

Zienswijzen gemeenten bij Kadernota 2027

	BU	CU	MA	NB	TI	WB	WMW	ZB
Status zienswijze	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief	definitief
Kenmerk	Z.074377/D. 240213	GZDGCB23 09948/23177 07	1496176	Z/25/113817/ 262953	2328782	GZDGWB/2 295106/2316 557	Z.126539/D. 344665	UIT-25- 05945
Datum Brief	11-02-2026	30-01-2026	10-02-2026	02-02-2026	29-01-2026 (ingekomen 03-02-2026)	27-01-2026 (ingekomen 03-02-2026)	12-12-2025 (ingekomen 10-02-2026)	04-12-2025 (ingekomen 05-02-2026)
Raadsbesluit	3--02-2026	29-01-2026	29-01-2026	29-01-2026	28-01-2026	27-01-2026	29-01-2026	29-01-2026
Onderwerp uit de zienswijze:								
Nieuwe bestuursperiode	X	X	X	X	X	X	X	X
Strategische onderwerpen	X	X	X	X	X	X	X	X
Financiële situatie gemeenten/taakstelling/ Ombuigingen	X	X	X	X	X	X	X	X
Indexatie	X	X			X		X	X
Cirtex en Circulair Ambachtscentum	X							
Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing	X	X	X	X	X	X	X	X
Samenwerking met partners	X	X	X		X	X	X	X
Innovatie en datagestuurd werken	X	X	X	X	X	X	X	X
Actualisatie financiële kaders	X	X	X	X	X	X	X	X
Stortplaats Geldermalsen	X							
Focus en toekomst IBOR	X			X	X	X		
Samenwerking	X	X	X	X	X	X	X	
Rechtmatigheid		X	X	X	X		X	X
CSR-rapportage		X						
Heroverweging toezicht op de afvalstoffenheffing		X						
Bedrijfsafval		X						

Inhoudsopgave

Zienswijze gemeente Buren	3
Zienswijze gemeente Culemborg	8
Zienswijze gemeente Maasdriel	17
Zienswijze gemeente Neder-Betuwe	23
Zienswijze gemeente Tiel	29
Zienswijze gemeente West Betuwe	37
Zienswijze gemeente West Maas en Waal	44
Zienswijze gemeente Zaltbommel	51

Zienswijze gemeente Buren	Reactie Avri	Begroting ¹
In goede orde ontvingen wij uw kadernota over het jaar 2027. Wij hebben dit document behandeld in onze raadsvergadering van 03 februari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota.		

¹ Een vinkje (✓) geeft aan dat we het meenemen in de begroting 2027, een plusteken (+) betekent dat we uw zienswijze onderkennen en/of meenemen in een komende begrotingswijziging 2027 of in de begroting 2028.

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en overige (samenwerking)partners.</p> <p>Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij nieuwe besluitvorming rekening te houden met de inwerkperiode van dit nieuwe bestuur. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. We verwachten dat er rekening wordt gehouden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Strategische onderwerpen We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur.</p> <p>We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak. Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken.</p> <p>Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen. Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.</p> <p>We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Financiële situatie van gemeenten</p> <p>Zoals in eerdere zienswijzen gemeld, staan we voor aanzienlijke financiële uitdagingen. De inkomsten die gemeenten van het Rijk ontvangen, worden fors verminderd. Vanuit dit perspectief blijven we vasthouden aan onze eerdere zienswijze. We hanteren als uitgangspunt dat de gemeentelijke bijdrage voor de begrotingsjaren 2026 en 2027 met 1,5% wordt verlaagd ten opzichte van de begroting van 2025, met een verdere stijging naar een verlaging van 3,0% vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking beperkt worden.</p> <p>We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen.</p> <p>U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p>	<p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken. Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken.</p> <p>De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p> <p>+</p>
<p>Indexatie</p> <p>We hebben kennisgenomen van de voorgestelde indexering in de kaderbrief, waarin voor het jaar 2027 een loonstijging van 5,1% en een prijsstijging van 2,2% wordt gehanteerd. De gehanteerde indexeringen in de kaderbrief komen overeen met de gemaakte afspraken.</p>		<p>✓</p>
<p>Cirtex en Circulair Ambachtscentrum</p> <p>Het voortzetten van Cirtex en het oprichten van een Circulair Ambachtscentrum zijn ontwikkelingen met grote gevolgen voor AVRI. In de kaderbrief 2027 zien wij hierover weinig terug, terwijl dit wel ingrijpende gevolgen kan hebben voor de begroting 2027 en de meerjarenbegroting. Wij vragen u om vroegtijdig de financiële risico's in kaart te brengen en te delen met de gemeenten.</p>	<p>Bij onderwerpen met een aanzienlijk strategisch of financieel belang worden de gemeenteraden altijd betrokken, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure. Dit is ook het geval bij de evaluatie van Cirtex en het Circulair Ambachtscentrum.</p>	<p>+</p>

<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p> <p>Ook verwachten we meer duidelijkheid omtrent de verwachte ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p>+</p> <p>+</p>
<p>Samenwerking met partners We volgen de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen.</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekkende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	<p>+</p>
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken. De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in 1 nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>✓</p>

<p>Stortberg De overdracht van de stortberg naar de provincie zien we bij voorkeur uiterlijk op 01 januari 2027 plaatsvinden. We verwachten dat in 2027 dit er dan toe zal leiden dat de €12,- toeslag van de afvalstoffenheffing af gaat.</p>	<p>Het AB heeft op 12 februari 2026 de directeur verzocht om het meest (financieel) gunstige overdrachtsmoment te realiseren. De afspraak is om eind 2026/begin 2027 de stortplaats aan het Nazorgfonds Gelderland over te dragen. Dit is afgesproken in het bestuurlijk overleg van november 2025 met de gedeputeerde, de bestuursvoorzitter en de directeur. Na overdracht zal de toeslag van € 12 niet langer nodig zijn.</p>	<p>✓</p>
<p>Focus en toekomst IBOR Avri kondigt in de Kadernota een nieuwe focus binnen IBOR aan, waarbij de nadruk komt te liggen op de reinigingstaken. Deze voorgenomen koers zal eerst nog in het Algemeen Bestuur worden besproken. Tegelijkertijd waarderen wij dat Avri duidelijk richting wil geven aan de verdere ontwikkeling van IBOR. We zien daarbij ook aandachtspunten: wanneer gemeenten besluiten andere IBOR-taken af te bouwen of te beëindigen, kan dit gevolgen hebben voor de stabiliteit van deze taak. We ontvangen daarom graag meer inzicht in de mogelijke impact van deze ontwikkeling en blijven als raden graag goed aangesloten bij dit proces.</p>	<p>Voor de huidige vier gemeenten met een dienstverleningsovereenkomst zal Avri alle taken blijven uitvoeren zoals deze nu zijn overeengekomen. Avri heeft in de afgelopen periode de interne organisatie IBOR verder versterkt om zo de vier IBOR gemeenten nog beter van dienst te kunnen zijn. Voor een uitbreiding (en daarmee versteviging) van de IBOR-tak ligt de focus op de reinigingstaken. Een uitwerking van deze koers wordt nog voorgelegd aan het AB, waarbij het door u gevraagde inzicht in de impact zal worden opgenomen en met de raden gecommuniceerd.</p>	<p>+</p>
<p>Samenwerking We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken. De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p>+</p>
<p>Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de conceptbegroting en zien deze met belangstelling tegemoet. Wij vernemen graag uw reactie op de gegeven zienswijze</p>		

Zienswijze gemeente Culemborg	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw concept kadernota over het jaar 2027. Wij hebben kennis genomen van dit document en deze behandeld in onze commissievergadering van 15 januari 2026 en de raadsvergadering van 29 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota.		

