



gemeente Hilvarenbeek

Voorstel aan de raad

In de vergadering van	: 16 april 2026
Behandeld in college op	: 17 maart 2026
Behandeld in commissie(s)	: Ruimte van 9 april 2026
Agendapunt	:
Beleidsveld	: Ruimtelijke ordening
Onderwerp	: Bindend advies Oekraïneopvang de Broeksie

Voorstel

1. Een positief bindend advies uit te brengen voor het verlengen van de tijdelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aan de Groenstraat 11B (Broeksie) te Esbeek, waarmee de opvang van maximaal 30 Oekraïense ontheemden in maximaal 9 studio's mogelijk wordt gemaakt tot en met 4 maart 2027 (einde RTB-status).

Inleiding

Op 21 augustus 2024 bent u via RIB 2024-24 geïnformeerd over de tijdelijke gemeentelijke opvang van Oekraïners aan de Groenstraat 11B (De Broeksie). Op deze locatie wonen 9 Oekraïense families. Deze opvang is vergund tot het einde van de toen geldende Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) op 4 maart 2026. De Europese Unie heeft de RTB-status inmiddels verlengd tot 4 maart 2027. Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld de tijdelijke omgevingsvergunning overeenkomstig te verlengen.

Op 21 januari bent u geïnformeerd (RIB 2026-07) over dit voornemen van het college om deze opvang te verlengen tot 4 maart 2027. Uw raad wordt verzocht een bindend advies uit te brengen. Het initiatief wordt planologisch mogelijk gemaakt via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) waarvoor op grond van het door uw raad vastgestelde overzicht 'bindend advies en participatie' een bindend advies is vereist.

Argumenten

1.1 Bindend advies bij projecten van groot maatschappelijk belang

Op grond van de Omgevingswet is het college bevoegd om BOPA's te verlenen. Uw raad heeft op 21 juli 2022 een lijst vastgesteld van gevallen waarvoor een bindend advies van uw raad is vereist. Één van die gevallen, zijn initiatieven met een groot maatschappelijk belang.

Bij groepsgewijze huisvesting van ontheemden gaat het college standaard uit van een groot maatschappelijk belang en dus van een bindend advies. Om consistent te handelen bij opvanglocaties waar ontheemdenopvang plaatsvindt, wordt ook in dit geval een bindend advies gevraagd. Een praktisch gevolg hiervan is dat tussen 4 maart 2026 en het moment van besluitvorming door uw raad tijdelijk geen geldige vergunning aanwezig is. Met de zicht op legalisatie na een naar verwachting positief bindend advies van uw raad is te verantwoorden om niet-handhavend op te treden op de locatie.

1.2 De Oekraïners beschikken over een status Richtlijn Tijdelijke Beschikking (RTB) tot 4 maart 2027

De Richtlijn Tijdelijke Bescherming, ingesteld door de Europese Unie, is verlengd tot 4 maart 2027. De voorwaarden en bekostigingsregeling blijven ongewijzigd. Hierdoor behouden Oekraïense ontheemden in de EU-lidstaten tijdelijk recht op opvang, medische zorg, werk en onderwijs.

De noodzaak tot opvang blijft onverminderd bestaan. Landelijk is nog steeds sprake van een tekort aan opvangplekken voor Oekraïense vluchtelingen. De rijksoverheid heeft gemeenten nadrukkelijk verzocht bestaande opvanglocaties open te houden.

In regionaal verband is afgesproken dat onze gemeente circa 100 Oekraïense ontheemden opvangt. Momenteel verblijven bij de Nieuwe Erf en De Broeksie gezamenlijk circa 95 personen. Het college acht het daarom wenselijk de opvangcapaciteit bij De Broeksie te behouden tot het einde van de RTB-status op 4 maart 2027.

Of verdere verlenging van de RTB-status of een vervangende regeling aan de orde zal zijn, is afhankelijk van landelijke regelgeving en externe factoren, waaronder het verloop van de oorlog in Oekraïne.

1.3 Het initiatief voldoet aan de raadskaders voor het opvangen van ontheemden

De kadernotitie 'Huisvesting voor ontheemden', vastgesteld door uw raad op 4 juli 2024, vormt het beleidsmatig kader voor de huisvesting van Oekraïners en statushouders. Dit voorstel past binnen deze kadernotitie en draagt bij aan de opgave van gemeente Hilvarenbeek bij het huisvesten van Oekraïners.

Op de locatie De Broeksie zijn negen studio's beschikbaar. Deze worden bewoond door stellen, gezinnen of moeders met kinderen, met maximaal één familie per studio. De locatiemanager en woonbegeleider van De Nieuwe Erf fungeren als aanspreekpunt. De toewijzing van de studio's is de verantwoordelijkheid van de gemeente Hilvarenbeek.

1.4 Er is een omgevingsdialoog gevoerd

Op 4 februari 2026 heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden in de kantine van De Broeksie. Hierbij waren 22 omwonenden aanwezig.

De bijeenkomst verliep overwegend positief. Er zijn echter ook kritische geluiden geuit, met name over ervaren toename van drukte in de straat door de aanwezigheid van negen gezinnen. Sommige bewoners geven aan dat de straat minder rustig is dan voorheen. Tijdens de bijeenkomst is benadrukt dat eventuele overlast gemeld kan worden en dat de locatiemanager bereikbaar is. Het volledige verslag is opgenomen in bijlage 4.

