

**Datum**  
11 februari 2026

**Ons kenmerk**  
26.005406

# Participatieplan

Grondwatervisie AGV

Carolijn Becker



# Inhoud

<b>Inhoud</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel participatie	5
1.3 Participatie randvoorwaarden	6
1.4 Grondwatervisie AGV	7
<b>2 Het participatieproces</b>	<b>9</b>
2.1 Aanpak op hoofdlijnen	9
2.2 Participatieladder	9
2.3 Participatie instrumenten	9
2.4 Stakeholderidentificatie	10
2.5 Participatiekosten	12
2.6 Communicatie	12
<b>3 Vervolg</b>	<b>13</b>



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Dit participatieplan maakt onderdeel uit van het besluitvormingsproces van de Grondwatervisie AGV.

In dit participatieplan licht het bestuur van het waterschap toe hoe participatie plaats zal vinden in dit specifieke project. Hiermee geven we invulling aan het participatiebeleid dat het waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) heeft vastgesteld<sup>1</sup>. Dit plan omvat geen inhoudelijke keuzes op het gebied van grondwater en ziet enkel toe op het betrekken van externe stakeholders en het vormgeven van het participatietraject.

Allereerst wordt een omschrijving gegeven van het beleidsvormingsproces van de Grondwatervisie en het doel van dit participatietraject. Ook worden enkele voorbeeldvragen genoemd die in het traject aan stakeholders worden voorgelegd. Tot slot worden de randvoorwaarden van participatie beschreven. In hoofdstuk 2 is de stakeholderanalyse voor de Grondwatervisie te vinden en wordt omschreven op welk niveau participatie zal plaatsvinden.

Na afronding van het project stelt AGV ook een participatieverslag op, met een terugblik op het participatieproces en de verwerking van de inbreng.

## 1.2 Doel participatie

Met participatie wil AGV het draagvlak voor maatregelen vergroten, de maatregelen en de uitvoerbaarheid ervan verbeteren en rekening kunnen houden met verschillende belangen.

### Het participatiebeleid van AGV

Inwoners, maatschappelijke organisaties, bestuurlijke partners en bedrijven die meedenken, meedoen en meebeslissen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de kerntaken van het waterschap: dat noemen we participatie. Tussen 2020 en 2022 heeft AGV het participatiebeleid geactualiseerd en vastgesteld, zodat het aansluit bij wat de Omgevingswet van ons vraagt. Ons participatiebeleid is een drieluik:



<sup>1</sup> "Leidraad Participatie" in: [Waterbeheer Programma Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2023-2027](#), p. 59

Het beleid laat zien dat AGV werk maakt van participatie.

### **Doelen**

Voor het waterschap is het doel van participatie:

- a. Het vergroten van draagvlak en/of betrokkenheid bij belanghebbenden.
- b. Het verbeteren en versnellen van de voorstellen, de besluitvorming en/of de uitvoerbaarheid van besluiten.
- c. Het naar voren brengen van en rekening kunnen houden met nieuwe ideeën, verschillende opvattingen en belangen.

Naast de algemene doelen uit de verordening<sup>2</sup> van het waterschap is in het coalitieakkoord *Waterkracht 2023-2027*<sup>3</sup> van AGV participatie vanuit het thema Moderne Overheid een speerpunt. De omgeving staat voor het waterschap centraal in haar handelen. De ambitie is om de betrokkenheid van burgers bij water te vergroten.

### **Participatie vervangt niet het recht op inspraak.**

Let op: Recht op inspraak blijft bestaan voor partijen die, ondanks participatie, toch bedenkingen blijven houden bij een bepaalde ontwikkeling.

## **1.3 Participatie randvoorwaarden**

AGV geeft met dit participatieplan duidelijkheid over de randvoorwaarden die voor dit project gelden voor participatie, zodat betrokkenen daar een helder beeld van hebben.

Het dagelijks bestuur beslist over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid, met in achtneming van de Leidraad participatie AGV. Voor de Grondwatervisie past AGV participatie toe in de besluitvorming van beleid van het waterschap.