<p>Nieuwe bestuursperiode</p> <p>Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u erkentelijk voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en ondernemers.</p> <p>Wij vinden het van belang dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij eventuele besluitvorming rekening te houden met de komst van dit nieuwe bestuur en nieuwe raden. En deze nieuwe raden tijdig mee te nemen als volwaardige partners. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. De verwachting is dat besluitvorming over nieuwe onderwerpen na het zomerreces van 2026 kan plaatsvinden.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p>+</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Strategische onderwerpen</p> <p>We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur en raden.</p> <p>We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak. Voor nieuwe bestuurders is van belang dat duidelijk is dat de kerntaak van de Avri is de afvalinzameling en -verwerking. Circulariteit is hier een belangrijk onderdeel van. Het verzoek is om dit mee te nemen in de tekst voor de begroting. We merken op dat de zin 'De komende jaren staan de gemeenten en Avri voor de uitdaging om te komen tot een circulaire economie' is te stellig geformuleerd. Het doeljaar is 2050 en het is beter te spreken over 'toe werken naar'.</p> <p>Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken.</p> <p>Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen. Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn. We merken op dat in de tekst niet altijd duidelijk is waar al een besluit over is genomen of wat voornemens zijn.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.</p> <p>We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p> <p>We zijn het met u eens dat uw definitie meer passend is. Daar waar staat 'komen tot een circulaire economie' kunt u lezen als 'toe te werken naar een circulaire economie'.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p>	<p>+</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Taakstelling</p> <p>Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een negatief financieel vooruitzicht. De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen, worden structureel met miljarden verminderd (circa 5%). Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen. Dit vraagt van de gemeenten en de Avri om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen. Gemeenten hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd.</p> <p>Gezamenlijk hebben de gemeenten daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028.</p> <p>Dit kader blijft ook de komende jaren van kracht en geldt vanzelfsprekend eveneens voor nieuwe ontwikkelingen. Weliswaar drukt de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking beperkt worden.</p> <p>U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p>	<p>Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken.</p> <p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken.</p> <p>De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p> <p>+</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------

Indexatie

We hebben kennisgenomen van de voorgestelde indexering in de kadernota, waarin voor het jaar 2027 een loonstijging van 4,2 % en een prijsstijging van 2,4% wordt gehanteerd. De achterliggende methodiek daarvoor is de afgelopen jaren gebruikelijk geweest en ook dit jaar vooraf ambtelijk afgestemd. Maar dit voorstel stelt de deelnemende gemeenten voor 2027 wel voor een uitdaging. Dat heeft te maken met de bekostigingssystematiek voor gemeenten. Die is in 2024 gewijzigd naar een vaste indexering op basis van de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze wijziging had tot doel om de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten te vereenvoudigen en voorspelbaarder te maken. Tegelijkertijd betekent dit, dat gemeenten minder automatisch meebewegen met loon- en prijsontwikkelingen in de publieke sector.

Naar de huidige inzichten komt de indexatie van het Gemeentefonds voor 2027 uit op 2,5%. Dat is lager dan de gewogen indexering die de GR voorstelt. Met andere woorden: voor gemeenten is er in 2027 een beperkte groei van hun algemene middelen, terwijl de kosten voor deelname aan GR'en stijgen. We gaan daarom de komende maanden graag in overleg met de deelnemende gemeenten en uw organisatie over een meer passende en evenwichtige indexeringssystematiek voor de begroting 2027 en de jaren daarna.

We zien de uitnodiging voor een gesprek hierover met u graag tegemoet.



<p>Rechtmatigheid</p> <p>Bij gemeenschappelijke regelingen is de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording van ons college kan worden beïnvloed door niet rechtmatig handelen van een instelling, waarmee een gemeente is verbonden indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> • in de regeling, statuten, oprichtingsakte of overeenkomst is geregeld dat voorwaarden aan de bijdrage zijn verbonden waaraan de instelling zich moet houden om niet gehele of gedeeltelijke vermindering van de bijdrage van de gemeente te krijgen; • de verbonden partij een mandaat heeft om namens en met gemeentelijke middelen geld te besteden, waarbij de gemeente feitelijk opdrachtgever is; feitelijk is de verbonden partij een serviceorganisatie van de deelnemende gemeenten; • de verbonden partij een eigen rechtspersoonlijkheid heeft en een aanbesteding verricht terwijl deze verbonden partij binnen de gezagsstructuur van de gemeente werkzaamheden verricht voor de gemeente; • de verbonden partij geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft en de opdracht daarmee feitelijk is verstrekt door de gemeente. <p>In al deze gevallen gaat een geconstateerde rechtmatigheidsfout bij de verbonden partij ook meetellen in de rechtmatigheidstoets van de mandant, oftewel onze gemeente. Sinds 2025 ligt de verantwoordingsgrens op 2%. Dit is de maximale drempel voor de totale omvang van financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden die een gemeente mag hebben.</p> <p>Wat betekent dit nu voor u als onze verbonden partij?</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dat het dagelijks bestuur op het hart gedrukt wordt, dat er altijd rechtmatig moet worden gehandeld en verantwoord. 2. Dat er bij de verbonden partij interne controle plaatsvindt op het monitoren van het rechtmatig handelen. 3. Dat, indien mogelijk, geconstateerde fouten of onduidelijkheden moeten worden opgelost binnen hetzelfde boekjaar. 4. Dat in de jaarrekening van de verbonden partij verslag moet worden gedaan door het dagelijks bestuur over de rechtmatigheid van haar handelen. 5. Dat de betreffende jaarrekening zo vroeg mogelijk en uiterlijk op 1 mei van het opvolgende boekjaar opgesteld dient te zijn en te zijn aangeleverd bij de gemeente. 	<p>De rechtmatigheid, punten 1 t/m 4, is een vast onderdeel van de jaarrekening. Conform punt 5 zorgen wij ervoor dat u de jaarrekening tijdig ontvangt.</p>	<p>✓</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging van de deelnemersbijdrage niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p> <p>Gezien de grote impact op het tarief zoals dat nu wordt voorzien, zien wij de noodzaak om tijdig hierover met elkaar in gesprek te gaan. Om het te verwachten effect te dempen zijn interventies nodig en wellicht ook pijnlijke keuzes voor de Avri en de gemeenten. Dit moeten we niet uit de weg gaan.</p> <p>Ons verzoek is daarom of de Avri scenario's zou willen opstellen, zónder interventies en mét interventies. Hierbij nodigen wij de Avri uit om ook 'out of the box' te denken en ingrijpende interventies niet uit de weg te gaan. Vanuit de gezamenlijke verantwoordelijkheid is het goed om ook de gemeenten erbij te betrekken.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	+
<p>Samenwerking met partners We volgen de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen.</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekkende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	+
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken. De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	+

