De voorkeursrichting van het college was het verder onderzoeken van een Erfgoedhub: niet alleen het fysiek onderbrengen van erfgoedcollecties en – functies, maar ook het realiseren van een inhoudelijke meerwaarde met kansen op het gebied van educatie, onderzoek en ontsluiting van bronnen.

In februari 2026 heeft het college de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek gedeeld met de raad. Het college ziet op dit moment te veel risico's en onzekerheden rondom de Erfgoedhub. Het college concludeert dat het in beeld brengen hiervan niet tot een andere beslissing zal leiden. Dit betekent dat het realiseren van een Erfgoedhub in het nieuwe collectiecentrum niet haalbaar is.

### Belangrijke documenten en data

- Raadsvoorstel 2024-723 Businesscase Collectie Overijssel, scenario- onderzoek Atheneumbibliotheek en voorkeurslocatie collectiecentrum Collectie Overijssel van 10 september 2024: [deze link](#)
- Raadsvoorstel 2025 -12 Haalbaarheidsonderzoek inbreng functies in nieuwe Collectiecentrum Overijssel van 26 februari 2025: [deze link](#)
- Raadsmededeling 2025 – 479 Erfgoedkansen in het collectiecentrum van 10 juni 2025: [deze link](#)
- Raadsmededeling 2026- 115 Terugkoppeling onderzoek Erfgoedhub: [deze link](#)

# Programma 12 Energietransitie

## WINDENERGIE EN DE REGIONALE ENERGIESTRATEGIE

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

Elke regio heeft een Regionale Energiestrategie (RES) opgesteld. De RES is een document waarin de regio's voor 2030 en 2050 opgaven uitwerken voor duurzame elektriciteitsopwekking en voor energiebesparing en warmte. Deventer neemt deel aan de regio West- Overijssel. In de RES 1.0 heeft Deventer haar bod gedaan voor de grootschalige elektriciteitsopwekking. Het bod van Deventer is 212 GWh en dit dient te worden verdeeld over wind en zonne-energie.

Voor het invullen van het RES-bod heeft de gemeente Deventer een windverkenning uitgevoerd en hiervoor een voorstel gedaan aan de gemeenteraad. Gedurende het proces van het RES heeft de provincie Overijssel de regie overgenomen als bevoegd gezag voor het verlenen van de vergunning.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 11 oktober 2023 heeft de raad de zone rondom A1 herbevestigd als zoekgebied voor windenergie. Daarbij was de opdracht om een toetsingskader/windbeleid op te stellen. De provincie Overijssel gaf hier geen ruimte meer toe en heeft een voorstel gedaan met programmeringsafspraken.

In deze afspraken zijn opgenomen wat het zoekgebied is en wat de opwek in dit gebied is. Wanneer de raad niet akkoord zou gaan, zou in het gehele grondgebied van de gemeente aanvragen voor windenergie in behandeling worden genomen. Op 22 mei heeft de raad de afspraken bekrachtigd.

### Hoe is het verdere proces

Op dit moment is er geen rol voor de gemeenteraad in het dossier windmolens. De provincie Overijssel is bevoegd gezag op het vergunnen van de windturbines/molens.

### Belangrijke document en data

- Raadsbesluit 'Regie op wind, RES en energietransitie' van 11 oktober 2023 - [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsmededeling: [link](#)
- Raadsbesluit: Programmeringsafspraken gemeente Deventer – [link](#)

## SLIM WARMTENET ZANDWEERD

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In 2050 is de ambitie dat Nederland klimaatneutraal is en dit betekent het zoeken van alternatieve energiebronnen. Een passende oplossing voor de wijk Zandweerd is een warmtenet. Zandweerd is een grote wijk met meer dan 5.500 woningen. Op het warmtenet kunnen 2.200 woningen worden aangesloten.

