

Jaarverslag 2025

Rekenkamer

waterschap Amstel, Gooi en Vecht



Inhoud

Voorwoord	3
1 Inleiding	4
2 Organisatie en Onderzoek	4
2.1 Leden	4
2.2 Privacy	4
2.3 Vergaderingen en bijeenkomsten	5
3 Onderzoeksprogramma	6
3.1 Wat is er gedaan in 2025	6
4 Wijze van onderzoek	7
4.1 Aanpak	7
4.2 Behandeling rapportages	7
4.3 Opvolging	8
4.4 Communicatie	8
5 Financiële verantwoording 2025	9
6 Bijlage: jaarplan en begroting 2026	9

Voorwoord

Beste lezer

In 2024 is de Rekenkamer gaan werken met een driejarenprogramma. In het eerste kwartaal van 2025 hebben we twee onderzoeken uit het programma kunnen presenteren: onderzoeken naar het Dijkverbeteringsprogramma en de ERA-systematiek.

Voor het programma 2025 startten we met drie aan elkaar gelieerde onderzoeken: naar de Omgevingswet, naar participatie en naar samenwerking met de inliggende gemeenten. Na een goede start stagneerde de voortgang van het participatie onderzoek en van het onderzoek naar de samenwerking. Dat leidde tot een wissel van onderzoekers voor het participatieonderzoek en helaas ook tot uitstel van het onderzoek naar samenwerking. Het onderzoek naar de Omgevingswet verliep zoals gepland.

De Rekenkamer zal in de eerste helft van 2026 de onderzoeken uit het programma 2025 die worden afgerond presenteren, en voortgaan met het onderzoek naar samenwerking, dat wordt ingepast in het onderzoeksprogramma van 2026.

De Rekenkamer heeft in 2025 niet met volle bezetting kunnen functioneren. Vanwege de eind 2024 opengevallen functie van voorzitter zijn we in het voorjaar een wervingsronde gestart. Dat leverde helaas geen geschikte kandidaat op. Daarom zijn we met een afvaardiging van het AB en de Secretaris-Directeur bij elkaar gaan zitten om het wervingsproces te evalueren en om te bespreken hoe het anders zou kunnen. Na het zomerreces hebben we opnieuw geworven, met een andere insteek en met roulerend voorzitterschap als nieuw element. Dat leverde een aantal goede kandidaten op. Het AB heeft daarvan twee kandidaten benoemd tot nieuwe leden van de Rekenkamer op 23 november 2025.




Het komende jaar zal de Rekenkamer dus met een meer dan optimale bezetting kunnen functioneren.

Met vriendelijke groet,
De Rekenkamer

1 Inleiding

De Rekenkamer van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) ondersteunt het AB vanuit een onafhankelijke positie in zijn kaderstellende en controlerende rol. De Rekenkamer wil met haar onderzoeken, adviezen en aanbevelingen de kwaliteit van het functioneren van het AB versterken.

De Rekenkamer onderzoekt het door AGV gevoerde beleid op:

-  **Doeltreffend:** met het gewenst effect worden de met het beleid beoogde resultaten ook daadwerkelijk behaald?
-  **Doelmatig:** tegen zo laag mogelijke kosten wordt beleid op efficiënte manier voorbereid, vormgegeven en uitgevoerd?
-  **Rechtmatig:** volgens de wetten en regels voldoet de uitvoering van het beleid aan de wet- en regelgeving?

In dit verslag vindt u een samenvatting van de activiteiten van de Rekenkamer in 2025 en de financiële verantwoording over dat jaar.

2 Organisatie en Onderzoek

2.1 Leden

De Rekenkamer van AGV bestaat uit de volgende leden:

Naam	Functie	Benoemd	tot	
Kees-Jan Groen	Lid	1 januari 2024	1 januari 2027	Eind tweede termijn
Vincent Oostenbrink	Lid	1 januari 2024	1 januari 2030	Eind eerste termijn
Judith Calmeijer Meijburg	Lid vanaf	1 december 2026	1 december 2032	Eind eerste termijn
Wilfred Goedmakers	Lid vanaf	1 december 2026	1 december 2032	Eind eerste termijn

Saskia Kunst	secretaris
--------------	------------

De Rekenkamer is bereikbaar via de secretaris (saskia.kunst@agv.nl) of op Rekenkamer@agv.nl

Het kantooradres is: Korte Ouderkerkerdijk 7, 1096 AC Amsterdam

2.2 Privacy

De Rekenkamer houdt zich aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Als de Rekenkamer een onderzoek laat uitvoeren door een extern onderzoeksbureau, worden bij de start van het onderzoek afspraken gemaakt over hoe onderzoeks- en persoonsgegevens worden verwerkt en beheerd.