<p>CRSD-rapportage Goed op te lezen dat de Avri hun CRSD-rapportage in 2027 gaan uitbreiden. In verlengde daarvan verzoeken wij de Avri om bij grote investeringen de effecten op de afvalstoffenheffing en deelnemersbijdrage in beeld te brengen en te communiceren.</p>	<p>Goed om te horen dat de uitbreiding van de CSRD-rapportage naar wens is van de gemeente. Bij alle grote investeringen met een aanzienlijk strategisch of financieel belang, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure, conform het gestelde in artikel 8a van onze gemeenschappelijke regeling Avri.</p>	
<p>Heroverweging toezicht op de afvalstoffenverordening Het heroverwegen van het toezicht op de afvalstoffenverordening is positief. Het is van belang de huidige beperkte capaciteit zo effectief mogelijk in te zetten. Meer aandacht voor communicatie vinden wij daarbij ook van belang.</p> <p>De inzameling van afval is voor inwoners best complex, communicatie hierover vraagt om continue aandacht en moet voor iedere inwoner te begrijpen zijn. In zijn algemeenheid verzoeken wij u om bij ingrijpende wijzigingen in inzamelmethoden en tarieven een gezamenlijke communicatie- en participatiestrategie met de gemeenten af te spreken, zodat inwoners tijdig, helder en begrijpelijk worden geïnformeerd.</p>	<p>We ervaren dat afval- en grondstoffscheiding complex is voor sommige inwoners en dat communicatie daarover de inwoners kan helpen. In samenspraak met de gemeenten stemmen we de communicatie-uitingen af.</p> <p>Daarnaast is vorig jaar de tekst van de GR Avri aangepast aan de wijzigingen van de wet gemeenschappelijke regelingen. In de GR tekst is een artikel 8b opgenomen over het opstellen van een participatieverordening. Het gaat om participatie door inwoners. De conceptverordening wordt in 2026 jaar aan u ter zienswijze voorgelegd.</p>	<p>+</p> <p>+</p>
<p>Bedrijfsafval De Avri wil de inzameling van bedrijfsafval versterken. Graag ontvangen wij inzicht wat het te verwachten financiële effect hiervan is op het resultaat voor bedrijfsafval.</p>	<p>We willen kijken in hoeverre we een rol van betekenis kunnen spelen met als doel minder verkeersbewegingen, minder overlast en meer milieuwinst. De financiële positie kunt u terugvinden onder het programma bedrijven begroting en de jaarrekening.</p>	<p>✓</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in 1 nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>✓</p>

<p>Samenwerking We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.</p> <p>De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p>+</p>
<p>Slot Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Rest ons nog u veel succes te wensen met het opstellen van de ontwerpbegroting 2027. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.</p>		

Zienswijze gemeente Maasdriel	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw kaderbrief over het jaar 2027. Wij hebben kennisgenomen van dit document en deze behandeld in de raadsvergadering van 29 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kaderbrief.		

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en overige (samenwerkings)partners. Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij nieuwe besluitvorming rekening te houden met de inwerkperiode van dit nieuwe bestuur. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. We verwachten dat er rekening wordt gehouden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Strategische onderwerpen We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur. We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak. Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie.</p> <p>Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken. Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen. We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Financiële situatie van gemeenten</p> <p>De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden structureel met miljarden verminderd (circa 5%). Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen. Gemeenten hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd.</p> <p>Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten in Regio Rivierenland hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en —verwerking beperkt worden.</p> <p>We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen. U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p>	<p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken. Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p>
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing</p> <p>We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haareigen financiële huishouding en organisatie. Ook verwachten we meer duidelijkheid omtrent de verwachte ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners. Transparantie en effectieve communicatie zijn cruciaal voor het bevorderen van begrip bij onze inwoners.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p>+</p>

<p>Samenwerking met partners We volgen de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen.</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekkende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	<p>+</p>
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken. De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling 2023 dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in één nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>✓</p>

<p>Rechtmatigheid</p> <p>Bij gemeenschappelijke regelingen is de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording van ons college kan worden beïnvloed door niet rechtmatig handelen van een instelling, waarmee een gemeente is verbonden indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> • in de regeling, statuten, oprichtingsakte of overeenkomst is geregeld dat voorwaarden aan de bijdrage zijn verbonden waaraan de instelling zich moet houden om niet gehele of gedeeltelijke vermindering van de bijdrage van de gemeente te krijgen; • de verbonden partij een mandaat heeft om namens en met gemeentelijke middelen geld te besteden, waarbij de gemeente feitelijk opdrachtgever is; feitelijk is de verbonden partij een serviceorganisatie van de deelnemende gemeenten; • de verbonden partij een eigen rechtspersoonlijkheid heeft en een aanbesteding verricht terwijl deze verbonden partij binnen de gezagsstructuur van de gemeente werkzaamheden verricht voor de gemeente; • de verbonden partij geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft en de opdracht daarmee feitelijk is verstrekt door de gemeente. <p>In al deze gevallen gaat een geconstateerde rechtmatigheidsfout bij de verbonden partij ook meetellen in de rechtmatigheidstoets van de mandant, oftewel onze gemeente. Sinds 2025 ligt de verantwoordingsgrens op 2%. Dit is de maximale drempel voor de totale omvang van financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden die een gemeente mag hebben. Wat betekent dit nu voor u als onze verbonden partij?</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dat het dagelijks bestuur op het hart gedrukt wordt, dat er altijd rechtmatig moet worden gehandeld en verantwoord. 2. Dat er bij de verbonden partij interne controle plaatsvindt op het monitoren van het rechtmatig handelen. 3. Dat, indien mogelijk, geconstateerde fouten of onduidelijkheden moeten worden opgelost binnen hetzelfde boekjaar. 4. Dat in de jaarrekening van de verbonden partij verslag moet worden gedaan door het dagelijks bestuur over de rechtmatigheid van haar handelen. 5. Dat de betreffende jaarrekening zo vroeg mogelijk en uiterlijk op 1 mei van het opvolgende boekjaar opgesteld dient te zijn en te zijn aangeleverd bij de gemeente. 	<p>De rechtmatigheid, punten 1 t/m 4, is een vast onderdeel van de jaarrekening. Conform punt 5 zorgen wij ervoor dat u de jaarrekening tijdig ontvangt.</p>	<p>✓</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Samenwerking</p> <p>We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.</p> <p>De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de conceptbegroting en zien deze met belangstelling tegemoet. Wij vernemen graag uw reactie op de gegeven zienswijze.</p>		

Zienswijze gemeente Neder-Betuwe	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw kadernota over het jaar 2027. Wij hebben dit document behandeld in onze raadsvergadering van 29 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota.		

