

---

**Onderwerp**      Decembercirculaire 2025

---

<b>Zaaknummer</b>		<b>Steller</b>	Medewerker team FK-Financien Planning en Control
		<b>Team</b>	FK-Financiën Planning en Control
<b>Raad datum</b>	14 april 2026	<b>Teammanager</b>	Teammanager FK-Financiën Planning en Control
		<b>Portefeuillehouder</b>	Wim de Schryver

---

**Openbaarheid**

Ja, Per direct.

**Ter advisering/kennisneming/bespreking**

Ter bespreking

---

**Voorstel**

1. Kennisnemen van de mutaties op de uitkering gemeentefonds.
2. Instemmen met het toevoegen van het positieve effect van de decembercirculaire 2025 aan de jaarrekening 2025 van € 922.000.
3. Instemmen met het alloceren van specifiek ontvangen middelen van in totaal € 503.000 en dit bedrag via de resultaatbestemming 2025 over te hevelen naar het begrotingsjaar 2026.

# Raadsvoorstel

## Inleiding

Jaarlijks verschijnen meestal drie circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) over het gemeentefonds. De meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, de septembercirculaire de vertaling van de Miljoenennota en de decembercirculaire rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. De decembercirculaire is 16 december 2025 verschenen.

## Beoogd resultaat

De raad op de hoogte stellen van de resultaten van de decembercirculaire 2025.

## Argumenten

1. Nakomen van de belofte om de raad zo snel mogelijk op de hoogte te stellen van de belangrijkste resultaten van de circulaire van het gemeentefonds.
2. Met het verwerken van de resultaten van de decembercirculaire 2025 in de jaarrekening 2025 wordt voldaan de vereisten van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de financiële verordening van de gemeente Venray.
3. De uitkering gemeentefonds wijzigt als gevolg van mutaties van taken, decentralisatie uitkeringen (DU's) en van hoeveelheden van de maatstaven.

De mutaties van de decembercirculaire 2025 zijn in de onderstaande tabellen weergegeven.

Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Beginstand decembercirculaire 2025</b>	<b>98.672</b>	<b>108.668</b>	<b>116.466</b>	<b>117.097</b>	<b>119.139</b>	<b>118.913</b>	<b>122.984</b>
Mutaties decembercirculaire 2025	155	0	767	79	1	1	1
<b>Eindstand decembercirculaire 2025</b>	<b>98.827</b>	<b>108.668</b>	<b>117.234</b>	<b>117.177</b>	<b>119.140</b>	<b>118.914</b>	<b>122.985</b>

Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Algemene uitkering</b>							
Uitkeringsfactor 2026, uitkeren verdeelreserve				77			
Ontwikkeling uitkeringsbasis	149						
Hoeveelheidsverschillen			228	1	1	1	1
WOZ waarde aanpassingen	6						
Overige (af rondingen etc.)							
<b>Totaal algemene uitkering</b>	<b>155</b>	<b>0</b>	<b>228</b>	<b>78</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Mutaties beleidsvelden (exclusief sociaal domein)</b>							
Wet versterking regie volkshuisvesting			172				
Landelijke Vreemdelingen Voorziening			-21				
BRP logisch ontwerp			3				
BRP experiment			2				
Bijdrage gebruik BRP			-13				
Handelsregister KvK			-6				
Wet betaalbare huur (DU)			2				
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU)			288				
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (DU)				1			
Implementatie plateau 2 (DU)			13				
<i>subtotaal beleidsvelden (exclusief sociaal domein)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>442</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Mutaties beleidsvelden sociaal domein</b>							
Kinderopvang pleegouders			24				
Hervormingsagenda jeugd			6				
'Weeffout' jeugdzorg			-27				
Meerkosten Oekraïne Sociaal Domein (DU)			76				
Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp (DU)			19				
<i>subtotaal beleidsvelden sociaal domein</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>97</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Totaal mutaties beleidsvelden</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>540</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totale mutatie gemeentefonds</b>	<b>155</b>	<b>0</b>	<b>767</b>	<b>79</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