In elk participatietraject moeten de organisatie en de besluitvorming transparant en duidelijk zijn. Deelnemers hebben bepaalde, vaak uiteenlopende, verwachtingen van de participatie. Om goed te kunnen omgaan met de verwachtingen rond participatie, is het waterschap transparant en duidelijk en voldoet het voor dit project aan de onderstaande randvoorwaarden uit de AGV Participatie Leidraad<sup>4</sup>:

- ✓ Er is in het projectproces nog ruimte voor participanten.
- ✓ De organisatie staat open voor de inbreng van derden.
- ✓ De participanten worden in staat gesteld om hun bijdrage te leveren.
- ✓ Er is voor de participatie budget, tijd en capaciteit in de organisatie.

Het verschilt per project en per stakeholder hoe AGV invulling geeft aan de randvoorwaarden. Dit participatieplan gaat hier verder op in.

---

<sup>2</sup> [Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2022](#)

<sup>3</sup> [Coalitieakkoord Waterkracht 2023-2027](#) Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

<sup>4</sup> [Waterbeheerprogramma 2022-2027](#) Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, [Bijlage 2 Leidraad Participatie](#)

## 1.4 Grondwatervisie AGV

### *Aanleiding*

Grondwaterproblemen komen steeds vaker in het nieuws. Dat komt aan de ene kant door klimaatverandering: zeer droge zomers (zoals die van 2018, '19, '20 en '22) zorgden voor een sterke daling van grondwaterstanden, met onder andere als gevolg funderingsschade, verzakkingen en verdroging van natuurgebieden. Zeer natte jaren met extreme neerslag (zoals in 2016, '21, '23 en '24) zorgden juist voor sterke stijging van grondwaterstanden met wateroverlast en natte kelders als gevolg. Aan de andere kant neemt ook de druk op het grondwatersysteem toe. Drinkwaterbedrijven trekken aan de bel omdat de drinkwatervraag toeneemt terwijl de grondwatervoorraad beperkt is en de kwaliteit bedreigd wordt door verontreinigingen.

De afgelopen jaren is steeds duidelijker geworden dat het grondwatersysteem zijn grenzen heeft bereikt. Zowel de grondwatervoorraad als de kwaliteit ervan staan onder grote druk. Bij het grondwaterbeheer spelen veel partijen een rol. De afgelopen jaren heeft AGV zich georiënteerd op de rol en ambitie van AGV in het grondwaterbeheer, wat heeft geresulteerd in deze visie.

In het coalitieakkoord Waterkracht 2023-2027 is benoemd dat we willen bijdragen aan het op orde brengen van het grondwatersysteem. Ook het in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 wordt grondwater benoemd en willen we grondwaterzorg uitvoeren samen met andere partijen.

Met de Grondwatervisie geven we verdere invullen aan deze doelen, welke ambities we daar als AGV voor stellen en welke rol daarbij past. De Grondwatervisie AGV geeft richting aan beleid en uitvoering voor grondwater in het gehele beheergebied van AGV, met differentiatie naar gebiedstypen.

### *Scope*

De Grondwatervisie is van toepassing op het hele beheergebied van AGV. Er wordt in de Grondwatervisie onderscheid gemaakt tussen de verschillende gebiedstypen en bijbehorende grondwatervraagstukken. Dit leidt tot verschillende benaderingen, maatregelen en oplossingen per gebiedstype.

De Grondwatervisie omvat de volgende thema's:

- Grondwaterkwantiteit: grondwateroverlast en droogte, grondwateronttrekkingen, drainage en infiltratie, inclusief de bijbehorende afwegingen rondom grondwaterkwaliteit
- Kwel en wegzijging
- Grondwaterkwaliteit: KRW/GWR, historische verontreinigingen en gebiedsgericht grondwaterbeheer
- Funderingsproblematiek
- Grondwater, ondergrond en energietransitie

Bodemdaling en peilbeheer worden in samenhang gezien waar dit gerelateerd is aan grondwater, maar kennen elk hun eigen beleidskaders. Hiervoor zijn apart trajecten, namelijk het Tweede Actieprogramma Aanpak Veenweide en het opstellen van de nieuwe Nota Peilbeheer.