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die de gemeenteraad in de huidige samenstelling aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en overige (samenwerkings)partners.</p> <p>Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij nieuwe besluitvorming rekening te houden met de inwerkperiode van dit nieuwe bestuur. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. We verwachten dat er rekening wordt gehouden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Strategische onderwerpen We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur.</p> <p>We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak.</p> <p>Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken. Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen. Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.</p> <p>We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Financiële situatie van gemeenten</p> <p>Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een negatief financieel vooruitzicht. De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden structureel met miljarden verminderd (circa 5%). Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen. Gemeenten hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd.</p> <p>Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en verwerking beperkt worden.</p> <p>U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit tot onvoldoende resultaat in 2027 heeft geleid. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p>	<p>Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p>
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing</p> <p>We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p>+</p>

<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken.</p> <p>De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling 2023 dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in één nota samengevoegd worden.</p> <p>We hebben kennisgenomen van de voorgestelde indexering in de kaderbrief, waarin voor het jaar 2027 een loonstijging van 5,1% en een prijsstijging van 2,2% wordt gehanteerd. De achterliggende methodiek daarvoor is de afgelopen jaren gebruikelijk geweest en ook dit jaar vooraf ambtelijk afgestemd. Maar dit voorstel stelt de deelnemende gemeenten voor 2027 wel voor een uitdaging. Dat heeft te maken met de bekostigingssystematiek voor gemeenten. Die is in 2024 gewijzigd naar een vaste indexering op basis van de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze wijziging had tot doel om de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten te vereenvoudigen en voorspelbaarder te maken. Tegelijkertijd betekent dit dat gemeenten minder automatisch meebewegen met loon- en prijsontwikkelingen in de publieke sector.</p> <p>Naar de huidige inzichten komt de indexatie van het Gemeentefonds voor 2027 uit op 2,5%. Dat is lager dan de gewogen indexering die de GR voorstelt. Met andere woorden: voor gemeenten is er in 2027 een beperkte groei van hun algemene middelen, terwijl de kosten voor deelname aan GR'en stijgen. We gaan daarom de komende maanden graag in overleg met de deelnemende gemeenten en uw organisatie over een meer passende en evenwichtige indexeringssystematiek voor de begroting 2027 en de jaren daarna.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p> <p>We zien de uitnodiging voor een gesprek hierover met u graag tegemoet.</p>	<p>+</p>

Rechtmatigheid

Bij gemeenschappelijke regelingen is de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording van ons college kan worden beïnvloed door niet rechtmatig handelen van een instelling, waarmee een gemeente is verbonden indien:

- in de regeling, statuten, oprichtingsakte of overeenkomst is geregeld dat voorwaarden aan de bijdrage zijn verbonden waaraan de instelling zich moet houden om niet gehele of gedeeltelijke vermindering van de bijdrage van de gemeente te krijgen;
- de verbonden partij een mandaat heeft om namens en met gemeentelijke middelen geld te besteden, waarbij de gemeente feitelijk opdrachtgever is; feitelijk is de verbonden partij een serviceorganisatie van de deelnemende gemeenten;
- de verbonden partij een eigen rechtspersoonlijkheid heeft en een aanbesteding verricht terwijl deze verbonden partij binnen de gezagsstructuur van de gemeente werkzaamheden verricht voor de gemeente;
- de verbonden partij geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft en de opdracht daarmee feitelijk is verstrekt door de gemeente.

In al deze gevallen gaat een geconstateerde rechtmatigheidsfout bij de verbonden partij ook meetellen in de rechtmatigheidstoets van de mandant, oftewel onze gemeente. Sinds 2025 ligt de verantwoordingsgrens op 2%. Dit is de maximale drempel voor de totale omvang van financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden die een gemeente mag hebben.

Wat betekent dit nu voor u als onze verbonden partij?

1. Dat het dagelijks bestuur op het hart gedrukt wordt, dat er altijd rechtmatig moet worden gehandeld en verantwoord.
2. Dat er bij de verbonden partij interne controle plaatsvindt op het monitoren van het rechtmatig handelen.
3. Dat, indien mogelijk, geconstateerde fouten of onduidelijkheden moeten worden opgelost binnen hetzelfde boekjaar.
4. Dat in de jaarrekening van de verbonden partij verslag moet worden gedaan door het dagelijks bestuur over de rechtmatigheid van haar handelen.
5. Dat de betreffende jaarrekening zo vroeg mogelijk en uiterlijk op 1 mei van het opvolgende boekjaar opgesteld dient te zijn en te zijn aangeleverd bij de gemeente.

De rechtmatigheid, punten 1 t/m 4, is een vast onderdeel van de jaarrekening. Conform punt 5 zorgen wij ervoor dat u de jaarrekening tijdig ontvangt.

✓

<p>Focus en toekomst IBOR</p> <p>Avri kondigt in de Kadernota een nieuwe focus binnen IBOR aan, waarbij de nadruk komt te liggen op de reinigingstaken. Deze voorgenomen koers zal eerst nog in het Algemeen Bestuur worden besproken. Tegelijkertijd waarderen wij dat Avri duidelijk richting wil geven aan de verdere ontwikkeling van IBOR. We zien daarbij ook aandachtspunten: wanneer gemeenten besluiten andere IBOR-taken af te bouwen of te beëindigen, kan dit gevolgen hebben voor de stabiliteit van deze taak. We ontvangen daarom graag meer inzicht in de mogelijke impact van deze ontwikkeling en blijven als raden graag goed aangesloten bij dit proces.</p>	<p>Voor de huidige vier gemeenten met een dienstverleningsovereenkomst zal Avri alle taken blijven uitvoeren zoals deze nu zijn overeengekomen. Avri heeft in de afgelopen periode de interne organisatie IBOR verder versterkt om zo de vier IBOR gemeenten nog beter van dienst te kunnen zijn. Voor een uitbreiding (en daarmee versteviging) van de IBOR-tak ligt de focus op de reinigingstaken. Een uitwerking van deze koers wordt nog voorgelegd aan het AB, waarbij het door u gevraagde inzicht in de impact zal worden opgenomen en met de raden gecommuniceerd.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Samenwerking</p> <p>We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.</p> <p>De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de conceptbegroting en zien deze met belangstelling tegemoet. Wij vernemen graag uw reactie op de gegeven zienswijze.</p>		

Zienswijze gemeente Tiel	Reactie Avri	
In goede orde ontvingen wij uw kadernota over het jaar 2027. Wij hebben dit document behandeld in onze raadsvergadering van 28 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota.		

Nieuwe bestuursperiode

Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u erkentelijk voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en ondernemers.

Wij vinden het van belang dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om in 2026 terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij eventuele besluitvorming rekening te houden met de komst van dit nieuwe bestuur. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. De verwachting is dat besluitvorming over nieuw beleid na het zomerreces van 2026 kan plaatsvinden.

Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.

Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.

+

Strategische onderwerpen

Het is spijtig te moeten constateren, dat de in januari 2023 gedefinieerde urgente zaken als aankoop grond circulair ambachtscentrum (zonder dat de raden daarvan op de hoogte waren) en herziening governancestructuur niet tot daadwerkelijke actie hebben geleid, die recht deed aan die urgentie. Dat betekent dat deze in 2023 "urgente zaken" in de nieuwe bestuursperiode gaan vallen. We verwachten dan ook dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur en nadrukkelijk behandeld worden bij de start van de nieuwe bestuursperiode van Avri.