# Raadsvoorstel

Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Mutatie gemeentefonds decembercirculaire 2025</b>	<b>155</b>	<b>0</b>	<b>767</b>	<b>79</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Mutaties latenkant:</b>							
<i>Claims beleidsvelden (exclusief sociaal domein)</i>							
Wet versterking regie volkshuis vesting			172				
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU)			288				
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (DU)				1			
<i>subtotaal claims beleidsvelden (exclusief sociaal domein)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>460</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Claims beleidsvelden sociaal domein</i>							
Kinderopvang pleegouders			24				
Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp (DU)			19				
<i>subtotaal claims beleidsvelden sociaal domein</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>43</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Netto budgettair effect decembercirculaire 2025</b>	<b>155</b>	<b>0</b>	<b>263</b>	<b>78</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
De jaren 2023 en 2024 zijn afgesloten en komen ten gunste van de jaarrekening 2025	<b>-155</b>		<b>155</b>				
<b>Gevolgen jaarrekening 2025 en begroting 2026-2029</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>418</b>	<b>78</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

## Toelichting mutaties beleidsvelden (exclusief sociaal domein):

### *Wet Versterking regie volkshuisvesting*

Decembercirculaire 2025:

In een artikel 2<sup>1</sup> onderzoek is vastgesteld dat de werkzaamheden van het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting financiële gevolgen hebben voor gemeenten in de vorm van incidentele en structurele uitvoeringslasten. Voor de compensatie van de geïdentificeerde incidentele uitvoeringslasten wordt € 48,8 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd. De gemeente Venray ontvangt in 2025 een bedrag van € 172.000.

Gemeente Venray:

De middelen zijn voornamelijk bedoeld om gemeenten te ondersteunen in het opstellen van een volkshuisvestingsprogramma en een huisvestingsverordening. Dit betreft dus een nieuwe taak waarvoor middelen hebben ontvangen in deze decembercirculaire. Met beide beleidsinstrumenten is de gemeente Venray momenteel bezig.

### *Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (Lbv, DU)*

Decembercirculaire 2025:

Sinds 3 juli 2023 zijn de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) opengesteld, waarmee veehouders hun bedrijfslocaties tegen subsidie kunnen beëindigen. Het gaat voor Venray om € 288.000.

Gemeente Venray:

Deze bijdrage wordt door het rijk beschikbaar gesteld om de uitvoering van de landelijke regelingen te borgen. Hieronder vallen: keukentafelgesprekken, intrekken omgevingsvergunning, slopen van de stallen, nieuw omgevingsplan en omgevingsvergunningen waar het houden van (melk)rundvee, varkens, pluimvee onmogelijk wordt gemaakt. Lerende uit de Regeling Sanering Varkenshouderij houden we rekening met een doorlooptijd tot 2030 voordat alle trajecten zijn afgerond. Deze middelen worden ingezet om deze gemeentelijke taken uit te voeren.

<sup>1</sup> Bron: Financiële verhoudingswet (Fvw) 1997, artikel 2.

# Raadsvoorstel

## *Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE, DU)*

Decembercirculaire 2025:

In de decembercirculaire 2025 is € 26,5 miljoen toegekend voor plannen die gemeenten hebben op gebied van het aardgasvrij maken van wijken, het aanleggen van windparken of zonneweiden of een zero-emissie (ZE)-zone. Daarnaast is een bedrag van € 4 miljoen toegevoegd aan de basisfinanciering. In 2026 wordt voor Venray € 1.000 beschikbaar gesteld om uitvoering te kunnen geven aan de taken op het gebied van klimaat- en energiebeleid.

Gemeente Venray:

Het rijk heeft het resterende budget van de plannen (realisatie aardgasvrij, wind, zon) verdeeld onder de gemeente die basisfinanciering CDOKE ontvangen. Het bedrag wordt toegevoegd aan het bestaande CDOKE budget voor taken op gebied van klimaat- en energiebeleid

## **Toelichting mutaties beleidsvelden sociaal domein:**

### *Kinderopvang pleegouders*

Decembercirculaire 2025:

Bij Voorjaarsnota 2025 is door de Rijksoverheid extra geld beschikbaar gesteld als bijdrage voor de kosten die pleegouders maken voor kinderopvang en buitenschoolse opvang van hun pleegkinderen. Pleegouders betalen nu een eigen bijdrage in de kosten van kinderopvang en buitenschoolse opvang; dit zijn kosten die overblijven na het ontvangen van de eventuele kinderopvangtoeslag. In 2025 wordt eenmalig € 10,7 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds. Gemeenten en pleegzorgaanbieders gaan afspraken met elkaar maken hoe pleegouders aanspraak kunnen maken op deze bijdrage. Voor de jaren 2026 en 2027 staat € 10,7 miljoen gereserveerd op de begroting van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). De Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen, Jeugdzorg Nederland en de VNG werken met VWS aan een wijze waarop deze middelen aan pleegouders worden uitgekeerd. In 2025 ontvangt de gemeente Venray € 24.000.