Met behulp van de RZWI (rioolwaterzuiveringsinstallatie) kan een warmtenet worden aangelegd. Met de nieuwbouw in de Tuinen van Zandweerd en de grootschalige (energetische) renovatieprogramma's van de Deventer woningcorporaties in de wijk is er een groot volume van woningen om aan te sluiten op het warmtenet.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 7 oktober 2020 besloot de gemeenteraad o.a. in te stemmen met een investering van 6,1 miljoen in fase 1 van Slim Warmtenet Zandweerd. Tevens is hier besloten om de SWZ te laten vallen onder de leidraad grote projecten. Met als gevolg dat de raad wordt geïnformeerd via de tussenrapportages.

Het is een langlopend project en de raad heeft meerdere keren gesproken over dit project. De laatste momenten over Slim warmtenet waren:

- Raadsmededeling over de statuten van het op te richten warmtebedrijf. Hierbij is de gemeenteraad gevraagd om wensen en bedenkingen, de fracties hadden geen wensen en bedenkingen. ([link](#))
- Warmtenet fase 2 en warmtehuis ([link](#)). In november 2025 heeft de gemeenteraad besloten om een krediet beschikbaar te stellen voor fase 2 van het project Slim Warmtenet. De raad heeft in mei 2024 geld beschikbaar gesteld voor de realisatie van fase 1 van het project.
- Actualisatie projectexploitatie 2025 ([link](#)). Jaarlijks wordt de geactualiseerde projectexploitatie aan de gemeenteraad voorgelegd ter besluitvorming. Het uitgangspunt is hierbij betaalbaarheid, duurzaamheid, opschaalbaarheid en leveringszekerheid. Betaalbaarheid is hierbij benadrukt door de gemeenteraad door middel van een amendement bij besluitvorming over het ontwikkelkader ([link](#))

#### Hoe is het verdere proces

De raad wordt op de hoogte gehouden over de voortgang via raadsmededelingen en de tussenrapportages. Daarnaast besluit het jaarlijks over de geactualiseerde projectexploitatie.

#### Belangrijke document en data

- Ontwikkelkader Slim Warmtenet Zandweerd: [link](#)
- Warmtenet fase 2 en warmtehuis ([link](#)).
- Raadsmededeling Slim Warmtenet Zandweerd 13 januari 2022: [link](#)

## **ENERGIEVISIE**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In de Energievisie staat opgeschreven hoe de gemeente tot 2030 invulling gaat geven aan de doelstellingen vanuit het landelijke klimaatakkoord en wat dit betekent voor Deventer energietransitie. De gemeente heeft hierbij drie hoofddoelen opgeschreven:

- Het eerste doel is het reduceren van de CO<sub>2</sub>-uitstoot. In 2025 een reductie van tenminste 32% (t.o.v. 1990), in 2030 tenminste 55% (t.o.v. 1990) en in 2050 klimaatneutraal.
- Het tweede doel is rechtvaardigheid. Energie is een basisbehoefte en moet voor iedere inwoner betaalbaar zijn en daarnaast moeten opbrengsten/kosten evenredig worden verdeeld over de gehele maatschappij.
- Het derde doel is robuust. Dit betreft de stabiliteit van het energiesysteem, dit betreft o.a. de infrastructuur en de continuïteit van de energielevering.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft op 20 maart 2024 een besluit genomen over het energieplan. Bij de visie is ook een uitvoeringsprogramma aangeboden voor de eerste twee jaar ([link](#)). Recentelijk heeft het college van B&W een nieuw uitvoeringsprogramma toegestuurd aan de gemeenteraad ([link](#)) voor 2026 en 2027.

#### Hoe is het verdere proces

Elk jaar informeert het college de raad over de voortgang en verantwoording van de bereikte resultaten van het uitvoeringsprogramma. Na drie jaar wordt de energievisie geactualiseerd en opnieuw vastgesteld door de raad.