### *Omgeving*

Grondwater is een gedeelde verantwoordelijkheid van meerdere overheden en van burgers. Dit betekent dat er veel stakeholders zijn bij het vaststellen van de

Grondwatervisie AGV. Het gaat om provincies, gemeenten, aangrenzende waterschappen, omgevingsdiensten, Unie van Waterschappen, drinkwaterbedrijven, burgers, agrariërs, bedrijven en terrein beherende organisaties zoals Natuurmonumenten,

*Projectfase*

De Grondwatervisie AGV zit in de eindfase van visievorming en voorbereiding richting vaststelling door het Algemeen Bestuur. Hieraan voorafgaand zijn er twee Beeldvormende Sessies geweest (waarvan 1 gecombineerd met het thema Droogte) en twee Commissiebehandelingen van voorbereidende stukken (Position Paper Grondwater en Bouwstenennotitie voor Grondwatervisie AGV).

Na vaststelling van de Grondwatervisie zal er verder worden gewerkt aan een uitvoeringsprogramma.

## 2 Het participatieproces

### 2.1 Aanpak op hoofdlijnen

Paragraaf 2.2 en 2.3 beschrijven welke niveaus van participatie er bestaan en welke participatie-instrumenten denkbaar zijn per niveau. Om tot de juiste invulling van participatie te komen stellen we eerst vast welke stakeholdersgroepen voor dit project relevant zijn (2.4). De laatste paragrafen gaan vervolgens in op de kosten (2.5) en communicatie (2.6) behorend bij de voorgestelde participatie.

### 2.2 Participatieladder

Het woord participatie zegt eigenlijk niet zoveel over wat er gaat gebeuren. Dit brengt als risico met zich mee dat iedereen er wat anders onder verstaat en er andere verwachtingen bij heeft. Het is daarom beter om te spreken over het *niveau* van participatie. Om het niveau van participatie te bepalen, is de participatieladder als hulpmiddel ontwikkeld. Iedere trede op de ladder is een ander niveau van participatie. Het niveau is bepalend voor de mate van invloed van de participanten en is daarmee ook richtinggevend in de vorm van participatie.

Participanten	Bestuur
<b>Informereren</b>	Informereren, op de hoogte houden.
<b>Raadplegen</b> Participanten krijgen de mogelijkheid om ideeën, wensen, meningen, voorkeuren te geven over een bepaald onderwerp.	Betrekt de inbreng van de participanten bij verdere beleidsvorming, ontwerp of uitvoering van een project.  Kan anders besluiten dan de voorkeur van de betrokkenen participanten.
<b>Adviseren</b> Geven berekend advies aan het waterschap.	Verbindt zich in principe aan het advies, maar kan beargumenteerd afwijken.
<b>Co-creëren</b> Werken samen met het waterschap aan de ontwikkeling van beleidsopties of gezamenlijke planontwikkeling binnen vooraf gestelde kaders.	Werkt samen met de participanten in het ontwikkelen van alternatieven of plannen.  Bindt zich aan de uitkomst in de uiteindelijke besluitvorming.
<b>Beslissen</b> Een groep participanten neemt besluiten binnen door het waterschap aangegeven kaders.	Volgt de beslissing van de deelnemers.
<b>Vrijwilligersbeleid en Uitdaagrecht</b>	
<b>Meewerken</b> Bewoners of belangenorganisaties werken mee als vrijwilliger.	Faciliteert het werk als vrijwilliger.
<b>Uitvoering</b> Bewoners nemen taken over, conform de mogelijkheden van het Uitdaagrecht.	Faciliteert bewoners in het uitoefenen van het Uitdaagrecht.

*Figuur 1: de verschillende niveaus van de participatieladder (bron: Leidraad Participatie AGV)*

### 2.3 Participatie instrumenten

AGV kiest voor elke stakeholdersgroep een trede in de participatieladder en past de bijbehorende instrumenten toe, eventueel aangevuld met instrumenten uit onderliggende treden.

- **Informereren:** projectwebsite op agv.nl met een emailadres voor input van belanghebbenden, advertentie voor inspraak<sup>5</sup>.
- **Raadplegen:** een gesprek op een informatiebijeenkomst, een presentatie en brainstorm, een keukentafelgesprek over wensen, een ontwerpatelier, een zienswijze van een direct belanghebbende.
- **Adviseren:** projectwensen- en eisen worden opgehaald bij de stakeholder, de stakeholder geeft feedback op de projectontwerpen. Dat kan in de vorm van bijvoorbeeld (digitale) gesprekken, een ontwerpatelier of schriftelijk.
- **Coproduceren:** ontwerpisen worden uitgewisseld en meegenomen, ontwerpers stemmen onderling af door middel van een ontwerpatelier of (individuele) gesprekken.
- **Beslissen:** de stakeholder neemt de besluiten, AGV levert de kaders vooraf en toetst achteraf.