2.3 Vergaderingen en bijeenkomsten

2025	
16 januari	Rekenkamervergadering
4 februari	Eerste gespreksronde kandidaten voor voorzitterschap Rekenkamer
13 februari	idem
17 februari	Tweede gesprek met kandidaat (afgewezen)
6 maart	Pitch van onderzoeksteam voor onderzoeken uit programma 2025 (en Rekenkamervergadering)
27 maart	Rekenkamervergadering
3 april	Dialogsessie met Ab over onderzoeken met onderzoekers
7 mei	Bespreking met Ab delegatie en SD i.v.m. vervolg wervingsproces voor Rekenkamer
5 juni	<i>Presentatie rapport Dijkverbetering in commissie waterkwantiteit</i>
10 juni	Overleg Rekenkamer – onderzoekers programma 2025 (en Rekenkamervergadering)
12 juni	<i>Presentatie rapport Era-systematiek in commissie D&M</i> (en voorjaarscongres Vereniging van Rekenkamers)
21 juli-2 sept	zomerreces
11 september	Rekenkamervergadering
18 september	Overleg Rekenkamer en onderzoekers onderzoeksprogramma 2025
2 oktober	Bijpraten Rekenkamer i.v.m. werving Rekenkamerleden
16 oktober	Rekenkamervergadering
3 november	Sollicitatiegesprekken eerste ronde
10 november	Sollicitatiegesprekken tweede ronde (met Ab delegatie)
20 november	Benoeming nieuwe Rekenkamerleden in Ab
28 november	Najaarscongres Vereniging van Rekenkamers
4 december	Rekenkamervergadering

Rekenkamer AGV neemt deel aan de waterkring, een gezamenlijk overleg van Rekenkamers bij waterschappen, georganiseerd door de Vereniging van Rekenkamers (VvR).

Rekenkamer AGV neemt als dat passend is deel aan de Doe Mee Onderzoeken georganiseerd door VvR.

3 Onderzoeksprogramma

Meerjarenprogramma rekenkamer 2024-2027			
2024	2025	2026	2027
Richtinggevend thema 2024 Kerntaken/Sturing	Richtinggevend thema 2025 Draagvlak/Participatie	Richtinggevend thema 2026 Zichtbaarheid/Autoriteit	Richtinggevend thema 2027 Uitloop /evaluatie/ voorbereiding
Onderzoek naar <i>Dijkverbetering</i> Planning, uitvoering, verantwoording, Investerings en realisatiegraad	Onderzoek naar <i>Omgevingswet</i> Hoe wordt Omgevingswet geïmplementeerd in de organisatie (incl. effect gebiedsgericht werken)	Onderzoek naar invulling van <i>AGV als waterautoriteit</i> , inclusief governance en invulling Water en Bodem-sturend	Afronding lopend onderzoeksprogramma
<i>Sturingsinformatie en systematiek</i> Biedt de P&C cyclus de juiste sturingsinformatie voor Ab / biedt ERA de goede sturingsinformatie	Hoe is <i>samenwerking</i> met de 19 (excl. Amsterdam) in het beheergebied gelegen gemeenten georganiseerd	<i>Welke positie heeft AGV</i> m.b.t. grondwaterbeheer, behalen biodiversiteitsdoelen en aanpak bodemdaling	(Zelf)evaluatie rekenkamer periode 2024-2026
Welke instrumenten heeft Ab om IT programma's te controleren en bij te sturen	Wat zijn de mogelijkheden tot (burger) participatie en hoe worden die vormgegeven binnen AGV	Hoe maak je de mate van <i>zichtbaarheid</i> van AGV meetbaar/controleerbaar	Vorbereiden en presenteren onderzoeksprogramma 2027-2030
Ruimte voor actueel onderzoek	Ruimte voor actueel onderzoek	Ruimte voor actueel onderzoek	Ruimte voor actueel onderzoek