We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak. Graag ontvangen wij van u een nota waarin u schetst hoe u die nauwe afstemming met de gemeente en hun raden gaat inrichten.

Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken. Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen.

Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn. Wij gaan ervan uit dat het nieuwe bestuur hiervoor goed gepositioneerd wordt.

Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.

We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.

Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.

+

<p>Taakstelling</p> <p>Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een negatief financieel vooruitzicht. De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden structureel met miljarden verminderd (circa 5%). Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen. Gemeenten hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd.</p> <p>Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. De gemeenten in Regio Rivierenland hebben afgelopen jaar een kader meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028.</p> <p>Dit kader blijft ook de komende jaren van kracht en geldt vanzelfsprekend eveneens voor nieuwe ontwikkelingen. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en -verwerking beperkt worden.</p> <p>We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak op de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen.</p> <p>U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen zijn onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p>	<p>Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------

<p>Indexatie We hebben kennisgenomen van de voorgestelde indexatie in de kaderbrief, waarin voor het jaar 2027 een loonstijging van 5,1 % en een prijsstijging van 2,2% wordt gehanteerd. Conform de richtlijnen van de concerncontrollers heeft u deze gecorrigeerd met de aangepaste indexaties over 2025 en 2026. De achterliggende methodiek daarvoor is de afgelopen jaren gebruikelijk geweest en ook dit jaar vooraf ambtelijk afgestemd.</p> <p>Dit voorstel stelt de deelnemende gemeenten voor 2027 wel voor een uitdaging. Dat heeft te maken met de bekostigingssystematiek voor gemeenten. Die is in 2024 gewijzigd naar een vaste indexatie op basis van de ontwikkeling van het bruto binnenlands product. Deze wijziging had tot doel om de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten te vereenvoudigen en voorspelbaarder te maken. Tegelijkertijd betekent dit dat gemeenten niet altijd voldoende meebewegen met loon- en prijsontwikkelingen in de publieke sector.</p> <p>Naar de huidige inzichten komt de indexatie van het Gemeentefonds voor 2027 uit op 2,5%. Dat is lager dan de gewogen indexatie die de GR voorstelt. Met andere woorden: voor gemeenten is er in 2027 een beperkte groei van hun algemene middelen, terwijl de kosten voor deelname aan GR'en stijgen. We blijven graag in overleg met de deelnemende gemeenten en uw organisatie over een passende en evenwichtige indexeringsystematiek voor de begroting 2027 en de jaren daarna.</p>	<p>We zien de uitnodiging voor een gesprek hierover met u graag tegemoet.</p>	
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p> <p>Ook verwachten we meer duidelijkheid omtrent de verwachte ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners.</p> <p>Transparantie en effectieve communicatie zijn cruciaal voor het bevorderen van begrip bij onze inwoners.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p>+</p>

<p>Samenwerking met partners We volgen de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen.</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	<p>+</p>
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken.</p> <p>De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling 2023 dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in één nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>✓</p>

Rechtmatigheid

Bij gemeenschappelijke regelingen is de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording van ons college kan worden beïnvloed door niet rechtmatig handelen van een instelling, waarmee een gemeente is verbonden indien:

- in de regeling, statuten, oprichtingsakte of overeenkomst is geregeld dat voorwaarden aan de bijdrage zijn verbonden waaraan de instelling zich moet houden om niet gehele of gedeeltelijke vermindering van de bijdrage van de gemeente te krijgen;
- de verbonden partij een mandaat heeft om namens en met gemeentelijke middelen geld te besteden, waarbij de gemeente feitelijk opdrachtgever is; feitelijk is de verbonden partij een serviceorganisatie van de deelnemende gemeenten;
- de verbonden partij een eigen rechtspersoonlijkheid heeft en een aanbesteding verricht terwijl deze verbonden partij binnen de gezagsstructuur van de gemeente werkzaamheden verricht voor de gemeente;
- de verbonden partij geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft en de opdracht daarmee feitelijk is verstrekt door de gemeente.

In al deze gevallen gaat een geconstateerde rechtmatigheidsfout bij de verbonden partij ook meetellen in de rechtmatigheidstoets van de mandant, oftewel onze gemeente. Sinds 2025 ligt de verantwoordingsgrens op 2%. Dit is de maximale drempel voor de totale omvang van financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden die een gemeente mag hebben.

Wat betekent dit nu voor u als onze verbonden partij?

6. Dat het dagelijks bestuur op het hart gedrukt wordt, dat er altijd rechtmatig moet worden gehandeld en verantwoord.
7. Dat er bij de verbonden partij interne controle plaatsvindt op het monitoren van het rechtmatig handelen.
8. Dat, indien mogelijk, geconstateerde fouten of onduidelijkheden moeten worden opgelost binnen hetzelfde boekjaar.
9. Dat in de jaarrekening van de verbonden partij verslag moet worden gedaan door het dagelijks bestuur over de rechtmatigheid van haar handelen.
10. Dat de betreffende jaarrekening zo vroeg mogelijk en uiterlijk op 1 mei van het opvolgende boekjaar opgesteld dient te zijn en te zijn aangeleverd bij de gemeente.

De rechtmatigheid, punten 1 t/m 4, is een vast onderdeel van de jaarrekening. Conform punt 5 zorgen wij ervoor dat u de jaarrekening tijdig ontvangt.

✓

<p>Focus en toekomst IBOR</p> <p>Avri kondigt in de Kadernota een nieuwe focus binnen IBOR aan, waarbij de nadruk komt te liggen op de reinigingstaken. Deze voorgenomen koers zal eerst nog in het Algemeen Bestuur worden besproken.</p> <p>Tegelijkertijd waarderen wij dat Avri duidelijk richting wil geven aan de verdere ontwikkeling van IBOR. We zien daarbij ook aandachtspunten: wanneer gemeenten besluiten andere IBOR-taken af te bouwen of te beëindigen, kan dit gevolgen hebben voor de stabiliteit van deze taak. We ontvangen daarom graag meer inzicht in de mogelijke impact van deze ontwikkeling en blijven als raden graag goed aangesloten bij dit proces.</p>	<p>Voor de huidige vier gemeenten met een dienstverleningsovereenkomst zal Avri alle taken blijven uitvoeren zoals deze nu zijn overeengekomen. Avri heeft in de afgelopen periode de interne organisatie IBOR verder versterkt om zo de vier IBOR gemeenten nog beter van dienst te kunnen zijn. Voor een uitbreiding (en daarmee versteviging) van de IBOR-tak ligt de focus op de reinigingstaken. Een uitwerking van deze koers wordt nog voorgelegd aan het AB, waarbij het door u gevraagde inzicht in de impact zal worden opgenomen en met de raden gecommuniceerd.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Samenwerking</p> <p>We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri en zien tegelijkertijd de ontwikkeling naar meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.</p> <p>De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners. Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de conceptbegroting en zien deze met belangstelling tegemoet. Wij vernemen graag uw reactie op de gegeven zienswijze.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