## 2.4 Stakeholderidentificatie

### Relevante stakeholders

Het participatieplan focust zich op de participatie van externe stakeholders. Interne stakeholders worden bij elk project betrokken om de eisen en kaders van het waterschap en haar kerntaken te borgen.

De relevante externe stakeholdersgroepen voor dit project zijn overheden, maatschappelijke partijen, burgers en bedrijven.

Tabel 1 gaat dieper in op de stakeholders(groepen). In de derde kolom staat het ingeschatte participatieniveau per stakeholder(groep). Zoals de tabel laat zien ligt er voor dit project de focus op informeren en raadplegen. Er is gekozen voor dit niveau van participatie omdat we onze omgevingspartners de mogelijkheid willen geven om met ons in gesprek te gaan over de visie en de gevolgen voor de samenwerking en hoe AGV zich in de toekomst zal opstellen ten opzichte van grondwater. Dit is belangrijk omdat grondwater per definitie een samenwerkingsvraagstuk is. Het blijft echter een visie van AGV zelf, dus is een intensiever niveau van participatie is hier niet nodig. We zullen de adviezen van onze partners meenemen in de ontwerpversie van de Grondwatervisie.

Tabel 1: Omschrijving van stakeholders (op basis van stakeholderanalyse)

Stakeholder	Al voorzien raakvlak	Ingeschat participatieniveau
<b>1. Overheden</b>		
<i>Provincies</i> - Noord-Holland - Utrecht - Zuid-Holland	Onttrekkingen, grondwaterbeleid, KRW/GWR, SGBP, Regionaal Waterprogramma, grondwaterkwaliteit, OBES, GBG 't Gooi, GGB Utrecht	Informereren met mogelijkheid tot raadplegen
Gemeenten	Gemeentelijke grondwaterzorgtaak, stedelijk waterbeheer (hemelwater), drainage en infiltratie, klimaatadaptatie, ruimtelijke ontwikkelingen, omgevingsplan, omgevingsvisie, funderingen, grondwateroverlast, GBES, KRW/GWR	Informereren met mogelijkheid tot raadplegen
<i>Aangrenzende waterschappen</i> - HDSR - HHNK	Grondwaterkwantiteit, onttrekkingen, kwel, wegzijging, peilbeheer i.r.t. grondwaterstand,	Informereren met mogelijkheid tot raadplegen

<sup>5</sup> Inspraak vindt plaats volgens de [Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2022](#)

Stakeholder	Al voorzien raakvlak	Ingeschat participatieniveau
- Rijnland - Vallei & Veluwe	grondwatersysteembeheer grondwatermeetnet, grondwaterkwaliteit, verontreinigingen, GBG 't Gooi, GGB Utrecht, KRW/GWR, SGBP	
<i>Omgevingsdiensten</i> - OD Flevoland & Gooi en Vechtstreek - OD NZKG - OD Utrecht - OD West-Holland	Toezicht/vergunningen en meldingen grondwateronttrekkingen en grondwaterkwaliteit, verontreinigingen	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
Unie van Waterschappen	Grondwaterkwantiteit, onttrekkingen, kwel, wegzijging, peilbeheer i.r.t. grondwaterstand, grondwatersysteembeheer grondwatermeetnet, grondwaterkwaliteit, verontreinigingen, GBG 't Gooi, GGB Utrecht, KRW/GWR, SGBP	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
<b>2. Maatschappelijke partijen</b>		
Drinkwaterbedrijven PWN, Vitens, Waternet	Onttrekkingen, grondwaterbeschermingsgebieden	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
Natuurmonumenten	Verdroging, kwel, wegzijging, drainage, infiltratie, kwelafhankelijke soorten	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
Staatsbosbeheer	Verdroging, kwel, wegzijging, drainage, infiltratie, kwelafhankelijke soorten	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
RAVON	Natuur, grondwaterafhankelijke wateren, planten en dieren	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
Geopark Heuvelrug Gooi en Vecht	Geologie, hydrologie, landschap	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
LTO	Grondwateronttrekkingen, peilbeheer i.r.t. grondwaterstand, grondwatermeetnet	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
<b>3. Burgers</b>		
Burgers	Grondwateroverlast, onttrekkingen, funderingen, natte kelders en kruipruimte	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
Perceeleigenaren	Grondwateroverlast, onttrekkingen, funderingen, natte kelders en kruipruimte	Informeren met mogelijkheid tot raadplegen
<b>4. Bedrijven</b>		
Agrariërs	Onttrekkingen, peilbeheer i.r.t. grondwaterstand	Informeren
Industrie	Onttrekkingen	Informeren
Bouwbedrijven & Projectontwikkelaars	Onttrekkingen, funderingen, ruimtelijke ontwikkeling, klimaatadaptatie	Informeren