#### Belangrijke document en data

- Raadsvergadering 20 maart 2024: [deze link](#)
- Energievisie: [deze link](#)

### **TRANSITIEVISIE WARMTE**

Raadsadviseur: Luc Gerritsen

In het Klimaatakkoord staat de doelstelling dat Nederland in 2050 aardgasvrij dient te zijn en dat in 2030 20% van die doelstelling gerealiseerd te zijn. Om deze doelstelling te behalen dient elke gemeente een door de gemeenteraad vastgestelde Transitievisie Warmte (TVW) aan te leveren. In deze visie wordt aangegeven wanneer welke wijk van aardgas af moeten, wat de alternatieven/oplossingen zijn en wat mogelijke koppelkansen zijn.

#### Wat is de rol van de raad (geweest)

De raad heeft een vernieuwde versie van de transitievisie warmte vastgesteld op 24 mei 2023. Deze transitievisie warmte geeft het college van B&W ruimte in de uitvoering om voor bepaalde wijken te kiezen. Het college is aan de slag gegaan met wijkuitvoeringsplannen voor Zandweerd, Bathmen, Oranjekwartier/Ludgeruskwartier. Zo lang de wijkuitvoeringsplannen vallen binnen de kaders, is het college bevoegd gezag.

Het college heeft in november 2024 aangekondigd dat het een warmteprogramma gaat opstellen ([deze link](#)). Daarnaast is het college aan de slag gegaan met wijkuitvoeringsplannen voor De Worp en Colmschate.

#### Hoe is het verdere proces

Op dit moment is geen sprake van een vervolgproces, behalve dat de raad de voortgang kan blijven volgen.

#### Belangrijke document en data

- Besluitvorming op 14 mei 2021 over Transitievisie Warmte: [deze link](#)
- Raadsmededeling De Worp: [deze link](#)
- Raadsmededeling Colmschate: [deze link](#) en [deze link](#)
- Raadsmededeling Deltabuurt: [deze link](#)

- Raadsmededeling principes warmteprogramma: [deze link](#)

# Programma overstijgend

## WONEN RUIMTE STAD / WONEN EN VOORZIENINGEN / DEVENTER BOUWT

Raadsadviseur: Ingrid Heijmans

Door de woningnood willen we ook in Deventer woningen bouwen. Veel vragen komen dan op. Aan welke doelen kan extra woningbouw bijdragen, waarop moet die extra groei zich dan richten en om hoeveel woningen gaat het en waar moeten deze woningen komen? Welke ambitie hebben we voor de stad Deventer en welke voor de verschillende dorpen? De namen voor dit traject wisselden in de afgelopen jaren: wonen ruimte stad / Wonen en voorzieningen / Deventer Bouwt

### Wat is de rol van de raad (geweest)

Op 7 november 2018 is door de raad de motie Toekomstige uitbreiding woningaanbod Deventer unaniem aangenomen. Onder andere als gevolg van deze motie heeft het college nagedacht over mogelijke strategieën met betrekking tot het woningaanbod in Deventer.

Op 20 januari 2021 hebben de fractievoordrers aan een raadstafel wensen en bedenkingen gegeven op verschillende mogelijke strategieën voor ambitie wonen en voorzieningen. De meeste fracties hebben daar een voorkeur uitgesproken voor de strategie "Versterken arbeidsmarkt .. en verjongen!". Het college heeft de ambitie / strategie versterken arbeidsmarkt en verjongen verder uitgewerkt.

Op 22 december 2021: [deze link](#) heeft de raad ingestemd met drie raadsvoorstellen:

- Raadsvoorstel Routekaart versterken arbeidsmarkt en verjongen, inclusief het amendement Routekaart Diepenveen
- Raadsvoorstel Woningbouwprogramma dorpen Deventer, inclusief amendement Woningbouwprogramma Diepenveen
- Raadsvoorstel voorbereidingskrediet woningbouw Okkenbroek

Op 21 juni 2023 heeft de raad ingestemd met de routekaart Diepenveen wonen en voorzieningen.