Zienswijze gemeente West Betuwe	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw kadernota voor het jaar 2027. Wij hebben dit document behandeld in onze raadsvergadering van 27 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota		

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en overige (samenwerkings-)partners.</p> <p>In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. We verwachten dat er rekening wordt gehouden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur. Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------

<p>Strategische onderwerpen</p> <p>We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur. We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak.</p> <p>Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken.</p> <p>Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen. Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn.</p> <p>Huidige projecten zoals de doorgeeftas dienen in ieder geval te worden gecontinueerd. Wij begrijpen dat bij de verdere doorontwikkeling van het circulair ambachtscentrum rekening wordt gehouden met samenhang tussen beide trajecten. Tegelijkertijd vinden wij het belangrijk dat de ontwikkeling van het ambachtscentrum niet leidt tot vertraging van de doorgeeftas. Daarnaast vragen wij aandacht voor een zorgvuldige monitoring van de kosten, zodat dit project op een doelmatige en betaalbare wijze kan worden voortgezet.</p> <p>Ook vragen wij om kritisch te blijven op de taken die in het basispakket horen en taken die in het pluspakket horen. Voor taken waar alle gemeenten gebruik van maken, zoals de inzameling van incontinentiemateriaal, is het wenselijk om dit op te nemen in het basispakket.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.</p> <p>We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzprocedure.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p> <p>We bespreken de resultaten van de huidige pilot doorgeeftas graag met u.</p> <p>Of het mogelijk is om de inzameling van incontinentiemateriaal op te nemen in het basispakket is afhankelijk van werkingscapaciteit en wanneer de UPV luiers van kracht wordt.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------

<p>Financiële situatie gemeenten</p> <p>Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een negatief financieel vooruitzicht. De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden structureel met miljarden verminderd (circa 5%). Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen.</p> <p>Gemeenten hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten in Regio Rivierenland hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028.</p> <p>Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en -verwerking beperkt worden. We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen.</p>	<p>Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken.</p>	<p>✓</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Ombuigingen U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot het gewenste resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden. Om de 1,5% te kunnen behalen wordt er een kostenreductie verwacht op de bedrijfsvoering van Avri. Daarnaast geldt de 1,5% besparing ook voor de IGOR-taken. Ook hiervoor zien wij graag ombuigingsvoorstellen tegemoet.</p> <p>Een van de ombuigingsvoorstellen die ter besluitvorming lag op 18 december 2025 in het Algemeen Bestuur van Avri gaat over kwijtschelding. Hier wordt een afbouw van 10% genoemd, deze 10% wordt ook genoemd in de kadernota 2027. Tijdens de vergadering van het AB van 18 december 2025 is hier niet mee ingestemd en is besloten om dit voorstel op dit moment nog niet te verwerken als ombuigingsvoorstel. Er wordt dan ook verzocht om deze voorspelde kostenbesparing niet op te nemen in de begroting.</p> <p>De overige ombuigingsvoorstellen zijn niet genoemd in deze kadernota, we verwachten dat alleen de ombuigingsvoorstellen waar het AB mee heeft ingestemd op worden genomen in de conceptbegroting. We verwachten dan ook dat het voorstel voor het tarief van 1 euro op de slagboom niet wordt opgenomen in de conceptbegroting.</p>	<p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p> <p>Ook verwachten we meer duidelijkheid omtrent de verwachte ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners. Transparantie en effectieve communicatie zijn cruciaal voor het bevorderen van begrip bij onze inwoners.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Samenwerking met partners We blijven graag goed op de hoogte van samenwerkingen met partners zoals Werkzaak en Cirtex. Daarnaast volgen we de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden, de afval- en grondstoffeninzameling voor de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Vijfheerenlanden, met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen.</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekkende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	<p>+</p>
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken.</p> <p>De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening dient eens in de 4jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in één nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>✓</p>
<p>Focus en toekomst IBOR Avri kondigt in de Kadernota een nieuwe focus binnen IBOR aan, waarbij de nadruk komt te liggen op de reinigingsgerelateerde taken, zoals straatreiniging, bladruimen en ledigen afvalbakken. Deze voorgenomen koers zal eerst nog in het Algemeen Bestuur worden besproken.</p> <p>Tegelijkertijd waarderen wij dat Avri duidelijk richting wil geven aan de verdere ontwikkeling van IBOR. We zien daarbij ook aandachtspunten: wanneer gemeenten besluiten andere IBOR-taken af te bouwen of te beëindigen, kan dit gevolgen hebben voor de stabiliteit van deze taak. We ontvangen daarom graag meer inzicht in de mogelijke impact van deze ontwikkeling en blijven graag goed aangesloten bij dit proces.</p>	<p>Voor de huidige vier gemeenten met een dienstverleningsovereenkomst zal Avri alle taken blijven uitvoeren zoals deze nu zijn overeengekomen. Avri heeft in de afgelopen periode de interne organisatie IBOR verder versterkt om zo de vier IBOR gemeenten nog beter van dienst te kunnen zijn. Voor een uitbreiding (en daarmee versteviging) van de IBOR-tak ligt de focus op de reinigingstaken. Een uitwerking van deze koers wordt nog voorgelegd aan het AB, waarbij het door u gevraagde inzicht in de impact zal worden opgenomen en met de raden gecommuniceerd.</p>	<p>+</p>

<p>Samenwerking We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.</p> <p>De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.</p>	<p>Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Tot slot willen wij u erop wijzen dat in de kadernota vermeld staat dat de toezending op 13 november zou gebeuren. Wij hebben de kadernota op 18 november ontvangen. Graag ontvangen wij de volgende keer de stukken op de gestelde datum.</p>		

Zienswijze gemeente West Maas en Waal	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw Kadernota 2027. Wij hebben deze behandeld in onze raadsvergadering van 29 januari jl. Hierbij onze zienswijze.		