#### Raakvlak projecten en andere beleidstrajecten

Naast de Grondwatervisie AGV zijn er andere projecten, beleidstrajecten en ontwikkelingen die in het beheergebied van AGV spelen. Bij het opstellen van de Grondwatervisie AGV wordt er in ieder geval afgestemd met:

- Waterbeheerprogramma
- Waterschapsverordening
- Nota Peilbeheer
- Tweede Actieprogramma Veenweide

- Kaderrichtlijn Water
- Toekomstbestendige Heuvelrug Gooi & Vechtstreek

## 2.5 Participatiekosten

De participatie bestaat uit het voeren van gesprekken met bestaande contacten. Hierbij worden geen kosten gemaakt, maar worden uitsluitend uren ingezet. In dit project zitten de kosten vooral in uren van beleidsadviseurs en juridische adviseurs tijdens gesprekken met stakeholders en tijdens de inspraakperiode.

## 2.6 Communicatie

Communicatie bepaalt in grote mate in hoeverre de omgeving kan en wil participeren. Tijdens het proces zal op het gebied van communicatie in ieder geval op de volgende punten worden gelet:

1. Er wordt actief geluisterd naar de betrokkenen. Er wordt gerichte dialoog gevoerd en de genoemde belangen worden actief onderzocht.
2. De beleidsadviseur houdt een open en proactieve houding aan voor koppelkansen (de ruimte om ambities en ideeën van anderen te koppelen aan de nota). De beleidsadviseur is open over het proces, de voortgang en de manier van werken.
3. De belanghebbenden worden geïnformeerd over de voortgang. De wensen van belanghebbenden worden gevraagd en zoveel mogelijk verwerkt en afgewogen in de besluitvorming. Daarbij bestaat transparantie over de afwegingen die gemaakt worden.

Communicatie en participatie zijn dynamische processen. Om te zorgen dat de communicatie- en participatieaanpak op de juiste wijze blijft verlopen, wordt het proces gevolgd en bijgesteld waar nodig. Op de website zal informatie over de Grondwatervisie AGV en het proces te vinden zijn. Belanghebbenden worden uitgenodigd om hun feedback en wensen kenbaar te maken. Het is belangrijk om dit participatieplan te beschouwen als levend document dat gedurende het proces aangepast kan worden als dat nodig is.

### 3 Vervolg

Na het participatieproces zal de ontwerp Grondwatervisie AGV worden afgerond en worden voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur om vrijgegeven te worden voor inspraak. Er is voor gekozen om de vrijgave voor inspraak alleen via het DB te laten gaan en de Commissie Waterkwantiteit en AB te informeren via de weekmail. De Commissie Waterkwantiteit is in het proces naar de Grondwatervisie AGV al meermaals geconsulteerd via een Beeldvormende Sessie en twee Commissiebehandelingen. Bovendien wordt het zeer moeilijk de vaststelling van de Grondwatervisie te realiseren voor het einde van de bestuursperiode als er nog een extra ronde langs de Commissie dient te worden georganiseerd.

De inspraakperiode zal plaatsvinden gedurende 8 weken van eind juni tot half augustus. Vanwege het zomerreces is er voor gekozen de inspraakperiode te verlengen met 2 weken, zodat deze niet precies samenvalt met de vakantieperiode in regio Noord. Voor de bekendmaking van de inspraakperiode worden de gebruikelijke instrumenten gebruikt. Na de inspraakperiode worden de inzichten uit de mogelijke zienswijzen verwerkt en wordt de Grondwatervisie ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur. De uitkomsten van het participatieproces worden hierbij als bijlage meegenomen. De vaststelling vindt plaats in december 2026.