Gemeente Venray:

Voorgesteld wordt om deze middelen te bestemmen voor het sociaal domein. De kosten voor kinderopvang en buitenschoolse opvang voor pleegkinderen zijn niet opgenomen in de huidige tarieven pleegzorg. Regionaal is afgesproken om deze middelen lokaal te claimen, zodat pleegzorgaanbieders hierin gecompenseerd worden.

### *Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp (DU)*

Decembercirculaire 2025:

Het doel van deze uitkering is om gemeenten extra middelen te geven voor hulp aan huishoudens met een hoge energierekening en een laag inkomen. Uit onderzoek blijkt dat gemeenten de doelgroep niet altijd goed bereiken. Daarom is een portaal ontwikkeld door SZW, het Tijdelijk Noodfonds Energie en de VNG, waarmee gemeenten (met toestemming) contactgegevens van aanvragers kunnen krijgen. Gemeenten kunnen de extra middelen gebruiken voor hun bestaande aanpak en met deze gegevens gericht huishoudens benaderen. Het gaat voor Venray in 2025 om € 19.000.

Gemeente Venray:

De gemeente is in 2025 gestart met de uitvoering van het project 'Meerjarige Collectieve Ontzorgingsaanpak Nationaal Isolatie Programma Noord- en Midden-Limburg' (MCO-NIP). Er wordt energieadvies gegeven en isolerende maatregelen aan de woning getroffen. Inwoners die dit wensen worden hierbij volledig ontzorgd. Binnen dit project is er extra aandacht voor de huishoudens met een hoge energierekening en laag inkomen. Zij ontvangen een hoge subsidie voor de te nemen isolerende maatregelen. Door het toevoegen van deze aanvullende ondersteuning kan er extra aandacht worden besteed aan het bereiken van deze doelgroep.

# Raadsvoorstel

## Kanttekeningen en risico's

De decembercirculaire 2025 geeft informatie over de gemeentefondsuitkering en is gebaseerd op de Najaarsnota van het rijk. De decembercirculaire 2025 is een bijstelling van het jaar 2025 en biedt geen informatie over de plannen voor 2026 en verder.

De financiële vooruitzichten voor het gemeentefonds bieden de volgende onzekerheden:

- Herziening verdeling gemeentefonds per 1 januari 2027.
- Coalitieakkoord 2026-2030 Aan de slag.
- De Commissie van Ark is per 1 januari 2026 ingesteld en brengt advies uit voor 1 februari 2027 Advies. De commissie van Deskundigen<sup>2</sup> beoordeelt en adviseert over:
  - De uitvoering van de intensivering van de Hervormingsagenda.
  - De uitgavenontwikkeling en hoe om te gaan met afwijkingen, waarbij zowel terug (2025 t/m 2027) als vooruit (2028 e.v.) gekeken wordt.

Voor de (meerjarige) berekeningen zijn schattingen en verwachtingen gebruikt, zowel op nationaal als lokaal niveau. Deze cijfers kunnen in de loop van de tijd veranderen. De uitkering gemeentefonds voor een bepaald jaar wordt twee jaar na het betreffende jaar definitief vastgesteld. Voor de definitieve vaststelling kunnen nog (aanzienlijke) mutaties plaatsvinden.

## Communicatie

Het raadsvoorstel via de griffie naar de gemeenteraad sturen.

## Financiële gevolgen

De totale mutatie van de decembercirculaire 2025 is positief € 922.000 (€ 155.000 voor 2023 en € 767.000 voor 2025). Deze meeropbrengst wordt verwerkt in de jaarrekening 2025.

Via de resultaatbestemming bij de jaarrekening 2025 worden de allocaties van de specifiek ontvangen middelen van € 503.000 overgeheveld naar het begrotingsjaar 2026.

De meerjarige gevolgen van 2026 en verder van de decembercirculaire 2025 worden meegenomen bij de begrotingsmutaties van de meicirculaire 2026.

## Vervolgtraject besluitvorming

Verwerken van de resultaten van de decembercirculaire 2025 in de jaarrekening 2025 en ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de financiële verordening van de gemeente Venray.

## Evaluatie

N.v.t.

## Bijlagen

N.v.t.

## Naslagwerk

Decembercirculaire 2025.

---

<sup>2</sup> Bron: Tweede Kamer, Afspraken Rijk – VNG over jeugdzorg, 18 juni 2025.