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die onze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri.</p> <p>Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen, zodat deze keuzes aan het nieuwe bestuur kunnen worden overgelaten. Ook verzoeken wij u bij nieuwe besluitvorming rekening te houden met de inwerkperiode van dit nieuwe bestuur. In maart 2026 vinden de verkiezingen plaats. We verwachten dat er rekening wordt gehouden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Strategische onderwerpen We verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en het onderzoek naar de governance, onderwerpen zijn waarbij er rekening wordt gehouden met de komst van het nieuwe bestuur. We hechten grote waarde aan een uitvoering die in nauwe afstemming met de gemeenten plaatsvindt om zo te zorgen voor een breed draagvlak.</p> <p>Tegelijkertijd vragen de lopende projecten en de uitvoering van het Strategisch Koersplan al veel van de organisatie. Gezien de combinatie van landelijke ontwikkelingen, stijgende kosten en de omvang van de eigen ambitie, is het van belang om realistisch te plannen en scherpe keuzes te maken. Avri doet er goed aan kritisch te blijven op wat nu noodzakelijk is en wat op een later moment kan worden opgepakt. Een duidelijke prioritering, tussen wat moet en wat wenselijk is, helpt om de beschikbare capaciteit effectief in te zetten en de kwaliteit van uitvoering te waarborgen.</p> <p>Het doel zou daarbij moeten zijn om de ingezette koers zorgvuldig voort te zetten, ambities waar nodig tijdelijk bij te stellen, en vooral te concentreren op die onderdelen die in deze fase realistisch uitvoerbaar en bestuurlijk noodzakelijk zijn.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen.</p> <p>We hechten ook aan een breed draagvlak, dus bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p> <p>Wij zijn het met u eens dat niet alles tegelijk kan en dat onderwerpen geprioriteerd moeten worden. Het strategisch koersplan vormt daarbij de leidraad. Bij nieuwe onderwerpen bepaalt het nieuwe bestuur de prioriteiten en houdt daarbij rekening met de beschikbare capaciteit.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Financiële situatie van gemeenten</p> <p>Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een uitdagend financieel vooruitzicht en teruglopende inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen. Dit gebeurt terwijl de uitdagingen op diverse beleidsterreinen fors toenemen en de kosten voor materiaal en personeel blijven stijgen. Wij hebben daarom al ingrijpende ombuigingen doorgevoerd.</p> <p>Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen zijn op dit moment onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.</p> <p>Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking beperkt worden.</p> <p>Overigens zijn we ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen voor bijvoorbeeld het verbranden van restafval. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen.</p>	<p>Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel ‘het afsluiten van de milieustraat met een slagboom’. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p> <p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken.</p> <p>De overige ombuigingen zijn voor alsnog niet overgenomen. Het AB heeft wel gevraagd om deze voorstellen verder uit te werken. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen worden in de tweede helft van 2026 aan het AB voorgelegd. Dit is te laat om te verwerken in de conceptbegroting. Deze kunnen worden verwerkt in de begrotingswijziging in december van dit jaar of worden meegenomen in het volgend begrotingsjaar.</p>	<p>✓</p> <p>+</p> <p>+</p>
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing</p> <p>We hebben begrip voor de uitdagingen waar Avri voor staat. Door landelijke ontwikkelingen en hogere belastingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking de komende jaren fors stijgen, met directe gevolgen voor de afvalstoffenheffing en daarmee voor de inwoners. Gelet op het bovenstaande achten wij een structurele verlaging niet realistisch, maar vinden wij het wel van groot belang dat Avri kritisch blijft kijken naar haar eigen financiële huishouding en organisatie.</p> <p>Ook verwachten we meer duidelijkheid omtrent de verwachte ontwikkeling tot 2030, inclusief beleidsmatige keuzes en gevolgen hiervan voor de inwoners. Transparantie en effectieve communicatie zijn cruciaal voor het bevorderen van begrip bij onze inwoners.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangeven in de 2^e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elke geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen.</p> <p>In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p>+</p>

<p>Samenwerking met partners We volgen de verkenning van samenwerking met externe partners, zoals Waardlanden met interesse. We verzoeken nadrukkelijk om tijdige en transparante communicatie naar de deelnemende gemeenten, zodat wij onze rol in het besluitvormingsproces optimaal kunnen vervullen</p>	<p>Wanneer de samenwerking met partners verstrekkende gevolgen heeft voor Avri en haar gemeenten, betrekken we de gemeenteraden, zowel informeel middels raadsinformatie- en platformbijeenkomsten, als formeel via een zienswijze-procedure.</p>	<p>+</p>
<p>Innovatie en datagestuurd werken We waarderen de transitie naar datagestuurd werken en de implementatie van technologie ter optimalisatie van de inzameling, met het oog op efficiëntie en milieuvriendelijkheid. Wij beschouwen dit als een instrument om kosten te beheersen en duurzaamheid te versterken.</p> <p>De toegevoegde waarde dient zich echter te manifesteren in concrete resultaten, zoals een vermindering van vervoersbewegingen, een verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten. Wij worden graag op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.</p>	<p>We delen de wens om tot concrete resultaten op het gebied van verminderde vervoersbewegingen, verlaging van emissies en verbeterde scheidingsresultaten te komen. Daarom rapporteren we jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Met betrekking tot de financiële kaders merken wij op dat zowel de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen als de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2017 zijn. Conform artikel 11 van de financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling 2023 dient eens in de 4 jaar een nota ter vaststelling aangeboden te worden. Wij verzoeken u deze actualisatie op korte termijn te realiseren. Conform de financiële verordening kunnen beide onderwerpen in één nota samengevoegd worden.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	<p>+</p>

<p>Indexatie</p> <p>We hebben kennisgenomen van de voorgestelde indexering in de kaderbrief, waarin voor het jaar 2027 een loonstijging van 5,1% en een prijsstijging van 2,2% wordt gehanteerd. De achterliggende methodiek daarvoor is de afgelopen jaren gebruikelijk geweest en ook dit jaar vooraf ambtelijk afgestemd. Maar dit voorstel stelt de deelnemende gemeenten voor 2027 wel voor een uitdaging. Dat heeft te maken met de bekostigingssystematiek voor gemeenten. Die is in 2024 gewijzigd naar een vaste indexering op basis van de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze wijziging had tot doel om de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten te vereenvoudigen en voorspelbaarder te maken. Tegelijkertijd betekent dit dat gemeenten minder automatisch meebewegen met loon- en prijsontwikkelingen in de publieke sector.</p> <p>Naar de huidige inzichten komt de indexatie van het Gemeentefonds voor 2027 uit op 2,5%. Dat is lager dan de gewogen indexering die de GR voorstelt. Met andere woorden: voor gemeenten is er in 2027 een beperkte groei van hun algemene middelen, terwijl de kosten voor deelname aan GR'en stijgen. We gaan daarom de komende maanden graag in overleg met de deelnemende gemeenten en uw organisatie over een meer passende en evenwichtige indexeringssystematiek voor de begroting 2027 en de jaren daarna.</p>	<p>We zien de uitnodiging voor een gesprek hierover met u graag tegemoet.</p>	<p>✓</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------	----------