Op 25 juli 2024 is er een raadsmededeling over een actualisatie Wonen en Voorzieningen Okkenbroek en nuanceren doelgroep woningen Hoge Veld

Op 27 november 2024 is in de raadsvergadering het traject Wonen Ruimte Stad afgesloten en de kanskaart Wonen Deventer als bouwsteen ingebracht in de scenarioverkenning voor de Omgevingsvisie Deventer

Consultatie ter voorbereiding op het maken van keuzes en afwegingen over woningbouw in de Omgevingsvisie op basis van het document 'Wonen Ruimte Stad, Ruimtelijke Verkenningen'.

[link](#)

De woningbouwopgave en -ambitie is nu verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie. De gemeenteraad Deventer heeft op 17 december 2025 de ontwerp Omgevingsvisie vastgesteld (zie pagina 31) en vrij gegeven voor zienswijzen.

### Hoe is het verdere proces

Eind 2026 stelt de raad de definitieve Omgevingsvisie vast. Zie pagina 31-32.

### Belangrijke documenten en data

- Motie 7 november 2018: [deze link](#)
- Raadsvergadering 22 december 2021: [deze link](#)
- Raadsmededeling Proces Wonen Ruimte stad 14 juli 2022: [deze link](#)
- Raadsvergadering 21 juni 2023: [deze link](#)
- Raadsmededeling Wonen Ruimte Stad fase 3 5 oktober 2023: [deze link](#)
- Raadsmededeling hang visietrajecten 24 april 2024: [deze link](#)
- Raadmededeling 25 juli 2024: [deze link](#)
- Raadsvergadering 27 november 2024: [deze link](#)
- Raadsmededeling Deventer Bouwt 2 september 2025: [deze link](#)
- Raadsmededeling Woningbouw in Ontwerp Omgevingsvisie 18 september 2025: [deze link](#)

## **DIGITALISERING**

Raadsadviseur: Christian Louwerse

In de afgelopen jaren is het thema Digitalisering opgekomen bij de gemeenteraad. Door de opkomst van AI en van programma's zoals Copilot en ChatGPT, is ook de interesse vanuit de raad in vragen rondom het gebruik van kunstmatige intelligentie en de digitalisering van de gemeente toegenomen. Het ging dan vooral om vragen rondom privacy, informatiebeveiliging en -opslag en het gebruik van AI en algoritmen binnen de gemeente.

### Wat is de rol van de raad (geweest)

De rol van de raad binnen dit thema is tot nog toe divers geweest. Enerzijds zijn op initiatief van de raad een aantal informatiesessies georganiseerd over verschillende aspecten van het thema Digitalisering. deze sessies gingen specifiek over:

- Privacy en Informatiebeveiliging
- Digital Twin
- Algoritmen
- Ethiek

Daarnaast heeft de raad via mondelinge vragen en moties aandacht gevraagd voor dit thema. De moties en mondelinge vragen zagen op:

- Het gebruik van sociale media zoals X, Instagram en Facebook
- Het gebruik door de gemeente van Amerikaanse IT-systemen en clouddiensten die in handen zijn van Amerikaanse bedrijven.

Bovendien is in februari 2026 ook het rekenkamerrapport besproken over het gebruik van AI en Algoritmes binnen de gemeente. Op 11 februari heeft de raad de aanbevelingen uit dit rapport vastgesteld.

### Hoe is het verdere proces

Er is geen specifiek proces beschreven voor dit thema. Wel wordt in Q2 2026 de nieuwe I-Visie DOWR ter besluitvorming met de raad gedeeld. Bij deze I-Visie wordt een motie betrokken die op 11 februari is aangenomen.

### Belangrijke documenten:

- [Raadsvergadering](#) 27 september 2017 Vaststelling I-visie
- [Raadsvergadering](#) 11 februari 2026 Rekenkamerrapport AI en Algoritmen
- [Mondelinge](#) vragen PvdA, 21 januari 2025
- [Mondelinge](#) vragen VVD, 29 januari 2026
- Presentaties Digitalisering op 15 januari, 19 maart, 28 mei, 17 september en 19 november