

Raadsvergadering: 23 april 2026
Onderwerp: Zienswijzen concept-informatieprotocol ODGM en informeren over financieringssysteem ODGM 2026-2027
Wordt behandeld door: Vincent Arts

Voorstel

1. Zienswijzen in te dienen op het concept-informatieprotocol ODGM zoals geformuleerd in de bijgevoegde zienswijzebrief.
2. Kennis te nemen van de financieringssysteem ODGM in overgangperiode 2026-2027.

Inleiding

Per 1 januari 2026 zijn de omgevingsdiensten regio Nijmegen en regio Arnhem gefuseerd tot de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM). Het juridische fusieproces is hiermee afgerond. De komende periode staat vooral in het teken van het integreren van de planning- en controlcyclus en het harmoniseren van werkwijzen en werkkaders.

Zienswijzen concept-informatieprotocol

In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling, zoals de ODGM, de deelnemers alle inlichtingen verschaft die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Op basis hiervan is in de tekst van de Gemeenschappelijk Regeling ODGM - geldend vanaf 1 januari 2026 - de bepaling opgenomen dat de ODGM een informatieprotocol opstelt waarin ze aangeeft hoe en in welke vorm ze informatie intern en extern verstrekt. Het bevat afspraken over welke informatie de raden, de Staten, de colleges en de ambtelijke organisatie van onze deelnemers op welk moment kunnen verwachten vanuit de ODGM. Uw raad kan zienswijzen indienen op het voorliggende concept-informatieprotocol.

Bij de procedure voor het vaststellen van de Gemeenschappelijke Regeling en Bedrijfsplan ODGM vorig najaar heeft uw raad een zienswijze ingediend over onder meer het informatieprotocol. In haar reactie op uw zienswijze heeft het Algemeen Bestuur van de ODGM het belang van een goede informatievoorziening onderkend.

U heeft in uw zienswijze specifieke onderwerpen genoemd waarover u geïnformeerd wil worden. In tegenstelling tot wat u heeft gevraagd, heeft het Algemeen Bestuur in haar reactie op uw zienswijzen verzocht om de ruimte te krijgen om zelf hierin de afweging te maken. Op die manier blijft volgens het Algemeen Bestuur zowel de mogelijkheid om zienswijzen te vragen als een doelmatige inzet van capaciteit gewaarborgd.

Aan uw verzoek om het informatieprotocol voor zienswijzen aan raden en staten voor te leggen heeft het Algemeen Bestuur door middel van voorliggend voorstel overigens voldaan. Ook een toekomstig informatieprotocol moet echter openstaan voor zienswijzen.

In het voorliggende concept-informatieprotocol vinden we de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen, zoals u heeft gevraagd, onvoldoende terug. Begroting en jaarstukken staan open voor zienswijzen, maar overige stukken niet, althans: ze worden niet genoemd.

We stellen u daarom voor om zienswijzen in te dienen op het concept-informatieprotocol, inhoudend dat ook de kadernota, het informatieprotocol, een van de regeling afwijkende

uittredingsregeling en de te ontwikkelen financieringssystematiek die per 2028 in werking moet treden, voor het indienen van zienswijzen worden opengesteld, en dus expliciet worden benoemd.

In het concept-informatieprotocol worden tussentijdse rapportages beschreven. Uit de beschrijving daarvan maken wij op dat het hier zuiver financiële rapportages betreft. Om ook tussentijds beter op resultaten en doelen te kunnen sturen, stellen wij daarom voor om via de zienswijzen van de ODGM te vragen om in die rapportages ook op inhoud te rapporteren en het informatieprotocol hierop aan te passen.

De concept-zienswijzebrief is als bijlage opgenomen.

Financieringssystematiek 2026-2027

De opbouw van de uurtarieven en de wijze van urenregistratie bij de voormalige diensten ODRA en ODRN is verschillend. Een nieuwe financieringssystematiek wordt momenteel ontworpen, maar is niet eerder dan 1 januari 2028 gereed. Tot die tijd kan de verdere integratie van beide diensten echter niet stilliggen. Het zou arbeidsintensief, inefficiënt en ineffectief zijn om twee afzonderlijke werkwijzen te blijven hanteren totdat de nieuwe systematiek voor de ODGM gereed is. Daarom is afgesproken om voor de jaren 2026 en 2027 te werken met een vereenvoudigde systematiek van verantwoording en afrekening in aanloop naar een uniforme financieringssystematiek voor 2028 en verder.