Algemene aandachtspunten bij elk onderzoek: 1. Besluitvormingsproces in AB (hoe wordt het AB meegenomen in de besluitvorming) 2. Kostenefficiëntie (worden de middelen van het waterschap efficiënt aangewend om het beoogde doel te bereiken) 3. Verhouding ambitie-realisatie (in hoeverre worden de ambities van het waterschap gerealiseerd).
Andere aandachtspunten: - Verbeteren van interne en externe communicatie van de rekenkamer AGV en - Stimuleren van door NL Vereniging van Rekenkamers (NVR) gefaciliteerd 'Doe Mee'- onderzoek voor 21 waterschappen gezamenlijk

3.1 Wat is er gedaan in 2025

In de eerste helft van 2025 presenteerde de Rekenkamer haar onderzoeken uit het onderzoeksprogramma 2024; een onderzoek naar het dijkverbeteringsprogramma en een onderzoek naar de ERA systematiek.

Ook startte de Rekenkamer drie onderzoeken volgens het programma 2025:

1. Onderzoek naar de implementatie en impact van de Omgevingswet;
2. Onderzoek naar hoe participatie binnen AGV wordt vormgegeven;
3. Onderzoek naar samenwerking van AGV met inliggende gemeenten (behalve Amsterdam)

Voor de uitvoering van deze onderzoeken zijn via een bemiddelingsbureau drie ZZP'ers aangezocht, vanuit het idee om de drie onderzoeken tegelijkertijd te laten uitvoeren, waarbij elke onderzoeker zich in eerste instantie focust op zijn/haar eigen onderwerp, om uiteindelijk de resultaten samen te brengen in een rapportage met drie verschillende onderdelen.

Het onderzoek naar de Omgevingswet zou het basisonderzoek zijn dat inzichtelijk maakt welke veranderingen er voor AGV voortvloeien uit de Omgevingswet en hoe de wet geïmplementeerd is binnen het waterschap.

Participatie en samenwerking met mede-overheden zijn beiden pijlers onder de nieuwe wet, en worden in de twee andere onderzoeken behandeld.

Na een veelbelovende start kwam deze aanpak echter niet constructief van de grond. Twee onderzoekers trokken zich terug zonder voorwerk op te leveren en de Rekenkamer moest overstappen op plan B.

Het onderzoek naar de Omgevingswet is succesvol afgerond door de oorspronkelijke onderzoeker; Het participatieonderzoek is overgenomen door een onderzoeksbureau en het onderzoek naar Samenwerking wordt in 2026 opgepakt.

In 2025 heeft de Rekenkamer veel tijd gestoken in het opvullen van de vacature voor voorzitter. De eerste wervingsronde (in Q1) leidde niet tot een geschikte kandidaat.

In overleg met een delegatie van het Ab en de Secretaris-Directeur heeft de Rekenkamer besloten via een andere invalshoek te werven: niet voor een voorzitter, maar voor een lid dat meedraait in een tussen de Rekenkamerleden roulerend voorzitterschap.

Deze manier van werven bleek succesvol: de Rekenkamer kon twee kandidaten met een passend profiel voordragen aan de selectiecommissie vanuit het Ab. Na rijp beraad besloot de commissie beide kandidaten aan het Ab voor te dragen ter benoeming in de Rekenkamer, mede omdat de tweede termijn van een van de zittende leden eind 2026 afloopt.

De nieuwe leden zijn in november benoemd voor een periode van 6 jaar.

4 Wijze van onderzoek

4.1 Aanpak



De Rekenkamer bepaalt onafhankelijk welke onderwerpen worden onderzocht en hoe onderzoeken worden ingericht.



De Rekenkamer volgt wat er speelt binnen AGV. Hiervoor maakt de Rekenkamer onder andere gebruik van begrotingen, jaarrekeningen, bestuursrapportages en gesprekken. De secretaris vormt de schakel tussen organisatie en Rekenkamer.

Daarnaast houdt de Rekenkamer de actualiteit en berichtgeving in de media bij, put uit relevante websites en vakbladen en volgt wat andere Rekenkamer(commissie)s doen.



Ook belanghebbenden en belangstellenden kunnen onderzoeks-
onderwerpen aandragen bij de Rekenkamer.