Bij dit verslag is ook een reactie van een aantal direct omwonenden gevoegd. Er is gekozen om deze toe te voegen aan het verslag omdat deze reactie niet van alle omwonenden is. De reactie spreekt grotendeels voor zich, maar we vinden het belangrijk om onderstaande passage toe te lichten:

“Op de avond is door direct omwonenden aangegeven een brief/mail te hebben verstuurd met klachten waarop niet is gereageerd. De gemeente geeft aan met een noot: dat hier wel op is gereageerd. De gemeente geeft met haar reactie alleen een soort ontvangstmelding, er is geen inhoudelijke reactie geweest noch terugkoppeling geweest.”

Dit betrof een mail van de advocaat aan de juridische afdeling waarin hij aangaf dat de omwonenden niet in beroep zouden gaan, waarin tevens een melding van (geluids)overlast en een melding over de inrichting van het voorterrein zijn gedaan. De jurist van de gemeente heeft hierop gereageerd en de klachten zijn doorgestuurd naar de eigenaar (i.v.m. voorterrein) en locatiemanager (i.v.m. overlast). Beide thema's zijn door eigenaar c.q. locatiemanager opgepakt

en met omwonenden besproken. Het voorterrein is heringericht en de locatiemanager heeft de Oekraïners aangesproken. Er is weliswaar vanuit de gemeente geen schriftelijke terugkoppeling van de opvolging meer gegeven, maar mondeling zijn beide thema's opgelost en met de omwonenden besproken. Hiernaast is er een beheerplan waarin alle telefoonnummers van betrokkenen (eigenaren, locatiemanager, programmamanager) zijn opgenomen en er zijn geen (schriftelijke) klachten ontvangen, anders dan via de juridische mail.

1.5 Het initiatief voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

In bijlage 3 is de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Deze is geactualiseerd ten opzichte van de vorige verlenging en voorzien van de meest recente inzichten. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.6 Het initiatief is aangevuld naar aanleiding van het vorige bezwaar

Tegen de vorige omgevingsvergunning is bezwaar ingediend. De bezwarencommissie heeft geadviseerd om de omgevingsvergunning op een paar aspecten aan te vullen. In de beslissing op bezwaar is dit advies grotendeels overgenomen. Zo is er een beheerplan opgesteld, waarin veiligheid voorop staat en overlast zo veel mogelijk wordt voorkomen. Ook is er een zorgvuldige omgevingsdialoog gehouden en maakt de situatietekening voor de buitenruimte duidelijk dat er voldoende parkeergelegenheid aanwezig is. Dit alles is bij de verlenging van de vergunning niet anders geworden.

Kanttekeningen

1.1 Belanghebbenden kunnen opnieuw bezwaar aantekenen tegen de te verlenen BOPA

Gezien er de vorige keer bezwaar is aangetekend, zou het kunnen zijn dat er opnieuw bezwaar wordt gemaakt, ondanks de opnieuw zorgvuldig gevoerde omgevingsdialoog. Het advies van de bezwarencommissie is grotendeels overgenomen, en de ruimtelijke onderbouwing is geactualiseerd. Deze stukken kunnen we betrekken bij eventuele nieuwe bezwaren.

1.2 Keer op keer verlengen geeft omwonenden onduidelijkheid

Herhaalde verlenging van een tijdelijke vergunning zoals deze geeft omwonenden onduidelijkheid over de toekomst van de locatie. Het is daarom van belang tijdig en helder te communiceren over eventuele toekomstige verlengingen en over de perspectieven van de locatie na afloop van de RTB-status. Gelet op de geopolitieke situatie is een verlenging niet uitgesloten. Daarbij is van belang hoe de opvang van deze doelgroep in de toekomst door het Rijk wordt geregeld. Daarnaast is van belang wat de eigenaar van de locatie voor ogen heeft voor de toekomst van de locatie.

Financiën

De huur van een opvanglocatie valt binnen de bekostigingsregeling Oekraïners en wordt hieruit gefinancierd. Deze regeling is hetzelfde als de huidige regeling en de kosten passen binnen de normvergoeding.

Communicatie

Na het verlenen van de BOPA wordt het genomen besluit gepubliceerd in de Staatscourant, de Hilverbode en op officiële bekendmakingen.nl.

Uitvoering

Uw raad wordt om bindend advies gevraagd op de ingekomen BOPA-aanvraag:

- Bij een positief advies van uw raad kan het college de omgevingsvergunning verlenen.
- Bij een negatief advies van uw raad is het college verplicht de omgevingsvergunning te weigeren, voor zover het advies van de raad toeziet op de beoordelingscriteria van ETFAL.

Dit raadsvoorstel vormt onderdeel van de onderbouwing voor een positief bindend advies. Het advies wat uw raad uitbrengt dient voorzien te zijn van een deugdelijke motivering (in het raadsbesluit). Het concept raadsbesluit is bijgevoegd (bijlage 5).

Indien in het vergunningsproces sprake is van ETFAL én uw raad een positief bindend advies uitbrengt, kan het college van burgemeester en wethouders de BOPA verlenen op basis van de ingediende aanvraag.

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt de BOPA gepubliceerd en kunnen mensen gedurende een periode van 6 weken bezwaar maken tegen de BOPA.

Bijlagen

1. Situatietekening
2. Tekening studio's
3. BOPA onderbouwing
4. Verslag omgevingsdialoog
5. Concept Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Hilvarenbeek,

burgemeester
Maarten Houben

secretaris
Frank Jansen