<p>Rechtmatigheid</p> <p>Bij gemeenschappelijke regelingen is de rechtmatigheidsverantwoording onderdeel van de jaarrekening. De rechtmatigheidsverantwoording van ons college kan worden beïnvloed door niet rechtmatig handelen van een instelling, waarmee een gemeente is verbonden indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> • in de regeling, statuten, oprichtingsakte of overeenkomst is geregeld dat voorwaarden aan de bijdrage zijn verbonden waaraan de instelling zich moet houden om niet gehele of gedeeltelijke vermindering van de bijdrage van de gemeente te krijgen; • de verbonden partij een mandaat heeft om namens en met gemeentelijke middelen geld te besteden, waarbij de gemeente feitelijk opdrachtgever is; feitelijk is de verbonden partij een serviceorganisatie van de deelnemende gemeenten; • de verbonden partij een eigen rechtspersoonlijkheid heeft en een aanbesteding verricht terwijl deze verbonden partij binnen de gezagsstructuur van de gemeente werkzaamheden verricht voor de gemeente; • de verbonden partij geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft en de opdracht daarmee feitelijk is verstrekt door de gemeente. <p>In al deze gevallen gaat een geconstateerde rechtmatigheidsfout bij de verbonden partij ook meetellen in de rechtmatigheidstoets van de mandant, oftewel onze gemeente. Sinds 2025 ligt de verantwoordingsgrens op 2%. Dit is de maximale drempel voor de totale omvang van financiële rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden die een gemeente mag hebben. Wat betekent dit nu voor u als onze verbonden partij?</p> <ol style="list-style-type: none"> 11. Dat het dagelijks bestuur op het hart gedrukt wordt, dat er altijd rechtmatig moet worden gehandeld en verantwoord. 12. Dat er bij de verbonden partij interne controle plaatsvindt op het monitoren van het rechtmatig handelen. 13. Dat, indien mogelijk, geconstateerde fouten of onduidelijkheden moeten worden opgelost binnen hetzelfde boekjaar. 14. Dat in de jaarrekening van de verbonden partij verslag moet worden gedaan door het dagelijks bestuur over de rechtmatigheid van haar handelen. 15. Dat de betreffende jaarrekening zo vroeg mogelijk en uiterlijk op 1 mei van het opvolgende boekjaar opgesteld dient te zijn en te zijn aangeleverd bij de gemeente. 	<p>De rechtmatigheid, punten 1 t/m 4, is een vast onderdeel van de jaarrekening. Conform punt 5 zorgen wij ervoor dat u de jaarrekening tijdig ontvangt.</p>	<p style="text-align: center;">✓</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------

Samenwerking

We waarderen de voortgang en koersvastheid van Avri, en zien tegelijkertijd de behoefte aan meer bestuurlijke duidelijkheid en financiële transparantie in de volgende fase. Het afgelopen jaar heeft de gemeente veel tijd geïnvesteerd in het optimaliseren van de samenwerking tussen bestuur en ambtelijke organisatie. De verschillende gesprekken hebben duidelijkheid gegeven over knelpunten en over kansen om de samenwerking te versterken.

De komende jaren hopen wij de resultaten van deze inspanningen zichtbaar terug te zien in de samenwerking tussen Avri en de gemeenten. Wij roepen op om het partnerschap te verdiepen, de informatievoorziening te versterken en de verbinding met gemeentelijke doelen verder te concretiseren. Alleen op die manier kunnen wij samen blijven sturen op een circulaire, duurzame en betaalbare toekomst voor onze inwoners.

Het is fijn dat de gesprekken hebben opgeleverd dat we meer helderheid hebben in elkaars rollen en taak, zoals vastgelegd in het bestuurlijk overdrachtsdocument. We zien de samenwerking positief tegemoet.

+

Zienswijze gemeente Zaltbommel	Reactie Avri	Begroting
In goede orde ontvingen wij uw kadernota over het jaar 2027. Wij hebben dit document behandeld in onze raadsvergadering van 29 januari 2026. In deze zienswijze gaan wij in op uw kadernota.		

<p>Nieuwe bestuursperiode Komend jaar markeert de overgang naar een nieuwe bestuursperiode. Daarmee is dit de laatste zienswijze die deze gemeenteraad aan u aanbiedt. Wij zijn u dankbaar voor de samenwerking in de afgelopen jaren en willen onze waardering uitspreken voor het werk van Avri. De samenwerking is voor ons van groot belang, omdat wij hierdoor taken beter en efficiënter kunnen uitvoeren voor onze inwoners en overige (samenwerkings)partners. Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe bestuur de ruimte krijgt om eigen afwegingen te maken. Daarom vragen wij u om terughoudend te zijn met nieuwe beleidsontwikkelingen. Ook verzoeken wij u bij nieuwe besluitvorming rekening te houden met de inwerkperiode van het nieuwe bestuur.</p>	<p>Deze waardering is geheel wederzijds en wij zien uit naar het voortzetten van onze samenwerking om samen de landelijke en regionale grondstoffendoelen te behalen.</p> <p>Het nieuwe bestuur krijgt voldoende tijd en ruimte om kennis te vergaren over de GR en de lopende dossiers. Daarom heeft het Algemeen Bestuur een bestuurlijk overdrachtsdocument opgesteld. Veel dossiers overlappen immers de voorgaande en nieuwe bestuursperiode.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Strategische onderwerpen Wij verwachten dat de huidige strategische projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur rekening houden met de komst van het nieuwe bestuur en in nauwe afstemming met de gemeenten worden uitgevoerd.</p>	<p>Bij de huidige projecten zoals het grondstoffenplan, het circulair ambachtscentrum en de herziening van de bestuurlijke structuur is de planning van de besluitvorming ook rekening gehouden met de komst van een nieuw bestuur. De voorbereiding voor de besluitvorming heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden. Het nieuwe bestuur zal over deze dossiers de uiteindelijke beslissingen nemen. Bij alle besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben, betrekken wij de gemeenteraden, al dan niet door middel van een zienswijzeprocedure.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Financiële situatie Zoals ook in eerdere zienswijzen is aangegeven, blijven we geconfronteerd met een negatief financieel vooruitzicht. De inkomsten die gemeenten vanuit het Rijk ontvangen worden structureel verminderd (circa 5%). Dit vraagt om realistische keuzes.</p>	<p>Wij doen ons best om te zoeken naar manieren om de kosten voor de afvalstoffenheffing voor de inwoners te beperken. Van de ombuigingsvoorstellen, welke in het afgelopen jaar nog niet zijn overgenomen, worden nieuwe uitwerkingen gemaakt en voorgelegd aan het Algemeen Bestuur over de besluitvorming over de begrotingswijziging 2027. Het AB heeft ingestemd met het ombuigingsvoorstel 'het afsluiten van de milieustraat met een slagboom'. Het financieel effect van deze ombuiging wordt daarom opgenomen in de conceptbegroting 2027.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Effecten landelijke ontwikkelingen op de afvalstoffenheffing Door landelijke ontwikkelingen zullen de kosten voor afvalinzameling en -verwerking stijgen. Transparantie en duidelijke communicatie richting inwoners zijn hierbij essentieel.</p>	<p>We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. In de maanden mei en juni gaan we met u in gesprek over het nieuwe grondstoffenplan. Daarin kunnen we gezamenlijk keuzes maken welke mogelijke andere (ingrijpende) interventies we gaan uitwerken.</p>	<p style="text-align: center;">+</p>

<p>Samenwerking en innovatie Wij volgen de verkenning van samenwerking met externe partners met interesse en waarderen de inzet op datagestuurde werken.</p>	<p>We rapporteren jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage en de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSRD-rapportage) nog bij.</p>	<p>+</p>
<p>Actualisatie financiële kaders Wij verzoeken u de financiële kaders te actualiseren conform de financiële verordening.</p>	<p>Actualisatie van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen en de Nota Reserves en Voorzieningen wordt in 2026 opgestart.</p>	
<p>Rechtmatigheid Het dagelijks bestuur wordt opgeroepen altijd rechtmatig te handelen en hierover transparant te rapporteren.</p>	<p>De rechtmatigheid is een vast onderdeel van de jaarrekening.</p>	
<p>Wij danken u voor het toezenden van de kaderbrief en zien uw reactie met belangstelling tegemoet.</p>		