De Rekenkamer toetst onderzoeksonderwerpen aan criteria, waaronder bestuurlijke en/of maatschappelijke relevantie binnen het werkkterrein van AGV; financieel of politiek-bestuurlijk belang en leereffecten.



De onderzoeken worden uitgevoerd binnen de kaders van het onderzoeksprotocol en reglement van orde van de Rekenkamer. Het onderzoeksprogramma wordt besproken met het Ab, en er is tenminste

een maal per jaar een dialoogsessie over de voortgang van en het eventueel bijsturen van het meerjarenprogramma.

4.2 Behandeling rapportages



Als het conceptrapport is opgeleverd, wordt dat aan de relevante ambtelijke afdeling voorgelegd voor een feitencheck - het zogeheten ambtelijk wederhoor.



De rapportage wordt aangepast op basis van de (eventuele) ambtelijke correcties. Als er correcties voortkomen uit het ambtelijk wederhoor, wordt de rapportage daarop aangepast. Daarna wordt de rapportage

doorgezeten naar het Dagelijks bestuur voor een reactie op de conclusies en de

aanbevelingen. Die reactie (het bestuurlijk wederhoor) wordt in het rapport opgenomen.



Het complete rapport, met een bestuursvoorstel inzake de aanbevelingen, wordt in de relevante Commissie besproken. Daarna worden rapport en bestuursvoorstel ter vaststelling geagendeerd in een vergadering van het Algemeen bestuur, conform het procesvoorstel aanbevelingen Rekenkamer – BBV19.0162.

4.3 Opvolging

In de Wet versterking decentrale Rekenkamers is een bepaling opgenomen om de opvolging van de aanbevelingen van de Rekenkamer structureler te monitoren: elk jaar wordt van het Db verwacht dat zij rapporteert over de wijze waarop de aanbevelingen van de Rekenkamer uit de rapportages van het voorafgaande jaar heeft opgevolgd. In 2026 zal dus gerapporteerd worden over de aanbevelingen in de rapporten over het Dijkverbeteringsprogramma en de Era-systematiek.

4.4 Communicatie

De Rekenkamer bouwt aan een constructieve relatie met het Algemeen bestuur van AGV en wil zichtbaar en benaderbaar zijn. Door middel van dialoogsessies met het Ab over onderzoeken of over invulling van het programma geeft de Rekenkamer invulling aan de gewenste interactie met het bestuur. Voor het zomerreces schrijft de Rekenkamer een 'zomerupdate' met daarin de stand van zaken over de lopende onderzoeken, die gedeeld wordt via de weekmail. De Rekenkamer spant zich in om de website up to date te maken en houden, en de informatie over nut en noodzaak van de Rekenkamer te presenteren op een duidelijke en toegankelijke manier.

5 Financiële verantwoording 2025

De Rekenkamer vergadert maandelijks en indien nodig en/of wenselijk vinden extra vergaderingen en bijeenkomsten plaats.

De leden krijgen een vaste maandelijkse vergoeding afgeleid van de vergoeding van A-leden plus reis-en onkostenvergoeding. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd.

Er is de helft minder uitgegeven dan gebudgetteerd. Dat komt door de onvolledige bezetting van de Rekenkamer (zie vergoedingen en ongebruikte vrije ruimte), en omdat het onderzoek naar samenwerking door omstandigheden is hebben uitgesteld. De onderzoeken naar de Omgevingswet en Participatie zijn conform de begroting uitgevoerd, de resterende uitgaven komen terug in het boekjaar 2026.

<i>Bedragen excl. btw</i>	Begroot 2025	Kosten 2025
Onderzoekskosten	€ 80.000	€ 35.307
- Omgevingswet	€ 25.000	€ 15.274
- Samenwerking	€ 25.000	-
- Participatie	€ 25.000	€ 9.993
- Voorbereiding Overheid ZZP	€ 0	€ 9.540
- Doe Mee Onderzoek VvR Onderbesteding	€ 500	€ 500
- Vrije ruimte/ad hoc onderzoek	€ 4.500	€ 0
Vergoedingen + reiskosten	€ 20.000	€ 10.044
- NVRR Lidmaatschap AGV		€ 750
- Catering		€ 230
Totaal	€ 100.000	€ 46.331

6 Zie voor jaarplan en begroting 2026 de bijlage