En verder

Kadernota en begroting 2027

Om te voorkomen dat nog twee aparte kadernota's voor 2027 moesten worden opgesteld, is de kadernota uitgesteld tot na de fusiedatum van 1 januari 2026. In de huidige planning kan de integrale kadernota 2027 van de ODGM in april van dit jaar worden opgeleverd. Deze zal aan u worden aangeboden, waarna kan worden gestart met de ontwerpbegroting ODGM 2027. Deze wordt later dan gebruikelijk opgeleverd, en staat gepland voor de zomer 2026, gevolgd door de zienswijzeprocedure en besluitvorming. Voor deze éénmalig afwijkende begrotingscyclus is inmiddels toestemming verkregen van het ministerie van BZK.

VTH-beleid en uitvoering

Er zal in de komende periode ook worden toegewerkt naar een gezamenlijk nieuw beleidskader 2028-2032, uitvoering- en handhavingstrategie en uitvoeringsprogramma. De kaders en programma's worden met alle deelnemers gezamenlijk opgesteld.

Beoogd effect

Het komen tot een informatieprotocol voor de ODGM dat recht doet aan de informatiebehoefte van en mogelijkheid tot bijsturen van college en raad.

Informereren over onder meer de gewijzigde financieringssystematiek tot 1 januari 2028.

Argumenten

1.1 In het concept-informatieprotocol missen wij dat er in de tussentijdse rapportages ook inhoudelijk wordt gerapporteerd.

Uit de beschrijving van de tussentijdse rapportage maken wij op dat het hier een zuiver financiële rapportage betreft. Wij vinden het belangrijk tussentijds ook inzicht te hebben in de realisatie van het regionale uitvoeringsprogramma en actuele ontwikkelingen en risico's die hier (mogelijk) invloed

op hebben. Om ook tussentijds beter op resultaten en doelen te kunnen sturen stellen wij daarom voor de tussentijdse rapportages hiermee aan te vullen en het informatieprotocol hierop aan te laten passen.

1.2 Wij nemen de eerdere inbreng van uw raad mee in de voorgestelde zienswijze.

U heeft bij de zienswijzeprocedure van de GR-ODGM gevraagd om een aantal besluiten expliciet aan te merken als besluiten van het Algemeen Bestuur van ODGM die voor zienswijze aan de deelnemers worden voorgelegd. In het concept-informatieprotocol worden alleen de begroting en jaarstukken genoemd. Op basis van uw verzoek stellen wij voor om ook het informatieprotocol, de kadernota, een van de regeling afwijkende uittredingsregeling en de te ontwikkelen financieringssystematiek die per 2028 in werking moet treden, voor zienswijze aan de raden en staten voor te laten leggen en deze daarom in het informatieprotocol te laten benoemen.

Ten aanzien van periodieke evaluaties achten wij het indienen van zienswijzen door de raden en staten te ver voeren. U had hier ook om gevraagd. Het gaat daarbij echter om een tussentijdse evaluatie van uitvoerings – en werkprogramma's van de deelnemers. Dit staat niet open voor zienswijzen door de raad, omdat de uitvoering van de VTH-taken onder het bevoegd gezag van het college valt. Daarbij kan uw raad al zienswijzen indienen op begroting, jaarstukken en kadernota.

1.3 De brief aan het Dagelijks Bestuur bevat onze zienswijze op het ontwerp-Informatieprotocol.

We willen onze inbreng kenbaar maken, zodat deze meegewogen wordt bij de definitieve vaststelling van het Informatieprotocol door het Algemeen Bestuur van ODGM. Dat doen we door bijgevoegde concept-brief.

Kanttekeningen

Het Algemeen Bestuur heeft ons uitgenodigd uit om bij voorkeur voor 16 april 2026 een zienswijze uit te brengen op dit concept-informatieprotocol. De gestelde termijn was voor ons niet haalbaar. Daarom hebben we de ODGM laten weten dat we niet voor 24 april a.s. onze zienswijzen aan het Dagelijks Bestuur kenbaar kunnen maken. We hebben de ODGM gevraagd hier rekening mee te houden.

Vervolg

Het Algemeen Bestuur van ODGM stelt het informatieprotocol vast met inachtneming van de door gemeenten uitgebrachte zienswijzen.

burgemeester en wethouders



mr. J. de Graaf
Gemeentesecretaris



mr. J.W.M.S. Minses
Burgemeester

Bijlagen:

1. Raadsbesluit zienswijzen concept-informatieprotocol en kennisgeving financieringssystematiek ODGM 2026-2027
2. Concept-brief aan het DB van ODGM met zienswijze op het concept-informatieprotocol ODGM.
3. Concept-informatieprotocol

4. Financiering overgangperiode ODGM